



Association
of European
Businesses

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОО ПРИМЕНЕНИЯ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Д-р Франк Шауфф
Генеральный директор АЕБ

ПРИВЕТСТВИЕ

Людмила Ширяева
Председатель Миграционного
комитета АЕБ, Директор по
взаимодействию с
государственными органами, ЕУ

ПРИВЕТСТВИЕ

Дмитрий Демиденко

**Начальник Управления по организации
разрешительно-визовой работы ФМС
России**

***ФМС России: 2016 г. - Новости
законодательства и практики.
Порядок и условия подачи
документов в УФМС. Вопросы подачи
документов в Сахарово***

Екатерина Матвеева
Менеджер отдела консультирования по
вопросам международного перемещения
сотрудников, ЕУ

Спорные аспекты применения
миграционного законодательства и
Трудового Кодекса РФ.

Требования к выплатам ВКС: теория и практика

Екатерина Матвеева

Менеджер отдела консультирования по вопросам международного
перемещения сотрудников

EY

Требования к выплатам ВКС: теория и практика (1)

ДО 24.04.2015

не менее 2 000 000 рублей за 365 дней

ПОСЛЕ 24.04.2015
(56-ФЗ от 8 марта 2015)

не менее 167 000 рублей в месяц

При наличии перерыва в трудовой деятельности



не менее 501 000 рублей в квартал
(167 000 руб. x 3 мес. отчетного периода)

Отпуск в пограничный
период (ст. 136, ТК РФ)

Временная
нетрудоспособность по
болезни

Неоплачиваемый
отпуск

Гражданско-правовой
договор

Работа вахтовым
методом

Требования к выплатам ВКС: теория и практика (2)

Заработная плата (ст. 129, ТК РФ)

- вознаграждение за труд
- компенсационные выплаты
- стимулирующие выплаты

Вопрос квалификации выплат как вознаграждения за работу в качестве ВКС



Применение ставки НДФЛ 13% или 30%

Вопрос экономического обоснования расходов

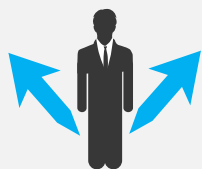


Возможность вычета данных выплат при расчете налога на прибыль

Максим Новиков
Старший менеджер, КРМГ

***Вопросы осуществления
трудовой деятельности по
патентам. Регистрация
сопровождающих членов семей***

Вопросы осуществления трудовой деятельности по патентам



Осуществление трудовой деятельности по патенту у юридического лица
Отсутствие механизма квотирования – гибкий инструмент для работодателя



Осуществление трудовой деятельности в филиале/ представительстве иностранного юридического лица не предусмотрено для владельцев патентов

Возврат к квотированию при альтернативном найме не-ВКС из дальнего зарубежья

Регулирование патентной системы на субъектном уровне



Регистрация сопровождающих членов семей



Продление сроков пребывания для сопровождающих членов семьи иностранцев, работающих в РФ по патентам



Неоднозначная нормативная база



Необходимость унификации действующих законодательных актов



Нормативно-правовые документы

- ст. 13.3, Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
- ст. 5, Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
- Приказ МИД РФ N 19723А, МВД РФ N 1048, ФСБ РФ N 922 от 27.12.2003 «Об утверждении Перечня "Цели поездок", используемого уполномоченными государственными органами Российской Федерации при оформлении приглашений и виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.2004 N 5689)
- Постановление Правительства РФ от 16.08.2004 N 413 (ред. от 06.05.2006) «О миграционной карте»



Контакты:

Максим Новиков

Старший менеджер

КПМГ

Тел: +7 (495) 9374477

Моб: +7 (964) 5969002

mnovikov@kpmg.ru

Информация, содержащаяся в настоящем документе, носит общий характер и подготовлена без учета конкретных обстоятельств того или иного лица или организации. Хотя мы неизменно стремимся представлять своевременную и точную информацию, мы не можем гарантировать того, что данная информация окажется столь же точной на момент получения или будет оставаться столь же точной в будущем. Предпринимать какие-либо действия на основании такой информации можно только после консультаций с соответствующими специалистами и тщательного анализа конкретной ситуации.

© 2016 АО «КПМГ», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации, член сети независимых фирм КПМГ, входящих в ассоциацию KPMG International Cooperative ("KPMG International"), зарегистрированную по законодательству Швейцарии. Все права защищены.

KPMG и логотип KPMG являются зарегистрированными товарными знаками или товарными знаками ассоциации KPMG International.

