

ОТРАСЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ



# КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**ЭРНЕСТО ФЕРЛЕНГИ,  
ENI S.P.A**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ:**АНДРЕАС БЁЛЬДТ,  
OMV RUSSIA UPSTREAM GMBH**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕС И РОССИИ**

В то время как сохраняющаяся политическая напряженность и продолжение пандемии COVID-19 по-прежнему влияют на отношения между Россией и ЕС в области энергетики, энергетическая трансформация (или энергетический переход) активно набирает обороты. Принятые ЕС обязательства достигнуть климатической нейтральности к 2050 году (так называемый пакет законов «Готовы на 55»), закон о сокращении выбросов парниковых газов, Концепция развития водо-

родной энергетики, утвержденная Правительством Российской Федерации, и другие будущие законодательные инициативы (например, введение схемы торговли квотами в Сахалинской области) призваны стимулировать инновационное развитие сотрудничества ЕС и России в области энергетики, при этом, однако, привносятся определенные вызовы.

АЕБ убеждена, что конструктивный диалог с привлечением всех заинтересованных сторон будет содействовать достижению взаимовыгодных решений.



## НЕФТЕГАЗОВЫЙ СЕКТОР

Растущий разрыв между добычей и потреблением газа, а также политическая нестабильность вокруг ряда инфраструктурных проектов, создают неопределенность в вопросе стабильности поставок газа из России в ЕС. Кроме того, резкий беспрецедентный рост цен на газ на европейском рынке вызывает беспокойство всех групп потребителей. Диверсификация источников и маршрутов поставок, вопросы безопасности спроса и снабжения весьма значимы для обеспечения необходимых потребителям объемов газа.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

- ▶ Природный газ может использоваться до тех пор, пока возобновляемые виды энергии не станут более широкодоступными. Чрезвычайно важно продолжать диалог, нацеленный на достижение договоренностей о гарантиях непрерывности поставок газа европейским потребителям, обеспечивая при этом достижение обозначенных климатических целей. Недавно достроенный газопровод Nord Stream 2 способен оказать положительное влияние на формирование цен на газ.
- ▶ Неясность в отношении роли газа в будущем энергетическом балансе Европы может негативно воздействовать на проекты энергетической инфраструктуры. Растущая обеспокоенность относительно углеродного следа от использования метана вызывает необходимость введения соответствующих строгих правил в Европе.
- ▶ В предстоящие годы природный газ сохранит роль в энергобалансе ЕС, который, в свою очередь, будет значимым рынком для российского газа. Уже обеспечивая стабильное, безопасное и экономически доступное энергоснабжение, природный газ способствует внедрению инновационных решений для низкоуглеродной экономики в долгосрочной перспективе. Он может использоваться для производства водорода, широкое применение которого оставляет минимальный углеродный след. Существующая газотранспортная инфраструктура может быть адаптирована для трансграничной транспортировки водорода. Инновационные технологии способны уменьшить углеродный след от использования природного газа, а также обеспечить производство углеродно-нейтральных газов. Предлагается содействовать реализации совместных исследовательских программ в соответствующих областях, в частности, через специальные технологические альянсы.
- ▶ Введение в ЕС трансграничного углеродного регулирования может существенно повлиять на российских экспортеров промышленных товаров.
- ▶ Важно поддерживать конструктивный диалог, направленный на достижение сбалансированного решения,

учитывая цели «Зеленого курса» ЕС, а также интересы российских промышленных производителей. Ратифицировав Парижское соглашение, Россия продемонстрировала серьезное намерение сыграть свою роль в достижении целей климатической повестки. Изменение европейских правил наряду с потенциальными проблемами для российской промышленности может стимулировать более быстрый переход предприятий к низкоуглеродной структуре потребления и ускоренный рост энергоэффективности мощностей.

- ▶ Правительство Российской Федерации продолжило внедрение новой системы налогообложения для предприятий нефтегазовой промышленности, тестируя и совершенствуя новые налоговые режимы.
- ▶ Предсказуемость налогообложения в нефтегазовой отрасли, обеспечение налоговой стабильности для долгосрочных проектов и справедливое отношение ко всем инвесторам жизненно необходимы для успешной реализации крупных инвестиционных проектов.
- ▶ Федеральный закон «Об ограничении иностранных инвестиций в стратегические отрасли» и поправки в Закон «О недрах» содержат важную концепцию инвестиций в хозяйственные общества, владеющие лицензиями на месторождения федерального значения.
- ▶ Любая компания, ведущая геологическую разведку в соответствии с геологической лицензией, должна иметь гарантии на участие в разработке месторождения в случае открытия. Если открытие признается имеющим федеральное значение, необходимо принять новые правила и процедуры, устраняющие риск изъятия лицензии. Недропользователи должны иметь право приступать к разведочному и промысловому бурению на месторождении до завершения геологических изысканий.
- ▶ Ограничения в отношении экспорта геологической информации препятствуют эффективной работе иностранных компаний и совместных предприятий в России.
- ▶ В целях стимулирования реализации совместных проектов необходимо внести изменения в действующую процедуру лицензирования экспорта несекретной геологической информации, полученной недропользователями в результате анализа и обработки исходной информации, а также разрешить вывоз геологических данных, не подпадающих под действие Указа Президента РФ № 1203 от 30.11.1995, которые не являются государственной тайной и были получены компаниями на законных основаниях и за их счет.

