



Association
of European
Businesses

77 Ежеквартальное деловое издание

BUSINESS QUARTERLY

> Spring/весна 2024 >>

EXTENDED PRODUCER AND IMPORTER RESPONSIBILITY

РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ИМПОРТЕРОВ



EPR legislation: key changes
and impact on business

Законодательство о РОП:
изменения, влияние на бизнес

EPR reporting: what awaits
producers and importers

Отчетность по РОП: что ждет
производителей и импортеров

Options for EPR execution,
independent recycling

Опции исполнения РОП,
самостоятельная утилизация

Experiment to ensure waste
recycling from using goods

Эксперимент по утилизации
отходов от использования товаров



**TADZIO
SCHILLING**

AEB Chief Executive Officer

DEAR FRIENDS!

It is my pleasure to bring to your attention the first in 2024 issue of the “Business Quarterly” periodical. The current journal addresses issues of extended producer and importer responsibility (EPR) which are relevant for business.

To be more specific, major changes to EPR legislation are summarized, modifications to EPR reporting are analyzed in detail, options for the execution of extended producer responsibility are reviewed, the specifics of waste recycling from the use of goods, as well as the experiment requiring importers to ensure waste recycling from using goods are studied, and extended producer responsibility as a tool of the circular economy ecosystem in Russia and globally is examined separately.

I would like to express my sincere gratitude to the authors for the meaningful materials prepared for publication. I have no doubt that the articles, due to their practical orientation, will be in demand by many companies. I highly appreciate active work of the AEB Waste Management Working Group members.

As usual, the magazine contains brief information on recently organized important AEB events, provides some analytical data on the state of the Russian economy in 2023, and outlines the Association’s achievements in the area of interaction with government authorities. The final section of the publication, as always, embraces the companies that have joined AEB. I am grateful to the new members for their trust, wish them success in their work and look forward to fruitful cooperation.

ДОРОГИЕ ДРУЗЬЯ!

С удовольствием представляю вашему вниманию первый в 2024 году выпуск ежеквартального делового издания "Business Quarterly". В этом номере рассматриваются значимые для бизнеса вопросы расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП).

В частности, обобщены главные изменения в законодательстве о РОП, подробно анализируются особенности отчетности по РОП, обзревается опции исполнения расширенной ответственности производителей, описана специфика утилизации отходов от использования товаров, а также эксперимент по исполнению импортерами обязанности по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, отдельно исследуется РОП в качестве инструмента целевой экосистемы экономики замкнутого цикла в России и в мире.

Я хотел бы выразить искреннюю благодарность авторам за подготовленные для публикации обстоятельные материалы. Не сомневаюсь, что статьи, в силу своей практической направленности, будут востребованы многими компаниями. Я признателен членам Рабочей группы АЕБ по обращению с отходами за активную деятельность.

Как обычно, в журнале содержится краткая информация о недавно организованных важных мероприятиях АЕБ, приведены некоторые аналитические данные о состоянии экономики России в 2023 году, изложены достижения Ассоциации в сфере взаимодействия с органами государственной власти. Заключительный раздел издания традиционно посвящен описанию компаний, которые присоединились к АЕБ. Я благодарен новым членам за доверие, желаю им успехов в работе и надеюсь на плодотворное сотрудничество.



PAVEL RUDYAKOV

Chairman of the AEB Waste Management Working Group;
Chairman of the AEB Home Appliances Manufacturers Committee

DEAR READERS!

Over the past year, there were many changes in legislation, and at least a dozen new regulations were adopted. In 2024, companies will have to make changes to their processes, file reports in accordance with the new requirements, calculate costs, properly plan expenses, prepare for the experiment on payment of environmental fees for customs clearance, master the intricacies of working through a bank guarantee and guarantee agreement, and much more.

I hope that this issue of the magazine, which is dedicated to extended producer responsibility, will allow companies to go through all the steps, find colleagues, like-minded people, consultants who will help on this path, and make the daily struggle to build quality recycling processes more comfortable and easier.

I would like to thank the members of the AEB Waste Management Working Group. Your hard work and active participation in the discussions allow us to work together to achieve the adoption of regulations in line with our common vision, to receive timely clarifications on controversial points of already adopted documents, and to develop best practices in the implementation of legislation. I would like to express my sincere gratitude to the colleagues who agreed to share their experience and expertise in preparing this issue of the journal. Constant discussion and emerging questions help us better understand your needs. Such challenges and new tasks help us constantly improve and move forward. And special thanks to Nefiset Pshikanokova, Working Group Coordinator – it is largely due to her efforts that this issue of the “Business Quarterly” was made possible.

ПАВЕЛ РУДЯКОВ

Председатель Рабочей группы АЕБ по обращению с отходами;
Председатель Комитета производителей бытовой техники АЕБ

УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

За минувший год произошло много изменений в законодательстве, было принято не менее десятка новых нормативных актов. В 2024 году компаниям придется вносить изменения в свои процессы, подавать отчетность в соответствии с новыми требованиями, рассчитывать издержки, правильно планировать расходы, готовиться к эксперименту по оплате экологического сбора при таможенном оформлении, осваивать тонкости работы через банковскую гарантию и договор поручительства и многое другое.

Надеюсь, что этот выпуск журнала, который посвящен вопросам расширенной ответственности производителей, позволит компаниям с легкостью пройти все шаги, найти коллег, единомышленников, консультантов, которые помогут на этом пути и сделают ежедневную борьбу за выстраивание качественных процессов утилизации комфортнее и проще.

Хочу поблагодарить членов Рабочей группы АЕБ по обращению с отходами. Ваш труд и активное участие в обсуждениях позволяют нам вместе добиваться принятия нормативных актов в соответствии с нашим общим видением, получать своевременные разъяснения по спорным моментам реализации уже принятых документов, вырабатывать лучшие практики внедрения законодательства. Я хотел бы выразить искреннюю благодарность коллегам, которые согласились поделиться своим опытом и экспертизой при подготовке этого номера журнала. Постоянная дискуссия и возникающие вопросы помогают глубже понять ваши потребности. Подобные вызовы и новые задачи помогают нам постоянно совершенствоваться и двигаться вперед. И отдельное спасибо Нэфисет Пшиканоковой, Координатору Рабочей группы – во многом благодаря ее усилиям этот выпуск журнала “Business Quarterly” стал возможным.

CONTENTS

СОДЕРЖАНИЕ





6 – 14

KEY CHANGES TO EPR LEGISLATION AND THEIR IMPACT ON BUSINESS

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О РОП И ИХ ВЛИЯНИЕ НА БИЗНЕС

16 – 25

EPR REPORTING: WHAT CHANGES AWAIT PRODUCERS AND IMPORTERS

ОТЧЕТНОСТЬ ПО РОП: КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЖДУТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ИМПОРТЕРОВ

26 – 33

EXECUTION OPTIONS FOR EXTENDED PRODUCER RESPONSIBILITY. HOW TO DO SELF-RECYCLING?

ОПЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ. КАК ЗАНИМАТЬСЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ УТИЛИЗАЦИЕЙ?



34 – 41

TO BE OR NOT TO BE... A RECYCLER OF WASTE FROM THE USE OF GOODS

БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ... УТИЛИЗАТОРОМ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

42 – 47

EXPERIMENT REQUIRING IMPORTERS TO ENSURE THE RECYCLING OF WASTE FROM USING GOODS

О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ИМПОРТЕРАМИ ОБЯЗАННОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

48 – 59

EPR AS A TOOL OF THE CIRCULAR ECONOMY ECOSYSTEM IN RUSSIA: LEARNING FROM GLOBAL EXPERIENCES

РОП КАК ИНСТРУМЕНТ ЦЕЛЕВОЙ ЭКОСИСТЕМЫ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА В МИРЕ И РОССИИ



60 – 63

AEB HIGHLIGHTS

ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ АЕБ

64 – 67

AEB ANALYTICS

АНАЛИТИКА АЕБ

68 – 69

AEB LOBBYING

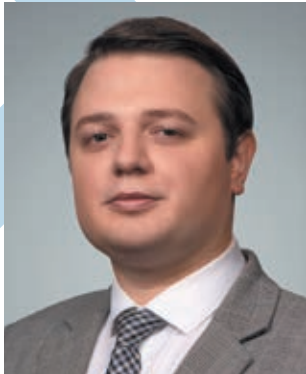
ПРОДВИЖЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ КОМПАНИЙ

70 – 75

AEB NEW COMPANIES

НОВЫЕ КОМПАНИИ АЕБ





**BORIS
PRIBYLOV**

Senior Associate, ALRUD



**MARIA
YAKUSHEVA**

Associate, ALRUD

KEY CHANGES TO EPR LEGISLATION AND THEIR IMPACT ON BUSINESS

In the modern world, humanity faces the unsolvable problem of recycling consumer waste. According to environmentalists¹, if garbage is not disposed of on an industrial scale, Russia will run out of space to store garbage at sanitary landfills by 2030.

Such pessimistic forecasts are galvanizing the development of waste disposal, as well as the search for optimal solutions to finance changes in the waste recycling system. As part of its environmental policy, Russia has been implementing various programs in this area, but the measures it has taken have not been sufficient due to huge growth rates in waste generation: 48 million tonnes of solid household waste were sent to landfills in 2010, whereas in 2019 this figure was up to 65 million tonnes. According to current forecasts, by 2050, Russians will annually produce and dispose of 108 million tonnes of garbage, unless ambitious measures are taken to better organize disposal².

The concept of Extended Producer Responsibility (“EPR”)³ has been developed to help governments deal with the rapidly growing volume of waste. EPR involves an environmental policy where responsibility for the disposal of manufactured products is shifted to the manufacturer at the post-consumption stage⁴. This system allows the manufacturer/importer to choose between one of the following options:

- ensure that goods and packaging are disposed of at the end of their life cycle;
- pay an environmental fee to the federal budget, thereby compensating the government for the disposal of products.

Russia began implementing this initiative in 2015 with, among other things, the adoption of a set of documents regulating the collection of environmental fees. However, the measures that were taken proved to be ineffective due to the following reasons:

- manufacturers faced difficulties in choosing a waste disposal company that would have sufficient capacity and proper accreditation for the disposal of goods and packaging;
- bad faith importers evaded payment of the environmental fee;
- insufficient requirements for the level of disposal allowed the treatment to be considered as disposal;
- the environmental fee system was not particularly predictable, since there was no long-term plan for changing recycling standards, which made it difficult to commercially

¹ “Environmentalists warned of a garbage collapse by 2030 without the introduction of EPR”, Vedomosti newspaper: https://www.vedomosti.ru/press_releases/2021/08/24/ekologi-predupredili-o-musornom-kollapse-k-2030-bez-vvedeniya-rop

² Ibid.

³ The article analyzes the changes in legislation adopted prior to 23 January 2024.

⁴ Official website of the Organization for Economic Co-operation and Development: <https://www.oecd.org/environment/extended-producer-responsibility.htm>

The changes entered into force on 1 January 2024.

- To strengthen control and improve the effectiveness of the new measures, the Amendments stipulated only two possible options for disposal:
 - companies must create and use their own infrastructure to dispose of waste from the use of goods; or
 - companies must conclude an agreement with a waste disposal company included in the register of legal entities and individual entrepreneurs that dispose of waste from the use of goods.

The changes entered into force on 1 January 2024.

- The Amendments regulate the requirements for waste disposal companies by providing for the creation of a register of waste disposal companies, as well as the procedure for their activities. When registering a waste disposal company, the Federal Environmental, Industrial, and Nuclear Supervision Service conducts an on-site inspection. These provisions of the Amendments are specified in new government acts⁶.

The changes entered into force on 1 January 2024.

- Responsibility for the disposal of the packaging of goods manufactured in the Russian Federation has shifted from the manufacturers of the packaged goods to the packaging manufacturers. This legislative measure aims to reduce the number of entities that are obliged to dispose of packaging, since the number of manufacturers that package goods is much larger than packaging manufacturers. However, a goods manufacturer that packages goods that it produced itself, including by heating, stretching, and dividing them into parts of the package, is not obliged to ensure the disposal of waste from the use of such packaging, except in cases where the packaging was produced by the said manufacturer.

The changes entered into force on January 1, 2024.

- Starting in 2024, the packaging recycling rate will increase annually (according to the standards set by the Russian government in 2024⁷; 55% – in 2025; 75% – in 2026, and 100% – in 2027). As a result, the government will achieve the goal of the complete recycling of packaging.

As a follow-up to the Amendments, several governmental acts were also adopted from August to December 2023 to clarify the Amendments and establish some of the necessary procedures and indicators:

- Resolution No. 2116 of the Government of the Russian Federation dated 11 December 2023⁸, which regulates the submission of reporting on the weight of waste from the use of goods, information on waste disposal contracts, as well as the rules for the accounting of waste from the use of goods used in the manufacturing of products.
- Resolution No. 2406 of the Government of the Russian Federation dated 29 December 2023⁹, which establishes the values of the basic environmental collection rates and their coefficients for 2024. When calculating the environmental fee, a coefficient will also be applied, taking into account the difficulty of extracting waste from the use of goods for further disposal.
- Resolution No. 2392 of the Government of the Russian Federation dated 29 December 2023¹⁰, which contains the methodology for calculating the base rate of the environmental fee.
- Resolution No. 2394 of the Government of the Russian Federation dated 29 December 2023¹¹, which defines the list of types of waste and secondary raw materials that can be disposed of to independently comply with the standards for the disposal of goods.
- Resolution No. 2414 of the Government of the Russian Federation dated 29 December 2023¹², which establishes the list of goods and waste that must be disposed of, as well as disposal standards.

In the future, there are plans to further adopt several new resolutions to clarify the provisions of the Amendments. As part of the reforms, the following acts, among others, have yet to be adopted:

⁶ Resolution No. 2399 of the Government of the Russian Federation dated December 29, 2023 "On the Approval of the Rules for Conducting an Onsite Assessment Envisaged by Article 24.2-3 of the Federal Law "On Production and Consumption Waste"" (<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312300025>)

Resolution No. 2400 of the Government of the Russian Federation dated December 29, 2023 "On the Approval of the Rules for Maintaining the Register of Legal Entities and Individual Entrepreneurs Engaged in the Disposal of Waste from the Use of Goods" (<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312300027>)

⁷ Resolution No. 2414 of the Government of the Russian Federation dated December 29, 2023 "On the Approval of Lists of Goods, Packaging, and Waste Subject to Disposal, and Standards for the Disposal of Waste from the Use of Goods and Packaging" (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408225035/>)

⁸ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464028/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/

⁹ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408224271/>

¹⁰ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408224789/>

¹¹ <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312310016>

¹² <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408225035/>

- establishing a list of types of products (goods), works, services, the production, performance and provision of which are carried out with the mandatory use of a certain proportion of recyclables in their composition;
- establishing the procedure and form for reporting by manufacturers of goods, importers of goods on the mass of goods, packaging produced in the territory of the Russian Federation or imported from the member states of the Eurasian Economic Union;
- establishing rules for reporting by manufacturers of goods, importers of goods on the implementation of self-disposal of waste from the use of goods;
- setting the size of the reduction coefficient to the standard for the disposal of waste from the use of goods to the weight of the packaging produced, waste from the use of which is subject to disposal, produced using recycled materials, and the procedure for confirming the production of goods using recycled materials;
- establishing the standard form of a surety agreement concluded when importing goods, including packaged goods, from non-member states of the Eurasian Economic Union, by the importer of the goods with a legal entity or individual entrepreneur engaged in waste disposal activities;
- an act that establishes the procedure for confirming the export, including by third parties, of goods from the Russian Federation, as well as packaging and waste that are subject to disposal;
- an act that establishes the procedure and conditions for the provision of federal budget funds allocated for the payment of the environmental fee and their use.

In addition, work on legislation on implementing the concept of a closed-loop economy is currently underway. In particular, at the active stage of development is an act that will prohibit the use of polymer goods and certain types of packaging (including parts of PET bottles, coffee capsules made from multicomponent materials, and plastic containers for canned food with a rolled metal lid)¹³ due to the complexity of recycling such goods and packaging, as well as several other acts establishing the mandatory share of secondary raw materials in the package.

Thus, recycling legislation is currently being actively reformed and supplemented. We see that the system of government acts concerning recycling remains quite fragmented and consists of a large number of secondary acts, which can create dif-



AT THE ACTIVE STAGE OF DEVELOPMENT IS AN ACT THAT WILL PROHIBIT THE USE OF POLYMER GOODS AND CERTAIN TYPES OF PACKAGING DUE TO THE COMPLEXITY OF RECYCLING SUCH GOODS AND PACKAGING.

ficulties for implementation, especially for small and medium-sized businesses, whose staff may not include environmental regulation specialists.

On the one hand, these changes help significantly reduce waste storage. At the same time, there are definitely negative consequences for businesses due to increased costs from the need to ensure the disposal of goods and/or payment of the environmental fee, as well as changes in production processes due to the planned ban on the use of goods and packaging made from certain materials. In any case, we believe it is crucial for all manufacturers and importers operating in Russia to closely monitor further developments in legislation concerning recycling, ensure compliance with the requirements that have already entered into force, and prepare in advance for the upcoming changes.

¹³ <https://www.kommersant.ru/doc/6337587>

**БОРИС
ПРИБЫЛОВ**

Старший юрист,
«АЛРУД»

**МАРИЯ
ЯКУШЕВА**

Юрист,
«АЛРУД»

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О РОП И ИХ ВЛИЯНИЕ НА БИЗНЕС

В современном мире человечество столкнулось с неразрешимой проблемой утилизации отходов потребления. Так, по подсчетам экологов¹, если утилизация мусора не будет производиться в промышленных масштабах, к 2030 году в России закончится место для хранения мусора на организованных свалках.

Столь пессимистичные прогнозы стимулируют развитие утилизации отходов, а также поиск оптимальных решений финансирования изменения системы переработки мусора. В рамках экологической политики российским государством были реализованы различные программы в указанной сфере, однако предпринятых мер оказалось недостаточно, ввиду огромных темпов роста образования мусора: если в 2010 году на свалки было вывезено 48 миллионов тонн твердых бытовых отходов, то в 2019 году эта цифра выросла до 65 миллионов тонн. По существующим прогнозам, к 2050 году россияне ежегодно будут производить и выбрасывать 108 миллионов тонн мусора, если не будут предприняты масштабные меры по организованной утилизации².

Для помощи правительствам в борьбе с быстро растущими объемами отходов была разработана концепция расширенной ответственности производителей («РОП»)³, которая подразумевает экологическую политику по переложению ответственности за утилизацию произ-

веденной продукции на производителя на стадии после потребления продукции⁴. Данная система позволяет производителю/импортеру сделать выбор между одной из следующих опций:

- обеспечить утилизацию товаров и упаковки в конце их жизненного цикла;
- уплатить экологический сбор в федеральный бюджет, компенсировав тем самым расходы государства на утилизацию продукции.

Данная инициатива начала реализовываться в России в 2015 году, что ознаменовалось также принятием комплекса документов, регулирующих взимание экологического сбора. Однако предпринятые меры оказались неэффективными в силу следующих причин:

- производители испытывали сложность в выборе утилизатора, который имел бы достаточные мощности и надлежащую аккредитацию для утилизации товара и упаковки;
- недобросовестные импортеры уклонялись от выполнения обязательств по оплате экологического сбора;

¹ «Экологи предупредили о мусорном коллапсе к 2030 без введения РОП», газета «Ведомости»:

https://www.vedomosti.ru/press_releases/2021/08/24/ekologi-predupredili-o-musornom-kollapse-k-2030-bez-vvedeniya-rop

² Там же

³ В статье анализируются изменения в законодательстве, принятые до 23 января 2024 года.

⁴ Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и развития:

<https://www.oecd.org/environment/extended-producer-responsibility.htm>



ДЛЯ ПОМОЩИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ В БОРЬБЕ С БЫСТРО РАСТУЩИМИ ОБЪЕМАМИ ОТХОДОВ БЫЛА РАЗРАБОТАНА КОНЦЕПЦИЯ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, КОТОРАЯ ПОДРАЗУМЕВАЕТ ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ПОЛИТИКУ ПО ПЕРЕЛОЖЕНИЮ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА УТИЛИЗАЦИЮ ПРОИЗВЕДЕННОЙ ПРОДУКЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЯ НА СТАДИИ ПОСЛЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ПРОДУКЦИИ.

- недостаточные требования к глубине утилизации позволяли засчитывать обработку в качестве утилизации;
- система уплаты экологического сбора не была предсказуемой, поскольку отсутствовал долгосрочный план изменения нормативов утилизации, что вело к сложности коммерческого планирования возможных расходов бизнеса на уплату экологического сбора в следующем году.

В целях совершенствования существовавшей системы 4 августа 2023 года были приняты изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»⁵ («Поправки»), большая часть из которых вступила в силу с 1 января 2024 года. Ключевые изменения выражаются в следующем:

- Было уточнено, с какого момента возникает обязанность утилизировать отходы от использования товаров у российских производителей товаров (в подавляющем

⁵ Текст Закона: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308040061>



БЫЛА ПЕРЕНЕСЕНА ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УТИЛИЗАЦИЮ УПАКОВКИ ТОВАРОВ, ПРОИЗВЕДЕННЫХ В РОССИИ, С ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ТОВАРОВ В УПАКОВКЕ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ УПАКОВКИ.

большинстве случаев – в день отгрузки товаров по договору поставки). В отношении импортеров было предусмотрено особое правило в зависимости от места вывоза продукции:

- в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза, со дня принятия их на учет;

- в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, до дня их выпуска таможенными органами.

Изменения вступили в силу с 1 января 2024 года.

- Для усиления контроля и повышения эффективности новых мер Поправки установили только две возможности для утилизации:

- путем создания и использования собственной инфраструктуры по утилизации отходов от использования товаров, или
- путем заключения договора с утилизатором, включенным в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров.

Изменения вступили в силу с 1 января 2024 года.

- Поправки регламентируют требования к утилизаторам, предусматривая создание реестра утилизаторов, а также порядок их деятельности. При регистрации утилизатора Росприроднадзор осуществляет выездную проверку. Указанные положения Поправок конкретизируются в новых актах Правительства⁶.

Изменения вступили в силу с 1 января 2024 года.

- Была перенесена ответственность за утилизацию упаковки товаров, произведенных в РФ, с производителей товаров в упаковке на производителей упаковки. Законодательная мера нацелена на уменьшение количества лиц, в отношении которых действует обязанность по утилизации упаковки, поскольку количество производителей, упаковывающих в упаковку товар, значительно больше производителей упаковки. При этом производитель товара, упаковывающий произведенный им товар, в том числе путем нагревания, вытягивания, деления на части упаковки, не обязан обеспечивать утилизацию отходов от использования указанной упаковки, за исключением случаев, если указанная упаковка произведена данным производителем товара.

Изменения вступили в силу с 1 января 2024 года.

⁶ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 №2399 «Об утверждении Правил проведения выездной оценки, предусмотренной статьей 24.2-3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312300025>)

Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 №2400 «Об утверждении Правил ведения реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров» (<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312300027>)

- Начиная с 2024 года, норматив утилизации упаковки будет ежегодно повышаться (в 2024 году – по нормативам, которые установило Правительство РФ⁷; в 2025 году – 55%; в 2026 году – 75% и в 2027 году составит 100%). В результате государством будет достигнута цель полной утилизации упаковки.

