

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА



ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Основные положения Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года подготовлены на основе материалов, представленных субъектами Российской Федерации, входящими в Северо-Западный федеральный округ, разработчиками отдельных разделов Стратегии с использованием предварительных статистических данных о социально-экономическом развитии Северо-Запада России в 2009-2010 гг. Основные положения предназначены для обсуждения принципиальных вопросов стратегического развития Северо-Западного федерального округа и субъектов РФ, находящихся на его территории. Ряд позиций и социально-экономических показателей, содержащихся в Основных положениях, носят предварительный характер.

Содержание

1. Северо-Западный федеральный округ в системе государственного и регионального управления в Российской Федерации	6
2. Назначение, главные задачи и структура документа «Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года»	7
3. Организация и методическая база разработки стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа.....	8
4. Роль Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов Российской Федерации в социально-экономическом развитии страны	9
5. Социально-экономический комплекс федерального округа как объект стратегического планирования. Особенности состава и структуры социально-экономического комплекса Северо-Западного федерального округа.....	10
6. Тенденции и ключевые проблемы социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов Российской Федерации	13
7. Условия и факторы, влияющие на стратегию социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ. Их прогнозная оценка	15
8. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов Российской Федерации	21
9. Возможные варианты достижения стратегических целей и задач развития. Базовая концепция социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года	25
10. Стратегические направления демографического развития. Государственная миграционная политика в Северо-Западном федеральном округе	28
11. Стратегические вопросы обеспечения занятости населения в Северо-Западном федеральном округе.....	29
12. Стратегические вопросы развития социальной сферы на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в Северо-Западном федеральном округе	30
13. Стратегические меры по снижению различий в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации на территории Северо-Западного федерального округа	31
14. Стратегические приоритеты развития базовых секторов экономики на территории Северо-Западного федерального округа.....	32
15. Стратегические направления развития добычи полезных ископаемых.....	35
16. Стратегические направления развития обрабатывающей промышленности	36
17. Стратегические направления развития агропромышленного комплекса	37
18. Стратегические направления развития сферы туризма и рекреации	39
19. Стратегические вопросы освоения континентального шельфа и Арктического сектора	40
20. Стратегия развития территориальной инфраструктуры в Северо-Западном федеральном округе	41
21. Совершенствование пространственной организации хозяйства в Северо-Западном федеральном округе. Формирование зон опережающего развития	42
22. Главные вопросы стратегии природопользования и охраны окружающей среды в Северо-Западном федеральном округе	44
23. Стратегические направления межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе	46
24. Главные вопросы развития системы государственного и муниципального управления и совершенствования административно-территориального устройства в Северо-Западном федеральном округе ...	46
25. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года	47
26. Нежелательные сценарии в стратегической перспективе развития Северо-Западного федерального округа	49
Приложения:	51
Приложение 1. Целевые ориентиры социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года	
Приложение 2. Стратегические ориентиры социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ на период до 2020 года	
Приложение 3. Показатели социально-экономического развития СЗФО на период до 2020 года при реализации основных сценариев развития	

1. Северо-Западный федеральный округ в системе государственного и регионального управления в Российской Федерации

Северо-Западный федеральный округ представляет собой важное звено в системе государственного и муниципального управления Российской Федерации. Он включает в свой состав 11 субъектов федерации различного статуса с населением 13,5 млн. человек и общей площадью 1,7 млн. кв. км., в том числе 2 республики в составе Российской Федерации, 1 город федерального значения, 1 автономный округ, 7 областей, одна из которых представляет собой особую экономическую зону и отделена от основной территории страны. К округу примыкает Арктический сектор, относящийся к сфере интересов Российской Федерации, площадью 1,5 млн. кв. км.

На территории округа функционирует свыше 200 муниципальных районов и городских округов и около 1,7 тыс. муниципальных образований поселенческого уровня. В округе осуществляют функции государственного управления окружные структуры ряда федеральных органов исполнительной власти. В рамках округа осуществляют свою деятельность полномочный представитель Президента Российской Федерации, Ассоциация экономического взаимодействия субъектов Северо-Запада.

Федеральный округ обеспечивает проведение на Северо-Западе России единой государственной политики, координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти на его территории, содействует повышению эффективности деятельности органов власти субъектов федерации.

2. Назначение, главные задачи и структура документа «Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа»

Главное назначение Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа – определить перспективные направления использования потенциала сотрудничества субъектов Российской Федерации и потенциала округа как важного звена государственного и регионального управления для решения ключевых проблем и стратегических задач в сфере экономики, социального развития и демографической политики, улучшения среды проживания, совершенствования природоохранной деятельности. В их числе задачи, решаемые на уровне субъектов, задачи общерегионального значения, задачи общегосударственного уровня, наконец – задачи международного характера, связанные с интеграцией Российской Федерации в мировое хозяйство.

Стратегия социально-экономического развития Северо-Запада определяет перспективные ориентиры и направления развития социально-экономического комплекса общерегионального значения, а также возможности развития и конечные результаты – сводные показатели экономики и социальной сферы округа в целом. Она характеризует пути развития инфраструктуры федерального значения на территории округа, условия реализации стратегических проектов.

Стратегия округа позволяет осуществлять координацию разработки перспективных экономических документов, разрабатываемых на уровне субъектов федерации, определяет перспективные направления использования конкурентных преимуществ и развития специализации субъектов, возможности снижения различий в уровне их развития,

определяет зоны опережающего роста и направления межрегионального сотрудничества.

Функции документа определяют его содержание и структуру. Как документ стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа носит комплексный характер, обобщает перспективы развития всех отраслей и сфер хозяйства субъектов федерации, характеризует пути решения вопросов межотраслевого и общерегионального значения, развитие инфраструктуры и территориальной организации населения и хозяйства.

3. Организация и методическая база разработки стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа

Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа разрабатывалась творческим коллективом, созданным на базе Санкт-Петербургского филиала государственного университета «Высшая школа экономики». В разработке принимали участие специалисты ряда ведущих научных, проектных организаций и вузов Санкт-Петербурга.

Использовались стратегические документы, подготовленные администрациями субъектов федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, долгосрочная концепция социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, материалы специализированных научно-проектных организаций, разработки инвесторов, стратегические планы крупных хозяйствующих субъектов, предложения аппарата полномочного представителя президента Российской Федерации в Северо-

Западном федеральном округе и Ассоциации экономического взаимодействия «Северо-Запад».

На отдельных этапах проводились обсуждения принципиальных положений Стратегии.

Стратегия социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа разрабатывалась на основе выполненного разработчиками анализа состояния, тенденций развития и прогнозных оценок социально-экономической ситуации в округе, в соответствии с Техническим заданием и методическими рекомендациями Министерства регионального развития Российской Федерации, положениями указа Президента Российской Федерации «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации». Использовались методы факторного, кластерного, пространственного анализа. Проводился SWOT-анализ перспективных условий и факторов развития.

4. Роль Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов Российской Федерации в социально-экономическом развитии страны

Геополитические и экономические изменения привели к существенной трансформации роли Северо-Запада в экономике Российской Федерации. Сформировалась главная на сегодня функция Северо-Запада и большинства субъектов федерации на его территории – обеспечения внешнеэкономических связей России с Европейским Союзом и рядом других регионов мира. Это обусловило быстрое развитие транспортной инфраструктуры, развитие совместных предприятий, ориентацию значительной части бизнеса на обслуживание внешнеэкономических связей, трансграничного сотрудничества.

Увеличилось значение Северо-Запада как крупной перспективной природно-ресурсной базы развития страны. Восстанавливается его роль в освоении арктических территорий, примыкающих к Российской Федерации. Северо-Западный округ стал одним из главных организационных центров развития российской экономики.

Северо-Запад России, и прежде всего Санкт-Петербург, остается одной из важнейших баз научно-технического прогресса и инновационного развития экономики России, производства высокотехнологичной продукции, средств современного транспорта. Сохраняется значение Северо-Запада в развитии лесопромышленного и рыбохозяйственного комплексов России. Регионы Северо-Запада динамично развиваются, как туристические центры России. Северо-Запад характеризуется положительным имиджем и является одной из привлекательных территорий страны, притягивающей население и бизнес из других регионов России, ближнего и дальнего зарубежья.