## ВОДОРОД

Реализация национальных водородных стратегий в странах ЕС создает возможности для экспорта российского топлива

в ЕС, что может положительно повлиять на экономические связи и торговый потенциал в отношениях России и ЕС.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

- ▶ Недавно была одобрена Концепция развития водородной энергетики в России, уже предпринимаются шаги по ее реализации. Благодаря огромному производственному потенциалу России и возросшему глобальному интересу к развитию водородной энергетики для российского энергетического сектора открываются новые возможности. Россия способна производить водород по конкурентоспособной цене. Развитие водородных проектов в России стимулируется близостью к наиболее перспективным экспортным рынкам и существующей экспортной инфраструктурой, которая также может быть использована для экспорта водорода.

## СЕКТОР ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Постановлением Правительства Российской Федерации № 43 от 25.01.2019 были внесены изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, что сформировало нормативную базу для проведения отборов проектов модернизации. Прошедшие конкурсные отборы проектов показали высокую конкуренцию среди генерирующих компаний и работоспособность данного механизма стимулирования инвестиций в модернизацию оборудования. Вместе с тем в процессе реализации механизма КОМмод были выявлены некоторые недостатки, препятствующие эффективному решению всего спектра задач, для которого он был внедрен.

Действующие правила не позволяют полноценно участвовать в конкурсных отборах проектам по переводу генерирующих объектов паросилового цикла в работу с использованием парогазового цикла. Перевод значительной доли генерирующих мощностей в РФ на современные технологические решения позволит в долгосрочной перспективе обеспечить не только сдерживание роста цен на электроэнергию, но и наличие стабильного спроса на газовые турбины и другую продукцию отечественного энергомашиностроения. Таким образом, крайне важно скорректировать правила отбора проектов модернизации в целях создания условий для увеличения доли отбираемых проектов ПГУ.

Кроме того, отмечающийся с 2020 года рост цен на металлопродукцию и строительные материалы, значительно превышающий темпы инфляции, оказывает существенное негативное влияние на экономику проектов модернизации, уже находящихся на разных стадиях реализации.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая опыт прошедших отборов проектов модернизации тепловых электростанций, а также принимая во внимание резкое ухудшение макроэкономических условий, предлагается внести изменения в XX раздел «Правил оптового рынка электроэнергии и мощности»:

- ▶ Выделение ежегодной квоты для отбора проектов ПГУ (в размере ~2 ГВт) с возможностью ее расширения за счет неиспользованных объемов (или экономии финансовых средств) от предыдущих отборов.
- ▶ Повышение предельного размера капитальных затрат для проектов ПГУ по аналогии с условиями прошедшего отбора инновационных турбин (65–80 МВт – 100 тыс. руб./кВт, остальные – 73,44 тыс. руб./кВт).
- ▶ Отмена минимальных требований к наработке паровых турбин, используемых в проектах надстройки до ПГУ.
- ▶ Возможность для проектов надстройки до ПГУ однократного нештрафуемого переноса даты ввода объекта в эксплуатацию на более поздний срок в пределах 24 месяцев.
- ▶ Внесение изменений в правила индексации величин капитальных затрат на реализацию проектов модернизации, предусматривающее индексацию величины заявленных капитальных затрат к году планового начала поставки мощности на величину накопленной инфляции с года проведения отбора до года планового начала поставки мощности.
- ▶ С целью обеспечения равных условий для участия в конкурсном отборе всех заинтересованных инвесторов и соблюдения принципов свободной конкуренции необходимо предусмотреть своевременное принятие соответствующих изменений в нормативно-правовые акты и их опубликование не позднее чем за 90 дней до даты начала подачи ценовых заявок.
- ▶ В 2021 году была утверждена программа развития ВИЭ в РФ на период 2025–2035 годов и идет активное развитие климатической повестки в части требований к низкоуглеродной генерации, однако утвержденные объемы инвестиционного ресурса не позволяют обеспечить полномасштабное развитие отрасли ВИЭ с учетом повышенных требований по локализации производства и экспорта продукции в третьи страны.
- ▶ Считаю целесообразным расширение мер государственной поддержки проектов ВИЭ на период 2025–2035 годов в объеме не менее дополнительных 10 ГВт на оптовом рынке электроэнергии и мощности с сохранением принципа отбора проектов на конкурсной основе и механизма стабилизации денежных потоков.



**Больше информации  
на странице комитета**