В развитие Поправок в период с августа по декабрь 2023 года был принят также ряд актов Правительства, конкретизирующих Поправки и устанавливающих часть необходимых процедур и показателей:

- Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2023 года №2116⁸, которое регламентирует представление отчетности о массе отходов от использования товаров, сведений о договорах на утилизацию отходов, а также правила учета отходов от использования товаров, использованных при производстве продукции.
- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 года № 2406⁹, которое устанавливает значения базовых ставок экологического сбора и коэффициентов к ним на 2024 год. При расчете экологического сбора также будет применяться коэффициент, учитывающий сложность извлечения отходов от использования товаров для дальнейшей утилизации.
- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 года № 2392¹⁰, которое содержит методику расчета базовой ставки экологического сбора.
- Постановление Правительства от 29 декабря 2023 года № 2394¹¹, которое определяет перечень видов отходов и вторичного сырья, утилизируя которые возможно самостоятельно выполнить нормативы утилизации от использования товаров.
- Постановление Правительства от 29 декабря 2023 года № 2414¹², устанавливающее перечень товаров и отходов, подлежащих утилизации, а также нормативы утилизации.

В будущем планируется дальнейшее принятие ряда новых постановлений, уточняющих положения Поправок. Среди прочего еще предстоит принять следующие акты:

- устанавливающие перечень видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение и оказание которых осуществляются с обязательным использованием определенной доли вторичного сырья в их составе;
- устанавливающие порядок и форму представления отчетности о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза;
- устанавливающие правила представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров;
- устанавливающие размер понижающего коэффициента к нормативу утилизации отходов от использования товаров, к массе произведенной упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, произведенных с использованием вторичного сырья, и порядок подтверждения производства товаров с использованием вторичного сырья;
- устанавливающие типовую форму договора поручительства, заключаемого при ввозе товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, импортером товара с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по утилизации отходов;
- устанавливающие порядок подтверждения факта вывоза, в том числе третьими лицами, из Российской Федерации товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации;
- устанавливающие порядок и условия предоставления из федерального бюджета средств, поступивших в счет уплаты экологического сбора, и их использования.

Также в настоящее время ведется работа над законодательством, реализующим концепцию экономики замкнутого цикла. Так, на активной стадии проработки находится акт, запрещающий использование полимерных товаров и упаковки определенных видов (в том

⁷ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 №2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки» (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408225035/>)

⁸ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_464028/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/

⁹ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408224271/>

¹⁰ <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408224789/>

¹¹ <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312310016>

¹² <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408225035/>



НА АКТИВНОЙ СТАДИИ ПРОРАБОТКИ НАХОДИТСЯ АКТ, ЗАПРЕЩАЮЩИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОЛИМЕРНЫХ ТОВАРОВ И УПАКОВКИ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ВИДОВ (В ТОМ ЧИСЛЕ ЧАСТИ ПЭТ-БУТЫЛОК, КАПСУЛ ДЛЯ КОФЕ ИЗ МНОГОКОМПОНЕНТНЫХ МАТЕРИАЛОВ), ВВИДУ СЛОЖНОСТИ УТИЛИЗАЦИИ УКАЗАННЫХ ТОВАРОВ И УПАКОВКИ.

числе части ПЭТ-бутылок, капсул для кофе из многокомпонентных материалов и пластиковых контейнеров для консервов с привальцованной металлической крышкой), ввиду сложности утилизации указанных товаров и упаковки, а также несколько иных документов, устанавливающих обязательную долю вторичного сырья в упаковке.

Таким образом, законодательство об утилизации в настоящее время активно реформируется и дополняется. Мы видим, что система актов в сфере утилизации остается достаточно разрозненной, состоящей из большого количества подзаконных актов, что может создавать сложности для имплементации, особенно для компаний малого и среднего бизнеса, в штате сотрудников которых может не оказаться профильных специалистов по экологическому регулированию.

С одной стороны, описанные изменения способствуют существенному сокращению хранения отходов. В то же время, нельзя не отметить негативные последствия для бизнеса, которые вызваны повышенными издержками в связи с необходимостью обеспечения утилизации товаров и/или уплаты экологического сбора, а также с изменением производственных процессов по причине планируемого запрета использования товаров и упаковки из определенных материалов. В любом случае, мы полагаем важным для всех производителей и импортеров, ведущих свою деятельность в России, внимательно следить за развитием законодательства в сфере утилизации, обеспечить соответствие уже вступившим в силу требованиям, а также заранее готовиться к еще предстоящим изменениям.



Soluxe Hotel Moscow



WHERE ORIENTAL HOSPITALITY
MEETS WESTERN EXCELLENCE





**OLGA
YADRIKHINSKAYA**

Senior Associate,
Pepeliaev Group

EPR REPORTING: WHAT CHANGES AWAIT PRODUCERS AND IMPORTERS

On 1 January 2024, most provisions of Federal Law No. 451-FZ “On Amendments to the Federal Law ‘On Production and Consumption Waste’ and Certain Legislative Acts of the Russian Federation” (Law No. 451-FZ) came into force. This law reformed the extended producer and importer responsibility (EPR) institution. The legislator has given EPR organizations the opportunity to adapt to the new regulation. To this end, Law No. 451-FZ includes transitional provisions, the content of which can be summarized as follows: in 2024, EPR organizations will file reports according to the previous rules with certain modifications.

Until 15 April 2024, manufacturers and importers of goods included in the lists approved by the Government of the Russian Federation will have to submit:

- a declaration on the quantity of goods and packaging released into circulation in the territory of the Russian Federation in 2023 (previously submitted by 1 April of the year following the reporting year);
- a report on the fulfillment of recycling standards for goods and packaging whose initial sale in the territory of the Russian Federation took place in 2022 (previously submitted by 1 April of the year following the reporting year);
- calculation of the environmental fee in respect of goods and packaging whose initial sale in the territory of the Russian Federation took place in 2022.

As before, producers submit reports to the territorial body of Rospirodnadzor, and importers – to the central office of Rospirodnadzor. The report is submitted electronically: through the unified federal state information system for registration of waste from the use of goods (EFGIS UOIT) or on Rospirodnadzor’s website.

An important change will not apply to reporting in 2024, which shifts the obligation to report on the packaging of goods from the producer of the relevant goods to the producer of the packaging. That is, for 2023, the packaging of goods will still be reported by the producer of goods.

The Ministry of Natural Resources has clarified which by-laws are to be followed when preparing reports (including calculation of the ecofee) in 2024 for 2023:

- lists of goods and packaging approved by the Government Order No. 3721-r of 31 December 2020;
- standards for the recycling of waste from the use of goods established by the Government Order No. 3721-r of 31 December 2020;
- ecofee rates approved by the Government Decree No. 284 of 9 April 2016.

NEW REPORTING PROCEDURES IN 2025

Under the new rules, which will apply for the first time to the reporting for year 2024 to be submitted in 2025, producers



UNDER THE NEW RULES, PRODUCERS AND IMPORTERS OF GOODS FROM MEMBER STATES OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION WILL BE REQUIRED TO SUBMIT ALL REPORTING EXCLUSIVELY THROUGH THE UNIFIED FEDERAL STATE INFORMATION SYSTEM FOR REGISTRATION OF WASTE FROM THE USE OF GOODS.

and importers of goods from member states of the Eurasian Economic Union (EAEU) will be required to submit all reporting exclusively through the EFGIS UOIT. The Russian Environmental Operator (REO), a public-law company, has been appointed as its operator. The reporting period is a calendar year. The reports must be submitted by 15 April of the year following the reporting period.

The relevant provision is ambiguously formulated, which raises questions about the procedure for its application. Thus, it may be interpreted in such a way that:

- in 2024, the EPR organization produces/imported goods subject to EPR and by 15 April 2025 submits reports on the mass of goods produced/imported;
- in 2025, the EPR organization recycles a certain percentage of the mass of goods produced/imported in 2024 (according

to the established norm), and by 15 April 2026 submits reports on the performance of recycling of goods produced/imported in 2024.

This was the approach to reporting under the previous version of Law No. 89-FZ. However, as can be inferred from the public comments of the REO, this approach is planned to be changed as follows:

- in 2024, the EPR organization produces/imported goods subject to EPR and by 15 April 2025 reports the mass of goods produced/imported;
- in 2024, the EPR organization recycles a certain percentage of the mass of goods produced/imported in the same year 2024 (according to the established norm), and by 15 April 2025 submits reports on recycling of goods produced/imported in 2024.

In favor of the second option of interpretation is also the fact that the transitional provisions of Law No. 451-FZ provide for the obligation of EPR organizations to additionally report in 2025 under the "old" rules on recycling in respect of goods, packaging, the primary sale of which in the territory of the Russian Federation was carried out in 2023.

Summarizing the above, the reporting procedure and types of documents to be submitted under the EPR for the next 3 years are as indicated in Table 1:¹

IN 2025, PRODUCERS OF PACKAGED GOODS WILL BE REQUIRED TO REPORT ON PACKAGING

One of the key changes introduced by Law No. 451-FZ provides that in 2025 producers of packaging of goods will be required to submit the reports in relation to such packaging. Producers of packaged goods are exempted from this obligation.

Law No. 451-FZ specifically regulates the situation when a manufacturer packs the goods produced by it, including by heating, pulling, dividing into parts of the package, except for cases when the said packaging is produced by this manufacturer of goods.

The relevant activities performed by the producer of the goods are not considered to be the production of packaging. Consequently, the producer of goods has no obligation to ensure the recycling of waste from the use of that packaging (unless it produced it itself). Thus, there is also no obligation to report on its utilization.

The wording of point 6, Article 24.4 of Law No. 89-FZ is not quite successful, as it contains an open list of packaging operations (the conjunction "including" is at the beginning of the enumeration). In this connection, manufacturers of goods often have questions whether it is necessary to report for a particular type of packaging, which is not explicitly mentioned in this norm, but corresponds to the general logic of regulation (as an example, we can take the combined packaging of toothbrushes, the components of which are purchased from different manufacturers, and the assembly is performed directly at the production of toothbrushes).

In this regard, manufacturers may be encouraged to send formal enquiries to Rosprirodnadzor in advance in order to clarify its position with regard to specific types of packaging.

IN 2025, IT WILL BE NECESSARY TO REPORT, AMONG OTHER THINGS, FOR WRITTEN-OFF OR DEFECTIVE GOODS

The previous regulation provided that the obligation to ensure the recycling of waste from the use of goods arose *from the moment of the initial sale of goods in the territory of the Russian Federation*.

As of 1 January 2024, the obligation to recycle goods by producers of goods arises from the earliest of the following dates:

- the day of shipment (transfer) of goods, packaging;
- the day of payment, partial payment against the forthcoming delivery of goods, packaging;
- the day of shipment (transfer) or the day of payment, partial payment on account of forthcoming deliveries of goods in packaging, if packaging is produced for the purpose of placing own goods in it;
- the day of writing off spoilt or defective goods and packaging.

For importers, the moment when the obligation to ensure the recycling of goods and packaging arises depends on the countries from which they import them:

- in the case of imports from EAEU member states, such obligation comes into effect on the day when the packaged goods are taken into account;
- in the case of imports from states that are not members of the EAEU until 1 January 2026, such obligation arises from the day when the goods are released by the customs authority for domestic consumption;
- in the case of imports from states that are not members of the EAEU, from 1 January 2026 the importer will have to pay an ecofee before the day of release of goods for domestic consumption, or inform about the intention to independently recycle goods and provide guarantees of payment of the ecofee (in case the importer fails to ensure independent recycling of goods).

Thus, while previously manufacturers and importers were not required to ensure and report on the recycling of written-off

¹ At the same time, it should be noted that formally the norms of Law No. 451-FZ do not contain the necessary clarifications as to which of the above interpretation options is correct, and the rules for reporting by EPR entities on the performance of recycling of waste from the use of goods, which could clarify this issue, have not yet been adopted.

TABLE 1.

DATE	REPORTING	VERSION OF LAW NO. 89-FZ
Until 15 April 2024	Declaration on the quantity of goods, packaging put into circulation in 2023	Version in force before the entry into force of Law No. 451-FZ
	Reporting on fulfillment of recycling norms for goods, packaging sold in 2022	
	Calculation of the environmental fee in respect of goods, packaging sold in 2022	
Until 15 April 2025	Report on the fulfillment of recycling rates for goods and packaging sold in 2023	Version in force before the entry into force of Law No. 451-FZ
	Calculation of the environmental fee in respect of goods and packaging sold in 2023	
	Report on the weight of goods and packaging produced in the territory of the Russian Federation or imported from the EAEU member states in 2024	As amended by Law No. 451-FZ
	Report on fulfillment of independent recycling in respect of goods, packaging produced in the territory of the Russian Federation or imported from the EAEU member states in 2024	
Until 15 April 2026	Report on the weight of goods, packaging produced in the territory of the Russian Federation or imported from the EAEU member states in 2025	As amended by Law No. 451-FZ
	Report on the performance of independent recycling of goods, packaging produced in the territory of the Russian Federation or imported from the EAEU member states in 2025	

or defective goods, under the new regulation they are obliged to do so.

SPECIFICS OF REPORTING FOR IMPORTS FROM COUNTRIES OUTSIDE THE EAEU

The requirements concerning the submission of reports have been tightened for importers of goods from countries which are not members of the EAEU. Thus, they are obliged to submit reports on the weight of imported goods/packaging to the EFGIS UOIT before the day on which the goods are released for domestic consumption.

From 1 January 2026, importers planning to carry out independent recycling will need to attach to these reports:

- a notification of the intention to independently recycle waste; and

- a bank guarantee of payment of the amount of the ecofee; or
- a guarantee agreement for the payment of the amount of the ecofee concluded with a person included in the register of recycling companies.

At the same time, Law No. 451-FZ provides for the authority of the Russian Government to conduct an experiment, within the framework of which certain importers planning independent recycling will be obliged to submit the above documents until 1 January 2026.

The Russian Government also has the right to establish a list of goods that are critical for the Russian economy. Importers of such goods from non-EAEU countries will report on the weight of imported goods under more lenient rules that apply to importers from EAEU countries.

Importers from non-EAEU countries will report on the performance of recycling according to the general rules – by 15 April of the year following the reporting period.

PRODUCERS/IMPORTERS OF CERTAIN GOODS ARE EXEMPTED FROM REPORTING

In accordance with the changes applicable for reporting in 2025, the goods related to defense products supplied under the state defense order or connected with a state secret or other restricted information are exempted from the EPR rules.

In addition, as well as before, it is not required to recycle and, accordingly, to include in reporting data on the recycling in respect of the following goods:

- used as raw materials, materials, spare parts and components in the production of goods included in the lists of goods to be recycled;
- used in the production of vehicles in respect of which the ecofee is paid;
- goods exported from the Russian Federation.

Producers and importers of the above goods may be advised to collect in advance the documents that could confirm that there is no need to submit recycling reports in respect of their goods. As practice shows, such documents may be useful in case Rosprirodnadzor makes claims in connection with improper failure of producers and importers to fulfil their obligation to submit recycling reports.

NEW RULES FOR REVIEWING REPORTS

Rosprirodnadzor must, within 90 days from the date of submission of recycling reports, review such reports, contracts and acts of recycling and confirm (or refuse to confirm) the reporting or confirm the reporting in respect of a different mass (e.g. in respect of only a part of the mass of goods/packaging indicated in the reporting).

The law does not specify that the 90-day period specified is a time limit. Therefore, it can be assumed that Rosprirodnadzor

will be able to raise claims related to unreliable reporting beyond this period.

Rosprirodnadzor will also compare reporting with information contained in the EFGIS UOIT and information systems of other agencies, including the Federal Tax Service, Federal Customs Service, and official statistical information. In addition, the law provides for the right of Rosprirodnadzor to request additional information from EPR organizations and recycling companies, to conduct on-site inspections and to involve REOs in conducting control measures.

Another way to verify the reliability of recycling reporting provided for by the law allows REOs to analyze the reporting of recycling to ensure that it is consistent with the information contained in the EFGIS UOIT. If discrepancies are identified, the REO informs Rosprirodnadzor.

CONCLUSIONS

Rosprirodnadzor has received a wide range of opportunities that will allow it to prove the unreliability of reporting on recycling and to bring EPR organizations to administrative responsibility on the basis of Article 8.5.1 of the Code of Administrative Offences, including for the provision of reporting containing inaccurate information.²

Item 2 of this Article provides for a penalty in the form of a fine of twice the amount of the ecofee for each group of goods/packaging for which the EPR organization cannot prove that it has independently recycled waste. This fine has no “upper limit” and may reach hundreds of millions of roubles.

Therefore, EPR organizations should already start preparing for the 2025 reporting campaign, e.g. engage reliable recycling companies or independently purchase the necessary equipment for recycling, and correctly execute all documents within the framework of the EPR in order to reduce this risk.

²Despite the fact that Law No. 89-FZ as amended by Law No. 451-FZ implements the approach according to which the recycling companies to which EPR organizations delegate the relevant recycling should be responsible for improper recycling (see p. 5 of Article 24.2-2 of Law No. 89-FZ as amended by Law No. 451-FZ), no corresponding changes were made to Article 8.5.1 of the CAO RF. Thus, at present the subject of administrative liability under Article 8.5.1 remains the person who has submitted inaccurate reporting, i.e. the EPR organization, not the recycling company.

ОТЧЕТНОСТЬ ПО РОП: КАКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЖДУТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ИМПОРТЕРОВ

1 января 2024 года вступила в силу основная часть положений Федерального закона № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Закон № 451-ФЗ). Этот закон реформировал институт расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП). При этом законодатель предоставил субъектам РОП возможность адаптироваться к новому регулированию. С этой целью в Закон № 451-ФЗ включены переходные положения, содержание которых сводится к тому, что в 2024 году субъекты РОП смогут подать отчетность по прежним правилам с учетом нескольких особенностей.

До 15 апреля 2024 года производителям и импортерам товаров, включенных в утвержденные Правительством РФ перечни, необходимо будет предоставить:

- декларацию о количестве товаров и упаковки, выпущенных в обращение на территории РФ в 2023 году (ранее подавалась до 1 апреля года, следующего за отчетным);
- отчетность о выполнении нормативов утилизации товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории РФ осуществлена в 2022 году (ранее подавалась до 1 апреля года, следующего за отчетным);
- расчет экологического сбора в отношении товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории РФ осуществлена в 2022 году.

Как и прежде, производители представляют отчетность в территориальный орган Росприроднадзора, а импортеры — в центральный аппарат Росприроднадзора. Отчетность подается в электронном виде: через единую федеральную государственную информационную систему учета отходов

от использования товаров (ЕФГИС УОИТ) или на сайте Росприроднадзора.

К отчетности, подаваемой в 2024 году, не будет применяться важное изменение, которое переносит обязанность отчитываться за упаковку, в которую упакован товар, с производителя соответствующего товара на производителя упаковки. То есть за 2023 год за упаковку товара по-прежнему будет отчитываться производитель товара.

Минприроды разъяснило, какими подзаконными актами следует руководствоваться при подготовке отчетности (включая расчет экосбора) в 2024 году за 2023 год:

- перечнями товаров и упаковки, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721-р;
- нормативами утилизации отходов от использования товаров, установленными распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721-р;

ОДНО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ, ЧТО В 2025 ГОДУ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ УПАКОВКИ ТОВАРОВ НЕОБХОДИМО БУДЕТ ОТЧИТАТЬСЯ О СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ УПАКОВКЕ. ПРОИЗВОДИТЕЛИ ТОВАРОВ В УПАКОВКЕ ОТ ТАКОЙ ОБЯЗАННОСТИ ОСВОБОЖДЕНЫ.

- ставками экосбора, утвержденными постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2016 г. № 284.

НОВЫЙ ПОРЯДОК ПОДАЧИ ОТЧЕТНОСТИ В 2025 ГОДУ

Согласно новым правилам, которые будут впервые применяться к отчетности за 2024 год, подаваемой в 2025 году, производители и импортеры товаров из государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) обязаны будут предоставлять всю отчетность исключительно через ЕФГИС УОИТ. Ее оператором назначена публично-правовая компания «Российский экологический оператор» (РЭО). Отчетным периодом является календарный год. Отчетность представляется до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Соответствующая норма сформулирована неоднозначно, что вызывает вопросы о порядке ее применения. Так, она может быть истолкована таким образом, что:

- в 2024 году субъект РОП производит/ввозит товары, подпадающие под РОП, и до 15 апреля 2025 года подает отчетность о массе произведенных/ввезенных товаров;
- в 2025 году субъект РОП утилизирует определенный процент от массы товаров, произведенных/ввезенных в 2024 году (согласно установленному нормативу), и до 15

апреля 2026 года подает отчетность о выполнении самостоятельной утилизации в отношении товаров, произведенных/ввезенных в 2024 году.

Именно такой подход к подаче отчетности применялся согласно прежней редакции Закона № 89-ФЗ. Однако, как может следовать из публичных комментариев РЭО, этот подход планируется изменить следующим образом:

- в 2024 году субъект РОП производит/ввозит товары, подпадающие под РОП, и до 15 апреля 2025 года подает отчетность о массе произведенных/ввезенных товаров;
- в 2024 году субъект РОП утилизирует определенный процент от массы товаров, произведенных/ввезенных в том же 2024 году (согласно установленному нормативу), и до 15 апреля 2025 года подает отчетность о выполнении самостоятельной утилизации в отношении товаров, произведенных/ввезенных в 2024 году.

В пользу второго варианта толкования говорит и то обстоятельство, что в переходных положениях Закона № 451-ФЗ предусмотрена обязанность субъектов РОП дополнительно отчитаться в 2025 году по «старым» правилам об утилизации в отношении товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории РФ осуществлена в 2023 году.

Подводя итог вышесказанному, порядок и состав отчетности, подлежащей подаче в рамках РОП, на ближайшие три года выглядят, как представлено в Таблице 1:¹

В 2025 ГОДУ ПРОИЗВОДИТЕЛИ УПАКОВКИ ТОВАРОВ ОБЯЗАНЫ БУДУТ ОТЧИТЫВАТЬСЯ ЗА УПАКОВКУ

Одно из ключевых изменений, внесенных Законом № 451-ФЗ, предусматривает, что в 2025 году производителям упаковки товаров необходимо будет отчитаться о соответствующей упаковке. Производители товаров в упаковке от такой обязанности освобождены.

Законом № 451-ФЗ отдельно урегулирована ситуация, когда производитель упаковывает произведенный им товар, в том числе путем нагревания, вытягивания, деления на части упаковки, за исключением случаев, если указанная упаковка произведена данным производителем товара.

¹ Необходимо в то же время отметить, что формально нормы Закона № 451-ФЗ не содержат необходимых разъяснений относительно того, какой из приведенных вариантов толкования является правильным, а правила представления субъектами РОП отчетности о выполнении самостоятельной утилизации ОИТ, которые могли бы внести ясность в этом вопросе, еще не приняты.

ТАБЛИЦА 1.