Существенен вклад субъектов, входящих в округ, в общем экономическом потенциале Российской Федерации. На их долю приходится 10% общего объема ВВП страны, 12% промышленного производства и 10% общей численности занятых в народном хозяйстве России.

5. Социально-экономический комплекс федерального округа как объект стратегического планирования. Особенности состава и структуры социально-экономического комплекса Северо-Западного федерального округа

Планомерное формирование отраслевой пространственной структуры хозяйства Северо-Западного и Северного эко-

номических районов, в том числе территориально-производственных комплексов, сменилось преобладающим воздействием рыночных факторов при существенном ослаблении государственного управления. В результате произошло изменение функционально-отраслевой и пространственной структуры социально-экономического комплекса Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов.

Функциональная структура социально-экономического комплекса округа включает следующие группы хозяйствующих субъектов, которые требуют различных подходов при стратегическом управлении и планировании. Во-первых, это отрасли и объекты международной специализации. Во-вторых, отрасли и объекты внутрироссийской специализации. В-третьих – это хозяйство, ориентированное на локальные рынки, формирующиеся в рамках субъектов федерации и межрегионального обмена. Далее, это местная производственная инфраструктура, локализуемая в рамках субъектов федерации.

Следующий элемент – производственная инфраструктура и хозяйство общерегионального значения (ориентирующиеся на рынок Северо-Запада) и инфраструктурные объекты государственного и международного значения (ориентирующиеся на российский и мировой рынки). Наконец, в структуре экономики выделяется наибольший по удельному весу в занятости комплекс отраслей и объектов социальной сферы, развивающийся преимущественно в рамках субъекта федерации и ориентирующийся на локальные рынки.

Отличительной особенностью социально-экономического комплекса округа и входящих в него субъектов является слабая выраженность отраслевых систем, что ограничивает возможности отраслевого подхода к стратеги-

ческому планированию их развития. Отрасли, как относительно автономные системы, могут формироваться на более высоких (национальном и международном) уровнях. В территориальных комплексах присутствуют, как правило, лишь группы отдельных предприятий той или иной отраслевой принадлежности, но не отрасли.

Северо-Запад отличается повышенным удельным весом элементов хозяйства международной специализации, в том числе в сфере транспортно-логистической инфраструктуры. Среди них объекты трубопроводного транспорта, портового хозяйства, терминалы и таможенная инфраструктура, объекты химической промышленности, металлургии, частично — лесопромышленного комплекса. Усиливается международное значение нефтегазовой промышленности, судостроения, туризма.

В числе объектов внутрироссийской специализации — автомобилестроение, деревообработка, энергетика, научно-проектная сфера и инжиниринг, высшее образование, консалтинг и менеджмент-обслуживание, в определенной мере — предоставление организационных и финансовых услуг.

Хозяйство, ориентированное в основном на локальные рынки, представлено сельским хозяйством и пищевой промышленностью, местной производственной инфраструктурой (внутренний транспорт, энергосети, объекты водоснабжения и водоотведения и др.), финансовой инфраструктурой и разветвленной системой отраслей и объектов социальной сферы.

6. Тенденции и ключевые проблемы социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов Российской Федерации

Для Северо-Запада характерны общероссийские тенденции экономического, социального и пространственного развития, проявившиеся за последние два десятилетия. Это касается институциональных изменений, экспортной ориентации экономики, трансформации структуры хозяйства, появления новых элементов экономики.

Падение промышленного и сельскохозяйственного производства, объемов жилищного строительства, происшедшее к 2000 году, пока не компенсировалось их ростом в последние 10 лет. Увеличились в сравнении с концом 90-х годов объемы деятельности в сфере транспорта, торговли и общественного питания, финансово-кредитных услуг. Среди структурных изменений в экономике федерального округа следует отметить особенно быстрое перераспределение производства при сокращении выпуска в легкой промышленности, машиностроении, промышленности строительных материалов, объемов деятельности и занятости в сфере науки и научного обслуживания. В целом сохранили свои позиции сфера высшего образования, здравоохранение.

Наиболее серьезна проблематика социально-экономического развития муниципальных образований в сельской местности практически во всех субъектах округа. Она связана с «вымыванием» из малых и средних населенных пунктов основной части объектов традиционных для Северо-Запада отраслей сельского хозяйства и лесного комплекса. За последние 15 лет на Северо-Западе более 500 на-

селенных пунктов лишились учреждений медицинского обслуживания, школы закрылись почти в 2000 населенных пунктов.

В лесопромышленном комплексе обозначился сдвиг лесозаготовок в зоны, прилегающие к крупным населенным пунктам, автодорогам общего пользования. В то же время уменьшилось использование запасов древесины в традиционных районах лесодобычи, в перестойных лесах.

Демографическая ситуация характеризовалась более сложными процессами, чем в целом по России. Это выразилось в опережающем сокращении населения (с 1990 года оно уменьшилось на 12%, в то время как по России в целом на 4%). В Мурманской области население уменьшилось на 30%, в Республике Коми на 25%, в Санкт-Петербурге на 8%. Наименее благоприятная обстановка с рождаемостью сложилась в Калининградской и Ленинградской областях. Миграционный прирост на территории округа был меньшим, чем в целом по России и компенсировал снижение рождаемости менее чем наполовину.

Усилилась неравномерность развития субъектов, расположенных на территории федерального округа, а в рамках субъектов – неравномерность развития муниципальных образований. Так, например, средняя заработная плата в Псковской области уступает Санкт-Петербургу в 2 раза, ввод жилья в расчете на одного жителя – в 4 раза. Наиболее заметно снизился показатель обеспеченности населения работой в местах своего проживания. В некоторых муниципальных районах он составляет лишь 30-40%.

Анализ структурно-функциональных и пространственных сдвигов в экономике свидетельствует, что преобладаю-

щей тенденцией является развитие народного хозяйства Северо-Запада по пути формирования комплекса приморско-приграничного типа.

7. Условия и факторы, влияющие на стратегию социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ. Их прогнозная оценка

Анализ и прогнозная оценка условий и факторов, составляющих потенциал стратегического развития округа и входящих в него субъектов, показывает, что в перспективном периоде большинство из них сохранит характер и степень своего влияния. Но ряд из них будет оказывать сдерживающее воздействие, представлять собой ограничения развития или угрозы. Это ставит стратегическую задачу создания системы управления внутренними и внешними условиями и факторами в целях создания благоприятной среды для развития, минимизации негативного влияния отдельных условий и факторов. К настоящему времени обозначились следующие главные условия и факторы, определяющие перспективы развития Северо-Запада и входящих в него субъектов.

Демографический потенциал и трудовые ресурсы. К 2020 году при проведении активной демографической политики может быть достигнут положительный баланс естественного движения населения. Вместе с тем к концу периода обозначится сокращение доли лиц трудоспособного возраста. Потребуется проведение мероприятий по повышению культурно-технического уровня работников массовых рабочих и иных профессий, повышению их престижности и уровня оплаты труда. Продолжится восполнение нехватки

кадров массовых профессий за счет мигрантов, однако масштабы привлечения к концу периода снизятся.

Экономико-географическое и геополитическое положение. Оно не претерпит существенных изменений и по-прежнему будет оказывать определяющее влияние на темпы развития и структуру экономики Северо-Запада и большинства субъектов федерации на его территории. Геополитической задачей будет освоение континентального шельфа и экономическое использование Арктического сектора.

Природно-ресурсный потенциал. Основные компоненты природно-ресурсного потенциала сохраняют свое значение для социально-экономического развития. Увеличится роль нефтегазовых ресурсов, а также ресурсов химического сырья и металлорудных месторождений. Потребуется значительные мероприятия по восстановлению качества и более эффективному использованию земельных ресурсов для сельского хозяйства (размер посевных площадей за последние 20 лет на Северо-Западе сократился в 2,5 раза), а также лесных ресурсов.

