



Москва, май 2012 г.

Меморандум

Касательно: законопроекта «О внесении изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления» и других законодательных актов РФ в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами»

Ассоциация европейского бизнеса (далее – АЕБ) представляет интересы более 600 европейских компаний, ведущих свой бизнес на территории Российской Федерации. АЕБ предпринимает активные действия, направленные на улучшение инвестиционного климата в стране и укрепление статуса России в качестве одного из мировых деловых центров.

Сегодня во всём мире особое внимание уделяется вопросам эффективной переработки отходов. В Российской Федерации подготовлен и прошёл первое чтение законопроект «О внесении изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления» и других законодательных актов РФ в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами».

Указанный законопроект затрагивает интересы как общества и государства, так и бизнеса. Вместе с тем, он, безусловно, окажет влияние на дальнейшее развитие инвестиционного климата в Российской Федерации. Будучи экологически ответственными компаниями, члены АЕБ осознают свою ответственность за сбор и переработку товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки из-под них, как это прописано в текущей версии законопроекта. Члены АЕБ предлагают зафиксировать в законопроекте отраслевой принцип обращения с отходами, подкреплённый в дальнейшем соответствующими подзаконными актами, регулирующими данную процедуру в конкретных отраслях с участием производителей и конечных потребителей.

Представители АЕБ выражают готовность к конструктивному обсуждению законопроекта и внесению соответствующих изменений, на основе положительного опыта, накопленного в государствах-членах ЕС, с учётом его адаптации к российским условиям, а также к дальнейшему содействию по его реализации.

В связи с этим АЕБ считает необходимым довести до сведения всех участников законодательного процесса и заинтересованных лиц свою позицию в отношении данного законопроекта и его дальнейшего развития, сформулировав ряд принципов по указанной теме.

Принцип субсидиарности

Данный подход подразумевает, что управление системой по сбору и переработке отходов и упаковки осуществляется на основе принципов целесообразности и эффективности и передаётся государством на минимально возможный уровень (уровень производителей и импортёров продукции).

AEB SPONSORS 2012

• 1C:BIT • Allianz IJSC • Alstom • Bank Credit Suisse (Moscow) • Bank WestLB Vostok ZAO • BP • BSH Group • Cargill Enterprises Inc. • Clifford Chance
• CMS, Russia • Continental Tires RUS LLC • Deloitte • DHL • DuPont Science & Technologies • E.ON Ruhrgas AG • Enel OGK • Eni S.p.a
• Ernst & Young • GDF SUEZ • Gestamp-Severstal-Kaluga • HeidelbergCement • In2Matrix, LLC • ING Commercial Banking
• INVESTMENT COMPANY IC RUSS-INVEST • John Deere Agricultural Holdings, Inc. • KPMG • Leroy Merlin Vostok • MAN Truck & Bus AG • MasterCard
• Mazars • Mercedes-Benz Russia • Messe Frankfurt Rus, O.O.O • METRO Group • Michelin • MOL Plc • Novartis Group
• OBI Russia • Oranta • Peugeot Citroen Rus • Pirelli Tyre Russia • PwC • Procter & Gamble • Raiffeisenbank ZAO • ROCA • SERVIER
• Shell Exploration & Production Services (RF) B.V. • Statoil ASA • Telenor Russia AS • TMF Russia • Total E&P Russia •
Volkswagen Group Rus OOO • Volvo Cars LLC • VSK • YIT Rakennus Representative Office • YOKOHAMA RUSSIA LLC • Zurich Insurance Company

Принцип вариативности в обеспечении ответственности производителя

Обеспечение принципа вариативности включает в себя возможность использования того или иного подхода по сбору и переработке отходов и упаковки, исходя из того, является ли указанная деятельность экономически целесообразной. АЕБ считает, что деятельность по сбору и переработке отходов и упаковки должна в долгосрочной перспективе быть безубыточной, что предполагает контроль над данной деятельностью со стороны соответствующих некоммерческих или коммерческих организаций. Иной подход, допускающий участие государства, возможен только при условии, если деятельность по сбору и переработке отходов и упаковки на данном этапе экономического развития не может быть организована самими участниками рынка. Такой подход предусматривает установление определённого платежа для производителей и импортёров, а государство с использованием полученных финансовых ресурсов создаёт и управляет данной системой, привлекая к контролю над ее функционированием представителей производителей и импортёров.

Отраслевой принцип

Данный принцип предполагает отказ от единой фиксированной ставки платежа, устанавливаемого в процентах от цены реализации единицы товара (продукции) в отношении всех видов товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки из-под них. Вместо этого АЕБ предлагает дифференцировать ставку платежа за сбор и переработку товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки из-под них, с учётом фактических затрат и считает целесообразным определить указанные ставки федеральным законом.

Ставка платежа должна покрывать реальные расходы по эффективной утилизации отходов конкретной отрасли.