ДАТА	ПОДАВАЕМАЯ ОТЧЕТНОСТЬ	РЕДАКЦИЯ ЗАКОНА № 89-ФЗ
До 15 апреля 2024 г.	Декларация о количестве товаров, упаковки, выпущенных в обращение в 2023 году	Редакция, действовавшая до вступления в силу Закона № 451-ФЗ
	Отчетность о выполнении нормативов утилизации в отношении товаров, упаковки, реализованных в 2022 году	
	Расчет экосбора в отношении товаров, упаковки, реализованных в 2022 году	
До 15 апреля 2025 г.	Отчетность о выполнении нормативов утилизации в отношении товаров, упаковки, реализованных в 2023 году	Редакция, действовавшая до вступления в силу Закона № 451-ФЗ
	Расчет экосбора в отношении товаров, упаковки, реализованных в 2023 году	
	Отчетность о массе товаров, упаковки, произведенных на территории РФ или ввезенных из государств – членов ЕАЭС в 2024 году	В редакции Закона № 451-ФЗ
	Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации в отношении товаров, упаковки, произведенных на территории РФ или ввезенных из государств – членов ЕАЭС в 2024 году	
До 15 апреля 2026 г.	Отчетность о массе товаров, упаковки, произведенных на территории РФ или ввезенных из государств – членов ЕАЭС в 2025 году	В редакции Закона № 451-ФЗ
	Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации в отношении товаров, упаковки, произведенных на территории РФ или ввезенных из государств – членов ЕАЭС в 2025 году	

Соответствующие действия, выполняемые производителем товара, не считаются производством упаковки. Следовательно, у производителя товара отсутствует обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования указанной упаковки (за исключением случаев, когда он сам ее произвел). Таким образом, обязанность отчитываться о ее утилизации также отсутствует.

Формулировка нормы п. 6 ст. 24.4 Закона № 89-ФЗ не вполне удачна, поскольку содержит открытый перечень операций с упаковкой (союз «в том числе» находится в начале перечисления). В связи с этим у производителей товаров зачастую возникают вопросы, необходимо ли отчитываться за тот или иной вид упаковки, прямо не упомянутый в указанной норме, но соответствующий общей логике регулирования (в качестве примера можно привести комбинированную упаковку зубных щеток, компоненты которой закупаются у различных производителей, а сборка выполняется непосредственно на производстве зубных щеток).

В связи с этим производителям можно рекомендовать заблаговременно направлять соответствующие формальные запросы в Росприроднадзор с целью прояснить его позицию применительно к конкретным видам упаковки.

В 2025 ГОДУ НЕОБХОДИМО БУДЕТ ОТЧИТАТЬСЯ В ТОМ ЧИСЛЕ ЗА СПИСАННЫЕ ИЛИ БРАКОВАННЫЕ ТОВАРЫ

Действовавшее прежде регулирование предусматривало, что обязанность обеспечить утилизацию отходов от использования товаров (ОИТ) возникла с момента *первичной реализации товаров на территории РФ*.

С 1 января 2024 года обязанность по утилизации у производителей товаров наступает с самой ранней из следующих дат:

- день отгрузки (передачи) товаров, упаковки;
- день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров, упаковки;



ДЛЯ ИМПОРТЕРОВ ТОВАРОВ ИЗ СТРАН, НЕ ВХОДЯЩИХ В ЕАЭС, УЖЕСТОЧЕНЫ ТРЕБОВАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ. ОНИ ОБЯЗАНЫ ПРЕДСТАВИТЬ ОТЧЕТНОСТЬ О МАССЕ ВВЕЗЕННЫХ ТОВАРОВ/УПАКОВКИ ДО ДНЯ ВЫПУСКА ТОВАРОВ ДЛЯ ВНУТРЕННЕГО ПОТРЕБЛЕНИЯ.

- день отгрузки (передачи) или день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров в упаковке, если производство упаковки осуществляется для целей размещения в ней собственных товаров;
- день списания испорченных или бракованных товаров, упаковки.

Для импортеров момент наступления обязанности обеспечить утилизацию товаров и упаковку зависит от того, из каких стран они их ввозят:

- в случае импорта из государств – членов ЕАЭС такая обязанность наступает в день, когда товары в упаковке приняты на учет;

- в случае импорта из государств, которые не входят в ЕАЭС, до 1 января 2026 года такая обязанность наступает со дня выпуска товаров таможенным органом для внутреннего потребления;
- в случае импорта из государств, которые не входят в ЕАЭС, с 1 января 2026 года импортеру необходимо будет до дня выпуска товаров для внутреннего потребления уплатить экосбор, либо сообщить о намерении самостоятельно утилизировать ОИТ и предоставить гарантии оплаты экосбора (на случай, если он не обеспечит самостоятельную утилизацию ОИТ).

Таким образом, если ранее производителям и импортерам не требовалось обеспечивать и отчитываться за утилизацию списанных или бракованных товаров, то в соответствии с новым регулированием, они обязаны это делать.

ОСОБЕННОСТИ ОТЧЕТНОСТИ ЗА ИМПОРТ ИЗ СТРАН, НЕ ВХОДЯЩИХ В ЕАЭС

Для импортеров товаров из стран, не входящих в ЕАЭС, ужесточены требования, касающиеся представления отчетности. Так, они обязаны представить отчетность о массе ввезенных товаров/упаковки в ЕФГИС УОИТ до дня выпуска товаров для внутреннего потребления.

С 1 января 2026 года импортерам, планирующим самостоятельно осуществлять утилизацию, необходимо будет прилагать к указанной отчетности:

- уведомление о намерении самостоятельной утилизации ОИТ; и
- банковскую гарантию уплаты денежных сумм в размере экосбора; или
- договор поручительства по уплате суммы в размере экосбора, заключенный с лицом, включенными в реестр утилизаторов.

При этом Закон № 451-ФЗ предусматривает полномочия Правительства РФ провести эксперимент, в рамках которого отдельных импортеров, планирующих самостоятельную утилизацию, обяжут представлять указанные документы до 1 января 2026 года.

Правительство РФ также вправе установить перечень товаров, которые относятся к критически важной продукции для экономики РФ. Импортеры таких товаров из стран, не относящихся к ЕАЭС, будут отчитываться о массе ввезенных товаров по более мягким правилам, которые применяются к импортерам из стран ЕАЭС.

Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации предоставляется импортерами из стран, не входящих в ЕАЭС, по общим правилам – до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

ПРОИЗВОДИТЕЛИ/ИМПОРТЕРЫ НЕКОТОРЫХ ТОВАРОВ ОСВОБОЖДЕНЫ ОТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ

В соответствии с изменениями, применяющимися при подаче отчетности в 2025 году, из-под действия правил о РОП выведены товары, относящиеся к оборонной продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, а также связанные с государственной тайной и иной информации ограниченного доступа.

Кроме того, как и прежде, не требуется утилизировать и, соответственно, включать в отчетность данные об утилизации ОИТ в отношении товаров:

- используемых в качестве сырья, материалов, запчастей, комплектующих при производстве товаров, включенных в перечни товаров, подлежащих утилизации;
- используемых при производстве транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор;
- вывозимых из РФ.

Производителям и импортерам указанных товаров можно порекомендовать заблаговременно собрать документы, которые могли бы подтвердить, что в отношении их товаров отсутствует необходимость подавать отчетность об утилизации. Как показывает практика, такие документы могут пригодиться в случае предъявления Росприроднадзором претензий в связи с ненадлежащим неисполнением производителями и импортерами обязанности по представлению отчетности об утилизации.

НОВЫЕ ПРАВИЛА ПРОВЕРКИ ОТЧЕТНОСТИ

Росприроднадзор обязан в течение 90 дней со дня подачи отчетности о самостоятельной утилизации рассмотреть такую отчетность, договоры и акты утилизации и принять решение о ее подтверждении, отказе в подтверждении или же о подтверждении отчетности в отношении иной массы.

В законе не указано, что указанный срок является пресекательным. Поэтому можно предположить, что РПН сможет выдвигать претензии, связанные с недостоверностью отчетности, и за его пределами.

Также РПН сопоставит отчетность с информацией, содержащейся в ЕФГИС УОИТ и информационных системах иных ведомств, включая ФНС, ФТС, с официальной статистической информацией. Кроме того, законом предусмотрено право РПН запрашивать дополнительную информацию у субъектов РОП, утилизаторов, проводить выездные проверки и привлекать РЭО к проведению контрольных мероприятий.

Еще один способ проверить достоверность отчетности об утилизации, предусмотренный законом, позволяет РЭО анализировать отчетность утилизаторов на предмет ее соответствия информации, содержащейся в ЕФГИС УОИТ. При выявлении расхождений РЭО информирует об этом РПН.

ВЫВОДЫ

РПН получил широкие возможности, которые позволят ему доказывать недостоверность отчетности об утилизации и привлекать субъектов РОП к административной ответственности на основании ст. 8.5.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в том числе за предоставление отчетности, содержащей недостоверные сведения.²

Напомним, что ч. 2 указанной статьи предусматривает наказание в виде штрафа в двукратном размере суммы экосбора по каждой группе товаров/упаковки, в отношении которых субъект РОП не сможет доказать, что он самостоятельно утилизировал ОИТ. Указанный штраф не имеет «верхней планки» и может достигать сотен миллионов рублей.

В связи с этим субъектам РОП следует уже сейчас начинать подготовку к отчетной кампании 2025 года, например, привлекать надежных утилизаторов или самостоятельно закупать необходимое для утилизации оборудование, корректно оформлять все документы в рамках РОП, чтобы снизить указанный риск.

² Несмотря на то, что в Законе № 89-ФЗ в ред. Закона № 451-ФЗ реализован подход, согласно которому, отвечать за ненадлежащую утилизацию должны компании-утилизаторы, которым субъекты РОП поручают соответствующую утилизацию (см. п. 5 ст. 24.2-2 Закона № 89-ФЗ в ред. Закона № 451-ФЗ), в ст. 8.5.1 КоАП РФ не вносились корреспондирующие изменения. Таким образом, в настоящее время субъектом административной ответственности по ст. 8.5.1 остается лицо, подавшее недостоверную отчетность, то есть субъект РОП, а не компания-утилизатор.



PAVEL RUDYAKOV

Chairman of the AEB Waste Management Working Group;
Chairman of the AEB Home Appliances Manufacturers Committee

EXECUTION OPTIONS FOR EXTENDED PRODUCER RESPONSIBILITY. HOW TO DO SELF-RECYCLING?

INTRODUCTION

In 2023, Federal Law No. 451-FZ dated 04.08.2023 “On Amendments to the Federal Law “On Production and Consumption Waste” and Certain Legislative Acts of the Russian Federation” was adopted. The Law stipulates stricter requirements to the subjects of regulation, especially to non-EAEU importers and to recyclers.

From 2026, importers from non-EAEU countries will be required to provide additional guarantees of payment of the environmental fee in order to prevent situations where the importer may evade payment of the environmental fee after the sale of its products. Guarantees may be provided in the form of a bank guarantee of payment of the environmental fee or a guarantee agreement. For products subject to the experiment, these provisions may be introduced earlier (planned for September 2024; at the time of writing, the relevant Decree has been under discussion).

From 2024, recyclers are required to be included in a special register, which will not include all recyclers that have a license for recycling, but only those that meet the new requirements for recycling technology and the resulting recycling products.

Also, recyclers will submit interim reports on recycling, information on electricity consumption and information on recycling volumes to assess whether recyclers are overstating volumes.

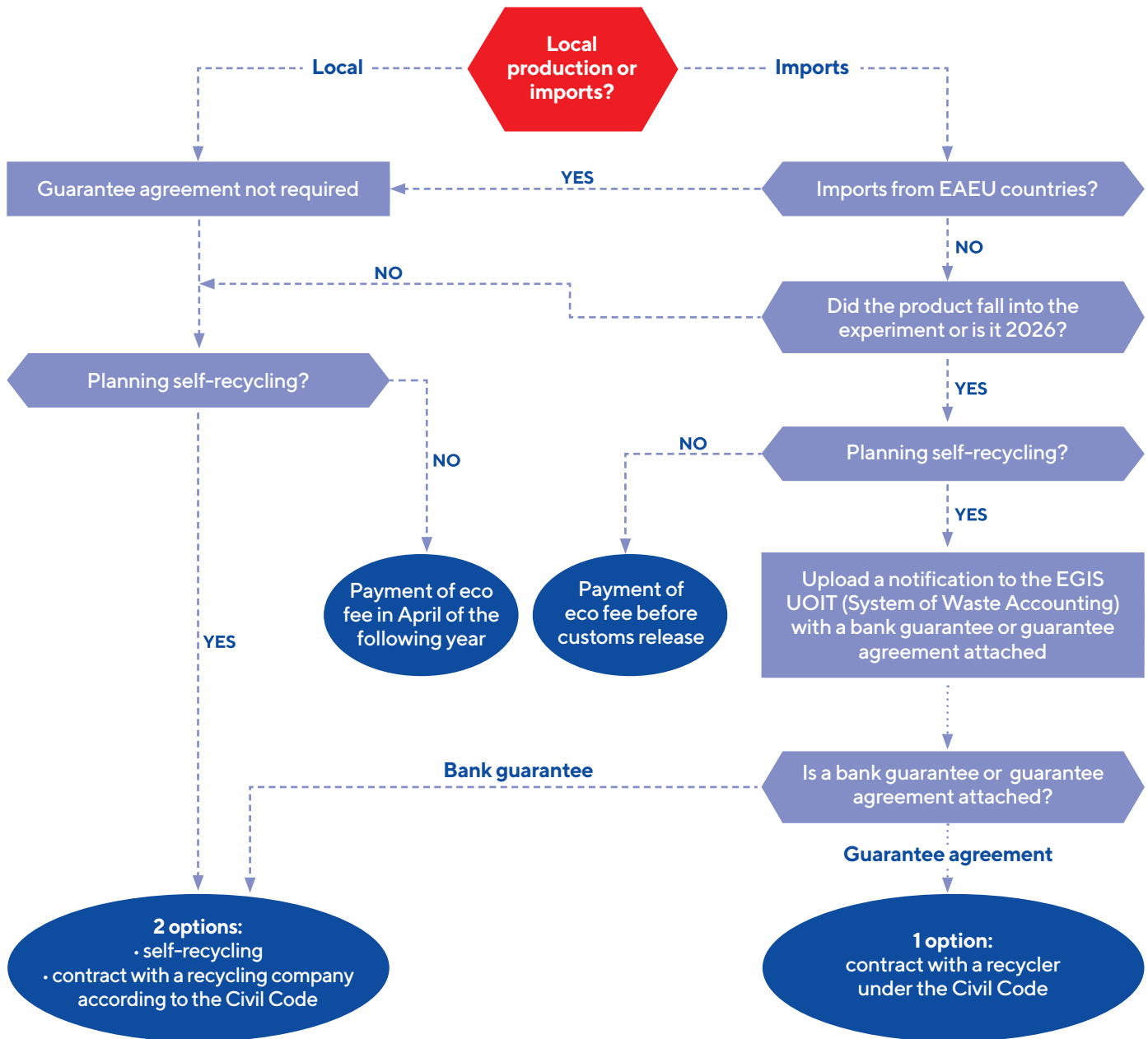
While the introduction of new administrative procedures for non-EAEU importers will affect the industry from 2026, the increased complexity of the legislation concerning recyclers creates a situation where the number of recyclers will decrease in 2024. The first half of the current year will be spent in discussions between recyclers and the regulator on the inclusion of recycling companies in the register. Then there may be additional verification activities, including on-site inspections, which may result in the removal of previously included recyclers from the register. Only in the second half of the year it will be possible to see the results of these processes in the form of a formed and established register and make an informed decision on who is worth working with.

SUBJECTS OF EPR

The subjects of regulation are:

- producers of goods who carry out production of goods and packaging in the territory of the Russian Federation;

FIGURE 1. EXTENDED PRODUCER RESPONSIBILITY EXECUTION OPTIONS



- importers importing goods from states that are not members of the Eurasian Economic Union;
- importers importing goods from member states of the Eurasian Economic Union.

OPTIONS FOR EPR EXECUTION

In the earlier version of the Federal Law No. 89 dated 24.06.1998 “On Production and Consumption Waste” (Law No. 89-FZ), producers of goods, importers of goods had

the right, on the basis of a contract, to entrust a Russian environmental operator (PPK REO) or an association of producers and importers to ensure compliance with recycling standards. The option with REO was not implemented in the by-laws and was not applied in practice. On the contrary, the option of working through associations was very much in demand in the market, and many companies joined associations that carried out operational work on auditing suppliers, conducting tender procedures, controlling fulfilment of obligations, as well as forming closing acts and

reporting documentation. From 2024, both options have been excluded from regulation.

Now, there are three main options for EPR execution, mentioned directly in Law No. 89-FZ:

- to pay the environmental fee;
- to conclude a contract with a recycler included in the register;
- independent execution of EPR.

Options for importers and producers are the same, but the possibility of their use and the nuances of application depend on a number of features (Figure 1):

- whether the importer is a company from an EAEU country or not;
- the date (whether it is 2026);
- whether the products are under the experiment or not.

The option to work through associations is excluded from Law No. 89-FZ, but remains in force. The execution of EPR obligations through associations was previously based on agency and tripartite agreements and had limited dependence on Law No. 89-FZ, which did not contain any fundamental requirements for associations and did not grant them any significant powers other than the ability to submit reports.

PAYMENT OF AN ENVIRONMENTAL FEE

Companies that do not plan to engage in recycling can pay an environmental fee. In this case, the main thing is to correctly calculate the scope of their liability, not to make a mistake in the payment deadlines and to use the correct wording of regulations.

In 2024, the payment of the environmental fee and the submission of reports will be made according to the previous versions of regulations.

It should be taken into account in the planned budget that due to changes in the payment terms of the environmental fee, it should be paid twice in 2025:

- in respect of goods, packaging, the primary sale of which in the territory of the Russian Federation was carried out from 1 January to 31 December 2023, until 15 April 2025;
- in respect of goods and packaging imported/produced in 2024, in the year following the year of import/production, i.e. also until 15 April 2025.

Accordingly, it is necessary to budget the necessary amounts and include these costs in the cost of production (Figure 2).

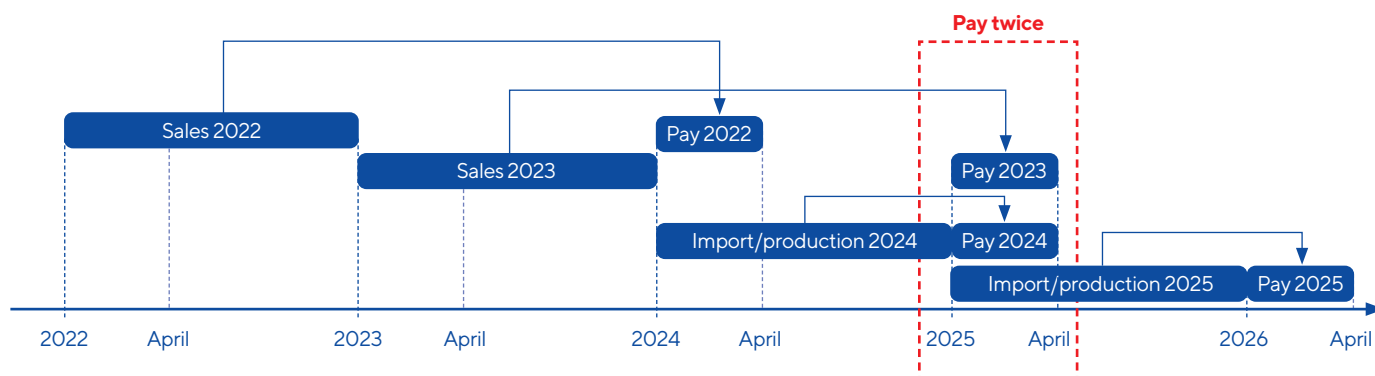
Also in September 2024 an experiment is planned (for tyres, washing machines, certain types of combined packaging): if the goods are included in the experiment or it is the year 2026, the importer from a country other than the EAEU shall pay the environmental fee until the day of release of the goods into circulation for domestic consumption, unless the importer of the goods has submitted to the unified federal state information system for registration of waste from the use of goods a notification of the intention of independent recycling.

CONTRACT WITH A RECYCLER

If a company does not plan to pay the environmental fee, it may hire a specialized recycling company. From 2024, new requirements are imposed on such companies; they must be included in a special register. This is a positive development, as previously the recyclers working with class V waste did not undergo the licensing procedure, unlike the recyclers working with classes I-IV waste, who had a license for recycling. This created problems with Class V waste, as it was impossible to unambiguously state that the company was performing recycling and not treatment. There were several dozens of court proceedings when Rosprirodnadzor insisted that the recycler, having performed shredding and crushing of packaging, did not perform recycling. Now there will be no such problem with hazard class V waste: the recycler included in the register will already be checked for compliance of its technology with the recycling requirements.

Despite the fact that the register is generally very useful, there are some negative aspects. Due to limited resources of Rosprirodnadzor, it is impossible to carry out an on-site assessment of all recyclers before inclusion in the register; the procedure allows inclusion in the register without such an assessment. If a company has been included in the register of recyclers, but within 6 months after inclusion in the register an on-site assessment by Rosprirodnadzor shows that the recycler did not meet the requirements, the recycler will be excluded from the register and its recycling acts will most likely not be recognized. Therefore, it is extremely important to understand the associated risks and work only with large and reliable partners, as in the first 6 months it is very likely that recyclers will provide inaccurate or incomplete information to the register and will be excluded from the register with all subsequent risks. It would be most advisable to refrain from concluding a contract or to conclude a contract with recyclers with post-payment of services linked to the date of on-site assessment.

FIGURE 2. SCHEME OF TRANSITION TO NEW PAYMENT TERMS



At the same time, it cannot be assumed that the recycler included in the register is bona fide. Licensing, certification, accreditation, third party assessment systems aim at the initial assessment of compliance with the established criteria of the object (subject), but do not guarantee that the regulated object remains compliant with the requirements of the system for a long period of time. In the most negative scenario, immediately after inclusion in the register, the recycler may violate the established requirements and, of course, upon detection of this fact, the supervisory authorities will exclude it from the register. Therefore, it is necessary to pay attention to how long the potential contractor has been operating on the market, its business reputation, how it has proved itself, and to conduct periodic self-checks of its documentation and production sites.

SELF-RECYCLING

Self-recycling can be carried out by creating its own waste collection system and recycling facilities; the recycling company must be included in the register. Submitting information to the register and going through all the necessary procedures takes quite a long time, so it is necessary to start such a process in advance.

RECYCLING THROUGH ASSOCIATIONS

Associations of producers and importers, as before, are assigned the role of consulting company for the selection of reliable recyclers, audits and assistance in filing reports, only now this role is historical rather than enshrined in the Law No. 89-FZ. In fact, they are no different from law firms and companies providing environmental support for company

processes, but they have more practical experience in the specific area of waste management related to EPR.

The register will undoubtedly facilitate the independent search for recyclers; they will be presented in a systematized form and initially checked by Rosprirodnadzor, which will eliminate a significant number of unscrupulous players. Nevertheless, as noted above, the fact that a recycler is in the register does not guarantee its bona fide work, which is why the Law No. 89-FZ specifies the conditions for exclusion from the register of recyclers. Associations, as before, can and will conduct independent audits and thus reduce the risks of working with unscrupulous recyclers.

The option of working through associations is especially relevant for small companies that cannot employ a specialized ecologist to carry out the necessary audits and submit EPR reports.