Территориальные ресурсы для строительства. Территориальные ресурсы во всех субъектах федерации на территории Северо-Запада (исключая Санкт-Петербург) будут вполне достаточны для реализации крупных инвестиционных проектов, строительства жилья и развития инженерно-транспортной инфраструктуры. Проблемой, которая потребует решения, является снижение стоимости освоения земельных участков и минимизация административно-правовых барьеров при получении в собственность земельных участков для инвестиционных целей. Необходимо полностью завершить проектно-планировочное обустройство территорий на уровне субъектов и муници-

пальных образований, разработав соответствующие документы территориального планирования.

Производственный потенциал. Производственный потенциал (основные фонды предприятий и организаций, в том числе оборудование) скорее представляет собой условия, ограничивающие перспективы развития экономики, ее модернизации и инновационной перестройки. Основная часть фондов изношена и морально устарела. Потребуется крупные мероприятия по развитию и обновлению производственного потенциала на новой научно-технической основе.

Инфраструктурный потенциал. По уровню насыщенности территории объектами производственной инфраструктуры (транспорт, энергетика, инженерные сооружения, телекоммуникационные системы) Северо-Запад превосходит среднероссийские показатели. Однако в целом ее состояние характеризуется как недостаточно благоприятное. Во многих субъектах и муниципальных образованиях это один из главных факторов, сдерживающих развитие. В относительно лучшем положении находятся объекты инфраструктуры федерального значения, магистральные коммуникации. Повышенное внимание в перспективе следует уделить улучшению таких элементов производственной инфраструктуры как транспортные коммуникации (автодороги, особенно внутриобластные, мосты, системы теплоснабжения, энергосети и подстанции).

Уровень социальной обустроенности. По уровню социальной обустроенности населенных пунктов Северо-Запад в целом является привлекательным для населения, в том числе приезжего. Однако в северной зоне региона в силу климатических и историко-экономических причин соответ-

ствующие показатели уступают среднероссийским. Другой проблемой является чрезмерная концентрация социальных объектов (особенно образовательных и медицинских) в наиболее крупных населенных пунктах, что фактически резко ограничивает возможности их использования значительной частью населения, обуславливает длительные поездки социального характера. Кроме того, по отдельным позициям социальный потенциал на 80 и более процентов сконцентрирован в Санкт-Петербурге (при его доле населения не более 1/3). Все это потребует в перспективе значительных инвестиций и организационно-экономических мероприятий по повышению уровня социального обустройства, как одного из важных факторов экономического развития.

Научно-технический потенциал. Научно-технический потенциал (научно-проектная сфера, вузовская наука, научно-технические подразделения предприятий, внедренческие организации, опытные производства, венчурные компании и др.), несмотря на его существенное сокращение в последние два десятилетия, остается важным стратегическим фактором социально-экономического развития, который в перспективе должен стать определяющим.

Внешние рынки сбыта. По ряду видов продукции, производимой на территории округа (лесная промышленность, химия, металлургия), ожидается сохранение внешних рынков сбыта и возможный их дальнейший рост при умеренной конкуренции. По продукции нефтегазовой группы, как идущей транзитом на экспорт, так и производимой на территории округа, можно прогнозировать определенную стабилизацию и возможное уменьшение спроса на традиционном европейском рынке и его рост в Азиатско-Тихоокеанском

регионе. Важной стратегической задачей государственного масштаба является проведение необходимых мер по воздействию на внешние рынки в целях обеспечения более прогнозируемых уровней спроса и ценовой ситуации, а также создание маршрутов поставки продукции на новые рынки, в том числе за счет развития Северного морского пути.

Потенциал внутреннего спроса. Спрос на продукцию, производимую на территории округа, на российских рынках в перспективе будет расти, прежде всего по таким видам продукции как газ, уголь, лесопродукция, удобрения, машиностроительная продукция. Важным фактором перспективного развития будет стимулирование внутреннего спроса в рамках округа и входящих в него субъектов, развитие региональных и локальных рынков. Значительные резервы роста внутреннего спроса имеются на относительно менее развитых территориях региона и среди малообеспеченных контингентов населения, где спрос пока находится на низкой ступени и ограничен нехваткой денежных средств и жизненными стереотипами. Но возможности стимулирования спроса здесь достаточно велики.

Культурно-исторический потенциал. Культурно-исторический потенциал (историко-культурные объекты, архитектурный облик населенных пунктов, степень развития культурной жизни социума, культурный уровень населения) является одним из серьезных преимуществ большинства субъектов федерации, входящих в округ. Он повышает привлекательность макрорегиона для населения и инвесторов. В перспективе его значимость будет возрастать. Сохранение и укрепление культурно-исторического потенциала связано с необходимостью решения проблем защиты исторических центров, памятников архитектуры от нерегу-

лируемого нового строительства, распространением культурного влияния Санкт-Петербурга и других центров Северо-Запада на те территории округа, где уровень культурно-исторического потенциала еще низок, а имеющиеся возможности не используются.

Организационно-управленческий потенциал. Важным преимуществом Северо-Запада является значительная концентрация квалифицированных кадров, как в системе государственного и муниципального управления, так и в менеджменте организаций. Это представляет собой потенциал развития, повышающий возможности инициирования и реализации долгосрочных решений в сфере экономики и социального развития, сопровождения стратегических проектов и программ, эффективного государственного регулирования. Важной задачей в перспективе будет подготовка менеджмента по новым направлениям развития региона, сити-менеджеров, менеджеров для зон опережающего развития, руководителей для реализации стратегических проектов.

Потенциал межрегионального сотрудничества и кооперации. Значение для перспективного развития имеют определенная компактность территории округа, общность инфраструктуры, конфигурация коммуникаций, взаимодополняющий характер экономических структур и природных условий субъектов федерации, исторически сложившиеся взаимосвязи. Это определяет возможности развития сотрудничества субъектов в решении экономических и социальных вопросов, развитии специализации регионов и межтерриториальной кооперации, реализации совместных программ и проектов. Этому способствует наличие общерегиональных структур управления, координирующая деятельность полномочного представителя Президента Российской

Федерации, роль Ассоциации экономического взаимодействия «Северо-Запад», а также значение Санкт-Петербурга как крупного организационно-хозяйственного центра федерального округа. Сотрудничество субъектов, развитие общих элементов инфраструктуры и других звеньев хозяйства, функциональное разделение экономик создают возможности получения дополнительного экономического и социального выигрыша (синергетического эффекта), экономии ресурсов.

8. Стратегические цели и задачи социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов Российской Федерации

Стратегические цели определялись на основе анализа проблем развития округа, прогнозных оценок с учетом перспективных интересов субъектов федерации, входящих в федеральный округ, хозяйствующих субъектов, населения. Внешним стратегическим фоном при формировании целевых установок явилась долгосрочная концепция социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Стратегические цели развития Северо-Запада являются ориентирами для стратегического планирования на уровне субъектов федерации и могут быть эффективно реализованы лишь на основе их экономического взаимодействия.

В качестве основных стратегических целей социального характера определены следующие.

1. Преодоление демографического спада в результате проведения активной социально-экономической и демографической политики, за счет снижения смертности и уве-

личения рождаемости. Прекращение естественной убыли и восстановление роста численности населения. Целевой ориентир к 2020 году – 13,5 млн. жителей.

2. Снижение уровня безработицы до 3% к 2020 году. Оптимизация профессиональной и пространственной структуры занятости. Приближение рабочих мест к местам проживания населения. Целевой ориентир – достижение уровня обеспеченности населения рабочими местами в ареале своего проживания до 85% (против 75% в настоящее время).

3. Рост реальных доходов населения в период до 2020 года в среднем на 7,0 - 7,5% в год при снижении степени неравномерности распределения доходов по субъектам федерации, входящим в округ, и по социальным группам. Уменьшение доли населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума до 5-6%.

4. Преодоление существенных различий в уровнях социального и экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в округ. Целевой ориентир – отклонение в сторону понижения от средних по округу показателей среднедушевых денежных доходов и размера регионального валового продукта на душу населения не более чем на 25%.

