

ОТРАСЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ



КОМИТЕТ ПО ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЯМ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**

ЭДГАРС ПУЗО,
ATOS

ЗАМЕСТИТЕЛИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ:

ГЛЕБ ВЕРШИНИН, SAP CIS
МАРИЯ ОСТАШЕНКО, ALRUD LAW FIRM
АЛЕКСАНДРА ШМИГИРИЛОВА, ERICSSON

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ И ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИИ**

Россия стремится к цифровой трансформации и к повышению уровня технологической независимости. Такие проекты, как «Информационное общество» и «Электронное правительство», привели к созданию национальной программы «Цифровая экономика». В условиях пандемии необходимость обеспечения работы ведомств и жизни граждан дополнительно подстегнула развитие электронных услуг, а повсеместная цифровизация стала национальным приоритетом. В области телекоммуникаций наиболее обсуждаемыми вопросами сейчас являются новое поколение мобильной связи 5G и локализация производства телекоммуникационного оборудования.

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ПЛАТФОРМ И
ПРИЗЕМЛЕНИЕ IT-КОМПАНИЙ**

В 2021 году в России произошло усиление протекционистской политики государства и резкое ужесточение регулирования деятельности иностранных цифровых платформ. Нововведения в части регулирования зачастую принимались в оперативном порядке с низким уровнем проработки инициатив с отраслью. Непредсказуемость регулирования, а также усиление давления на международные компании не может не сказаться негативным образом на инвестиционном климате Российской Федерации в широком спектре индустрий.

Резко возросло давление на международные площадки в части удаления спорного контента, включая вызывающие беспокойство публичные заявления представителей органов власти об угрозах уголовного преследования сотрудников. Кроме того, принятые в декабре 2020 года поправки в законодательство ввели новый тип «оборотных штрафов» для онлайн-платформ за неудаление запрещенного контента — от 1/20 до 1/10 совокупного размера суммы годовой выручки. Такое решение беспрецедентно с точки зрения международной практики, так как подобные санкции применяются только в отношении компаний, злоупотребляющих доминирующим положением на рынке.

Получив, согласно закону о «Суверенном интернете», новые инструменты регулирования отрасли, Роскомнадзор ограничил скорость трафика сервиса Twitter, потребовав удалить материалы с запрещенной законодательством РФ информацией. Ограничения были частично сняты, после выполнения требований регулятора на 91%.

Особое внимание со стороны государства уделяется ограничению контента российских СМИ на иностранных платформах. В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»», Роскомнадзор получил полномочия ограничивать и блокировать доступ к иностранным онлайн-платформам, которые препятствуют распространению контента российских СМИ.



Существенно ужесточилась позиция Федеральной антимонопольной службы в отношении онлайн-платформ. Так, компания Booking.com была оштрафована на 14,9 млн евро (1,3 млрд рублей) за несоблюдение антимонопольного законодательства и злоупотребление доминирующим положением на рынке. В результате разбирающейся платформой пункт о паритете цен. Также по инициативе ФАС в отношении Google было возбуждено дело по обвинению видеохостинга YouTube в нарушении антимонопольного законодательства.

При этом нельзя не отметить в положительном ключе усилия Правительства РФ по координации работы на международных площадках, в частности поручение Правительства по проработке предложений по адаптации налогового законодательства для присоединения к глобальной системе ОЭСР Base Erosion and Profit Shifting.

1 июля 2021 года был принят Федеральный закон от 01.07.2021 № 236-ФЗ «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации», в соответствии с которым IT-компании — владельцы крупных онлайн-ресурсов должны зарегистрировать личный кабинет в Роскомнадзоре, создать филиал/представительство или учредить дочернее общество на территории России. Закон распространяется также на иностранных хостинг-провайдеров, имеющих клиентов в России, операторов рекламных систем и организаторов распространения информации в Интернете, вводит целый ряд специальных требований и мер понуждения, которые могут иметь действие не только в отношении непосредственно иностранных компаний, но и большого количества третьих лиц, пользующихся сервисами таких компаний. Вызывает опасения тот факт, что закон направлен на иностранные компании и создает неравные условия ведения бизнеса компаниями из России и из других стран.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- ▶ Продолжать диалог и взаимодействие представителей бизнеса, включая иностранный, с государством для обеспечения развития IT-индустрии в России.
- ▶ Вовлекать представителей отрасли в процесс совершенствования законодательства в области регулирования цифровых платформ, что позволит комплексно прорабатывать ключевые аспекты регулирования и улучшить инвестиционный климат в Российской Федерации.

