

# Ставки по новым правилам: изменения в регулировании азартных игр для букмекеров в 2021 году

Russia · 31.03.2021

Available languages: [EN](#)

В 2021 году вступает в силу [Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 493-ФЗ](#) (далее – «ФЗ № 493»), который вносит изменения в государственное регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и заключению пари на спортивные мероприятия.

Ключевые нововведения ФЗ № 493 – создание единого регулятора азартных игр и изменения в порядке расчета целевых отчислений (далее – «Целевые отчисления») для организаторов азартных игр, которые принимают ставки на спорт.

Принятые изменения носят комплексный характер и затронут не только букмекерские конторы и тотализаторы (действующие как в офлайн-, так и в онлайн-режиме), но и саморегулируемые организации участников отрасли, которые планируется ликвидировать.

Стоит отметить, что большинство положений ФЗ № 493 вместе с корреспондирующими правками в [Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ](#) (далее – «ФЗ № 244») начнут свое действие с 27 сентября 2021 года, однако отдельные изменения в порядке расчета Целевых отчислений вступили в силу уже с 1 января 2021 года.

## Единый регулятор азартных игр

С 27 сентября 2021 года сбор Целевых отчислений в пользу общероссийских спортивных федераций и профессиональных спортивных лиг будет осуществлять публичная компания «Единый регулятор азартных игр» (далее – «Единый регулятор»).

Напомним, что по старым правилам организаторы азартных игр в букмекерских конторах обязаны делать Целевые отчисления на спорт в нескольких случаях: при использовании символики или наименования спортивного соревнования (в отношении которого организатор принимает ставки) или при предоставлении информации о проведении такого мероприятия.

По новым правилам осуществлять Целевые отчисления обязаны все организаторы азартных игр в букмекерских конторах, заключающие пари на спортивные соревнования.

Единый регулятор станет не только своего рода центром мониторинга Целевых отчислений со ставок на спорт, но и посредником между спортивными федерациями (лигами детско-юношеского спорта) и участниками отрасли. Как ожидается, такие изменения не только повысят эффективность внебюджетного финансирования российского спорта, но и усилят контроль за азартным бизнесом в целом.

Единый центр будет аккумулировать практически всю информацию об операциях букмекерских контор и тотализаторов. Например, у Единого регулятора будет доступ к информации о проводимых в игровом заведении кассовых операциях; форме расчетов с участниками азартных игр; ставках, принятых игровым заведением, в том числе их суммах, датах, времени приема, условиях и суммах выигрыша по ставкам. Эта информация вместе с Целевыми отчислениями будет поступать Единому регулятору из кредитной небанковской организации «Единый центр учета переводов ставок букмекерских контор и тотализаторов» (далее – «Центр учета перевода ставок»). При этом организатор азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе не сможет осуществлять деятельность, если не присоединится к специальной информационной системе Единого регулятора.

По мере окончательного вступления в силу ФЗ № 493 саморегулируемые организации участников азартных игр планируется ликвидировать. В этой связи, помимо сбора Целевых отчислений, Единый регулятор также возьмет функции саморегулируемых организаций по формированию компенсационного фонда организаторов азартных игр.

## Новые правила расчета и перевода Целевых отчислений на спорт

С 1 января 2021 года организаторы азартных игр в букмекерских конторах платят Целевые отчисления не с

положительной разницы между суммой ставок (интерактивных ставок) и выплаченными выигрышами (доход), а со всей полученной выручки, при этом с 27 сентября 2021 года такая ставка Целевых отчислений составит 1,5 % вместо 5 %.

С технической точки зрения процессинг всех операций и платежей спортивным букмекерам будет происходить через Центр учета перевода ставок. ФЗ № 493 предусматривает, что Центр учета перевода ставок будет удерживать Целевые отчисления со всех заключенных пари на спортивные события, при этом их объем не может составлять менее 30 млн рублей в квартал. Ранее минимальный объем аналогичных сборов был установлен на уровне не менее 15 млн рублей.