5. Повышение доступности и уровня обеспеченности населения жильем. Решение проблемы ветхого и аварийного жилья. Улучшение использования существующего жилищного фонда. Стимулирование строительства недорогого социального жилья. Совершенствование финансовых инструментов в жилищной сфере. Развитие ипотеки и аренды жилья. Целевой ориентир – достижение средней обеспеченности общей площадью жилых помещений до уровня 30-32 кв. м. на одного человека.

6. Социально-экономическая активизация депрессивных сельских территорий и монопрофильных населенных пунктов на основе стимулирования сохранения существующих и создания новых рабочих мест, внедрения новых форм социально-культурного обслуживания, повышения транспортной доступности населения до центров муниципальных образований, на основе реализации комплексных инвестиционных планов.

7. Улучшение среды проживания, включая такие ее элементы как общественный транспорт, коммунальный комфорт, качество дорог, экономическая безопасность, благоустройство, удобство предоставления социальных услуг, правопорядок.

В числе стратегических целей экономического развития Северо-Западного федерального округа наиболее важными являются следующие:

1. Модернизация и инновационное развитие базовых секторов экономики округа и входящих в него субъектов федерации. Доведение доли продукции инновационного характера в региональном внутреннем продукте (в целом по Северо-Западу) до 25%, в том числе в промышленности до 30%.

2. Увеличение на основе модернизации и инновационного развития среднегодовых темпов роста валового регионального продукта к 2020 году до 6-7%, а производительности труда до 7-8%.

3. Экономическая активизация депрессивных территорий. Создание 600-700 тысяч новых и восстановленных рабочих мест на основе перепрофилирования временно не работающих предприятий и строительства новых замещающих объектов, развития малого и среднего бизнеса, пред-

приятый, ориентированных на региональные и локальные рынки, подъема сельского хозяйства, развития социальной сферы, туризма.

4. Освоение минеральных ресурсов континентального шельфа и Арктической зоны страны. Создание в северных субъектах, входящих в федеральный округ, соответствующей инфраструктуры и перерабатывающих предприятий. Доведение уровня добычи нефти до 30 млн. тонн, природного газа – до 80 млрд. куб. м. Создание системы баз обеспечения в Мурманске, Архангельске, на Новой Земле. Подготовка и переподготовка специалистов с высшим и средним профессиональным образованием для работы в Арктике, в первую очередь – на базе Северного (Арктического) Федерального университета.

5. Ускоренное развитие на инновационной основе машиностроительного комплекса макрорегиона, в том числе путем создания системы производственных кластеров. Развитие межтерриториальной кооперации машиностроительных производств. Целевой ориентир – доведение доли машиностроительной продукции в объеме промышленного производства до 30%.

6. Развитие сельскохозяйственного производства как отрасли, имеющей важное экономическое и социальное значение на основе внедрения инновационных технологий, интеграции с промышленными предприятиями, кооперации в малом секторе сельского хозяйства и фермерстве. Восстановление роста поголовья скота, прекращение выбытия сельхозугодий, в том числе посевных площадей. Целевой ориентир – достижение к 2020 году среднегодовых темпов роста сельскохозяйственной продукции в размере 4,5-5%.

7. Модернизация лесопромышленного комплекса за счет углубления переработки леса, расширения лесозаготовок в периферийных территориях, строительства и восстановления лесовозных дорог, улучшения организационной структуры лесопользования. Оптимизация экспорта лесопродукции.

8. Стимулирование создания в экономике субъектов федерации и на уровне отдельных предприятий секторов хозяйства, играющих роль «базы выживания» при реализации неблагоприятных прогнозов развития ситуации и возникновения кризисов. Это позволит не допустить резкого обострения ситуации в сфере занятости, бюджетных отношений.

9. Возможные варианты достижения стратегических целей и задач развития. Базовая концепция социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года

Поставленные стратегические цели развития Северо-Западного федерального округа и входящих в него субъектов не могут быть достигнуты ни при «инерционном», ни при «пессимистическом» сценариях развития ситуации. Тем не менее, такие возможные сценарии учитывались, и предлагаемые направления предусматривают меры на случай развития ситуации по нежелательному сценарию.

В связи с этим выбор основной концепции стратегического развития федерального округа (базового варианта) осуществлялся в рамках «оптимистического» сценария, исходящего из благоприятного развития внешней и внутренней среды, использования основных факторов и всего потенциала развития.

При оптимистическом сценарии возможны разные варианты (конкретные концепции) развития, предусматривающие свои подходы к использованию условий и факторов развития, выбор приоритетов в долгосрочной экономической и социальной политике.

В качестве критериев выбора того или иного варианта рассматривались следующие: сроки и затраты в достижении целевых показателей, полнота использования потенциала и факторов развития, степень решения проблем социального развития субъектов федерации и округа в целом; значение для бюджетов и занятости, возможности развития межрегионального сотрудничества. В итоге был определен как базовый, вариант, основные характеристики которого представлены ниже.

- Внешнеэкономические связи Северо-Запада с Европейским Союзом и другими регионами мира развиваются как по линии обеспечения российского экспорта и импорта, так и в направлении создания совместных предприятий, образования особых экономических зон, развития производств с применением западных и российских инновационных технологий.

- Северо-Запад превращается в одну из главных баз модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации. Восстанавливается значение Санкт-Петербурга как ведущего центра научно-технического прогресса. Происходит передача в экономическое пространство России инноваций и прогрессивных технологий, как принимаемых с Запада, так и создаваемых в округе.

- В значительных масштабах развивается экономика, связанная с освоением ресурсов континентального шельфа и

Арктической зоны страны. Возникают терминалы, перерабатывающие и генерирующие предприятия в Мурманской, Архангельской областях, Ненецком автономном округе, Республиках Карелия и Коми.

- На новой организационной и технологической основе происходит восстановление сельскохозяйственного потенциала субъектов федерации, входящих в округ. Возникают новые и модернизируются существующие крупные комплексы животноводческого и растениеводческого направлений. Значительное распространение получают кооперативные формы сельскохозяйственной деятельности. Стимулируются сохранение и развитие подсобного сельского хозяйства, садоводства и огородничества.

- В городской местности осуществляется масштабная модернизация систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. В сельской местности, пригородных зонах приоритетное значение получают локальные и внутрисельские объекты коммунальной инфраструктуры взамен традиционных сетей. В крупных городах региона проводятся масштабные мероприятия по совершенствованию инженерно-транспортной инфраструктуры. Приоритет получает общественный, городской и пригородный транспорт нового поколения. Сокращаются ежедневные рабочие поездки на личном автотранспорте в центры крупных городов.

- Миграционная политика направлена, прежде всего на привлечение населения для проживания в регионе на постоянной основе с постепенной адаптацией его к местным условиям. Сокращается доля иногородних работников, привлекаемых на временные работы. Общие масштабы привлечения иногородней рабочей силы постепенно снижаются, что компенсируется техническим прогрессом и инновация-

ми в отраслях городского хозяйства, строительстве, торговле, общественном транспорте и сельском хозяйстве.

- Активизируется региональная социально-экономическая политика, проводимая на уровне округа и в субъектах федерации, особенно в сфере занятости, развития агропромышленного комплекса. Получает развитие государственный и муниципальный сектор экономики, функции которого дополняются развитием рыночных структур в соответствующих секторах городского хозяйства, сферы обслуживания.

10. Стратегические направления демографического развития. Государственная миграционная политика в Северо-Западном федеральном округе

За период с 1990 года население Северо-Западного федерального округа сократилось на 2 млн. человек или на 13%. Это самое большое снижение среди федеральных округов, исключая Дальневосточный округ. Причиной этого является как снижение естественного прироста, так и резко отрицательный миграционный баланс в северных территориях округа. Главным контрольным показателем, по которому можно оценить демографическую ситуацию является число родившихся на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет. Сейчас этот показатель в округе равен 40, против 45 по Российской Федерации. Целевыми ориентирами здесь являются: 60 родившихся, что обеспечивает простое воспроизводство, а в дальнейшей перспективе 60-70.