Принцип прозрачности

Финансирование деятельности, связанной со сбором и переработкой товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки из-под них должно осуществляться открыто и прозрачно. Регулирование данной области должно ставить перед участниками рынка понятные, обоснованные и достижимые цели.

Помимо указанных принципов, члены АЕБ считают, что необходимо:

- обеспечить гармонизацию процесса сбора и утилизации товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки в соответствии с законодательством Таможенного союза,
- предусмотреть необходимый и достаточный переходный период (от трёх до пяти лет) для внедрения регулирования процесса сбора и переработки товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки из-под них,
- обеспечить единый подход к указанному виду деятельности как в отношении российских производителей, так импортёров, ввозящих продукцию из-за границы,
- разработать и принять подзаконный нормативно-правовой акт, предусматривающий порядок обращения, возврата и оплаты залоговой цены тары, на федеральном уровне, а не на уровне субъектов Российской Федерации, как это предусматривает настоящая редакция законопроекта,
- провести анализ законов и подзаконных актов, регулирующих сбор и переработку товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки из-под них, с целью приведения их в соответствие с новыми требованиями. В частности, требуют корректировки институты

AEB SPONSORS 2012

•1C:BIT • Allianz IJSC • Alstom • Bank Credit Suisse (Moscow) • Bank WestLB Vostok ZAO • BP • BSH Group • Cargill Enterprises Inc. • Clifford Chance
• CMS, Russia • Continental Tires RUS LLC • Deloitte • DHL • DuPont Science & Technologies • E.ON Ruhrgas AG • Enel O&G • Eni S.p.a
• Ernst & Young • GDF SUEZ • Gestamp-Severstal-Kaluga • HeidelbergCement • In2Matrix, LLC • ING Commercial Banking
• INVESTMENT COMPANY IC RUSS-INVEST • John Deere Agricultural Holdings, Inc. • KPMG • Leroy Merlin Vostok • MAN Truck & Bus AG • MasterCard
• Mazars • Mercedes-Benz Russia • Messe Frankfurt Rus, O.O.O • METRO Group • Michelin • MOL Plc • Novartis Group
• OBI Russia • Oranta • Peugeot Citroen Rus • Pirelli Tyre Russia • PwC • Procter & Gamble • Raiffeisenbank ZAO • ROCA • SERVIER
• Shell Exploration & Production Services (RF) B.V. • Statoil ASA • Telenor Russia AS • TMF Russia • Total E&P Russie •
Volkswagen Group Rus OOO • Volvo Cars LLC • VSK • YIT Rakennus Representative Office • YOKOHAMA RUSSIA LLC • Zurich Insurance Company

нормирования, лицензирования и учета обращения с отходами. Необходимо снять барьеры, которые в настоящее время стоят на пути использования отходов.

- ввести законодательный запрет на захоронение отходов, пригодных для переработки.

Компании-члены АЕБ готовы участвовать в рабочей группе по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы РФ и видят необходимость во взаимодействии европейского и российского бизнес-сообществ по созданию эффективной системы сбора и утилизации товара, утратившего свои потребительские свойства, и упаковки, которая бы учитывала интересы государства, бизнеса и общества. Представляется целесообразным сформировать экспертные группы, в которые бы вошли представители определённых отраслей (производители групп товаров) и которые смогли бы вместе с представителями государственных структур выработать общие подходы к организации по сбору и переработке товаров, утративших свои потребительские свойства, и упаковки из-под них для той или иной отрасли.

AEB SPONSORS 2012

•1C:BIT • Allianz IJSC • Alstom • Bank Credit Suisse (Moscow) • Bank WestLB Vostok ZAO • BP • BSH Group • Cargill Enterprises Inc. • Clifford Chance
• CMS, Russia • Continental Tires RUS LLC • Deloitte • DHL • DuPont Science & Technologies • E.ON Ruhrgas AG • Enel OGK • Eni S.p.a
• Ernst & Young • GDF SUEZ • Gestamp-Severstal-Kaluga • HeidelbergCement • In2Matrix, LLC • ING Commercial Banking
• INVESTMENT COMPANY IC RUSS-INVEST • John Deere Agricultural Holdings, Inc. • KPMG • Leroy Merlin Vostok • MAN Truck & Bus AG • MasterCard
• Mazars • Mercedes-Benz Russia • Messe Frankfurt Rus, O.O.O • METRO Group • Michelin • MOL Plc • Novartis Group
• OBI Russia • Oranta • Peugeot Citroen Rus • Pirelli Tyre Russia • PwC • Procter & Gamble • Raiffeisenbank ZAO • ROCA • SERVIER
• Shell Exploration & Production Services (RF) B.V. • Statoil ASA • Telenor Russia AS • TMF Russia • Total E&P Russie •
Volkswagen Group Rus OOO • Volvo Cars LLC • VSK • YIT Rakennus Representative Office • YOKOHAMA RUSSIA LLC • Zurich Insurance Company