БЕЗОПАСНОСТЬ КРИТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации». В период с мая 2020

года по январь 2021 года Минцифры России подготовило проекты регулирующих актов, в соответствии с которыми предлагается введение требования о переходе на преимущественное использование российского ПО, а также радиоэлектронного и телекоммуникационного оборудования российского происхождения на объектах КИИ.

Принятие предлагаемых требований в текущем виде может привести к сбою обеспечивающих функционирование объектов КИИ IT-систем, а у субъектов КИИ возникнут существенные необоснованные затраты на закупку нового оборудования и ПО при еще не истекшем сроке жизненного цикла уже установленного оборудования и ПО.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- ▶ Ограничить сферу действия предлагаемого способа регулирования, установив, что его положения распространяются только на значимые объекты КИИ первой и второй категорий значимости (в соответствии с методологией категорирования объектов, установленной Федеральным законом № 187-ФЗ и подзаконными актами) с дифференцированным уровнем требований для объектов первой и второй категории.
- ▶ При определении сроков реализации законодательных актов предусмотреть переходный период длительностью не менее 3-х лет с целью планирования средств бюджетов субъектов КИИ на закупку ПО/оборудования и администрирование. При определении порядка перехода предусмотреть возможность хозяйствующим субъектам самостоятельно принимать решение по отсрочке перехода до момента завершения срока полезного использования, а также гарантийной и технической поддержки используемого в настоящее время ПО и оборудования.
- ▶ На базе ФСТЭК России и подведомственных организаций провести независимую экспертизу и дать оценку влияния внедрения предлагаемых мер на фактический уровень защищенности объектов КИИ с точки зрения информационной безопасности.

СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО РЫНКА

Российский рынок телекоммуникаций отличается высокой степенью консолидации. Количество телефонов, смартфонов, планшетов и модемов, подключенных к мобильному интернету (основному драйверу роста доходов операторов) в России составляет около 170 миллионов.

Развивается перспективный сегмент рынка — интернет вещей (IoT), предполагающий подключение к сети различных



объектов. С появлением IoT этот сегмент ожидает взрывное развитие. На данный момент по объему Enterprise-рынка интернета вещей среди российских отраслей с большим отрывом лидирует транспортная отрасль — 13,1 млрд рублей. Эта сумма в значительной степени формируется системами автотранспортной телематики.

Одним из самых сложных вопросов является вопрос выделения частот для развертывания сетей связи 5G. Наиболее распространенным частотным диапазоном для внедрения сетей 5G по всему миру является диапазон 3 400–3 800 МГц. Это объясняется тем, что в большинстве стран в этом диапазоне есть достаточно широкие свободные полосы частот — около 100 МГц на оператора, которые могут быть использованы для передачи растущих объемов трафика. В Российской Федерации наиболее перспективный диапазон (3 400–3 800 МГц) занят в основном военными и спутниковыми системами связи, которые не планируется переводить на другие частоты в ближайшее время. В связи с чем на сегодняшний день для сетей 5G в России в качестве основного рассматривается диапазон 4,8–4,99 МГц, также остаются нерешенными вопросы межграницной координации со странами НАТО, в которых данный диапазон занят под военные цели; все это создает риск для ограниченного применения сетей 5G в России.

Еще одна область частот, которая используется для развития сетей 5G в мире, — это диапазон частот свыше 26 ГГц, который был выделен в России для использования его в технологических сетях стандарта 5G, но с условием, что все используемое оборудование должно быть российского происхождения (внесено в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции). Сегодня в этих диапазонах работают только операторы в США. В пер-

спективе к ним присоединятся и другие страны, в первую очередь Европа и Южная Корея.

Операторы и производители оборудования ожидают от регулятора решения вопроса выделения/расчистки частот как можно скорее, иначе Россия может существенно отстать во внедрении и развитии нового поколения связи от остального мира.

Помимо прочего, Российская Федерация взяла курс на полную локализацию телекоммуникационного оборудования. Уже принято решение, что начиная с 2024 года все вновь вводимое в эксплуатацию телекоммуникационное радиооборудование стандартов LTE/LTE-Advanced должно быть российского происхождения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- ▶ Принять шаги по постепенному выделению 5G-спектра в потенциальных диапазонах, включая 3 400–3 800 МГц, 4 800–4 990 МГц и 2 300–2 400 МГц, в ближайшее время.
- ▶ Не допустить риска ограничения доступа новых технологий на рынок России при разработке законодательных актов в области локализации производства оборудования.



**Больше информации
на странице комитета**