Главные стратегические меры по улучшению демографической ситуации касаются экономической и социальной политики. Это создание рабочих мест и необходимой соци-

альной инфраструктуры в местах проживания населения, совершенствование транспортных связей и систем расселения, государственная поддержка рождаемости, материальная помощь семье, детству и материнству. Без этого меры чисто медицинского характера (новые роддома, новые технологии, повышение качества соответствующих услуг), положительно сказываясь на показателях младенческой смертности, здоровья ребенка и матери, не приведут к количественному росту деторождения. Особое внимание следует уделить реализации мер демографической политики в сельской местности, где есть все условия для воспроизводства и воспитания здорового молодого поколения.

11. Стратегические вопросы обеспечения занятости населения в Северо-Западном федеральном округе

В целом показатели состояния занятости в Северо-Западном федеральном округе достаточно благоприятны, есть «скрытые» проблемы в этой сфере. Главное — отсутствие в достаточном количестве рабочих мест на многих территориях проживания населения (поселения и целые муниципальные районы).

Основная стратегическая задача государственных и муниципальных органов в этой сфере — проводить такую долгосрочную политику, которая обеспечивала бы наиболее полную занятость населения в соответствии с возможностями его профессионально-квалификационного роста и адаптации, пространственного размещения.

В северной зоне, с ее сложными природно-климатическими условиями, количество занятых будет сокращаться до уровня, обеспечивающего функционирование

наиболее эффективных сфер экономики. Здесь следует проводить мероприятия по обеспечению временной занятости для населения, которое не может выехать в районы с более благоприятными условиями проживания. Повышение транспортной мобильности населения. Создание условий для занятости коренного населения Севера.

В средней и южной зоне округа необходимо регулировать и стимулировать деятельность работодателей, в том числе малого и среднего бизнеса, по сохранению и созданию новых рабочих мест. Необходимо создавать рабочие места за счет развития государственного и муниципального секторов экономики.

Перемещение населения в значительных масштабах не может рассматриваться как главное средство решения проблемы занятости. Вместе с тем необходимо создавать условия для мобильной части населения по переезду в центры, где ощущается большая потребность в рабочей силе.

12. Стратегические вопросы развития социальной сферы на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в Северо-Западном федеральном округе

В развитии социальной сферы одна из главных задач — нахождение оптимального соотношения между качеством предоставляемых услуг и возможностями их стабильного и удобного получения теми или иными контингентами населения по соображениям транспортной доступности, стоимости, административным требованиям.

Учитывая значительную территориальную дифференциацию в обеспеченности населения социальными объектами и услугами, важным направлением будет ликвидация нео-

правданных различий в уровнях развития социальной сферы между отдельными субъектами федерации, а в их пределах между отдельными муниципальными районами и поселениями.

В сельской местности, особенно в небольших и средних населенных пунктах целесообразно создавать социально-культурные центры комплексного типа («под одной крышей»), что позволит уменьшить негативные проявления ведомственного управления социальной сферой, уменьшить издержки эксплуатации.

Необходимым условием эффективного развития социальной сферы является проведение мероприятий по коренному улучшению сети местных дорог, бытового обслуживания населения, без чего использование медицинских центров, школ нового типа и других современных социальных объектов значительной частью населения будет существенно ограничено.

Определенное значение в стратегической перспективе будет иметь развитие муниципальных и ведомственных социальных служб.

13. Стратегические меры по снижению различий в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации на территории Северо-Западного федерального округа

Учитывая разные типы субъектов Российской Федерации в Северо-Западном округе, стратегия выравнивания их социально-экономического развития не может быть однозначной. Специфика региональной политики определяется отнесением части территории округа к арктической и субар-

критической зонам, где имеют место компенсационные издержки, как удорожающие факторы. Это обстоятельство вынуждает прибегать к программно-целевому планированию освоения природных ресурсов, главной составляющей которого является вахтовый метод. Привлечение рабочей силы для работы в экстремальных условиях должно сопровождаться повышенной оплатой труда, выборочным освоением природных ресурсов, спецификой расселения. Роль государства в этом случае сводится к поддержке инвестиционных проектов в части региональной инфраструктуры и созданию благоприятной инвестиционной среды. Что касается основного производства, то оно становится заботой предпринимателей, частных компаний.

В южной части округа главная задача региональной политики состоит в том, чтобы обеспечить государственную поддержку развития сельской местности. Только наличие сельских жителей позволит сохранить социально-экономическое пространство освоенной за многие века территории, обеспечить целостность, единство страны, прирост населения. Все это можно осуществить, если государство будет дотировать сельское хозяйство, что присуще большинству развитых стран.

14. Стратегические приоритеты развития базовых секторов экономики на территории Северо-Западного федерального округа

Стратегические приоритеты экономического развития Северо-Запада основываются на использовании накопленного инновационного потенциала Санкт-Петербурга и одноименной агломерации, его выгодного местоположения для развития экспортной продукции и развития импортоза-

мещаемых отраслей экономики, на освоении природных ресурсов (особенно северной части округа), на расширении транзитных функций и развитии городов, осуществляющих производственную деятельность, административно-управленческие функции, формирующих опорную систему расселения.

Соответственно, главными стратегическими приоритетами развития экономики округа являются:

- 1) развитие Санкт-Петербурга, примыкающих к нему городов (входящих в состав агломерации) и центров субъектов Российской Федерации как ведущих комплексов инноваций, информационных технологий, научных разработок и прикладных исследований, высокотехнологичных производств, а также финансовых, банковских и образовательных услуг;
- 2) создание условий для развития высокотехнологичных импортозамещающих отраслей обрабатывающей промышленности — оборонно-промышленного комплекса, судостроения и судового оборудования, автомобилестроения, приборостроения, электротехники;
- 3) перевод в число ведущих отраслей (при условии их значительной модернизации с помощью иностранных инвестиций) химии, деревообработки и целлюлозно-бумажной промышленности, биофармацевтики, металлургии;
- 4) формирование производственных кластеров на основе доступных с экономической и экологической точек зрения лесных ресурсов, а также производимых в округе цветных и черных металлов, продукции горнодобывающих и химических производств, сельского хозяйства, а также углеводородных ресурсов — как на территории, так и акватории округа;

5) использование туристско-рекреационного потенциала территории не только в традиционных местах концентрации туристов и рекреантов, а и в условиях Заполярья, островов Северного ледовитого океана, горных массивов Хибин и Приполярного Урала;

6) сохранение природного и культурно-исторического наследия, обеспечение взаимодействия в решении этого вопроса органов государственного и муниципального управления;

7) создание новых и модернизация существующих транспортных коридоров меридионального и широтного направлений, развитие скоростного и высокоскоростного движения на железных дорогах, возрождение речного сообщения и малой авиации, восстановление и развитие Северного Морского Пути;

8) содействие со стороны государства развитию сельского хозяйства, сельской местности как фундамента возрождения духовности населения, как условия для решения демографической проблемы;

9) участие органов государственного и муниципального управления в решении проблем становления и развития среднего класса населения, без чего невозможно обеспечить устойчивое развитие экономики региона;

10) развитие институциональной среды в части нормативно-правовой, инфраструктурной и финансовой поддержки для привлечения инвестиций в базовые сектора экономики.

15. Стратегические направления развития добычи полезных ископаемых

Освоение минеральных ресурсов будет основано на утвержденном Правительством России программно-целевом планировании изучения, воспроизводства и освоения ресурсной базы в пределах минерально-сырьевых центров (МСЦ). Для каждого МСЦ предполагается согласование программ геологоразведочных работ и лицензирования на федеральном и субъектовом уровнях. Государственная поддержка для предприятий по добыче полезных ископаемых будет заключаться в создании региональной транспортной и энергетической инфраструктуры, совершенствовании нормативно-правовых и экономических основ их деятельности, в первую очередь – формировании благоприятного налогового режима освоения, содействии выходу компаний на международные рынки, повышению их конкурентоспособности. Для малых предприятий необходимо обеспечить льготную кредитную поддержку на начальных этапах развития, предоставить налоговые льготы при разработке низкорентабельных месторождений, в том числе при доизвлечении запасов из месторождений, не представляющих интереса для крупных компаний.