**Андрей Слепов,
старший юрист, руководитель практики трудового
и миграционного права международной
юридической фирмы «БАЙТЕН БУРКХАРДТ»**

**Екатерина Кожевникова,
старший визовый специалист отдела по работе с
персоналом «Мерседес-Бенц Рус»**

Квоты для привлечения инвалидов и молодежи

Законодательство г. Москвы о квотировании рабочих мест для инвалидов

"Работодатели в соответствии с установленной квотой обязаны **создавать** или **выделять рабочие места** для трудоустройства инвалидов. Рабочие места считаются созданными (выделенными), если на них **трудоустроены** граждане указанных категорий"

(ч. 2 ст. 4 Закона г. Москвы от 22.12.2004 № 90 "О квотировании рабочих мест")

Позиция Верховного Суда РФ

Незаполнение вакантных рабочих мест **по причине необращения лиц** с ограниченными возможностями по вопросу трудоустройства свидетельствует об **отсутствии вины организации и не может быть квалифицировано как невыполнение обязанностей по выполнению квоты для приема на работу инвалидов**. Законодательно на работодателя не возложена обязанность по поиску работников указанной категории для замещения рабочих мест, выделенных в рамках квоты для трудоустройства инвалидов (Определение ВС РФ от 22.05.2013 № 50-АПГ13-5, Постановление ВС РФ от 27.08.2012 № 46-АД12-17)

Взносы в бюджет как альтернатива?

Законодательство **не** предусматривает возможность вносов в бюджет за незанятые рабочие места в счет квоты по инвалидам.

Альтернативы созданию и выделению рабочих мест в организации в счет квоты

(1) Опыт других субъектов РФ (законодательство о квотировании рабочих мест Тульской, Орловской областей и др.):

- a) "Аренда" рабочих мест
- b) Финансирование создания рабочих мест на предприятиях общественных организаций инвалидов
- c) Размещение заказов на предприятиях общественных организаций инвалидов
- d) Создание по договоренности между несколькими работодателями совместных предприятий для трудоустройства инвалидов

(2) Невысокая доступность городской среды для инвалидов



"Рабочее место" VS "Дистанционная работа" (в том числе, по совместительству)

Принимаемые меры работодателей по созданию и выделению рабочих мест в счёт квоты по инвалидам

- Создание специальных рабочих мест (вспомогательное оборудование, техническое оснащение, пандусы, лифты и т.д.)
- Обеспечение «рабочего места» для дистанционной работы
- Выявление инвалидов из числа существующих работников

Добровольные взносы в бюджет города

До 31.12.2015 г. работодатели г. Москвы имели возможность в качестве альтернативы создания рабочих мест для инвалидов ежемесячно **добровольно** вносить в бюджет города Москвы взносы за каждое неквотируемое рабочее место в размере прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного Правительством Москвы на день его уплаты.

(п. 2.34 Московского трёхстороннего соглашения на 2013-2015 гг. между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и работодателей)

Московское трёхстороннее соглашение **на 2016-2018 гг. не предусматривает** возможность добровольных взносов работодателей в бюджет города Москвы за незанятые рабочие места в счет квоты по инвалидам.

Контакт



Турчанинов пер., 6/2,
119034 Москва, Россия
Тел.: +7 495 2329635
Факс: +7 495 2329633
Andrey.Slepov@bblaw.com

Андрей Слепов
Старший юрист, Руководитель практики
трудового и миграционного права международной
юридической фирмы "БАЙТЕН БУРКХАРДТ"

Специализация	Трудовое и миграционное право, законодательство о персональных данных
Карьера	Московский государственный институт международных отношений (МГИМО), 2008; Клиффорд Чэнс, 2006-2009; Пепеляев Групп, 2009-2012; БАЙТЕН БУРКХАРДТ, с 2012. Член Экспертного Совета при Комиссии по законодательству Московской городской Думы. Заместитель председателя Миграционного комитета Ассоциации европейского бизнеса.
Языки	Русский, немецкий, английский

Алексей Филипенков
Партнер, Виза Делайт

***Долгосрочная легализация:
РВП, вид на жительство,
гражданство***

Долгосрочная легализация в РФ

- Разрешение на временное проживание
- Вид на жительство
- Вид на жительство для ВКС
- Гражданство



Разрешение на временное проживание

- Первый шаг к получению ВНЖ
- Подача документов вне квоты
- Подача документов по квоте
- Необходимо находиться 1 год на основании РВП до получения ВНЖ