CONCLUSION

The available recycling options themselves have not changed significantly: as before, it is possible to pay an environmental fee or to independently execute EPR.

The register of recyclers should increase the transparency of players on the market and this factor should encourage companies to engage in independent recycling. Only one question remains open – whether the number of recyclers that can be included in the register will be sufficient, since the new requirements for recyclers (by regulating the recycling technology and the resulting recycling products) will lead to a natural reduction in their number.

ПАВЕЛ РУДЯКОВ

Председатель Рабочей группы АЕБ по обращению с отходами;
Председатель Комитета производителей бытовой техники АЕБ

ОПЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ. КАК ЗАНИМАТЬСЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ УТИЛИЗАЦИЕЙ?

ВВЕДЕНИЕ

В 2023 году был принят Федеральный закон от 04.08.2023 №451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон предусматривает ужесточение требований к субъектам регулирования, особенно к импортерам не из стран ЕАЭС и к утилизаторам.

От импортеров не из стран ЕАЭС с 2026 года требуются дополнительные гарантии уплаты экологического сбора в целях недопущения ситуаций, когда импортер может уклониться от уплаты экологического сбора после реализации своей продукции. Гарантии могут быть предоставлены в виде банковской гарантии уплаты экологического сбора или договора поручительства. В отношении продукции, подпавшей под эксперимент, данные положения могут быть введены раньше (запланировано на сентябрь 2024 года; на момент подготовки статьи соответствующее Постановление находится на стадии обсуждения).

От утилизаторов требуется с 2024 года быть включенными в специальный реестр утилизаторов, в который попадут не все утилизаторы, имеющие лицензию на утилизацию, а только те, которые соответствуют новым требованиям к технологии утилизации и получаемым продуктам утилизации. Также утилизаторы будут сдавать промежуточную отчетность об утилизации, информацию о потреблении

электрической энергии и информацию об объемах утилизации, позволяющую оценить, не превышают ли утилизаторы объемы.

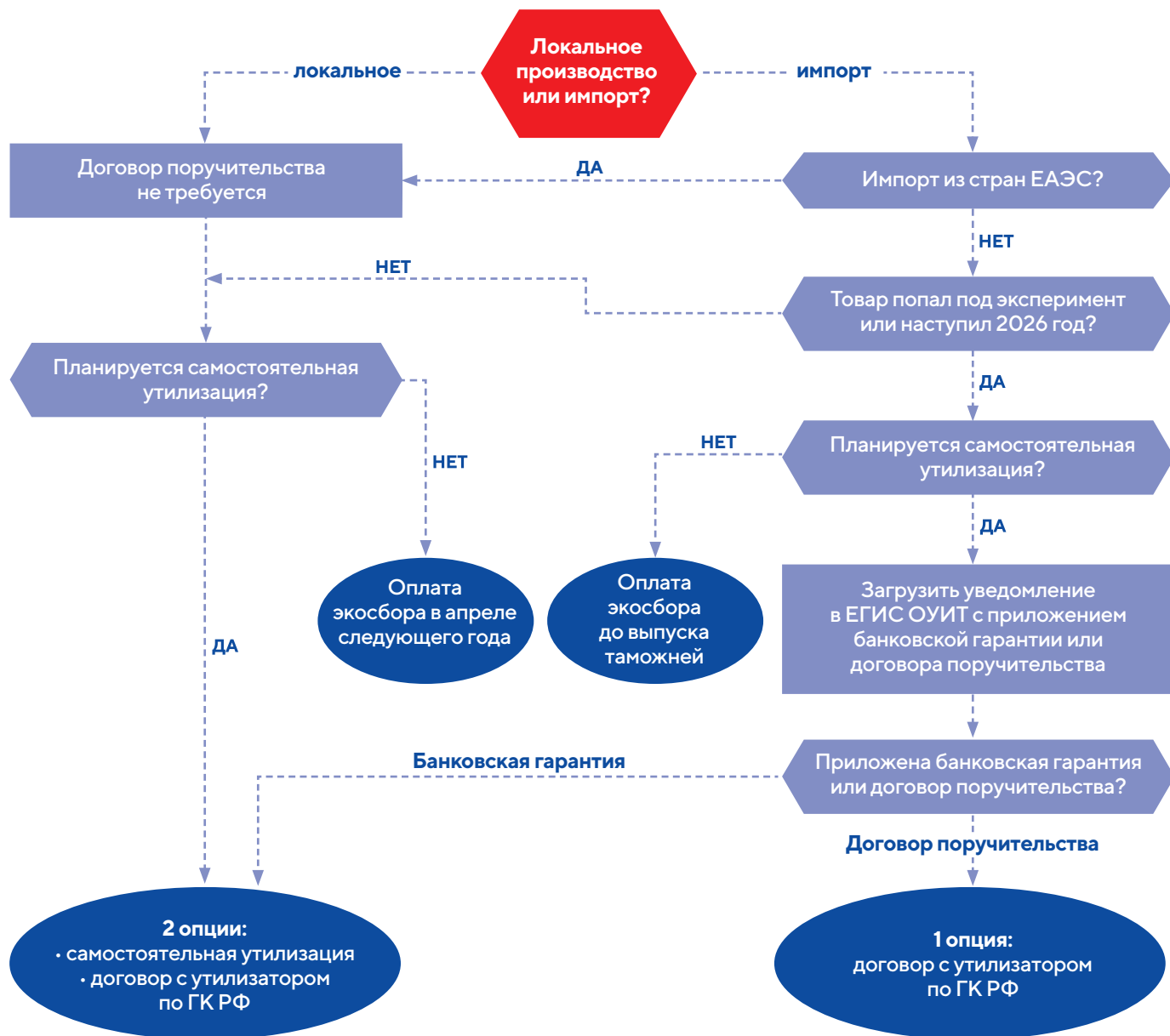
Если введение новых административных процедур для импортеров не из стран ЕАЭС повлияет на отрасль с 2026 года, то усложнение законодательства, касающегося утилизаторов, создает ситуацию, при которой в 2024 году уменьшится их количество. Первая половина текущего года пройдет в дискуссиях между утилизаторами и регулятором на предмет включения утилизирующих компаний в реестр. Далее возможны дополнительные проверочные мероприятия, включая выездные проверки, которые могут повлечь за собой исключение ранее включенных в реестр утилизаторов из реестра. Только во второй половине года можно будет увидеть результаты этих процессов в виде сформированного и устоявшегося реестра и принять взвешенное решение, с кем стоит работать.

СУБЪЕКТЫ РОП

Субъектами регулирования являются:

- производители товаров, осуществляющие производство на территории РФ товаров и упаковки;
- импортеры, осуществляющие ввоз из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза;
- импортеры, осуществляющие ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза.

ГРАФИК 1. ОПЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ



ОПЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ РОП

В ранее действовавшей редакции Федерального закона от 24.06.1998 №89 «Об отходах производства и потребления» (Закон №89-ФЗ) производители товаров, импортеры товаров имели право на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации российскому экологическому оператору (ППК РЭО) или ассоциации производителей и импортеров. Опция с РЭО не была реализована в подзаконных актах и не применялась на практике. Опция работы через ассоциации, наоборот, была очень востребована на рынке, и многие компании вступали

в ассоциации, которые осуществляли операционную работу по аудиту поставщиков, проведению тендерных процедур, контролю исполнения обязательств, а также формирование закрывающих актов и отчетной документации. С 2024 года обе опции были исключены из регулирования.

Теперь остались три основные возможности исполнения РОП, упомянутые напрямую в Законе №89-ФЗ:

- оплатить экологический сбор;
- заключить договор с утилизатором, включенным в реестр;
- самостоятельное исполнение РОП.

Опции для импортеров и производителей одинаковые, однако возможность их использования и нюансы применения зависят от ряда особенностей (График 1):

- является импортер компанией из страны ЕАЭС или нет;
- от даты (наступил ли 2026 год);
- попала продукция под эксперимент или нет.

Опция работы через ассоциации исключена из Закона №89-ФЗ, но остается рабочей. Выполнение обязательств по РОП через ассоциации и ранее строилось на основе агентских и трехсторонних договоров и мало зависело от Закона №89-ФЗ, который не содержал никаких принципиальных требований к ассоциациям и не наделял их какими-то существенными полномочиями, кроме возможности подачи отчетности.

ОПЛАТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Компании, которые не планируют заниматься утилизацией, могут оплатить экологический сбор. В этом случае главное правильно рассчитать объем своей ответственности, не совершить ошибку в сроках оплаты и использовать правильные редакции нормативно-правовых актов.

В 2024 году оплата экологического сбора и подача отчетности производится по ранее действовавшим редакциям нормативных актов.

Надо учитывать в планируемом бюджете, что из-за изменения сроков оплаты экологического сбора его необходимо будет оплатить в 2025 году два раза:

- в отношении товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории Российской Федерации осуществлена с 1 января по 31 декабря 2023 года, до 15 апреля 2025 года;
- в отношении товаров, упаковки, ввезенных/произведенных в 2024 году, на следующий год после года импорта/производства, то есть тоже до 15 апреля 2025 года.

Соответственно, надо закладывать необходимые суммы в бюджет и учесть эти затраты в стоимости продукции (График 2).

Также в сентябре 2024 года планируется проведение эксперимента (для шин, стиральных машин, некоторых видов комбинированной упаковки): если товар попал под эксперимент или наступил 2026 год, импортер не из страны ЕАЭС производит оплату экологического сбора до дня выпуска товаров в обращение для внутреннего потребле-

ния, за исключением случаев, если импортером товаров представлено в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров уведомление о намерении самостоятельной утилизации.

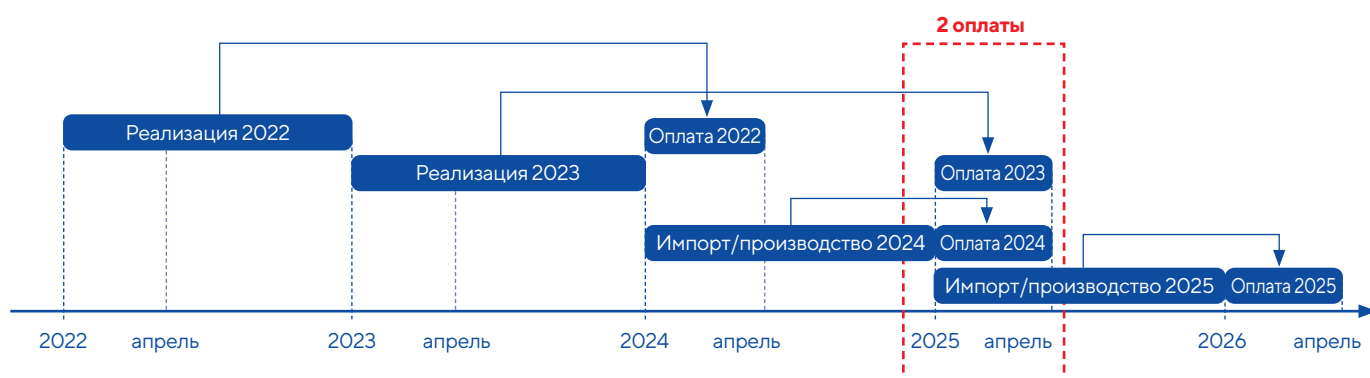
ДОГОВОР С УТИЛИЗАТОРОМ

Если компания не планирует оплачивать экологический сбор, она может нанять специализированную утилизирующую компанию. С 2024 года к таким компаниям предъявляются новые требования, они должны быть включены в специальный реестр. Это позитивный момент, так как ранее утилизаторы, работающие с V классом отходов, не проходили процедуру лицензирования, в отличие от утилизаторов, работавших с I-IV классами отходов, которые имели лицензию на утилизацию. Это создавало проблемы с отходами V класса, так как невозможно было однозначно утверждать, что компания выполняет именно утилизацию, а не обработку. Было несколько десятков судебных разбирательств, когда Росприроднадзор настаивал, что утилизатор, выполнив измельчение, дробление упаковки, не произвел утилизацию. Теперь такой проблемы с отходами V класса опасности не возникнет: утилизатор, включенный в реестр, уже будет проверен на соответствие его технологии требованиям утилизации.

Несмотря на то, что реестр, в целом, очень полезен, есть и отрицательные моменты. В связи с ограниченностью ресурсов Росприроднадзора, невозможно проведение выездной оценки у всех утилизаторов перед включением в реестр; процедурой разрешается включение в реестр без такой оценки. Если компания была включена в реестр утилизаторов, но в течение шести месяцев после включения в реестр выездная оценка Росприроднадзора покажет, что утилизатор не соответствовал требованиям, то утилизатор будет исключен из реестра, а его акты утилизации скорее всего не будут признаны. Поэтому крайне важно понимать сопутствующие риски и работать только с крупными и надежными партнерами, так как в первые шесть месяцев очень вероятны ситуации с предоставлением недостоверной или неполной информации со стороны утилизаторов в реестр и их последующее исключение из реестра со всеми вытекающими рисками. Самым целесообразным будет воздержаться от заключения договора или заключать договор с утилизаторами с постоплатой услуг, привязанной к дате прохождения выездной оценки.

При этом нельзя считать, что утилизатор, включенный в реестр, является добросовестным. Системы лицензи-

ГРАФИК 2. СХЕМА ПЕРЕХОДА НА НОВЫЕ СРОКИ ОПЛАТЫ



рования, сертификации, аккредитации, системы оценки третьей стороной ставят своей целью первичную оценку соответствия установленным критериям объекта (субъекта), но не гарантируют, что объект регулирования остается соответствующим требованиям системы в течение длительного временного периода. При самом негативном сценарии, сразу же после включения в реестр утилизатор может нарушать установленные требования и, конечно, при обнаружении этого факта органы надзора исключают его из реестра. Поэтому необходимо обращать внимание на то, как давно потенциальный контрагент работает на рынке, на его деловую репутацию, как он себя зарекомендовал, и проводить периодически самостоятельно проверки его документации и производственных площадок.

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ УТИЛИЗАЦИЯ

Самостоятельная утилизация может проводиться путем создания собственной системы сбора отходов и созданием мощностей по утилизации; компания-утилизатор должна быть включена в реестр. Подача сведений в реестр и прохождение всех необходимых процедур занимают достаточно длительное время, поэтому необходимо заблаговременно запустить подобный процесс.

УТИЛИЗАЦИЯ ЧЕРЕЗ АССОЦИАЦИИ

Ассоциациям производителей и импортеров, как и ранее, отводится роль консультационных компаний по подбору надежных утилизаторов, проведению аудитов и оказанию помощи по подаче отчетности, только теперь эта роль историческая, а не закрепленная в Законе №89-ФЗ. Фактически они ничем не отличаются от юридических компаний и компаний, предоставляющих экологическое сопровождение процессов компаний, но обладают большим

практическим опытом в конкретной сфере обращения с отходами, связанной с РОП.

Реестр, несомненно, облегчит самостоятельный поиск утилизаторов, они будут представлены в систематизированном виде и первично проверены Росприроднадзором, что отсеет значительное количество недобросовестных игроков. Тем не менее, как отмечалось выше, факт нахождения утилизатора в реестре не гарантирует его добросовестную работу, поэтому в Законе №89-ФЗ и указаны условия исключения из реестра утилизаторов. Ассоциации, как и ранее, могут и будут проводить независимые аудиты и снижать таким образом риски работы с недобросовестными утилизаторами.

Опция работы через ассоциации особенно актуальна для небольших компаний, которые не могут содержать в штате профильного эколога, чтобы проводить необходимые проверочные мероприятия и подавать отчетность по РОП.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сами по себе доступные опции по утилизации существенно не изменились: как и раньше, можно оплатить экологический сбор или заниматься самостоятельным исполнением РОП.

Реестр утилизаторов должен повысить прозрачность игроков на рынке, и этот фактор должен стимулировать компании заниматься самостоятельной утилизацией. Открытым остается только один вопрос – будет ли достаточно того числа утилизаторов, которые смогут попасть в реестр, так как новые требования к утилизаторам (путем регламентации технологии утилизации и получаемым продуктам утилизации) приведут к естественному сокращению их числа.



**YULIA
KUPAYGORODSKAYA**

Head of the Environmental
Direction, Kappa Rus

TO BE OR NOT TO BE... A RECYCLER OF WASTE FROM THE USE OF GOODS

Historically, legal entities or individual entrepreneurs who turn waste into raw materials or useful products are called recyclers. At the same time, there is no definition for recycling in the legislation.

However, in Article 1 of the Law on Waste¹ there is a concept of “waste recycling” – use of waste for production of goods (products), performance of works, rendering of services, including reuse of waste.

In addition, there is the concept of “recycling of waste from the use of goods” – the use of waste from the use of goods and (or) secondary raw materials obtained from waste from the use of goods for the production of goods (products).

At the same time, Article 1 of the Law on Environmental Protection² provides a definition: “secondary raw materials” are products obtained from secondary resources directly (without processing) or in accordance with technological processes, methods and techniques provided for by documents in the field of standardization of the Russian Federation, which can be used in the production of other products and (or) other economic activities.

Accordingly, secondary raw materials are finished products that do not require recycling and are ready for use in production processes.

At the same time, the current version of the law provides for the possibility of recycling of the finished product – secondary raw materials. Isn't recycling simply a production process and why should producers of products made from secondary raw materials be called recyclers?

So who is a recycler? The provisions of the Law on Waste make it clear: a recycler must be included on the register of recyclers.

At the same time, a recycler of production and consumption waste is not obliged to join the register of recyclers, but a recycler of waste from the use of goods (WUG) is required to confirm its readiness to fulfil the standards of recycling of waste

¹ Federal Law of 24.06.1998 No. 89-FZ “On production and consumption waste”

² Federal Law of 10.01.2002 No. 7-FZ “On environmental protection”



from the use of goods and to comply with all requirements established by law, otherwise the recycling of waste from the use of goods will not be recognized by the regulatory authority as fulfilled.

Compliance with the recycling standards is the responsibility of producers and importers of goods and packaging, i.e. they need to collect and recycle the volume of waste from the use of goods and packaging produced, as established by the Russian Government³. If manufacturers and importers do not have their own infrastructure for the recycling of WUG, manufacturers either conclude a contract with a legal entity or individual entrepreneur that is a recycler and is on the register, or pay an environmental fee. Importers conclude a contract of guarantee for payment of monetary sums in the amount of the environmental fee with a recycler from the register of recyclers. The funds of the environmental fee will be directed by the authorized body for the development of the recycling industry and co-financing of regional projects in this industry⁴.

In order to be included in the register of persons engaged in the recycling of WUG, it is necessary to submit an application to the territorial body of the Federal Service for Supervision of Natural Resources Management (Rosprirodnadzor) with all supporting documents and undergo an on-site inspection to verify the compliance of the declared information with the established requirements. If a person recycling waste already has a license for the recycling of hazard classes I-IV waste and the entry in the register of licenses contains information on goods (products) produced by the licensee using hazard classes I-IV waste, on the equipment and (or) installations used in the recycling of this waste, and on their production capacity, it will not be necessary to send additional supporting documents, nor will it be necessary to undergo an additional inspection.

When concluding a contract between the producer/importer of goods and packaging and the recycler, the WUG codes (corresponding to the federal classification catalogue

³ Government Decree of the Russian Federation dated 29.12.2023 No. 2414 "On approval of the list of goods, packaging, waste from the use of which is subject to disposal, and standards for the disposal of waste from the use of goods, packaging"

⁴ Government Decree of the Russian Federation of 25.03.2022 No. 467 (ed. of 03.08.2023) "On the procedure and conditions for granting funds of the environmental fee received by the federal budget"

IF A RECYCLER TURNS OUT TO BE QUITE CREATIVE AND COMES UP WITH A NEW WAY OF RECYCLING SOME WASTE TO PRODUCE A NEW PRODUCT, SUCH RECYCLING WILL NOT BE COUNTED IF THE SPECIFIED WASTE AND PRODUCTS ARE NOT IN THE CONVERTER.

of waste codes⁵), the codes of secondary raw materials and finished products stipulated by the Converter⁶ should be carefully checked. Fulfillment of the recycling norms by means of recycling at the expense of other waste (not from the same group) will not be recognized as fulfilled. Also the goods obtained as a result of recycling must correspond to the types of goods from the Converter, otherwise the recycling certificate issued by the recycler will not be accepted by Rosprirodnadzor.

However, the Converter contains a rather limited list of both the types of waste that can be recycled to meet the recycling standards and the types of goods that can be produced from them.

If a recycler turns out to be quite creative and comes up with a new way of recycling some waste to produce a new product, such recycling will not be counted if the specified waste and products are not in the Converter.

Currently, the Converter includes among the waste products that are not WUGs, so adjustments to the Converter may occur over time. Such changes should be closely monitored to avoid the Recycling Certificate being deemed incorrect.

In order to confirm the bona fide fulfillment of waste recycling obligations in accordance with the contracts with producers/importers of goods and packaging, the recycler should submit quarterly reports on waste used, received and used recyclable materials and produced goods to the unified federal classification catalogue of waste⁷ by the 15th day of the month following the reporting period, which must be included in the Converter, as well as on the concluded and terminated contracts for the recycling, and on the energy resources consumed.

If information is revealed that the received mass of goods from the recycling exceeds the maximum production capacity of the recycler or cannot be used in the production of goods (products), taking into account the production cycle, technological processes, inter-repair periods of equipment, contracts concluded with other legal entities, the recycling act to be issued by the recycler to the manufacturer/importer will not be accepted by Rosprirodnadzor, and the responsibility for payment of the environmental fee will be transferred to the recycler.

It should be taken into account that the fee for recycling services, according to the established practice, is up to 30-50% lower than the rate of payment for the environmental fee. Thus, having assumed obligations and failed to fulfil them, the recycler will be obliged to pay the environmental fee for the unfulfilled volume of recycling at a rate higher than the rate paid for the recycling itself.

In case of non-payment of the environmental fee due to failure to ensure recycling two or more times, as well as in case of refusal to fulfil obligations under the guarantee agreement concluded with the importer of goods, the recycler may be excluded from the Register of Recyclers.

It is also important to note that if a recycler has received a license to carry out activities for the recycling of waste of hazard classes I-IV before 1 September 2024, it must undergo the procedure of initial confirmation of compliance with licensing requirements after three years from the date of granting the license or the date of the last scheduled control (supervisory)

⁵ Resolution of the Rosprirodnadzor of 22.05.2017 No. 242 "On approval of the Federal Classification Catalogue of Waste"

⁶ Government Decree of the Russian Federation of 29.12.2023 No. 2394 "On approval of the list of types of waste from the use of goods, types of secondary raw materials obtained from such waste in the case of disposal of which the obligation to ensure independent disposal of waste from the use of goods, packaging included in the list provided for by Paragraph 5 of Article 24.2 of the Federal Law "On production and consumption waste", and types of goods (products) that can be produced in the case of disposal of such waste (including the use of secondary raw materials obtained from such waste) for the purposes of the Federal Law "On production and consumption waste"

⁷ Unified federal state information system for registration of waste from the use of goods: <https://uoit.mnr.gov.ru/>

activity in terms of compliance with licensing requirements, depending on which event occurred later, but not earlier than 1 March 2025⁸.