В нефтегазовой и горнодобывающей промышленности проблемы сохранения естественной среды обитания должны быть приоритетными перед всеми другими. Нужны приемы максимально безопасного проведения геологоразведочных, добычных работ, транспортировки продукции. Основной принцип хозяйствования в данной отрасли формируется так: гармоничное с природой развитие и функционирование ресурсной экономики без кризисов и техногенных катастроф.

В условиях действия частных компаний государство должно взять на себя обеспечение комплексного использо-

вания сырья. В этих целях необходимо совершенствовать систему лицензионных соглашений на право пользования недрами с целью комплексного использования ресурсов, включая разработку системы стимулирующих мероприятий.

16. Стратегические направления развития обрабатывающей промышленности

Главные приоритеты в развитии в обрабатывающей промышленности в Северо-Западном округе предусматривают первоочередное развитие следующих отраслей и производств:

- металлургическая промышленность;
- судостроение;
- энергомашиностроение;
- производство минеральных удобрений;
- деревообрабатывающая промышленность;
- целлюлозно-бумажная промышленность;
- медицинская и фармацевтическая промышленность;
- производство инновационного оборудования;
- производство конструкционных материалов нового поколения.

Получит развитие промышленность, связанная с обслуживанием магистрального транспорта, сохраняют свое значение пищевая, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.

Важной стратегической задачей, которая будет решаться в перспективе, является возрождение станкостроительной промышленности.

Исходя из требований экономической безопасности, необходимо принять меры по сохранению в округе легкой промышленности.

Автомобилестроение будет развиваться по интенсивному пути, без строительства новых заводов, на основе превращения сборочных производств «отверточного» характера в современные предприятия, способные генерировать и осваивать инновационные технологии.

Эффективной формой пространственной организации обрабатывающей промышленности будет формирование территориальных производственных кластеров.

17. Стратегические направления развития агропромышленного комплекса

Нынешнее состояние агропромышленного комплекса региона нельзя признать удовлетворительным. Посевные площади за последние 20 лет сократились в 2,3 раза, поголовье крупного рогатого скота в 4,5 раза, чрезвычайно напряженной является ситуация с обеспечением сельхозпредприятий кадрами.

Стратегическим направлением в развитии агропромышленного комплекса будет являться увеличение объемов производства, достаточное для обеспечения региональной продовольственной безопасности, развитие производства быстрореализуемой продукции для снабжения городов макро-региона, реализация социальной функции сельского хозяй-

ства (во многих случаях сельхозпредприятия являются единственными градообразующими объектами).

Приоритетное значение в развитии комплекса будет иметь молочно-мясное животноводство, свиноводство и птицеводство, овощеводство, производство кормов, звероводство и льноводство. Основой развития станут крупные и средние сельскохозяйственные предприятия, работающие по новым технологиям, в том числе в кооперации с крупными промышленными фирмами. В перспективе необходимым будет наращивание государственной поддержки сельхозпредприятий разных форм собственности (с доведением ее до уровня, который имеет место в странах со сходными природно-климатическими условиями), развитие механизмов государственной поддержки. Важным направлением будет развитие на новой основе инфраструктуры, обслуживающей сельскохозяйственные предприятия.

В местах проживания коренных малочисленных народов Севера необходимо создание условий для развития семейно-родовых общин, специализирующихся на природных видах промысла.

Сохранит свое значение фермерский сектор сельского хозяйства, что потребует поддержки кооперации в этом секторе, развития центров технического и иного обслуживания фермерских хозяйств. Получит развитие при принятии соответствующих стимулирующих мер сектор подсобного сельского хозяйства.

18. Стратегические направления развития сферы туризма и рекреации

Туристско-рекреационная деятельность приобретает все более массовый характер. В некоторых странах мира она дает значительную часть внутреннего валового продукта. Наш регион не обладает климатическими условиями, которые благоприятствовали бы развитию туризма и рекреации (главный индикатор – число солнечных дней в году), но в нем сосредоточены уникальные объекты природного и культурно-исторического наследия. Именно они и являются главным фактором развития этой новой (для России) отрасли экономики. Главными стратегическими направлениями ее развития являются:

- совершенствование институциональной структуры управления и поддержки туризма, совершенствование нормативно-правовой базы туризма;
- развитие инфраструктуры туризма (модернизация существующих и строительство новых объектов санаторно-курортной направленности с учетом специфики погодных условий, рекреационных ресурсов, строительство гостиниц повышенной комфортности в исторических городах, а также пансионатов в местах интенсивного посещения туристов, приютов и баз на туристических маршрутах);
- создание этно-культурных центров;
- совершенствование маркетинговой политики в туризме;
- повышение конкурентоспособности туристских продуктов;

- повышение инвестиционной привлекательности туристского комплекса;
- проведение эффективной политики в деле сохранения объектов культурного и исторического наследия;
- развитие человеческого фактора, предполагающее подготовку квалифицированных кадров для туризма и рекреации;
- развитие научно-исследовательской базы туристской отрасли;
- развитие транспортной инфраструктуры, обеспечивающей доступность объектов природного и культурно-исторического наследия.

Отметим, что все субъекты Северо-Запада Российской Федерации располагают предпосылками для развития туризма и рекреации.

19. Стратегические вопросы освоения континентального шельфа и Арктического сектора

По территории и акватории, прилежащей к Северо-Западному округу, запасы топливно-энергетических ресурсов распределены неравномерно. Наибольшая часть запасов нефти (98%) сосредоточена в Тимано-Печорской провинции, причем 49% – на территории Ненецкого АО. Основные запасы газа расположены на шельфе Баренцева моря (86%). Основные перспективы газодобычи связаны с освоением Штокмановского газоконденсатного месторождения на шельфе Баренцева моря (72% запасов газа округа). За пери-

од освоения месторождения в бюджеты всех уровней будет поступать более 40 млрд. долл. в виде налоговых платежей. В реализации этого проекта будут непосредственно принимать участие предприятия большинства субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа. Строительство магистрального газопровода позволит не только обеспечить экспортные поставки, но и развить газоснабжение ряда субъектов округа. Помимо этого планируется создание крупных МСЦ газового профиля в Ненецком АО. Как в Мурманской области, так и в Ненецком АО возможно строительство заводов по сжижению газа для экспортных поставок. К 2020 году при реализации этих проектов объемы добычи газа на Северо-Западе достигнут 80 млрд. м. куб.

Рост добычи нефти связан с формированием нового МСЦ на базе Приразломного месторождения на шельфе Печорского моря и освоением новых месторождений в пределах сложившихся МСЦ. К 2020 году объемы добычи нефти составят не менее 30 млн. тонн в год.

К реализации проектов проявляют интерес как российские, так и зарубежные компании.

20. Стратегия развития территориальной инфраструктуры в Северо-Западном федеральном округе

Из трех видов инфраструктуры (производственная, социальная и институциональная) наибольшее значение для решения стратегических задач развития округа имеют магистральный транспорт и энергетика. В части развития транспорта первостепенная роль принадлежит развитию высокоскоростных железнодорожных сообщений (Хельсинки –

Санкт-Петербург – Москва – Нижний Новгород), созданию новых меридиональных направлений железных дорог, связывающих Уральский регион с портами на Баренцевом, Белом и Печорском морях, а также Центральный и Поволжский регионы с портами Балтийского моря. В связи с этим дальнейшее развитие должны получить морские порты в Усть-Луге, Приморске, Мурманске, Архангельске, Беломорске; возможно строительство нового порта в бухте Индига.

Энергетическая база округа значительно возрастет в результате строительства Ленинградской АЭС-2 (г. Сосновый Бор), Кольской АЭС-2 и ввода в строй Калининградской АЭС (г. Неман).

Что касается других видов инфраструктуры, то их развитие будет происходить в пределах субъектов Российской Федерации, а следовательно, оно должно рассматриваться в стратегиях соответствующего уровня. Вместе с тем, некоторые функции по координации развития социальной и институциональной инфраструктуры могут осуществляться на уровне округа.