Разрешение на временное проживание вне квоты

- Наличие жены или мужа - граждан РФ
- Наличие несовершеннолетнего ребенка - гражданина РФ
- Место рождения - территория РФ
- Наличие родителей (пенсионеров) - граждан РФ
- Признанный нетрудоспособным иностранный гражданин, имеющий дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве РФ




Разрешение на временное проживание по квоте

Квота по Москве на 2016 год -

2000 человек



РВП: преимущества и недостатки

- Возможность находиться на территории РФ без выезда до 3-х лет
- Срок непрерывного отсутствия в РФ не может быть более 180 дней
-  Трудовая деятельность может осуществляться без разрешения на работу только на территории того субъекта РФ где выдано РВП

РВП: преимущества и недостатки

- Иностраный гражданин, прибывший в РФ в визовом порядке, может получить многократную визу на срок действия РВП
- Страны, граждане которых могут осуществлять поездки без виз при наличии РВП



РВП: некоторые особенности

- Срок рассмотрения документов на РВП составляет 6 месяцев (для граждан СНГ 2 месяца)
- РВП выдается сроком на 3 года
- РВП не продлевается. Документы на ВНЖ должны быть поданы не менее чем за 6 месяцев до окончания РВП



Вид на жительство

- Через 6 месяцев проживания на основании РВП можно подать документы на вид на жительство
- Вид на жительство выдается сроком на 5 лет
- Иностранцы получают все права граждан РФ, за исключением права участвовать в выборах
- Период непрерывного пребывания за пределами РФ не может превышать 180 дней в году



Вид на жительство

- Возможность выезда и въезда в РФ без визы
- Спустя 5 лет проживания на основании ВНЖ, иностранный гражданин может подать документы на гражданство РФ
- Очень важно подавать документы на продление ВНЖ не менее чем за 2 месяца до срока его окончания



ВНЖ для ВКС

- Упрощенная процедура получения ВНЖ
- Срок оформления ВНЖ - 3 месяца
- Значительно упрощенный список документов. Не надо предоставлять мед. документы, справку об отсутствии судимости, сертификат на знание русского языка и т.д.
- Получают все права граждан РФ, за исключением права участвовать в выборах




ВНЖ для ВКС: недостатки

- ВНЖ строго привязан к разрешению на работу для ВКС
- Выдается на срок действия РНР, т.е. не более чем на 3 года
- Необходимо делать постоянную регистрацию ВНЖ или каждый раз вставать на миграционный учет в течении 7 дней после въезда в РФ
- Налоги для работодателя становятся такими же, как при найме граждан РФ



От ВНЖ к гражданству РФ

- В обычном порядке, для подачи документов на гражданство РФ, необходимо прожить на основании ВНЖ не менее 5 лет
- Упрощенный порядок получения гражданства РФ: рожденные в РФ, брак с гражданином РФ более трех лет и другие
- Срок рассмотрения  – 6 месяцев

Долгосрочная легализация в РФ

Спасибо за внимание



Ольга Анисимова
Партнер, Оррик СНГ ЛЛС, адвокат

***Обзор судебной практики по
применению миграционного
законодательства***

Категории споров

Административные споры:

Оспаривание постановлений о привлечении к административной ответственности по ст. 18 КОАП РФ (работодатели, должностные лица, иностранные работники);

Гражданско-правовые споры:

Оспаривание действий (бездействия) и решений миграционных органов (отсутствие надлежащего межведомственного информирования, о признании незаконным бездействия УМФС по продлению регистрации по месту жительства, об отклонении заявления о приеме в гражданство).

Административные споры

Оспаривание привлечения к административной ответственности- глава 18 КОАП РФ

Ст.18.9 нарушение правил пребывания в РФ иностранных граждан;

Ст. 18.11 непредставление документов или информации об иностранных гражданах;

Ст.18.13 незаконная деятельность по трудоустройству граждан РФ за границей;

Ст. 18.15 незаконное привлечение к трудовой деятельности;

Санкции: штрафы на работодателя – от 400 тысяч рублей до 1 млн. рублей,
административное приостановление деятельности до 90 суток;

Должностное лицо - от 35 тысяч до 50 тысяч рублей.

Работодатель – от 400 тысяч до 1 миллиона руб., приостановление деятельности до 90 суток

Нарушение принимающей стороной порядка оформления документов на право пребывания иностранных граждан ст. 18.9 КОАП РФ

Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 21.10 2015 г.
№ Ф10-3370/2015

ООО «Отель Бристоль» - постановление УФМС по Республике Крым – штраф 400 тыс. руб. за невыполнение обязанности по постановке на миграционный учет гражданина США.