In accordance with the position of Rosprirodnadzor, indicated in the Letter dated 02.08.2023 No. SZH-10-01-34/27946: "If during the periodic confirmation of the compliance of the licensee with license requirements it will be established that there is no positive conclusion of the State Environmental Expertise when carrying out works on the recycling of wastes of hazard classes I-IV, such a licensee will not be able to confirm the compliance of its activities with the current license requirements".

Accordingly, a recycler working with wastes above V class of hazard is obliged to have a license and undergo the procedure of the Expertise, including the development of project documentation, materials and discussions of the object of the State Environmental Expertise with citizens and public organizations.

Draft technical documentation for new equipment, technology, the use of which may have an impact on the environment, new substances that may enter the environment, pesticides and agrochemicals are the objects of the State Environmental Expertise of the federal level. The organization and conduct of the State Environmental Expert Review at the federal level is the responsibility of the Central Office of Rosprirodnadzor.

Information for consideration: in 2023, six negative reports were issued by the State Environmental Expertise for draft technical documentation on recycling equipment and technologies, and only two positive reports were issued; in 2022, there were more applications for the State Environmental Expertise on the mentioned objects: 16 negative and 12 positive conclusions; in 2021 – 12 and 13 conclusions respectively; in 2020 – 9 and 11. Based on these figures, it can be concluded that, firstly, the number of positive conclusions on recycling equipment and technologies is smaller relative to negative conclusions, and secondly, the number of applications in general has decreased significantly in 2023. Time will show whether it will be possible for recyclers to pass all procedures and obtain a positive conclusion in the future.

It should be remembered that a legal entity carrying out activities on recycling of waste from WUG, as well as other wastes,

is an object of negative environmental impact and is subject to the state environmental control (supervision). The object should be registered in accordance with the Criteria⁹ of attribution of objects that have a negative impact on the environment, to develop environmental documentation, using electronic services to submit environmental reporting, as well as to keep a register of waste movement, which is the main document reflecting the receipt of waste and all types of waste handling.

Summarizing the aforementioned, we can say that in order to become a recycler it is not enough to apply for inclusion in the register of recyclers and to confirm the compliance of the production process with the recycling objectives and the availability of sufficient capacity. It is necessary to carefully build a chain of receiving waste for recycling purposes and to use weighing equipment to record each batch, to have supporting documents for each shipment and to track the movement of WUG, secondary raw materials, by-products and final waste. The chain of transformation of waste should be clearly in accordance with the technological regulations and have a transparent calculation – from what volume of waste a certain volume of final products is produced. All codes and names of WUG and products must comply with the Converter, and standardization documents must be obtained for the products themselves. In addition to contracts for recycling, quarterly reports with the results of activities for the reporting period and the volume of energy resources used must be submitted. And when working with wastes of hazard classes I-V, in addition to the license for recycling of the relevant types of waste, it is necessary to prepare for the requirement of state authorities to provide a positive opinion of the Expertise on the equipment and technology. In case of invalidation of the act of recycling, the recycler may face payment of an environmental fee or exclusion from the register of recyclers with the possibility of re-inclusion in two years.

And most importantly, it is necessary to keep track of changes in legislation, as at the time of preparing this article some significant regulations have not yet been adopted. Particular attention should be paid to the provisions concerning secondary raw materials, as secondary raw materials are formed at different stages of waste recycling, and there is no practice yet of the recycling of secondary raw materials.

⁸ Federal Law of 28.04.2023 No. 170-FZ "On amending Article 19.3 of the Federal Law "On licensing of certain types of activities"

⁹ Government Decree of the Russian Federation of 31.12.2020 No. 2398 "On approval of the criteria for attributing objects with negative environmental impact to objects of I, II, III and IV categories"

ЮЛИЯ КУПАЙГОРОДСКАЯ

Руководитель экологического направления,
«Каппа Рус»

БЫТЬ ИЛИ НЕ БЫТЬ... УТИЛИЗАТОРОМ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

Исторически юридические лица или индивидуальные предприниматели, превращающие отход в сырье или полезный продукт, называются переработчиками. При этом определения для переработки в законодательстве нет.

Однако в ст. 1 Закона об отходах¹ есть понятие «утилизация отходов» – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов.

Кроме того, появилось понятие «утилизация отходов от использования товаров» – использование отходов от использования товаров и (или) вторичного сырья, полученного из отходов от использования товаров, для производства товаров (продукции).

При этом в ст. 1 Закона об охране окружающей среды² дано определение: «вторичное сырье» – это продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации Российской Федерации, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности.

Соответственно, вторичное сырье – это уже готовая продукция, не требующая утилизации и готовая для использования в производственных процессах.

Вместе с тем действующая редакция закона предполагает возможность утилизации уже готового продукта – вторич-

ного сырья. Не является ли повторная утилизация просто производственным процессом и зачем производителей продукции из вторичного сырья называть утилизаторами?

Так кто же такой утилизатор? Из положений Закона об отходах четко следует: лицо, являющееся утилизатором, должно состоять в реестре утилизаторов.

При этом утилизатор отходов производства и потребления не обязан вставать на учет в реестр утилизаторов, а утилизатору отходов от использования товаров (ОИТ) для подтверждения готовности к выполнению нормативов утилизации ОИТ и соответствия всех установленных законодательством требований это необходимо, иначе утилизация ОИТ не будет признана контролирующим органом исполненной.

Выполнение нормативов утилизации ОИТ является обязанностью производителей и импортеров товаров и упаковки, т.е. им нужно собрать и утилизировать установленный постановлением Правительства РФ³ объем отходов от использования произведенных товаров и упаковки, в т.ч. брака. Если производители и импортеры не имеют собственной инфраструктуры для утилизации ОИТ, то производители либо заключают договор с юридическим лицом

¹ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

² Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

³ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 № 2414 «Об утверждении перечней товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, и нормативов утилизации отходов от использования товаров, упаковки»



ЕСЛИ ПРОИЗВОДИТЕЛИ И ИМПОРТЕРЫ НЕ ИМЕЮТ СОБСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ УТИЛИЗАЦИИ ОИТ, ТО ПРОИЗВОДИТЕЛИ ЛИБО ЗАКЛЮЧАЮТ ДОГОВОР С ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ ИЛИ ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ, ЯВЛЯЮЩИМСЯ УТИЛИЗАТОРОМ ОИТ И СОСТОЯЩИМ В РЕЕСТРЕ, ЛИБО УПЛАЧИВАЮТ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СБОР, А ИМПОРТЕРЫ ЗАКЛЮЧАЮТ ДОГОВОР ПОРУЧИТЕЛЬСТВА ПО УПЛАТЕ ДЕНЕЖНЫХ СУММ В РАЗМЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА С УТИЛИЗАТОРОМ ОИТ ИЗ РЕЕСТРА УТИЛИЗАТОРОВ.

или индивидуальным предпринимателем, являющимся утилизатором ОИТ и состоящим в реестре, либо уплачивают экологический сбор, а импортеры заключают договор поручительства по уплате денежных сумм в размере экологического сбора с утилизатором ОИТ из реестра утилизаторов. Средства экологического сбора будут направлены уполномоченным органом на развитие отрасли по утилизации ОИТ и финансирование региональных проектов в отрасли ТКО⁴.

Для включения в реестр лиц, осуществляющих утилизацию ОИТ, необходимо направить заявление в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) со всеми подтверждающими документами и пройти выездную оценку на соответствие заявленных сведений установленным требованиям. Если у лица, осуществляющего утилизацию ОИТ, уже имеется лицензия на деятельность по утилизации отходов I-IV классов опасности, и запись в реестре лицензий содержит

⁴ Постановление Правительства РФ от 25.03.2022 № 467 (ред. от 03.08.2023) «О порядке и условиях предоставления средств поступившего в федеральный бюджет экологического сбора»

сведения о товарах (продукции), производимых лицензиатом с использованием отходов I-IV классов опасности, об оборудовании и (или) установках, используемых при утилизации указанных отходов, и об их производственной мощности, то подтверждающие документы дополнительно направлять не потребуется, как и проходить дополнительную оценку.

При заключении договора между производителем/импортером товаров и упаковки и утилизатором ОИТ следует тщательно сверять коды ОИТ (соответствующие кодам ФККО⁵), коды вторичного сырья и готовой продукции, предусмотренных Конвертером⁶. Выполнение нормативов утилизации посредством утилизации ОИТ за счет иных ОИТ (не из одной группы) не будет признана выполненной. Также и полученные в результате утилизации ОИТ товары должны соответствовать видам товаров из Конвертера, иначе акт утилизации, выданный утилизатором ОИТ, не будет принят Росприроднадзором.

К сожалению, Конвертер содержит довольно ограниченный перечень как видов отходов, за счет утилизации которых можно выполнить нормативы утилизации, так и перечень видов товаров, которые могут быть из них произведены.

Если утилизатор ОИТ окажется довольно креативным и придумает новый способ утилизации неких отходов с получением какого-либо нового товара, такая утилизация не будет засчитана, если указанные отходы и товары отсутствуют в Конвертере.

В настоящее время в Конвертере среди ОИТ фигурируют в том числе отходы производства, которые не являются ОИТ, поэтому со временем возможны корректировки в Конвертере. Подобные изменения необходимо тщательно отслеживать во избежание признания Акта утилизации некорректным.

Для подтверждения добросовестного выполнения обязательств по утилизации отходов в соответствии с договорами с производителями/импортерами товаров и упаковки утилизатору необходимо ежеквартально до 15-го числа

месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в ЕФГИС УОИТ⁷ отчетность об использованных отходах, полученном и использованном вторсырье и произведенных товарах, обязательно включенных в Конвертер, а также о заключенных и расторгнутых договорах на утилизацию ОИТ, о затраченных энергетических ресурсах.

В случае выявления сведений о том, что полученная масса товаров от утилизации ОИТ превышает предельную производственную мощность утилизатора или не может быть использована при производстве товаров (продукции) с учетом производственного цикла, технологических процессов, межремонтных периодов оборудования, заключенных договоров с другими юридическими лицами, акт утилизации ОИТ, который утилизатор ОИТ выдаст производителю/импортеру, не будет принят Росприроднадзором, а ответственность за уплату экологического сбора перейдет на утилизатора ОИТ.

Следует учесть, что плата за услуги по утилизации ОИТ по сложившейся практике до 30-50% ниже ставки платы по экологическому сбору. Таким образом, взяв на себя обязательство и не выполнив их, утилизатор ОИТ будет обязан заплатить экологический сбор за невыполненный объем утилизации ОИТ по ставке выше, чем заплатили ему за саму утилизацию.

При неуплате экологического сбора в связи с необеспечением утилизации два и более раз, а также при отказе от выполнения обязательств по договору поручительства, заключенному с импортером товаров, утилизатор может быть исключен из Реестра утилизаторов.

Важным является и тот факт, что если утилизатор ОИТ получил лицензию на осуществление деятельности по утилизации отходов I - IV классов опасности до 1 сентября 2024 года, то он должен пройти процедуру первичного подтверждения соответствия лицензионным требованиям по истечении трех лет с даты предоставления лицензии или даты проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия в части соблюдения лицензионных

⁵ Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов»

⁶ Постановление Правительства РФ от 29.12.2023 № 2394 «Об утверждении перечня видов отходов от использования товаров, видов полученного из таких отходов вторичного сырья, при утилизации которых может быть исполнена обязанность по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, упаковки, включенных в перечень, предусмотренный пунктом 5 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», и видов товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов (в том числе при использовании вторичного сырья, полученного из таких отходов) в целях исполнения обязанности по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров»

⁷ Единая федеральная государственная информационная система учета отходов от использования товаров: <https://uoit.mnr.gov.ru/>

требований в зависимости от того, какое событие произошло позднее, но не ранее 1 марта 2025 года⁸.

В соответствии с позицией Росприроднадзора, обозначенной в Письме от 02.08.2023 № СЖ-10-01-34/27946: «Если при проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям будет установлено отсутствие положительного заключения Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) при осуществлении работ по утилизации отходов I – IV классов опасности, то такой лицензиат не сможет подтвердить соответствие своей деятельности действующим лицензионным требованиям».

Следовательно, утилизатор ОИТ, работающий с отходами выше V класса опасности, обязан иметь лицензию и пройти процедуру ГЭЭ, включающую разработку проектной документации, материалы и обсуждения объекта ГЭЭ с гражданами и общественными организациями.

Проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, новые вещества, которые могут поступать в окружающую среду, пестициды и агрохимикаты являются объектами ГЭЭ федерального уровня. Организация и проведение ГЭЭ федерального уровня относится к полномочиям Центрального аппарата Росприроднадзора.

Информация для размышления: в 2023 году было выдано шесть отрицательных заключений ГЭЭ на проекты технической документации на технику и технологии по утилизации и лишь два положительных заключения; в 2022 году заявлений на проведение ГЭЭ по упомянутым объектам было больше: 16 отрицательных и 12 положительных заключений; в 2021 году – соответственно 12 и 13 заключений; в 2020 году – 9 и 11. На основании этих цифр можно сделать вывод о том, что, во-первых, количество положительных заключений ГЭЭ на технику и технологии по утилизации меньше относительно отрицательных заключений, а во-вторых, количество заявлений на проведение ГЭЭ в целом сильно сократилось в 2023 году. Возможно ли будет в дальнейшем утилизаторам пройти все процедуры и получить положительное заключение ГЭЭ, покажет время.

Необходимо помнить, что юридическое лицо, осуществляющее деятельность по утилизации отходов ОИТ, как и

других отходов, является объектом негативного воздействия на окружающую среду и подлежит государственному экологическому контролю (надзору). Объект необходимо поставить на учет в соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду⁹, разработать природоохранную документацию, с помощью электронных сервисов сдавать экологическую отчетность, а также вести журнал учета движения отходов, являющийся основным документом, отражающим поступление отходов и все виды обращения с ними.

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что чтобы стать утилизатором ОИТ, недостаточно подать заявление на включение в реестр утилизаторов и подтвердить соответствие производственного процесса целям утилизации и наличие достаточных мощностей. Необходимо тщательно выстроить цепочку получения отходов ОИТ для целей утилизации и с помощью весового оборудования фиксировать каждую партию, иметь подтверждающие документы на каждую поставку и отслеживать движение ОИТ, вторичного сырья, побочных продуктов и конечных отходов. Цепочка преобразований ОИТ должна четко соответствовать технологическому регламенту и иметь прозрачный расчет – из какого объема ОИТ производится определенный объем конечной продукции. Все коды и наименования ОИТ и продукции должны соответствовать Конвертеру, а на саму продукцию должны быть получены документы по стандартизации. Кроме договоров на утилизацию ОИТ ежеквартально необходимо подавать отчетность с результатами деятельности за отчетный период и объем использованных энергоресурсов. А при работе с отходами I – IV класса опасности помимо лицензии на утилизацию соответствующих видов отходов – готовиться к требованию госорганов о предоставлении положительного заключения ГЭЭ на технику и технологию. В случае признания акта утилизации недействительным, утилизатору ОИТ грозит уплата экологического сбора или исключение из реестра утилизаторов с возможностью повторного включения через два года.

И самое главное – необходимо следить за изменениями в законодательстве, поскольку на момент написания статьи некоторые существенные нормативно-правовые акты еще не приняты. Особое внимание следует обратить на положения, касающиеся вторичного сырья, поскольку вторичное сырье образуется на разных стадиях утилизации ОИТ, а применение об утилизации вторичного сырья отсутствует.

⁸ Федеральный закон от 28.04.2023 № 170-ФЗ «О внесении изменения в статью 19.3 Федерального закона “О лицензировании отдельных видов деятельности”»

⁹ Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»



**DMITRY
BOGDANOV**

Counsel, SEAMLESS Legal

EXPERIMENT REQUIRING IMPORTERS TO ENSURE THE RECYCLING OF WASTE FROM USING GOODS

As of 1 January 2026, importers of goods (including packaged goods) will be obliged to pay the environmental fee in advance prior to the customs clearance not under the general procedure (post factum). In this article, we will explore the draft of the Russian Government decree which approves the procedure for conducting the experiment for assessing the effectiveness of the new mechanism before the relevant provisions begin to apply in full.

On 1 January 2024, Federal Law No. 451-FZ dated 4 August 2023 (the “Law”) came into force, introducing a number of significant changes to the Federal Law “On Production and Consumption Waste” as part of the “extended producer and importer responsibility” programme currently being implemented.

Among other things, the Law provides that, effective from 1 January 2026, importers of goods (including packaged goods) listed¹ by the Russian Government (the “List”) and imported from non-member states of the EAEU will be required to ensure the recycling of waste from using such goods and packaging from the day of their customs clearance.

An importer may comply with such an obligation either by paying an environmental fee or by notifying of its intention to recycle waste on its own providing security for paying

the environmental fee (in the form of a bank guarantee or suretyship) in case it fails to recycle the waste on its own.

The Law provides two options for recycling waste on one’s own:

- the importer establishes and uses its own recycling infrastructure; or
- the importer enters into a recycling contract with a person or entity engaged in such business and included in the relevant register (the “Recycler”).

Therefore, as of 1 January 2026, an importer will be obliged to pay the environmental fee (or provide security for its payment – a bank guarantee or suretyship) in advance prior to the customs clearance of goods and packaging. Until this date, importers will continue to pay the environmental fee (or report on recycling on their own) under the general procedure, i.e. post factum by 15 April of the year following the reporting one.

¹ Russian Government Decree No. 2414 dated 29 December 2023

It should also be noted that for the purposes of the above regulations, an importer means both a person or entity importing goods for further sale in Russia and a person or entity purchasing goods for its own needs.

EXPERIMENT

The Law provides that to assess the effectiveness of the new mechanism requiring importers to ensure the recycling of waste from using goods, the Russian Government will conduct an experiment in relation to certain imported goods on the List.

A draft of the relevant Russian Government decree, which approves the procedure for conducting the experiment (the "Draft"), has been recently published.

According to the Draft, the experiment is scheduled to occur between 1 September 2024 and 1 September 2025 in relation to the following types of goods (including packaged goods) imported from non-member states of the EAEU ("Goods"):

- pneumatic tyres and tyre casings;
- household washing machines; and
- consumer packaging made of combined materials based on paper and cardboard.

As stated in the explanatory note to the Draft, goods and packaging imported into Russia in the volume sufficient for representative findings have been selected for the experiment.

The participants in the experiment include the Ministry of Natural Resources, the Federal Service for Supervision over Natural Resource Management (Rosprirodnadzor), the Federal Customs Service, State-Run Non-Profit Company "Russian Environmental Operator" and importers of Goods. The Draft further expressly states that it is mandatory for importers to take part in the experiment.

According to the Draft, during the experiment, importers are required, before customs clearance, to submit reports on the weight of imported Goods to the unified federal state information system for registration of waste from the use of goods (the "System") and perform one of the following actions:

- pay the environmental fee and submit data on its payment to the System;
- submit to the System a notice of intention to recycle the waste from using Goods on their own (the "Notice"), together with a bank guarantee for payment of the environmental fee in case the importer fails to recycle the waste on its own; or

- submit the Notice to the System, together with a suretyship agreement with the Recycler on paying the environmental fee in case the importer fails to recycle the waste on its own.

The Draft contains no special requirements for a bank guarantee or suretyship agreement. The Law merely refers to the general provisions of civil law. It specifies, however, that such bank guarantees and suretyship agreements shall expire on or after 15 October of the year following the year in which they are executed. The Law also provides that the standard form of a suretyship agreement will be established by the Ministry of Natural Resources (still to be developed).

It seems that, unless the Law is further amended and until the standard form of a suretyship agreement is approved, an importer may determine on its own the terms of a bank guarantee or suretyship agreement in consultation with a relevant bank or the Recycler, subject to the above requirements for amounts to be secured and the validity period. It is possible, however, that in practice certain provisions of customs or tax law containing detailed requirements for bank guarantees and suretyship agreements to be executed as security for customs and tax liabilities, will apply by analogy.

Following their participation in the experiment, importers shall inform the Ministry of Natural Resources, by 15 September 2025, about any concerns arising in the execution and submission of reports, Notices, bank guarantees and suretyship agreements to the System.

No later than 15 September 2025, Rosprirodnadzor shall carry out a verification (and submit its results to the Ministry of Natural Resources) in respect of the following data:

- weight of customs-cleared Goods and whether the environmental fee has been paid for such Goods;
- weight of customs-cleared Goods, for which the importer has submitted the Notice together with a bank guarantee or suretyship agreement; and
- whether importers have reported on any recycling made on their own, and results of verifying such reports.

Interestingly, according to the Draft, the Federal Customs Service shall submit information on imported Goods to the System by 15 January 2025. It can be assumed that Goods imported after this date will be considered in Rosprirodnadzor's verification based on importers' reports only.

It is planned that the Ministry of Natural Resources will submit its report analyzing the experiment outcome to the Russian



THE EXPERIMENT CAN BE REGARDED AS A TRANSITIONAL PERIOD BEFORE THE NEW MECHANISM REQUIRING IMPORTERS TO ENSURE THE RECYCLING OF WASTE FROM USING GOODS IS LAUNCHED.

Government by 1 November 2025. Therefore, unless the timing of the experiment is shifted, the Russian Government will have about two months to assess the experiment results and, if necessary, initiate amendments to the Law.

It is also important to note that, according to the Draft, the customs authorities' unawareness that an importer has paid the environmental fee or submitted the Notice to the System cannot be a ground for refusal to perform customs clearance

of Goods. As the Law contains no similar condition, it can be assumed that at the end of the experiment, when the general provisions of the Law begin to apply, the customs authorities will require that importers provide an appropriate proof as a condition for customs clearance.

The Draft contains no releases of importers from liability for non-compliance with the established rules during the experiment. Accordingly, based on the general provisions of the Law, in the event that an importer fails to comply with its obligation to ensure recycling (e.g. by failing to provide or providing false information to the System or failing to ensure recycling on its own), Rospirodnadzor may issue a prescriptive order to the importer requiring it to pay the environmental fee in the appropriate amount. The importer can also be held administratively liable under Article 8.2 of the Russian Code of Administrative Offences.

CONCLUSION

The experiment described above can be regarded as a transitional period before the new mechanism requiring importers to ensure the recycling of waste from using goods is launched.

It is unlikely that the experiment will result in the repeal of the relevant provisions of the Law. Instead, adjustments to the mechanism are probable, aiming to enhance coordination and interaction among participants.

As noted by Rospirodnadzor in their comments on the Draft, one of the primary objectives of the new mechanism is to combat "grey" importers who neglect to submit reports and pay environmental fees at all.

However, on the other hand, the scheme implemented in the Law, where the environmental fee has to be paid in advance, places importers at a disadvantage compared to local producers, for whom the previously established general procedure for paying the environmental fee "on actual basis" remains largely unchanged. In addition, this may lead to additional delays in customs clearance of imported goods, as customs authorities are likely to require importers to prove payment of the environmental fee (or provide security in the form of a bank guarantee or suretyship).

It is also not yet clear how willingly and on what terms banks and Recyclers will issue bank guarantees and suretyships. There is a risk that, in the end, advance payment of the environmental fee will be the only alternative available to importers, inevitably impacting the final price of imported goods.

О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ИСПОЛНЕНИЮ ИМПОРТЕРАМИ ОБЯЗАННОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

С 1 января 2026 года импортеры товаров (в том числе товаров в упаковке) будут обязаны уплачивать экологический сбор авансом до растаможивания, а не в общем порядке (постфактум). В настоящей статье мы рассмотрим проект постановления Правительства РФ об утверждении порядка проведения эксперимента по апробации нового механизма до момента, когда соответствующие положения начнут применяться в полном объеме.