21. Совершенствование пространственной организации хозяйства в Северо-Западном федеральном округе. Формирование зон опережающего развития

Северо-Запад России, будучи на протяжении двух с лишним столетий политическим и экономическим центром, всегда был приоритетным регионом, лидером в пространственном планировании и региональном управлении. На протяжении всех этапов развития он осуществлял районорганизирующие функции на огромном пространстве. Особенно

сильно проявлялась его роль в пределах Прибалтики и Севера Европейской части страны. В системе экономического районирования выделялись два крупных экономических района – Северо-Западный и Европейский Север. В период с 1962г. по 1982г. эти два района были объединены в один Северо-западный район. Потом из его состава был выделен самостоятельный Северный экономический район: это – Архангельская область с Ненецким автономным округом, Вологодская, Мурманская области, Карельская и Коми АССР; в составе Северо-Западного района остались г. Ленинград, Ленинградская, Новгородская и Псковская области. В 2000 г. оба района вошли в Северо-Западный федеральный округ, в его состав включена Калининградская область.

В настоящее время Северо-Запад в плане специализации хозяйства и расселения имеет две зоны: южную и северную. Эти зоны имеют разную направленность перспектив развития хозяйства: если в первой из них задачи развития связаны с высокотехнологичными импортзамещающими отраслями обрабатывающей промышленности, то во второй – преимущественно добывающей промышленности и первичными стадиями переработки сырья. Соответственно складывается и система расселения: на севере преобладают многофункциональные города, на юге – многоотраслевые города и агломерации, отдельное место занимают монопрофильные населенные пункты.

Санкт-Петербургская агломерация – вторая по значению в стране. Это – территория инновационного развития и создания высоких технологий, на ней размещаются научно-образовательные центры, высокотехнологичные производства, технико-внедренческие зоны, наукоград, технопарки.

Второй по значению зоной опережающего развития в пределах Северо-Запада является территория от Вологды до Череповца. Здесь помимо крупных предприятий черной металлургии и машиностроения, создается индустриальный парк в Шекснинском городском поселении; опережающее развитие получит и промышленность города Сокол.

Территория Новгородской и Псковской областей – это древнерусский край, где большое значение имеют туристско-рекреационные и культурные центры, представленные историческими городами. Кроме того, здесь создано производство машин и оборудования, которое может эффективно развиваться в составе кластера, образуемого совместно с предприятиями Петербурга.

В северной части округа формирование зон опережающего развития связано с использованием природных ресурсов шельфа Баренцева моря, Тимано-Печорской нефтегазоносной промышленности, Кольского горно-рудного и горно-химического региона, лесных зон Архангельской области, Карельской и Коми республик.

Территория Калининградской области приобретает функции крупной туристско-рекреационной зоны, на ней размещаются также объекты энергетики (АЭС) и высокотехнологичного машиностроения.

22. Главные вопросы стратегии природопользования и охраны окружающей среды в Северо-Западном федеральном округе

На современном этапе развития российской экономики природные ресурсы являются важнейшим активом государства. Одновременно они должны быть гарантом нормаль-

ной жизнедеятельности будущих поколений. Однако их использование не всегда рационально и эффективно. Интересы государства (как собственника) защищены недостаточно, а пользователи природных ресурсов зачастую не мотивированы к повышению эффективности их использования.

Основные направления стратегии природопользования связаны с изменением условий ренты на природопользование, созданием условий более глубокой переработки сырья, разумным сочетанием вахтового и оседлого (на базе городов и поселков) методов освоения северных месторождений, дифференциацией арендных платежей в лесопользовании в зависимости от степени переработки получаемой древесины, воспроизводством лесного фонда, приведением потребностей водопользователей в соответствие с экологически допустимыми пределами использования водноресурсного потенциала.

Стратегические цели в области охраны окружающей среды должны быть направлены на обеспечение безопасного состояния гидротехнических сооружений, формирования экологоориентированной экономики и благоприятной экономической обстановки, сохранения малонарушенных природных территорий, утилизации отходов, реабилитации находящихся в кризисном экологическом состоянии территорий, компенсации ущерба, причиненного окружающей среде.

Необходима скоординированная межгосударственная политика России, стран Балтийского региона и Баренц-региона в области защиты окружающей среды.

Здоровье человека и среды – основной индикатор устойчивого развития и показатель эффективности экологической политики.

23. Стратегические направления межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе

Межрегиональное сотрудничество рассматривается как один из важнейших факторов развития экономики, решения экологических и социальных проблем в субъектах федерации, входящих в округ. Оно будет осуществляться при координирующей роли аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Ассоциации «Северо-Запад».

В качестве основных форм взаимодействия могут рассматриваться: инициирование и реализация совместных проектов, создание совместных предприятий в сфере инфраструктуры, развитие межрегиональной торговли, сотрудничество в сфере обеспечения котельно-печным топливом, транспорта, энергообеспечения, использования и подготовки трудовых ресурсов, координация бюджетных проектировок, документов территориального планирования, перспективных планов и программ социально-экономического развития.

24. Главные вопросы развития системы государственного и муниципального управления и совершенствования административно-территориального устройства в Северо-Западном федеральном округе

Система государственного и муниципального управления на региональном уровне должна быть направлена на создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования и бюджетирования, ориентированного на конечный результат — повышение уровня и качества

жизни населения. Необходимо совершенствовать механизмы административного регулирования и управления, взаимоотношений субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развития частно-государственного партнерства. При этом недопустимо прямое вмешательство вышестоящих властей в решения, принимаемые в рамках исключительной компетенции нижестоящих органов власти и управления.

Важно сосредоточиться на обеспечении усиления связанности субъектов, входящих в округ, с целью укрепления единства экономического пространства на территории макрорегиона «Северо-Запад» при сохранении конкурентоспособности и самостоятельности региональных и местных властей в принятии решений в рамках своей компетенции.

Поскольку в России и в Северо-Западном округе есть административные образования (как среди субъектов, так и среди муниципальных районов), не способные эффективно выполнять функции, осуществлять права и обязанности, связанные с их статусом, возможно укрупнение субъектов Российской Федерации и муниципальных районов.

Целесообразно изучить вопрос о создании территориальных федеральных органов исполнительной власти, образуемых на межрегиональном (межсубъектном) уровне.

25. Механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года

Реализация стратегии социально-экономического развития Северо-Запада осуществляется через формирование и реализацию стратегий и программ социально-экономического развития субъектов федерации, реализация

цию совместных проектов, через учет основных ориентиров стратегии развития макрорегиона «Северо-Запад» в перспективных стратегических разработках, бизнес-планах и инвестиционных проектах, инициированных предприятиями, расположенными на территории округа.

Определяющее значение для реализации стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа и стимулировании субъектов федерации и предприятий к участию в выполнении стратегических проектов, учете стратегических ориентиров будет иметь создание системы и механизмов государственного и муниципального регулирования экономики. Для контроля за ходом реализации стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа необходимо создание специальной системы мониторинга.

В целях достижения результативности стратегии в качестве одного из механизмов целесообразна разработка концепции федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Северо-Западного федерального округа».

Необходим механизм периодической корректировки содержания Стратегии в целом (не реже 1 раза в три года с продлением периода планирования вновь на 10 лет), учитывая, что происходят существенные изменения во внешних и внутренних факторах, влияющих на развитие регионов, в перечне планируемых к реализации приоритетных инвестиционных проектов, динамике фактических и планируемых показателей социально-экономического развития регионов.

26. Нежелательные сценарии в стратегической перспективе развития Северо-Западного федерального округа

- Содействовать формированию изолированных территориальных систем инфраструктуры (в том числе в сфере генерирования и распределения электроэнергии), что осложняет ценовую ситуацию, снижает возможности конкуренции, кооперирования и межрегионального сотрудничества.
- Риски освоения ресурсов газа связаны со снижением спроса на рынках Европы и США, ресурсов нефти – с задержкой развития региональной транспортной инфраструктуры.
- Переносить в значительных масштабах из-за рубежа сборочные производства. Это не соответствует стратегическому предназначению региона, ценностно-профессиональным ориентациям населения, не способствует развитию инновационной экономики.
- Продолжать массовое привлечение иногородней рабочей силы на малоквалифицированные рабочие места, что не содействует научно-техническому прогрессу в соответствующих отраслях экономики, создает трудности в сфере межнациональных отношений, правопорядка, решения ряда социальных проблем.
- Разрешать рубки леса вблизи населенных пунктов, автодорог общего пользования, зон отдыха и туризма.
- Нарушать традиционный архитектурный облик центров исторических городов в связи со строительством там элитного жилья, торгово-развлекательных комплексов, офисных помещений и бизнес-центров.