Суд решил:

ООО – принимающая сторона по смыслу ст. 18.8 КОАП РФ;

Факт совершения правонарушения доказан;

Существенных процессуальных нарушений при составлении протокола и постановления УФМС не допущено;

Размер штрафа снижен до 200 тыс. руб. с учетом финансового положения ООО.

Отсутствие уведомления миграционного органа о заключении трудового договора с иностранным гражданином ст. 18.15 КОАП РФ

[Постановление Санкт-Петербургского городского суда № 4а-1009/15 от 24.09.15](#)

Генеральный директор Общества – жалоба на постановление миграционного органа о наложении административного штрафа 35 тысяч руб. за неуведомление в течение трех дней о заключении трудового договора с гражданкой Узбекистана.

Судебные инстанции установили, что

- факт нарушения имел место,
- процессуальные нормы не нарушены,
- оснований для снижения суммы штрафа не имеется.

Жалоба оставлена без удовлетворения.

Гражданско-правовые споры

Оспаривание действий налогового органа

Определение Московского областного суда № 33-21962/2015

Заявление индивидуального предпринимателя об оспаривании действий налогового органа по снятию с учета;

Снят с учета в качестве инд. предпринимателя в связи с непредставлением сведений о продлении вида на жительство.

Мотивировка искового требования: обязанность по представлению в налоговый орган сведений о продлении регистрации возложена на миграционные органы.

Иск отклонен: необходимость информировать об изменениях в документе, подтверждающем право проживать на территории РФ, возложена на индивидуального предпринимателя (ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Основания к оспариванию постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 18 КОАП РФ

1. Доказан ли факт наличия правонарушения?

- Наличие или отсутствие события административного правонарушения;
- Виновность лица, привлекаемого к ответственности;
- Иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. (ст.ст. 26.1, 26.2 КОАП РФ)

Бремя доказывания – миграционный орган;

2. Соблюдена ли процедура привлечения лица к ответственности?

- Протокол;
- Постановление;
- Соблюдение требований ФЗ-294 от 26.12.2008 г.

Спор, разрешенный в пользу работодателя

Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.01.2016 года № Ф10-4688/15 по делу № А36-297/2015

ООО «ИПСК» - Управление ФМС России по Орловской области – три постановления о привлечении по ст. 18.15 КОАП РФ. Штраф 300 тыс. руб. по каждому постановлению. Постановления признаны незаконными судом первой инстанции по заявлению ООО.

Доводы суда кассационной инстанции в ответ на жалобу УФМС:

- УФМС не доказало причастность ООО к допуску иностранных граждан к выполнению работ;
- УФМС представило недопустимые доказательства: отсутствует документ, подтверждающий подлинность видеозаписи, объяснения иностранных граждан некорректно интерпретированы как показания свидетелей и недостаточны по существу.
- Вывод: недоказанность вины ООО, постановления УФМС незаконны.

Спор, разрешенный в пользу работодателя

Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 23.09.2010 № 08АП-5188/2010

ЗАО «СибСтройЦентр» - УФМС по Ямало-Ненецкому округу – нарушение порядка оформления документов на право пребывания на территории РФ – ст.18.9 КОАП РФ.

Постановление признано незаконным:

- В протоколе и постановлении УФМС не указано, в чем конкретно выразилось правонарушение; уточнения УФМС, представленные в ходе судебного разбирательства, не могут быть приняты во внимание;
- УФМС не исследовало причины, не позволившие работодателю своевременно оформить разрешительные документы;
- УФМС допустило существенные нарушения порядка привлечения к ответственности (не разъяснены права и обязанности законному представителю, определение о возбуждении дела доведено до сведения заявителя после составления протокола, в отношении 72-х фактов вынесено одно определение о возбуждении дела, не проверена доверенность законного представителя).

Выводы

В случае привлечения к административной ответственности работодателю и должностному лицу необходимо проверять:

1. Правильны ли вывод УФМС о наличии состава административного правонарушения;
2. Являются ли допустимыми и относимыми доказательства о наличии состава правонарушения;
3. Имеются ли обстоятельства, которые могут свидетельствовать об отсутствии вины лица, привлеченного к ответственности;
4. Соблюдены ли требования закона о проведении проверок, если нарушение выявлено в ходе проверки;
5. Имеются ли обстоятельства, позволяющие снизить размер штрафа;
6. Правомерно ли применено дополнительное наказание.

Q&A