Для целей осуществления расчетов каждый организатор азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе открывает счет в Центре учета перевода ставок и заключает с ним договор об осуществлении функций единого центра учета переводов ставок. Раньше такие счета открывались не каждому организатору азартных игр, а на уровне саморегулируемой организации, членство в которой было обязательным.

В соответствии с новыми правилами с 27 сентября 2021 года на счет в Центре учета перевода ставок будут зачисляться все денежные средства в электронной форме (например, с использованием платежной карты или любых иных электронных средств платежа), передаваемые участником азартной игры организатору. Без наличия такого счета организатор не сможет осуществлять свою деятельность.

Напомним, что до 27 сентября 2021 года расчет и перечисление Целевых отчислений в адрес общероссийских спортивных федераций организаторы азартных игр производят самостоятельно. Контроль за выполнением требований по уплате Целевых отчислений осуществляют саморегулируемые организации организаторов азартных игр, они же отчитываются о сделанных Целевых отчислениях перед Министерством спорта и Министерством финансов Российской Федерации.

Что ожидать дальше?

Имплементация изменений, внесенных в ФЗ № 244, еще не завершена. На данном этапе Минфин разработал более десяти нормативных подзаконных правовых актов, которые отменяют старые правила, а также в той или иной степени уточняют действующие подзаконные нормативные акты, позволяя тем самым имплементировать принятые изменения.

Например, в числе прочего разработан проект постановления об отмене [Постановления Правительства № 1219 от 14 августа 2020 года](#). Сейчас именно этот документ устанавливает правила определения базы расчета Целевых отчислений от азартных игр, однако, с учетом изменений, внесенных в ФЗ № 244, он будет отменен к 27 сентября 2021 года.

Также, помимо прочего, планируется уточнить правила лицензирования деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, а еще уточнить дополнительные требования к организаторам азартных игр и правила представления в Федеральную налоговую службу данных учета в букмекерских конторах и тотализаторах.

Стоит отметить, что законотворческая работа в этой сфере продолжается. Например, на данный момент на рассмотрении Государственной думы находится [законопроект № 1076703-7](#), который разработан с целью устранения имеющихся пробелов законодательства об азартных играх и недопущения проведения азартных игр под видом лотерей букмекерскими конторами и тотализаторами.

Оценка произошедших изменений

Все принятые изменения в совокупности говорят не просто о точечной настройке в регулировании азартных игр в части заключения пари на спортивные мероприятия, а о полноценной реформе в данной сфере. Принятые изменения позволяют сделать деятельность букмекерских контор и тотализаторов прозрачной для регулятора, создав полноценную систему мониторинга для выявления незаконной деятельности по организации азартных игр, например, в нелегальных букмекерских конторах и онлайн-казино.

Одновременно выбранный механизм поддержки спортивных федераций за счет организаторов азартных игр демонстрирует, что развитие отрасли профессионального и детско-юношеского спорта остается одним из важных направлений государственной политики.

Долгосрочный эффект произошедших изменений только предстоит оценить. Создание жестких рамок в условиях негативного влияния пандемии на индустрию азартных игр может привести к тому, что из-за усиления регуляторного и финансового бремени новые требования окажутся непомерными для игроков рынка. В такой ситуации пострадают все: организаторы азартных игр не смогут адаптироваться к новым реалиям и прекратят свою деятельность, а федерации спорта лишатся дополнительного источника финансирования.

Если у вас возникли вопросы в связи с настоящим информационным бюллетенем, просим вас связаться с

экспертами CMS Russia **Гайком Сафаряном**, Анной Осьмаковой, Алексеем Шадриним, Владиславом Елтовским или вашим постоянным контактом в CMS Russia.

### СВЯЖИТЕСЬ С НАМИ

---



**Гайк Сафарян**

Партнер | Практика налогообложения, Москва



**Анна Осьмакова**

Юрист | Практика налогообложения, Москва



**Алексей Шадрин**

Юрист | Практика коммерческого права, Москва



**Владислав Елтовский**

Юрист | Практика интеллектуальной собственности, Москва