- Стимулировать население к массовым ежедневным поездкам на личном автотранспорте на работу, что делает невозможным развитие на инновационной основе общественного транспорта и является главным фактором осложнения экологической ситуации.

- Решать вопросы занятости населения в удаленных населенных пунктах, прежде всего на основе развития маятниковых трудовых поездок в крупные центры, что ведет к резкому увеличению затрат времени на рабочие поездки (до 4-5 часов в день), вызывает перегрузку транспорта, хроническую транспортную усталость, стрессы и ухудшение здоровья, препятствует нормальному воспитанию детей в местах проживания.

- Решать проблемы моногородов путем закрытия градообразующих предприятий и массового перемещения их населения в другие центры, либо только на основе развития самозанятости и малого бизнеса и расширяющихся социальных трансфертов для неработающего населения.

- Продолжать практику массового закрытия малых социальных объектов в сельской местности, прежде всего школ и амбулаторно-поликлинических учреждений. Это в значительной мере диктуется ведомственными интересами, не способствует комплексному решению социально-экономических проблем сельской местности, вызывает утомительные транспортные поездки (особенно детей и пенсионеров), фактически выводит из сферы стабильного социального обслуживания значительный контингент населения. Не следует передавать временно не действующие школы и другие социальные объекты для использования в других целях.

**Целевые ориентиры социально-экономического развития
Северо-Западного федерального округа
на период до 2020 года**

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Период	
			2010	2020
1.	Индекс физического объема валового регионального продукта	%	104	106
2.	Индекс промышленного производства	%	105	107
3.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	%	103	108
4.	Индекс роста реальных денежных доходов населения	%	102	107
5.	Уровень безработицы	%	6	3
6.	Численность населения на конец года	млн. чел.	13,4	13,5
7.	Естественный прирост населения на 1000 жителей	чел.	-4,0	0,0
8.	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	75
9.	Миграционный прирост на 1000 жителей	чел.	+2,5	+2,0
10.	Общая площадь жилых помещений на 1 жителя	кв. м	24	30-32

Стратегические ориентиры социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ на период до 2020 года

	Численность населения (на конец года), млн. чел.					Индекс физического объема ВРП, в процентах к предыдущему году			Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году			Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в процентах к предыдущему году		
	1990	2000	2010	2015	2020	2006-2010 ²	2015	2020	2006-2010 ²	2015	2020	2006-2010 ²	2015	2020
Респ. Карелия	0,79	0,73	0,68	0,69	0,70	103,5	105	106	104,3	106	107	102,6	105	109
Респ. Коми	1,24	1,06	0,94	0,91	0,87	102,3	105,1	105,6	102,1	103,4	104,4	105	104	107
Архангельская обл.	1,57	1,37	1,25	1,20	1,15	104,0	105	106	102,4	105	107	107,9	106	105
в т.ч. Ненецкий АО ¹	52	41	42	45	50	107,0	109	110	108,4	110	112	121,2	117	115
Вологодская обл.	1,36	1,29	1,21	1,20	1,23	104,0	105	107	101,0	103	106	91,9	105	109
Калининградская обл.	0,89	0,96	0,94	0,97	1,00	105,0	106	104	124,9	106	107	102,3	104	108
Ленинградская обл.	1,68	1,68	1,63	1,65	1,67	103,2	104	105	106,9	106	106	108,3	107	107
Мурманская обл.	1,19	0,92	0,84	0,80	0,75	102,0	104	107	99,9	103	108	102,2	106	109
Новгородская обл.	0,75	0,71	0,64	0,65	0,67	103,5	104	105	100,6	103	105	110,3	104	109
Псковская обл.	0,84	0,78	0,69	0,69	0,70	104,5	105	105	105,4	106	106	108,8	108	107
г. Санкт-Петербург	5,00	4,74	4,60	4,67	4,73	102,5	104	107	100,4	103	106	108,8	108	108
СЗФО	15,31	14,20	13,43	13,45	13,50	103,0	104	106	103,7	104	107	109,0	108	108
Российская Федерация	148,27	146,30	141,92	143,0	145,0	103,5	106	106	101,5	105	105	107,0	110	110

¹ Население НАО показано в тыс. человек

² При расчете темпов 2010 г. учитывался за 10 месяцев

Пояснение к расчету численности населения

Расчет масштабов численности населения произведен исходя из следующих оснований.

1. Прогноз Росстата
2. Проектировки субъектов
3. Проведение активной демографической политики
4. Социально-экономическая активизация субъектов
5. Развитие сельского хозяйства как системообразующей отрасли, имеющей важное социальное значение (особенно южной зоны СЗФО)
6. Реализация мер по постепенному перемещению части населения из северных территорий округа в южные регионы СЗФО, где условия проживания более благоприятны

Таблица 1

Показатели социально-демографического развития территорий Северо-Запада Российской Федерации

(данные на 2010 год)

	Динамика численности населения, 2010г. в % к 1990г.	Число родившихся на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет	Денежные доходы на 1 жителя, в % к среднему значению по РФ	Отношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму, раз
1	2	3	4	5
Российская Федерация	96.1	44.8	100	3.9
Северо-Западный федеральный округ	87.9	39.6	106	3.3
Республика Карелия	86.7	40.6	80	2.5
Республика Коми	76.1	46.4	129	3.0
Архангельская обл. (включая НАО)	80.1	43,7	93	2.4
Вологодская область	89.9	44.5	83	3.0
Калининградская обл.	106.4	41.1	90	3.4
Ленинградская обл.	97.9	32.4	84	3.5
Мурманская область	70.8	36.5	121	3.0
Новгородская область	85.8	40.7	68	2.4
Псковская область	82.5	38.3	63	2.6
Санкт-Петербург	91.6	38.9	134	5.5

Источник: Российский статистический ежегодник. 2010.- М., 201

Таблица 2

**Инвестиционная активность территорий Северо-Запада
Российской Федерации (данные на 2010 год)**

	Размер накопленных населения и предприятий в кредитных организациях, в % к среднему значению по РФ	Ввод жилых домов на 100 жителей, кв. м.	Инвестиции в основной капитал на 1 жителя, в % к среднему значению по РФ	Иностранные инвестиции на 1 жителя в % к среднему значению по РФ
1	2	3	4	5
Российская Федерация	100	43	100	100
Северо-Западный федеральный округ	98	40	146	89
Республика Карелия	37	19	76	40
Республика Коми	57	20	196	50
Архангельская обл. (включая НАО)	42	20	206	126
Вологодская область	70	40	168	83
Калининградская обл.	65	57	114	30
Ленинградская обл.	36	52	204	66
Мурманская область	69	2	83	13
Новгородская область	30	31	84	87
Псковская область	27	19	35	5
Санкт-Петербург	193	59	144	150

Источник: Российский статистический ежегодник. 2010.- М., 2010

Приложение 3

Показатели социально-экономического развития СЗФО на период до 2020 года при реализации основных сценариев развития

Показатели	2010	2015 год			2020 год		
		Пессимистический сценарий	Оптимистический сценарий	Базовый сценарий	Пессимистический сценарий	Оптимистический сценарий	Базовый сценарий
Индекс физического объема ВРП (процент к предыдущему году в сопоставимых ценах)	104	102	106	105	101	107	106
Индекс промышленного производства (в процентах к предыдущему году)	104	100	107	106	99	108	107
Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в процентах к предыдущему году)	104	100	106	105	98	108	107
Соотношение доход 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения (децильный коэффициент)	16,9	18	15	16	20	12	14
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	69	69	72	71	70	74	73
Реальные денежные доходы населения (в процентах к предыдущему году)	103	100	108	106	99	109	108