1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 451-ФЗ («Закон»), который внес ряд существенных изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в рамках реализуемой в настоящее время программы «расширенной ответственности производителя и импортера».

Среди прочего, Законом предусмотрено, что, начиная с 1 января 2026 года, импортеры товаров (в том числе товаров в упаковке), указанных в утвержденном Правительством РФ перечне¹ («Перечень») и ввозимых из государств, не являющихся членами ЕАЭС, будут обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования таких товаров и упаковки уже со дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления.

Эту обязанность импортер может исполнить путем уплаты экологического сбора (экобора) либо путем уведомления о намерении самостоятельной утилизации отходов с предоставлением обеспечения уплаты экобора (в виде банковской гарантии или поручительства) на случай невыполнения им самостоятельной утилизации.

Закон предусматривает два варианта самостоятельной утилизации:

- создание и использование импортером собственной инфраструктуры по утилизации; или
- заключение импортером договора на утилизацию с лицом, осуществляющим указанную деятельность и включенным в соответствующий реестр («Утилизатор»).

¹ Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 года № 2414

Таким образом, с 1 января 2026 года импортер будет обязан уплачивать экосбор (или предоставлять обеспечение его уплаты – банковскую гарантию или поручительство) авансом до растаможивания товаров и упаковки. До наступления указанной даты импортеры продолжают уплачивать экосбор (или отчитываться о самостоятельной утилизации) в общем порядке, то есть постфактум в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным.

Следует также отметить, что в целях применения описанного регулирования под импортером понимается как лицо, ввозящее товары для дальнейшей продажи на территории РФ, так и лицо, приобретающее товары для собственных нужд.

ЭКСПЕРИМЕНТ

С целью апробации нового механизма исполнения импортерами обязанности по обеспечению утилизации отходов от использования товаров Закон предусматривает проведение Правительством РФ эксперимента в отношении отдельных импортируемых товаров из Перечня.

В настоящее время опубликован проект соответствующего постановления Правительства РФ об утверждении положения о порядке проведения эксперимента («Проект»).

Согласно Проекту, проведение эксперимента планируется в период с 1 сентября 2024 года по 1 сентября 2025 года в отношении следующих видов товаров (в том числе товаров в упаковке), ввозимых из государств, не являющихся членами ЕАЭС («Товары»):

- пневматические шины и покрышки;
- бытовые стиральные машины; и
- потребительская упаковка из комбинированных материалов на основе бумаги и картона.

Как указано в пояснительной записке к Проекту, для проведения эксперимента были выбраны товары и упаковка, ввозимые на территорию РФ в объеме, достаточном для получения в ходе эксперимента репрезентативных результатов.

Участниками эксперимента являются Минприроды, Росприроднадзор, ФТС, ППК «РЭО», а также импортеры Товаров. Причем в Проекте прямо указано, что для импортеров участие в эксперименте является обязательным.

Согласно Проекту, в период проведения эксперимента импортеры обязаны до дня выпуска таможенным органом Товаров для внутреннего потребления представлять в

единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров («Система») отчетность о массе ввезенных Товаров, а также выполнять одно из следующих действий:

- уплачивать экосбор и представлять в Систему данные об его уплате;
- представлять в Систему уведомление о намерении самостоятельной утилизации отходов от использования Товаров («Уведомление») с приложением банковской гарантии уплаты денежных сумм в размере экосбора в случае невыполнения импортером самостоятельной утилизации; или
- представлять в Систему Уведомление с приложением заключенного с Утилизатором договора поручительства по уплате денежных сумм в размере экосбора в случае невыполнения импортером самостоятельной утилизации.

Проект не содержит каких-то специальных требований к банковской гарантии и договору поручительства. Закон же лишь отсылает к общим положениям гражданского законодательства. При этом уточняется, однако, что сроки действия такой банковской гарантии и договора поручительства должны истекать не ранее 15 октября года, следующего за годом, в котором они были оформлены. Законом также предусмотрено, что типовая форма договора поручительства будет установлена Минприроды (пока не разработана).

Представляется, что если в Закон не будут внесены дальнейшие уточнения и пока не будет утверждена типовая форма договора поручительства, импортер вправе самостоятельно определять условия банковской гарантии или договора поручительства по согласованию с соответствующим банком или Утилизатором, с учетом вышеописанных требований к обеспечиваемым денежным суммам и сроку действия. Не исключено, однако, что на практике будут по аналогии применяться отдельные положения таможенного или налогового законодательства, которые содержат детальные требования к банковским гарантиям и договорам поручительства, оформляемым в обеспечение исполнения таможенных и налоговых обязательств.

По результатам своего участия в эксперименте и в срок до 15 сентября 2025 года импортеры направляют в Минприроды информацию о проблемных вопросах, возникающих при оформлении и представлении в Систему отчетности, Уведомлений, банковских гарантий и договоров поручительства.

Не позднее 15 сентября 2025 года Росприроднадзор проводит сверку (и представляет ее результаты в Минприроды) в отношении следующих данных:

ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРИМЕНТА МОЖНО СЧИТАТЬ ПЕРЕХОДНЫМ ПЕРИОДОМ ПЕРЕД НАЧАЛОМ ДЕЙСТВИЯ НОВОГО МЕХАНИЗМА ИСПОЛНЕНИЯ ИМПОРТЕРАМИ ОБЯЗАННОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ.

- о массе Товаров, выпущенных таможенным органом для внутреннего потребления, и о фактах уплаты в отношении таких Товаров экосбора;
- о массе Товаров, выпущенных таможенным органом для внутреннего потребления, в отношении которых импортером представлено Уведомление с приложением банковской гарантии или договора поручительства; и
- о фактах представления импортерами отчетности о выполнении самостоятельной утилизации и о результатах проверки такой отчетности.

Интересно, что согласно Проекту, информация о ввезенных Товарах представляется ФТС в Систему в срок до 15 января 2025 года. Можно предположить, что ввозимые после указанной даты Товары будут учитываться при проводимой Росприроднадзором сверке только на основании отчетов импортеров.

Планируется, что доклад Минприроды с анализом результатов эксперимента будет представлен в Правительство РФ до 1 ноября 2025 года. Таким образом, если сроки эксперимента не будут сдвинуты, у Правительства РФ будет около двух месяцев для оценки результатов эксперимента и, при необходимости, инициирования внесения поправок в Закон.

Важно также отметить, что согласно Проекту, отсутствие у таможенных органов информации об уплате импортером экосбора или о представлении им в Систему Уведомления не является основанием для отказа в выпуске Товаров для внутреннего потребления. Поскольку Закон не содержит аналогичного условия, можно предположить, что по окончании эксперимента, когда начнут применяться общие положения Закона, таможенные органы будут требовать от импортеров соответствующего подтверждения как условие для проведения таможенного оформления.

Проект не содержит каких-либо запретов на применение к импортерам мер ответственности за нарушение установленных правил в период проведения эксперимента. Соответственно, руководствуясь общими положениями Закона, в случае неисполнения импортером своей обязанности по обеспечению утилизации (например, при непредоставлении или предоставлении недостоверных сведений в Систему или необеспечении самостоятельной утилизации), Росприроднадзор может направить импортеру предписание о необходимости уплатить экосбор в соответствующем размере. Также возможно привлечение импортера к административной ответственности на основании ст. 8.2 КоАП РФ.

ВЫВОД

Проведение вышеописанного эксперимента можно считать неким переходным периодом перед началом действия нового механизма исполнения импортерами обязанности по обеспечению утилизации отходов от использования товаров.

Вряд ли можно предполагать, что по результатам эксперимента соответствующие положения Закона будут отменены. Скорее всего, будет произведена отладка механизма и повышение уровня координации и взаимодействия между его участниками.

Как отмечали представители Росприроднадзора, комментируя Проект, одной из основных целей введения нового механизма является борьба с «серыми» импортерами, которые вообще не предоставляют отчетность и не платят экосбор.

Однако, с другой стороны, реализованная в Законе схема с авансовой оплатой экосбора ставит импортеров в неравное положение с локальными производителями, для которых ранее установленный общий порядок уплаты экосбора «по факту» существенно не изменился. Кроме того, это может привести к дополнительным задержкам при таможенном оформлении ввозимых товаров, поскольку таможенные органы, скорее всего, будут требовать от импортеров подтверждения уплаты экосбора (или предоставления обеспечения его уплаты в виде банковской гарантии или поручительства).

Также пока не ясно, насколько охотно и на каких условиях банки и Утилизаторы будут оформлять банковские гарантии и поручительства. Есть риск, что в итоге авансовая оплата экосбора будет единственной доступной импортерам альтернативой, что, очевидно, скажется на конечной цене ввозимых товаров.



**DALIYA
SAFIULLINA**

Circular Economy Lead, Kept

EPR AS A TOOL OF THE CIRCULAR ECONOMY ECOSYSTEM IN RUSSIA: LEARNING FROM GLOBAL EXPERIENCES

1. GLOBAL EXPERIENCE: THE EPR SYSTEM AS AN INTEGRAL PART OF THE TRANSITION TO A CIRCULAR ECONOMY

The essence of the extended producer responsibility (EPR) mechanism can be expressed as the polluter pays principle that ensures the implementation of a circular economy in a selected industry. The manufacturer or importer of goods and packaging ensures that they are recovered at the end of use or have to pay an environmental fee.

In all countries where national circular economy (CE) strategies have already been adopted or are being developed, EPR systems serve as a key element of these strategies. However, EPR is an integral, but not the only, prerequisite for the transition to CE: it requires an integrated ecosystem, which will be discussed in the second part of the paper below.

There are over 400 EPR systems in operation worldwide, of which around 75% have been established since 2001. A few successful examples are summarized below.

THE FRENCH CASE (“EUROPEAN MODEL”)

Today, in Europe, there is a tendency to broaden the focus from effective waste management to rethinking the entire product

life cycle and minimizing waste generation by promoting eco-design and encouraging upstream innovation.

The European model of Extended Producer Responsibility is structured in such a way that each EU country has private Producer Responsibility Organizations (PROs) that perform the functions of collection, recycling and disposal of packaging waste and act in accordance with the objectives set at the state level. It is these Producer Responsibility Organizations that drive the EPR in the European Union countries. Businesses are obliged to pay a fee to the PROs for their packaging handling services.

However, due to differences in national legislation, the implementation and effectiveness of EPR in different EU countries remain unbalanced. For example, in France, PROs are authorized to collect, recycle and dispose of electronic waste and household appliances, furniture, waste batteries and other waste. The country’s 2021 Circular Economy Law encourages businesses, municipalities and consumers to reduce waste generation and adopt circular business models, as well as encourage circular consumption patterns. This approach has brought the country’s EPR to a new level and expanded the range of products to be gradually covered by the EPR from 12 types to 23 at once: such categories as



construction products and materials, mineral and synthetic oils, catering packaging, etc. were added.

THE PRC CASE ("CHINESE MODEL")

China has been operating an EPR system since 2012 and implies producers and exporters of certain categories of goods designated by the government paying contributions to a special designated fund. The funds collected are used to subsidize licensed recyclers of these products, while the amount of the subsidy depends on the amount of waste recycled.

The development of the EPR mechanism in China was initially fuelled by the problem of huge volume of waste generated from electronics and household appliances, since the country is a known world leader in the production and consumption of such. Later, when with strong government support China became the world's leading producer of equipment for renewable energy generation as part of the global Net Zero plan, the EPR system was extended to this area as well.

The EPR and the strive to transition to CE in China play a crucial role in global resource efficiency: 84% of the world's

TODAY, IN EUROPE, THERE IS A TENDENCY TO BROADEN THE FOCUS FROM EFFECTIVE WASTE MANAGEMENT TO RETHINKING THE ENTIRE PRODUCT LIFE CYCLE AND MINIMIZING WASTE GENERATION BY PROMOTING ECO-DESIGN AND ENCOURAGING UPSTREAM INNOVATION.

solar panel production is concentrated in the country. At the same time, China's own share of global demand for solar panels in 2022 was as high as 36%. Back in the 2010s, China domestically built a full-cycle system for the design, production and consumption of solar energy infrastructure components. Due to the currently limited life cycle of such equipment in conjunction with a global trend towards carbon neutrality, the issue of recovery of solar energy equipment will

become more and more relevant year by year. Today, the EPR system results in manufacturers from industries considering environmental impacts and incentivizing fostering green technological innovation within companies.

THE US CASE ("NORTH AMERICAN MODEL")

Only a few years ago, about 70% of plastic waste generated in the US was sold to China for recycling. In 2017, the Chinese government introduced the import ban on plastic waste. Thus, plastic waste began to be exported to other Asian countries or accumulated in landfills within the States. In both cases, the plastic was either incinerated or released into the environment, thus the issue of recycling remained unresolved.

It was not until 2023 that the first producer responsibility organization (PRO) called Circular Action Alliance was

THE KEY TO AN EFFECTIVE AND OPERATIONAL CIRCULAR ECONOMY IS A COMPREHENSIVE SYSTEMIC IMPLEMENTATION OF AN ECOSYSTEM OF SOLUTIONS CONSISTING OF SYNCHRONIZED TOOLS AND KEY STAKEHOLDERS WITH A CLEAR DISTRIBUTION OF ROLES.

launched in the US, organized by major companies such as Coca-Cola, Unilever, Amazon, etc. The Alliance acts as a PRO for five states and implements EPR on plastic and paper waste by charging a fee to product manufacturers. Some states have developed EPR strategies for hazardous and hard-to-recycle waste such as batteries, paint and tyres. Further implementation of EPR remains a priority for a number of states.

2. AN ECOSYSTEM OF THE CIRCULAR ECONOMY IN RUSSIA: KEPT'S VISION

Based on global best practices, it can be concluded that EPR is one of the first steps for transitioning to a Circular Economy model at the country level. However, the key to an effective and operational circular economy is a *comprehensive*

systemic implementation of an ecosystem of solutions consisting of synchronized tools and key stakeholders with a clear distribution of roles. From Kept's point of view, the common efforts of all actors of the system should be channelled towards the economy's transition to a circular model at three levels: state regulation, sectoral initiatives and fostering implementation of circular solutions. Only under the condition of synergetic interaction at all the three levels using mechanisms and tools to ensure transparency and financing, it is possible to reorient market participants to the national priority chosen in this area – the transition to a circular economy (Figure 1).

Now, due to a siloed approach of implementing the circular economy principles within segregated industries, there is an eminent number of contradictions and white spots within different pieces of regulation, so the already existing instruments and emerging ones should be subject to harmonization in terms of common terminology, target indicators and priority areas for implementation.

ROLES OF KEY PLAYERS IN THE ECOSYSTEM

Level 1. State regulation

Authorities. As part of the transition to a circular economy, it is necessary to harmonize the understanding of the goals, objectives and ways of the transition at the legislative and executive levels. A common terminology should be developed and established, as a number of concepts central to circular economy in its essence, such as eco-design, reuse, repurpose, repair, refurbishment, remanufacturing, etc. are currently overlooked. Clear guidelines providing insights to innovative approaches based on world's best practices (upstream and downstream innovation, industrial symbiosis, product-as-a-service systems, take-back programs and reversed logistics, etc.) and implementation tools (material flow analysis, life cycle analysis, etc.) should be prescribed and established. Among the key stakeholders are the relevant ministries (Ministry of Natural Resources, Ministry of Economy, Ministry of Industry and Trade, etc.), which should ensure support and development programmes and perform control and supervision functions. It is also worth emphasizing the role of the Russian Environmental Operator in the sphere of waste management.

At the regional level, the government prepares circular economy development programmes and plans for the disposal of certain types of waste (municipal solid waste, ash and slag waste, etc.) with the participation of local and external

FIGURE 1: THE ECOSYSTEM OF THE CIRCULAR ECONOMY IN RUSSIA: KEPT'S VISION



KEY PLAYERS OF THE CIRCULAR ECONOMY MARKET

- Government bodies
- Institutes
- Companies
- Group of companies

Source: Overview of global trends and solutions for the transition to a circular economy. Kept Sustainable Solutions Lab, 2023 (report in Russian)



FOLLOWING THE ADOPTION OF KEY REGULATIONS AND DEVELOPMENT PROGRAMMES, WE CAN EXPECT TO SEE AN EXPANSION OF GREEN SOLUTIONS ACROSS THE FINANCIAL SECTOR, WHICH WILL ALSO INCLUDE THE NEW PRIORITY AREAS SET OUT IN THE FORTHCOMING RUSSIAN FEDERAL LAW ON CIRCULAR ECONOMY.

stakeholders, which integrate new business processes and supply chain management tools (use of secondary resources instead of raw materials, accounting and reporting systems, marketplaces of secondary resources, materials tracking techniques, etc.).

Development institutions. State development corporations provide financing for socio-economic projects and participate in the implementation of national priority projects.

VEB.RF finances the development of infrastructure and industry, strengthening technological potential and improving people's quality of life. DOM.RF, Rostec, Rosnano, the Industrial Development Fund, the Agency for Strategic Initiatives, etc. are focused mainly on the development of specific industries and technologies that are important for building a CE: green construction, sustainable agribusiness, technologies for man-

aging hard-to-recycle and hazardous waste, new circular models and processes (reuse, sharing economy, recycling, etc.).

In the target ecosystem, development institutions can become drivers of sectoral development, including the development or updating of sectoral standards, considering the provisions and priority areas of implementation of CE. Example: integration of targets, indicators and circular solutions into "green standards" developed by DOM.RF.

Level 2. Industry-specific solutions for circular economy

Consultancy, academic institutions, associations, companies. Depending on sectoral needs, regional policies or requests from specific organizations, local approaches to implementing CE principles can be developed. Consulting and academic institutions provide methodological, technical and

legal expertise and a holistic view on CE tools implementation.

Companies should adapt existing policies and other corporate documents and re-engineer business processes and supply chains to meet new requirements and opportunities.

Level 3. Solution implementation

Certification and verification bodies. Today there are no special standards in the field of CE in the Russian Federation, but work on their development is underway. The emergence of new standards will require verifiers at the national and international levels. Assurance of compliance with standards, economic incentives and product certification will ensure systemic implementation of the circular economy in Russia.

Exchanges, banks play a crucial role in the development of CE, as they ensure financial support for enterprises implementing circular business models and practices. Green finance can be used to stimulate EPR development by providing resources for product take-back systems, recycling infrastructure and development of eco-design, circular business models and other upstream initiatives.

Following the adoption of key regulations and development programmes in the CE area, we can expect to see an expansion of green solutions across the financial sector, which will also include the new priority areas set out in the forthcoming Russian federal law on CE.

Supervisory authorities. Supervision of the implementation of the provisions of the federal law on CE and other state regulatory and incentive measures.

NEW TOOLS-DRIVERS OF CIRCULAR ECONOMY DEVELOPMENT

Circular Economy Federal Law

The Russian Ministry of Natural Resources is currently preparing a draft federal law on circular economy. Its creation will be crucial for all stakeholders – and first and foremost for business. The purpose of the law is to form a legal basis for eco-socio-economic relations in resource handling (including primary and secondary resources and raw materials) in order to

prevent waste generation, as well as its negative impact on the environment, and to maximize the conservation of resources included in economic turnover. The introduction of the law will launch the process of formation of other instruments.

National and industry standards for circular economy (development of new and updating of existing industry standards in terms of circular economy principles)

Currently there are several initiatives in development. For example, Rosstandart is developing the first CE standard with partial application of the international standard ISO/TC 323 Circular Economy¹. New standards are also being created for the recycling of groups of goods and packaging by PPK REO. The standards should be developed with the active participation of business representatives and industry organizations. These documents aim to:

- reflect the vision set out in the relevant federal law;
- disseminate new approaches;
- increase the effectiveness of the implementation of activities.

Library of Circular Solutions for industries:

- reflects the range of innovative solutions for industries (to be developed) as well as best available technologies (BAT, in Russian NDT);
- helps building industrial symbiosis (solutions from one industry contribute to the goals of another);
- serves as a knowledge base for business and processes transformation across sectors.

Secondary resources exchange:

- linking with the EPR mechanism will help expand the trading volume of the existing secondary resources exchange;
- expanding the functionality of the existing secondary resources exchange can be done by connecting industry platforms, including those managing flows of secondary resources with higher added value resources, such as construction products and materials (not waste): structural elements, units, parts of buildings and structures; electrical engineering elements and components; furniture, etc.

Verification and certification systems:

- ensure compliance with standards;
- guarantee the quality of applied solutions;
- ensure transparency of the implementation of measures.

¹ General status “under development”, scheduled to enter into force in 2025. Part of the ISO 59000 series of standards on circular economy is already available and is under voting status.

ДАЛИЯ САФИУЛЛИНА

Руководитель направления услуг в сфере экономики замкнутого цикла, Кепт

РОП КАК ИНСТРУМЕНТ ЦЕЛЕВОЙ ЭКОСИСТЕМЫ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА В МИРЕ И РОССИИ

1. МИРОВОЙ ОПЫТ: СИСТЕМА РОП КАК НЕОТЪЕМЛЕМАЯ ЧАСТЬ ПЕРЕХОДА К ЦИКЛИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКЕ

Суть механизма расширенной ответственности производителя (РОП) можно выразить формулировкой «загрязнитель платит». Производитель или импортер товаров и упаковки обеспечивает их утилизацию после использования и утраты потребительских свойств либо уплачивает экологический сбор.

Во всех странах, где приняты и развиваются национальные стратегии в сфере экономики замкнутого цикла (ЭЗЦ), системы РОП служат их ключевым элементом. При этом РОП выступает неотъемлемым, но не единственным условием перехода к ЭЗЦ; для него требуется комплексная экосистема, о которой речь пойдет ниже.

В мире действует свыше 400 систем РОП, из них порядка 75% созданы после 2001 года. Разберем здесь несколько успешных примеров.

КЕЙС ФРАНЦИИ («ЕВРОПЕЙСКАЯ МОДЕЛЬ»)

Сегодня в Европе наблюдается стремление расширить фокус с задачи эффективного управления отходами до переосмысления всего жизненного цикла продукции и минимизации образования отходов через распространение мер по развитию экодизайна и стимулирования инноваций.

Европейская модель расширенной ответственности производителя построена таким образом, что в каждой стране Евросоюза существуют частные организации ответственности производителей (ООП, Producer Responsibility Organization), которые выполняют функции сбора, переработки и утилизации упаковочных отходов и действуют в соответствии с целями, установленными государством. Именно с ООП начинается РОП в странах Европейского союза. Бизнес обязан платить взнос ООП за их услуги по обращению с упаковкой.

Однако из-за различий в национальном законодательстве исполнение и эффективность РОП в разных странах ЕС остаются неравномерными. Так, во Франции ООП уполномочены собирать, перерабатывать и утилизировать отходы электроники и бытовой техники, мебели, отработавшие аккумуляторы и т.д. Принятый в стране в 2021 году закон о циклической экономике поощряет предприятия, муниципалитеты и потребителей снижать образование отходов и внедрять циклические модели производства и потребления. Именно такой подход позволил вывести РОП в стране на новый уровень и расширить спектр товаров, на которые постепенно распространится РОП, с 12 видов сразу до 23: добавились строительные изделия и материалы, минеральные и синтетические масла, упаковка общепита и др.

КЕЙС КНР («КИТАЙСКАЯ МОДЕЛЬ»)

С 2012 года в Китае функционирует система РОП, в рамках которой производители и экспортеры отдельных категорий



РАСШИРЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ПЕРЕХОД СТРАНЫ К ЭКОНОМИКЕ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА ИГРАЮТ В СЛУЧАЕ КИТАЯ КЛЮЧЕВУЮ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТИ: В СТРАНЕ СОСРЕДОТОЧЕНО 84% МИРОВОГО ПРОИЗВОДСТВА СОЛНЕЧНЫХ ПАНЕЛЕЙ. ПРИ ЭТОМ ДОЛЯ САМОГО КИТАЯ В ГЛОБАЛЬНОМ СПРОСЕ НА НИХ В 2022 ГОДУ СОСТАВИЛА 36%.

товаров, установленных государством, платят взносы в специальный фонд. Оттуда средства направляются на субсидии лицензированным переработчикам этих товаров, причем размер субсидии зависит от объема переработанных отходов.

Стимулом для развития РОП в Китае изначально послужила проблема огромного объема отходов электроники и

бытовой техники, в производстве и потреблении которых страна является, как известно, мировым лидером. Однако позже, когда Китай стал номером один также в производстве оборудования для возобновляемой энергетики, система РОП была расширена и на эту сферу.

РОП и переход страны к ЭЗЦ играют в случае Китая ключевую роль в обеспечении ресурсоэффективности:

ЭФФЕКТИВНОЕ И ОПЕРАТИВНОЕ ПОСТРОЕНИЕ ЦИКЛИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИКИ ОБУСЛОВЛИВАЕТСЯ КОМПЛЕКСНЫМ ПЛАНОВЕРНЫМ ВНЕДРЕНИЕМ ЭКОСИСТЕМЫ, СОСТОЯЩЕЙ ИЗ СИНХРОНИЗИРОВАННЫХ ИНСТРУМЕНТОВ-ДРАЙВЕРОВ И КЛЮЧЕВЫХ СТЕЙКХОЛДЕРОВ С ЧЕТКИМ РАСПРЕДЕЛЕНИЕМ РОЛЕЙ.

в стране сосредоточено 84% мирового производства солнечных панелей. При этом доля самого Китая в глобальном спросе на них в 2022 году составила 36%. Уже в 2010-х годах Китай выстроил внутри страны систему полного цикла по проектированию, производству и потреблению элементов инфраструктуры солнечной энергетики. Срок службы такого оборудования ограничен, поэтому, учитывая глобальный тренд на достижение углеродной нейтральности, вопрос утилизации в данной сфере с каждым годом будет становиться все актуальнее.

Сегодня действие системы РОП приводит к тому, что попадающие под ее действие производители учитывают воздействие на окружающую среду и стимулируют зеленые технологические инновации внутри компаний.

КЕЙС США («СЕВЕРОАМЕРИКАНСКАЯ МОДЕЛЬ»)

Всего несколько лет назад около 70% пластиковых отходов США продавалось в Китай для переработки. В 2017 году китайское правительство запретило импорт почти всего пластика, пригодного для вторичной переработки, и пластиковые отходы стали экспортироваться в другие азиатские страны либо накапливаться на полигонах в Штатах. В обоих случаях пластик сжигался или попадал в окружающую среду, а вопрос его утилизации оставался нерешенным.

Лишь в 2023 году в США была запущена первая организация ответственности производителей (ООП) под названи-

ем Circular Action Alliance, организованная крупнейшими компаниями: Coca-Cola, Unilever, Amazon и др. Альянс выступает ООП для пяти штатов и реализует РОП по пластику и бумажным отходам, взимая плату с производителей товаров. В некоторых штатах разработаны стратегии по РОП для таких трудно перерабатываемых отходов, как аккумуляторы, лакокрасочные материалы и шины. Дальнейшее внедрение РОП остается приоритетом для ряда штатов.

2. ЦЕЛЕВАЯ ЭКОСИСТЕМА ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА В РОССИИ: ВИДЕНИЕ КОМПАНИИ КЕРТ

Основываясь на передовом мировом опыте, можно заключить, что РОП является одним из первых шагов для перехода к модели ЭЗЦ на страновом уровне. Однако эффективное и оперативное построение циклической экономики обусловливается комплексным планомерным внедрением экосистемы, состоящей из синхронизированных инструментов-драйверов и ключевых стейкхолдеров с четким распределением ролей. С точки зрения Керт, общие усилия всех участников экосистемы должны направляться на переход экономики к циклической модели на трех уровнях: государственного регулирования, отраслевых инициатив и реализации комплексных решений. Только при условии синергетического взаимодействия на всех трех уровнях с использованием механизмов и инструментов обеспечения прозрачности и финансирования можно переориентировать участников рынка на выбранный в этой сфере национальный приоритет — переход к циклической экономике (График 1).

Сейчас из-за внедрения принципов ЭЗЦ в отдельных отраслях наблюдаются противоречия и белые пятна, поэтому уже существующие инструменты должны быть гармонизированы в части единой терминологии, целевых показателей и приоритетных направлений для внедрения.

РОЛИ КЛЮЧЕВЫХ ИГРОКОВ ЭКОСИСТЕМЫ

Уровень 1. Государственное регулирование

Органы власти. В рамках перехода к ЭЗЦ необходимо на уровне законодательной и исполнительной власти гармонизировать понимание целей, задач и путей перехода к ЭЗЦ. Должна быть разработана и утверждена единая терминология, поскольку в настоящее время вниманием обходят ряд центральных для ЭЗЦ понятий, таких как экодизайн, reuse (повторное использование), repurpose (перепрофилирование), repair (ремонт), refurbishment (восстановление), remanufacturing (заводское восстановительное производство) и др.

ГРАФИК 1. ЦЕЛЕВАЯ ЭКОСИСТЕМА ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА В РОССИИ: ВИДЕНИЕ КЕРТ



Источник: Обзор глобальных трендов и решений по переходу к экономике замкнутого цикла. Лаборатория устойчивых решений Керт, 2023

Кроме того, следует прописать передовые подходы, основанные на лучших мировых практиках (upstream- и downstream-инновации, промышленный симбиоз, продуктово-сервисные системы, возвратная логистика и т.д.), инструменты реализации (анализ материальных потоков, жизненного цикла и др.). Среди участников можно выделить профильные министерства (Минприроды, Минэк, Минпромторг и др.), которые иницируют программы поддержки и развития и выполняют функции контроля и надзора. Стоит также подчеркнуть роль ППК РЭО в сфере обращения с отходами.

На уровне регионов государством разрабатываются программы развития ЭЗЦ и планы по утилизации отдельных видов отходов (ТКО, ЗШО и др.) с участием локальных и внешних участников, которые интегрируют новые бизнес-процессы и инструменты управления цепочкой поставок (вторресурсы в качестве сырья, системы учета и отчетности, платформы по поиску спроса и предложения, отслеживание материалов и т.п.).

Институты развития. Государственные корпорации развития обеспечивают финансирование социально-экономических проектов и участвуют в реализации национальных проектов.

ВЭБ.РФ финансирует развитие инфраструктуры и промышленности, укрепление технологического потенциала и повышение качества жизни людей. ДОМ.РФ, Ростех, Роснано, Фонд развития промышленности, Агентство стратегических инициатив и др. ориентированы преимущественно на развитие отдельных отраслей и технологий, важных для построения ЭЗЦ: зеленое строительство, устойчивый АПК, трудно перерабатываемые и опасные отходы, новые технологии обращения с отходами (повторное использование, шеринг-экономика, переработка и т.д.).

В целевой экосистеме институты развития могут стать драйверами развития отраслей, в т.ч. разработки или обновления отраслевых стандартов с учетом положений и приоритетных направлений внедрения циклической экономики. Пример: интеграция целевых показателей, индикаторов и циклических решений в «зеленые стандарты», разработанные ДОМ.РФ.

Уровень 2. Отраслевые решения по внедрению ЭЗЦ

Консалтинг, научные учреждения, ассоциации, компании. В зависимости от отраслевых потребностей, региональных политик или запросов конкретных организаций могут раз-

рабатываться локальные подходы к внедрению принципов ЭЗЦ. Консалтинг и научные учреждения в этом процессе обеспечивают методологическую, техническую и правовую экспертизу и целостный взгляд на внедрение инструментов ЭЗЦ.

Компаниям следует адаптировать существующие политики и другие корпоративные документы и перестроить бизнес-процессы и цепочки поставок с учетом новых требований и возможностей.

Уровень 3. Реализация решений

Органы сертификации и верификации. Сегодня в сфере ЭЗЦ в РФ не существует специальных стандартов, однако запущена работа по их разработке. Появление новых стандартов потребует наличия верификаторов на национальном и международном уровнях. Подтверждение соответствия стандартам, экономические стимулы и сертификация продукции будут обеспечивать системное внедрение экономики замкнутого цикла в России.

Биржи, банки играют важнейшую роль в развитии циклической экономики, так как являются источниками финансовой поддержки для предприятий, внедряющих модели и практики циклического бизнеса. Зеленое финансирование может быть также направлено на стимуляцию развития РОП, предоставляя ресурсы для обеспечения возврата продукции, создания инфраструктуры переработки и развития инициатив по экодизайну и циклическим моделям.

После принятия ключевых нормативных документов и программ развития в сфере ЭЗЦ можно ожидать расширения зеленых решений в финансовом секторе, которые будут включать в себя и новые приоритетные направления, зафиксированные в готовящемся федеральном законе об ЭЗЦ.

Надзорные органы. Контроль исполнения положений федерального закона об ЭЗЦ и других мер государственного регулирования и стимулирования.

НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ-ДРАЙВЕРЫ РАЗВИТИЯ ЭЗЦ

Федеральный закон об ЭЗЦ

В настоящее время Минприроды готовит проект федерального закона об экономике замкнутого цикла. Его создание будет критически важным для всех заинтересованных сторон –

и в первую очередь для бизнеса. Цель закона – сформировать правовые основы эколого-социально-экономических отношений в области обращения с ресурсами (в том числе первичными и вторичными ресурсами и сырьем) в целях предотвращения образования отходов, а также их негативного воздействия на окружающую среду, и максимального сохранения ресурсов, включенных в хозяйственный оборот. Введение закона запустит процесс формирования других инструментов.

Национальные и отраслевые стандарты для перехода на ЭЗЦ (разработка новых и актуализация существующих отраслевых стандартов с точки зрения принципов ЭЗЦ)

В настоящее время есть несколько инициатив в разработке. Так, Росстандарт разрабатывает первый стандарт ЭЗЦ с частичным применением положений разрабатываемого международного стандарта ISO/TC 323 Circular Economy¹. Также создаются новые стандарты по утилизации групп товаров и упаковки товаров ППК РЭО. Стандарты должны разрабатываться при активном участии представителей бизнеса и отраслевых организаций. Эти документы:

- отражают видение, заложенное в соответствующем федеральном законе;
- распространяют новые подходы;
- повышают эффективность осуществления мероприятий.

Библиотека отраслевых циклических решений:

- отражает спектр инновационных решений для отраслей, а также НДТ;
- помогает налаживать промышленный симбиоз (решения одной отрасли содействуют достижению целей другой);
- служит базой знаний для трансформации бизнес- и технологических процессов разных секторов.

Биржа вторичных ресурсов:

- налаживание связи с механизмом РОП поможет расширить объем торгов действующей биржи вторичных ресурсов;
- расширение функционала действующей биржи вторичных ресурсов возможно осуществить путем подключения отраслевых платформ, в т.ч. управляющих потоками вторичных ресурсов с высокой добавленной стоимостью, например, строительных изделий и материалов (не отходов): конструктивных элементов, узлов, частей зданий и сооружений; электротехники и ее компонентов; мебели и др.

¹ Общий статус «в разработке», вступление в силу намечено в 2025 году. Часть стандартов серии ISO 59000 по ЭЗЦ уже доступна и находится в статусе «на голосовании».



ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ КЛЮЧЕВЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭЗЦ МОЖНО ОЖИДАТЬ РАСШИРЕНИЯ ЗЕЛЕННЫХ РЕШЕНИЙ В ФИНАНСОВОМ СЕКТОРЕ.

Системы верификации и сертификации:

- обеспечивают соответствие стандартам;
- гарантируют качество применяемых решений;
- обеспечивают прозрачность реализации мероприятий.

AEB HIGHLIGHTS



AMC ANNUAL PRESS CONFERENCE

On January 11, 2024 the AEB Automobile Manufacturers Committee organized its annual press conference “Overview 2023” at the AEB Conference Center.

The AEB CEO Tazio Schilling delivered a welcome speech. He noted that the press conference was held for the 17th time.

Alexey Kalitsev, Chairman of the AEB Automobile Manufacturers Committee, spoke about the state of the automotive industry,

sales results in 2023 and expected prospects for 2024. He also shared the results of the Committee’s work and reported on the changes in AEB statistics on sales of light and light commercial vehicles.

The press conference concluded with a Q&A session.

WINTER COCKTAIL OF THE AEB NORTH-WESTERN REGIONAL COMMITTEE

On February 13, 2024 the AEB North-Western Regional Committee organized a winter reception “The World of Cinema”.

Philippe Pegorier, AEB Deputy Chairman of the Board, and Tazio Schilling, AEB CEO, delivered welcome speeches.

Elena Kiyanova, Chairperson of the AEB North-Western Regional Committee, spoke about the Committee activities in 2023, shared plans for 2024, and expressed gratitude to Committee members for their commitment.



The event was accompanied by a performance featuring soloists of several St. Petersburg musical theaters. Famous musical compositions from world cinema, pieces from recognizable Russian films and bright cabaret made the night truly unforgettable.

AEB HIGHLIGHTS



Oleg Zharko, Chairman of the AEB Southern Regional Committee, spoke about plans for the work in 2024.

The AEB CEO Tadzio Schilling addressed the participants of the meeting. In his speech, he gave a brief overview of the Association's activities in 2023 and introduced the main areas of work in the current year.

AEB BUSINESS NETWORKING EVENT

On February 29, 2024 an AEB business networking event "Tunes of Spring" was organized for member companies at the Mercury Space Moscow City.

Ilona Zekely, AEB Board Chairperson, welcomed the guests and expressed her gratitude to all those who came to exchange views and have a good time together.

The AEB CEO Tadzio Schilling spoke about recent AEB activities and upcoming plans and invited the participants to celebrate the coming of spring. He noted the great involvement of

ANNUAL GENERAL MEETING OF THE AEB SOUTHERN REGIONAL COMMITTEE

On February 15, 2024 the AEB Southern Regional Committee organized its Annual General Meeting. The meeting was held at the premises of the "KNAUF GIPS" branch.

Members of the Committee's Steering Group were elected for the next two years. At the first meeting, they unanimously elected Oleg Zharko, H&N, as Chairman of the AEB Southern Regional Committee. Lubov Popova, Vegas Lex, was elected as First Deputy Chairperson; Diana Lipinskaya, Center-Invest Bank, and Yuri Pustovit, Advocate Bureau "Yug", were elected as Deputy Chairpersons.



AEB members in the Association's activities and highly appreciated their sustained support.

The event traditionally brought together many attendees. We are pleased to thank the companies that supported the event as silver sponsors: Heel and Selgros.

ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ АЕБ



ЕЖЕГОДНАЯ ПРЕСС-КОНФЕРЕНЦИЯ КОМИТЕТА АВТОПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ АЕБ

11 января 2024 года в конференц-центре АЕБ состоялась ежегодная пресс-конференция Комитета автопроизводителей АЕБ «Итоги 2023».

С приветственной речью выступил Генеральный директор АЕБ Тадзио Шиллинг. Он отметил, что пресс-конференция проводится уже в 17-ый раз.

Алексей Калицев, Председатель Комитета автопроизводителей АЕБ, рассказал о состоянии автомобильной индустрии,

итогах продаж в 2023 году и ожидаемых перспективах на 2024 год. Он также поделился результатами работы Комитета и сообщил об изменениях статистики АЕБ по продажам легких и легких коммерческих автомобилей.

Пресс-конференция завершилась сессией вопросов и ответов.

ЗИМНИЙ ПРИЕМ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА АЕБ

13 февраля 2024 года Северо-Западный региональный комитет АЕБ организовал зимний прием «В мире кино».

С приветственным словом выступили Филипп Пегорье, Заместитель Председателя Правления АЕБ, и Тадзио Шиллинг, Генеральный директор АЕБ.

Елена Киянова, Председатель Северо-Западного регионального комитета АЕБ, рассказала о деятельности комитета в 2023 году, поделилась планами на 2024 год и выразила благодарность членам комитета за их преданность делу.



Мероприятие сопровождалось выступлением солистов из нескольких театров мюзикла Санкт-Петербурга. Известные музыкальные композиции из мирового кинематографа, произведения из узнаваемых российских фильмов и яркое кабре сделали вечер поистине незабываемым.

ВАЖНЫЕ СОБЫТИЯ АЕБ



Олег Жарко, Председатель Южного регионального комитета АЕБ, рассказал о планах работы на 2024 год.

К участникам встречи обратился генеральный директор АЕБ Тадзио Шиллинг. В своем выступлении он дал краткий обзор деятельности Ассоциации в 2023 году и представил основные направления работы в текущем году.

ДЕЛОВОЕ НЕТВОРКИНГ-МЕРОПРИЯТИЕ АЕБ

29 февраля 2024 года для компаний-членов АЕБ был организован нетворкинг-прием «Мелодии весны» в Mercury Space Moscow City.

Илона Цекели, Председатель Правления АЕБ, поприветствовала гостей и выразила благодарность всем, кто пришел обменяться мнениями и хорошо провести время вместе.

Генеральный директор АЕБ Тадзио Шиллинг рассказал о недавних мероприятиях и ближайших планах АЕБ, а также пригласил участников отпраздновать наступление весны.

ОБЩЕЕ ГОДОВОЕ СОБРАНИЕ ЮЖНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА АЕБ

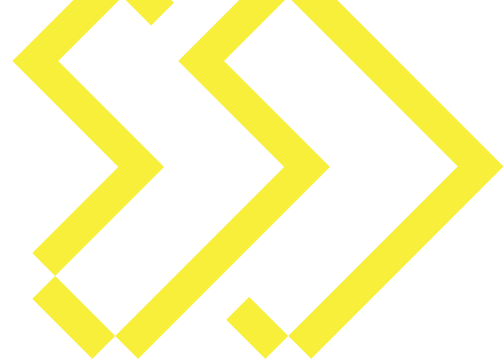
15 февраля 2024 года Южный региональный комитет АЕБ провел общее годовое собрание, которое состоялось в офисе филиала компании «КНАУФ ГИПС».

Были избраны члены Координационной группы комитета на ближайшие два года. На первом заседании они единогласно избрали Председателем Южного регионального комитета АЕБ Олега Жарко, Н&N. Первым заместителем председателя была избрана Любовь Попова, Vegas Lex; заместителями председателя стали Диана Липинская, банк «Центр-инвест», и Юрий Пустовит, адвокатское бюро «Юг».



Он отметил большую вовлеченность членов в деятельность Ассоциации и высоко оценил их поддержку.

Мероприятие традиционно собрало большое количество участников. Мы рады поблагодарить компании, которые поддержали мероприятие в качестве серебряных спонсоров: Heel и Selgros.



KEY MACROECONOMIC INDICATORS

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
GDP, %	2.8	2.0	-3.0	4.7	-2.1	3.6
Industrial production, %	3.5	2.3	-2.7	5.3	-0.6	3.5
Retail trade, %	2.6	1.6	-4.1	7.3	-6.7	6.4
Inflation, %	4.3	3	4.9	6.7	13.8	5.9
Real disposable income, %	1.1	1.0	-3.5	3.1	-1.0	5.4
Total number of unemployed (aged 15 years and older), %	-7.8	-5.3	24.7	-16	-18.7	-18.6
Current account balance, USD bln	113.5	64.8	36	122	233	50.6
Budget deficit, % of GDP	2.7	1.8	-3.8	0.4	2.3	1.9
Brent USD/bbl (avg)	70.8	64.4	41.8	69	99.89	82.5
CBR rate	7.75	6.5	4.25	4.25; 4.5; 5; 5.5; 6.5; 6.75; 7.5; 8.5	8.5; 9.5; 20; 17; 14; 11; 9.5; 8.0; 7.5	7.5; 8.5; 12; 13; 15; 16

Sources: Rosstat, CBR, Ministry of Economic Development, Ministry of Finance, FCS

MACRO OUTLOOK

The volume of Russia's GDP for 2023, according to the first estimate, amounted to RUB 171 trillion in current prices. According to the Economic Development Minister Maxim Reshetnikov, the economy growth is based on consumer and investment demand. According to the Ministry's estimate, Russia's GDP in December 2023 grew by 4.6% yoy; in the fourth quarter – by 5.1% yoy.

INDUSTRIAL PRODUCTION

Industrial production in 2023 grew by 3.5% y/y. This is one of the highest results over the last decade (except for the post-COVID recovery growth in 2021).

The main positive contribution to the results of 2023 was made by the growth of manufacturing industry output (+7.5% yoy). Domestic demand-oriented industries grew at a higher rate – they

showed a +9.2% yoy growth in 2023. Export-oriented industries also showed positive rates – output growth by +3.2% yoy.

The machine-building complex showed record rates of +21.1% yoy. The growth was driven by high dynamics of all sub-sectors: production of computer and electronic equipment (+32.8% yoy), other vehicles (+25.5% yoy), electrical equipment (+19.0% yoy), automotive production (+13.6% yoy).

The dynamics of the metallurgical complex in 2023 amounted to +9.3% yoy. As for the industry as a whole, this is the highest growth rate in more than 10 years. By the end of the year, the growth of the chemical industry amounted to +5.0% yoy.

The oil refining complex at the end of 2023 demonstrated growth of +2.6% yoy. Production dynamics of the extractive industry amounted to -1.3% yoy. The key factor is the voluntary reduction in oil production throughout the past year.

EXTERNAL TRADE STATISTICS

The foreign trade surplus of the Russian Federation decreased 2.4 times in 2023 (to USD 140 billion), according to data from the Federal Customs Service of Russia. Exports decreased by 28.3% (to USD 425 billion), imports increased by 11.7% (to USD 285 billion) in the reporting period. Thus, the trade turnover of

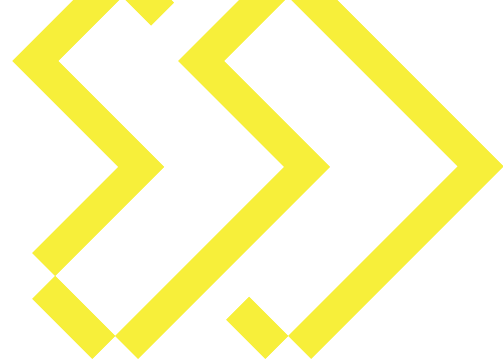
the Russian Federation for 2023 decreased by 19.4% (to USD 710 billion).

In 2023, Russia's exports to European countries plummeted by 68% (to USD 84.9 billion), imports in the reporting period decreased by 12.3% (to USD 78.5 billion). At the same time, Russia increased exports to Asian countries by 5.6% (to USD 306.6 billion), imports increased by 29.2% (to USD 187.5 billion). Trade with African states is also on the rise: exports increased by 42.9% (to USD 21.2 billion), imports – by 8.6% (to USD 3.4 billion). At the same time, Russian exports to the countries of North and South America decreased by 40.4% (to USD 12.2 billion), imports – by 11% (to USD 15 billion).

In 2023, Russia's exports of mineral products fell by 33.6% (to USD 260.1 billion), metals and metal products fell by 15.1% (to USD 60.0 billion), chemical products fell by 35.2% (to USD 27.2 billion), machinery, equipment, vehicles and other goods fell by 25.5% (to USD 22.9 billion), wood and pulp and paper products fell by 29.7% (to USD 9.9 billion).

In 2023, Russia's imports of machinery, vehicle equipment and other goods increased by 24.1% (to USD 145.8 billion), textiles, textile products and footwear – increased by 21.4% (to USD 19.1 billion), mineral products – increased by 5.1% (to USD 5.6 billion).

АНАЛИТИКА АЕБ



ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ВВП, %	2.8	2.0	-3.0	4.7	-2.1	3.6
Промышленное производство, %	3.5	2.3	-2.7	5.3	-0.6	3.5
Оборот розничной торговли, %	2.6	1.6	-4.1	7.3	-6.7	6.4
Инфляция, %	4.3	3	4.9	6.7	13.8	5.9
Реальные располагаемые доходы, %	1.1	1.0	-3.5	3.1	-1.0	5.4
Общая численность безработных (в возрасте 15 лет и старше), %	-7.8	-5.3	24.7	-16	-18.7	-18.6
Сальдо счета текущих операций, млрд долл. США	113.5	64.8	36	122	233	50.6
Дефицит бюджета, % ВВП	2.7	1.8	-3.8	0.4	2.3	1.9
Brent (долл. США/баррель (сред.))	70.8	64.4	41.8	69	99.89	82.5
Ключевая ставка ЦБ	7.75	6.5	4.25	4.25; 4.5; 5; 5.5; 6.5; 6.75; 7.5; 8.5	8.5; 9.5; 20; 17; 14; 11; 9.5; 8.0; 7.5	7.5; 8.5; 12; 13; 15; 16

Источники: Росстат, ЦБ, Минэкономразвития, Минфин, ФТС

МАКРОПРОГНОЗ

Объем ВВП России за 2023 год, по первой оценке, составил в текущих ценах 171 трлн рублей. По словам министра экономического развития Максима Решетникова, в основе роста экономики — потребительский и инвестиционный спрос. По оценке министерства, ВВП России в декабре 2023 года вырос на 4,6% в годовом выражении; в четвертом квартале — на 5,1% год к году.

ПРОМЫШЛЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Промышленное производство по итогам 2023 года выросло на 3,5% г/г. Это один из самых высоких результатов за последнее десятилетие (за исключением постковидного восстановительного роста в 2021 году).

Основной положительный вклад по итогам года дал прирост выпуска обрабатывающей промышленности (+7,5% г/г).

Более высокими темпами росли отрасли, ориентированные на внутренний спрос – по итогам 2023 года они показали рост на +9,2% г/г. Экспортно ориентированные отрасли также показывали положительные темпы – прирост выпуска на +3,2% г/г.

Машиностроительный комплекс показал рекордные темпы в +21,1% г/г. Рост обеспечивался высокой динамикой всех подотраслей: производство компьютерного и электронного оборудования (+32,8% г/г), прочих транспортных средств (+25,5% г/г), электрооборудования (+19,0% г/г), автопроизводство (+13,6% г/г).

Динамика металлургического комплекса в 2023 году составила +9,3% г/г. Как и по промышленности в целом, это наибольшие темпы роста за более чем 10 лет. По итогам года рост химической промышленности составил +5,0% г/г.

Нефтеперерабатывающий комплекс по итогам 2023 года продемонстрировал рост +2,6% г/г. Динамика производства добывающей промышленности составила -1,3% г/г. Ключевой фактор – добровольное сокращение добычи нефти в течение всего прошедшего года.

СТАТИСТИКА ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Положительное сальдо внешней торговли РФ сократилось за 2023 год в 2,4 раза (до 140 млрд долл.), следует из

данных ФТС России. Экспорт снизился на 28,3% (до 425 млрд долл.), импорт за отчетный период вырос на 11,7% (до 285 млрд долл.). Таким образом, товарооборот РФ за 2023 год сократился на 19,4% (до 710 млрд долл.).

Экспорт РФ в страны Европы за 2023 год сократился на 68% (до 84,9 млрд долл.); импорт за отчетный период снизился на 12,3% (до 78,5 млрд долл.). При этом Россия увеличила экспорт в страны Азии на 5,6% (до 306,6 млрд долл.); импорт – на 29,2% (до 187,5 млрд долл.). Также наблюдается рост торговли с государствами Африки: экспорт вырос на 42,9% (до 21,2 млрд долл.); импорт – на 8,6% (до 3,4 млрд долл.). В то же время российский экспорт в страны Северной и Южной Америки сократился на 40,4% (до 12,2 млрд долл.); импорт – на 11% (до 15 млрд долл.).

Экспорт из России минеральных продуктов в 2023 году упал на 33,6% (до 260,1 млрд долл.), металлов и изделий из них – снизился на 15,1% (до 60,0 млрд долл.), химической продукции – упал на 35,2% (до 27,2 млрд долл.), машин, оборудования, транспортных средств и других товаров – снизился на 25,5% (до 22,9 млрд долл.), древесины и целлюлозно-бумажных изделий – упал на 29,7% (до 9,9 млрд долл.).

Импорт в Россию машин, оборудования транспортных средств и других товаров вырос в 2023 году на 24,1% (до 145,8 млрд долл.), текстиля, текстильной продукции и обуви – увеличился на 21,4% (до 19,1 млрд долл.), минеральных продуктов – возрос на 5,1% (до 5,6 млрд долл.).

AEB LOBBYING



MIGRATION LEGISLATION

At the beginning of 2024, the Russian Government Order No. 30-r dated 16.01.2024 was adopted, which approved the action plan for the implementation of the Concept of State Migration Policy of the Russian Federation in 2024–2025. For the AEB Migration Committee, this plan is also a reference point for further work, as some of the proposed measures may potentially affect the legal situation of foreign citizens arriving in Russia.

In particular, it is planned to:

- expand the list of states whose citizens have access to a single electronic visa (including work visas);
- organize measures to inform and advise employers hiring foreign nationals on compliance with labour legislation and on the protection of their rights;
- create a digital profile of a foreign citizen;
- conduct an experiment, including testing the collection of biometric data of foreign citizens at checkpoints across the state border of the Russian Federation at airports of the Moscow transport air hub;
- create a relocation mechanism within the framework of a programme to facilitate the relocation of businesses of foreign citizens living abroad to the Russian Federation;
- introduce mandatory consular registration of Russian citizens living abroad.

In addition, a central issue for AEB remains the preservation of preferences for highly qualified foreign specialists working in Russia, as well as the specifics of their stay in Russia. There is an ongoing dialogue on this issue with representatives of the Ministry of Internal Affairs and the Ministry of Economic Development.

SEED IMPORT QUOTAS

Since the beginning of 2023, the mechanism of introducing quotas for the import of agricultural seeds into the Russian Federation has been under discussion. Undoubtedly, the increasing trend of import substitution in agriculture aimed at ensuring Russia's food security is understandable. However, such a mechanism at the same time carries a number of risks, to which AEB has drawn attention during repeated meetings with representatives of the Russian Ministry of Agriculture.

In the countries that are major suppliers of seeds to Russia, seed production is a highly technological and therefore very expensive process. The formation of seed production volumes, including exports to other countries, is carried out in accordance with carefully prepared and approved production plans with a breakdown by importing countries. In addition, Russia still lacks domestic crop seeds for a number of target areas important for the food industry.

As a result of active discussions, the Russian Government Resolution No. 72 dated January 27, 2024 was adopted, by which Russia imposed temporary restrictions on the import of certain types of seeds from unfriendly countries. The Order of the Ministry of Agriculture of Russia dated 14.02.2024 on the distribution of the volume of imported seeds of agricultural crops under the quota was published as a follow-up to the Resolution. The total volume of imported seeds under the quota will amount to 33.1 thousand tons.

ПРОДВИЖЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ КОМПАНИЙ



МИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В начале 2024 года было принято Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2024 № 30-р, которое утвердило план мероприятий по реализации в 2024–2025 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации. Для Миграционного комитета АЕБ данный план также является ориентиром для дальнейшей работы, поскольку некоторые из предложенных мероприятий могут потенциально оказать влияние на правовое положение иностранных граждан, прибывающих в Россию.

В частности, планируется:

- расширение перечня государств, гражданам которых доступно оформление единой электронной визы (в том числе рабочей);
- организация мероприятий по информированию и консультированию работодателей, привлекающих для трудовой деятельности иностранных граждан, по вопросам соблюдения трудового законодательства, а также по вопросам защиты их прав;
- создание цифрового профиля иностранного гражданина;
- проведение эксперимента, включающего апробацию сбора биометрических данных иностранных граждан в пунктах пропуска через государственную границу РФ аэропортов московского транспортного авиаузла;
- создание механизма релокации в рамках программы по оказанию содействия релокации бизнеса иностранных граждан, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию;
- введение обязательного консульского учета граждан РФ, проживающих за рубежом.

Кроме того, центральным вопросом для АЕБ остается сохранение преференций для высококвалифицированных иностранных специалистов, работающих в России, а также особенности их пребывания в РФ. По данному вопросу ведется постоянный диалог с представителями Министерства внутренних дел и Министерства экономического развития России.

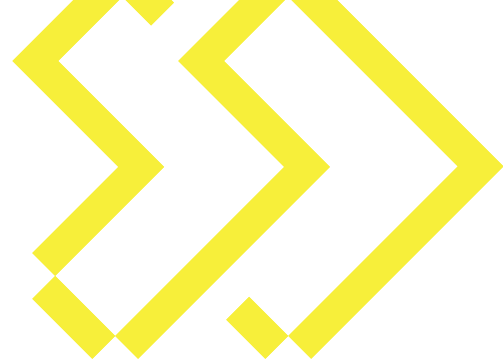
КВОТИРОВАНИЕ ВВОЗА СЕМЯН

С начала 2023 года велось обсуждение механизма введения квот на ввоз семян сельскохозяйственных растений в Российскую Федерацию. Безусловно, усиление тенденции импортозамещения в сельском хозяйстве, нацеленное на обеспечение продовольственной безопасности России, объяснимо. Однако такой механизм одновременно несет в себе ряд рисков, на которые обращала внимание АЕБ в ходе многократных встреч с представителями Министерства сельского хозяйства России.

В государствах – основных поставщиках семян в Россию – производство семян представляет собой высокотехнологичный и в силу этого весьма дорогостоящий процесс. Формирование объемов производства семян, в том числе на экспорт в другие страны осуществляется в соответствии с тщательно подготовленными и утвержденными производственными планами с разбивкой по странам-импортерам. Кроме того, в России пока отсутствуют отечественные семена сельскохозяйственных культур по ряду целевых направлений, важных для пищевой промышленности.

В результате активных обсуждений было принято Постановление Правительства РФ от 27 января 2024 года № 72, которым Россия ввела временные ограничения на ввоз отдельных видов семян из недружественных стран. В развитие Постановления опубликован Приказ Минсельхоза России от 14.02.2024 о распределении объемов ввоза семян сельхозкультур по квоте. Общий объем ввоза семян по квоте составит 33,1 тыс. тонн.

AEB NEW COMPANIES



ABU

ABU: Your Trusted Outsourcing Partner in Russia. We offer world-class business process outsourcing services to both international and local clients:

- one stop shop for entering/exiting Russian market;
- interim directorship services;
- accounting services;
- payroll and HR administration;
- legal services;
- corporate secretarial services.

Why choose ABU:

- Team of English-speaking certified professionals with a deep understanding of both international and local markets.
- We value your trust and prioritize the confidentiality and security of your data.
- We have consistently maintained our position as one of the top business process outsourcing companies in Russia, as recognized by the RAEX ranking.
- Over 25 years of extensive experience in Russia.

www.abuas.ru



B.LAB Business

B.LAB Business (NGRS Joint Stock Company) is one of the Russian recruiting leaders, based in Moscow, founded in 2007.

For over 15 years we have been providing high quality service in executive search and recruitment process outsourcing.

We carry out dozens of successful projects annually, have hundreds of Russian and international regular customers.

Our consultants have more than 15 years of recruitment experience. We success-

fully close approximately 100 projects per year.

The INTRUD Agency is a technological recruitment company for mass recruitment, which is implementing an international project to recruit and provide qualified foreign personnel from far and near abroad to the Russian Federation.

<https://blab.business/>

AEB NEW COMPANIES



CREF, P'titCREF

CREF and P'titCREF are a network of language centers that includes full and part-day kindergarten P'titCREF, and CREF foreign languages centres (English, French, Chinese, Spanish and Russian as a foreign language) for children and adults, a city camp in school holidays.

The educational process is provided by highly qualified native-speaking teachers and complies with the national education standards of the countries of the language being studied.

The largest Russian and international companies from all business sectors trust us to teach their children and train their employees.

We have extensive experience in preparing students for international exams in English, French and Chinese and preparation for leading Russian and international schools. Since 2013, CREF EDUCATION group has been developing through franchises.

www.ptitcref.com

www.cref.ru



JACOBS DOUWE EGBERTS

JACOBS DOUWE EGBERTS RUS, LLC is the Russian division of JDE PEET'S, the world's leading pure-play coffee and tea company.

The company has been operating in the Russian Federation since 2015 and is represented by a factory in the Leningrad region, a central office in Moscow and a packaging line in Novosibirsk.

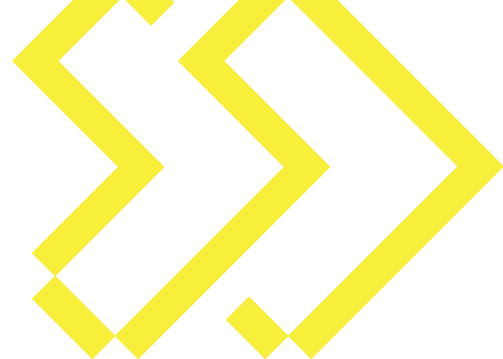
The production site of JACOBS DOUWE EGBERTS RUS, LLC is one of the world's larg-

est full-cycle sites, located in the Lomonosov district of the Leningrad region. The production volume is more than 35 thousand tons of finished products per year.

The company's products are represented in most coffee categories and include instant coffee, portioned coffee, ground, and whole bean coffee.

www.jacobsdouweegberts.com

AEB NEW COMPANIES



Kucher Kuleshov Maximenko & Partners (KKMP)

Kucher Kuleshov Maximenko & Partners (KKMP) is a Russian law firm founded by the former Moscow team of Debevoise & Plimpton LLP, a world leader in the legal market. The firm has retained key lawyers and all practice areas developed during almost 3 decades of Debevoise & Plimpton LLP's presence in Russia. Our clients continue working with the familiar team that provides world class legal services of highest professional and ethical standards.

The firm's key areas of advice include corporate, finance, regulatory, commercial, real estate and construction, IP and IT, insurance and dispute resolution.

The firm and team members are recognized by Chambers, Legal 500, IFLR1000, Best Lawyers, Pravo-300, Kommersant, RAA Legal Guide and Rossiyskaya Gazeta.

<https://kkmp.legal/>



Nikon

Nikon is a world-leading provider of imaging products and services. Its innovative optics technology – from consumer to professional cameras, lenses to system accessories – is powered by over 100 years of experience. The brand is globally recognized for setting new standards in design and performance.

Nikon is committed to leading imaging culture and enables some of the world's best

visual artists to reach their creative potential through visual storytelling. Its award-winning equipment empowers photographers and videographers to realize their creative vision at the highest level.

As a trusted visionary partner, it unites all levels of content creators through its engaged community, unrivalled technical expertise.

www.nikon.ru

НОВЫЕ КОМПАНИИ АЕБ



ABU

Более 25 лет АБУ оказывает международным и российским клиентам услуги аутсорсинга в таких сферах, как:

- комплексная поддержка от выхода на рынок до приостановления деятельности и ликвидации;
- бухгалтерский и налоговый учет;
- услуги временного управления;
- расчет заработной платы;
- кадровое администрирование;
- юридические услуги;
- корпоративно-секретарские услуги.

Мы входим в ТОП-10 лидеров рынка услуг по расчету заработной платы и кадровому администрированию и в ТОП-15 крупнейших компаний России в области аутсорсинга учетных функций, согласно рейтингу РАЭКС'23.

Профессиональная команда, комплексный и гибкий подход к оказанию услуг и большой практический опыт позволяют нам завоевывать лояльность наших клиентов и продолжать устойчивый рост.

www.abuas.ru



B.LAB Business

Агентство B.LAB Business – один из лидеров российского рекрутинга, основано в 2007 году в Москве, специализируется на поиске и подборе руководителей высшего и среднего менеджмента.

Консалтинговая компания, выполняющая более 70 успешных проектов ежегодно, имеет сотни постоянных клиентов в РФ и за рубежом.

Команда B.LAB Business – рекрутеры с более чем 15-летним опытом работы, в чьем послужном списке сотни компаний и тысячи успешно закрытых вакансий.

Миссия B.LAB Business – обеспечить клиентам долгосрочное конкурентное

преимущество, помогая строить и усиливать команды талантливых и успешных профессиональных менеджеров.

Агентство ИНТРУД – это технологичная рекрутинговая компания по массовому подбору персонала, которая реализует международный проект по подбору и предоставлению квалифицированного иностранного персонала из стран дальнего и ближнего зарубежья в Российскую Федерацию.

<https://blab.business/>

НОВЫЕ КОМПАНИИ АЕБ



CREF, P'titCREF

CREF и P'titCREF – сеть языковых центров, которая включает в себя детский сад полного и неполного дня P'titCREF, курсы иностранных языков CREF (английского, французского, китайского, испанского и русского языка как иностранного) для детей и взрослых, городской лагерь в дни школьных каникул.

Обучение проводится высококвалифицированными преподавателями – носителями языка и соответствует национальным стандартам образования стран изучаемого языка.

Нам доверяют обучение своих сотрудников крупнейшие российские и международные компании из всех отраслей бизнеса.

Мы имеем богатый опыт подготовки к сдаче международных экзаменов по английскому, французскому и китайскому языкам и подготовки к ведущим российским и международным школам.

С 2013 года CREF EDUCATION group развивается через франшизы.

www.ptitcref.com

www.cref.ru

JACOBS DOUWE EGBERTS

ООО «ЯКОБС ДАУ ЭГБЕРТС РУС» – российское подразделение JDE PEET'S, ведущей международной компании, которая специализируется на производстве кофе и чая.

В Российской Федерации компания работает с 2015 года и представлена заводом в Ленинградской области, центральным офисом в Москве и упаковочной линией в Новосибирске.

Производственная площадка ООО «ЯКОБС ДАУ ЭГБЕРТС РУС» – одна из

крупнейших мировых площадок полного цикла, расположена в Ломоносовском районе Ленинградской области. Объем производства составляет более 35 тыс. тонн готовой продукции в год.

Продукция компании представлена в большинстве кофейных категорий и включает в себя растворимый кофе, порционный кофе, молотый и зерновой кофе.

www.jacobsdouweegberts.com



НОВЫЕ КОМПАНИИ АЕБ



Kucher Kuleshov Maximenko & Partners (ККМП)

«Кучер Кулешов Максименко и партнеры» (ККМП) – российская юридическая фирма, образованная московской командой международного лидера юридического рынка – «Дебевоиз энд Плимптон ЛЛП» с сохранением всех направлений и практик, созданных за почти три десятилетия деятельности в России. Наши клиенты продолжают работать с хорошо знакомой сплоченной командой, оказывающей юридические услуги мирового класса с соблюдением самых высоких профессиональных и этических стандартов.

Среди практик фирмы: корпоративная, финансовая, регуляторная, коммерческая, недвижимость и строительство, интеллектуальная собственность и цифровые технологии, страхование, разрешение споров.

Фирма и юристы отмечены ведущими российскими и международными рейтингами: Право-300, Коммерсантъ, РАА, Российская газета, Chambers, Legal 500, IFLR1000, Best Lawyers.

<https://kkmp.legal/>



Nikon

Nikon – это ведущий поставщик фотографических продуктов и услуг. В основе наших инновационных оптических технологий (от любительских до профессиональных фотокамер, от объективов до аксессуаров) лежит более чем столетний опыт работы. Бренд известен во всем мире тем, что устанавливает новые стандарты в области дизайна и производительности. Nikon стремится сохранять лидерство в разработке передовых оптических си-

стем и помогает лучшим в мире фотохудожникам реализовать свой творческий потенциал. Отмеченное наградами оборудование позволяет фотографам и видеографам творить на высочайшем уровне. Компания является надежным, перспективным партнером для многих творческих людей. Она объединяет их в сообщество и предлагает им уникальный опыт.

www.nikon.ru

АЕВ SPONSORS/СПОНСОРЫ АЕВ 2024

B1

Bank Credit Suisse

BOSCH Group

Colgate-Palmolive

HeidelbergCement

ING

Kept

Leroy Merlin Russia

MB RUS

Merck

METRO Cash&Carry

Oriflame

Procter & Gamble

Raiffeisenbank

SOGAZ

TotalEnergies EP Russie

VEGAS LEX

Zetta Life

Publication name/Наименование издания: AEB Business Quarterly

(Ежеквартальное деловое издание Ассоциации европейского бизнеса)

Published by/Учредитель: Association of European Businesses/Ассоциация европейского бизнеса

Publication volume and number/Номер выпуска: 1, 2024

Release date/Дата выхода: March 29, 2024/29 марта 2024 г.

Circulation/Тираж: 500 copies/500 экз.

Cost/Цена: Distributed free of charge/Бесплатно

Publisher's address/Адрес издателя, редакции: 68/70 Butyrsky Val, bld. 1, 127055, Moscow, Russia/
Россия, 127055, г. Москва, ул. Бутырский Вал, д. 68/70, стр. 1

The opinions and comments expressed here are those of the authors and do not necessarily reflect those of the Association of European Businesses/Изложенные мнения/комментарии авторов могут не совпадать с мнениями/комментариями Ассоциации европейского бизнеса.

The information in this publication is not exhaustive and does not represent a professional consultation on related matters. While all reasonable care has been taken to prepare it, the AEB accepts no responsibility for any errors it may contain, whether caused by negligence or otherwise, or for any loss, however caused, sustained by any person that relies on it. [The information in this publication should not be used as a substitute for consultation with professional advisers.]/Информация в данном издании не является исчерпывающей и не является профессиональной консультацией по соответствующим вопросам. Несмотря на то, что были предприняты все меры предосторожности при ее подготовке, АЕБ не несет ответственности за наличие возможных ошибок, допущенных по невнимательности или другим причинам, а также за любой вред, понесенный любым лицом, которое будет руководствоваться данной информацией. [Информация в данном издании не должна использоваться в качестве замены консультаций с профессиональными консультантами.]



Association
of European
Businesses

STRONGER TOGETHER!



NAVIGATING A CHALLENGING
ENVIRONMENT



AEB
Telegram channel

JOIN US!



@aeb_news

Реклама