

**Основные тезисы выступления  
Министра иностранных дел  
Российской Федерации  
С.В.Лаврова в Ассоциации  
европейского бизнеса в  
Российской Федерации**

---

**(10 декабря 2008 года)**

**РОЛЬ СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИЯ-ЕС И БИЗНЕС-СООБЩЕСТВ СТОРОН В  
УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА  
И ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА ЕВРОПЕЙСКОМ  
КОНТИНЕНТЕ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

Заканчивающийся год был непростым. Он был насыщен драматическими, противоречивыми по своему характеру событиями, но в целом мы довольны его итогами.

Последние месяцы, прежде всего августовский кризис на Кавказе и глобальный финансовый кризис, многое прояснили, подтвердив, что аккумулировалась критическая масса трансформационного потенциала. Инерционная политика, основанная на постулатах и предрассудках прошлого, уже не срабатывает. Уже не получается вести дела так, как если бы в мире ничего не произошло кроме падения Берлинской стены и распада Советского Союза. Радикально изменилась вся система координат международных отношений, и это должно найти адекватное отражение в политике всех государств. Один из важнейших выводов состоит в том, что однополярный мир – в прошлом, и попытки его возродить бесперспективны. С возникновением новых центров экономического роста и политического влияния в мире идет объективный процесс формирования полицентричной международной системы, основой которой должно быть верховенство права и многостороннее сотрудничество.

Россия вступает в новый год хорошо подготовленной на уровне внешнеполитической философии и практической дипломатии. События только подтверждают верность одобренной Президентом Д.А.Медведевым Концепции внешней политики России. В выступлениях Президента, начиная с Берлина, и в особенности в его первом ежегодном Послании Федеральному Собранию 5 ноября, изложена внешнеполитическая стратегия страны, отвечающая требованиям качественно новой геополитической ситуации.

Реакция подавляющего большинства государств на многополярную реальность выражается в переходе к прагматичной и многовекторной политике и в отказе от блокового мышления. Ключевую роль в решении международных проблем начинают играть гибкие коалиции в целях продвижения совпадающих интересов сторон. Открытая и конструктивная внешняя политика России в современных условиях себя полностью оправдывает.

Финансовый кризис наглядно продемонстрировал, что сотрудничество между странами в преодолении последствий и предотвращении потрясений в экономике опирается на деидеологизированные подходы. С таких позиций строил свою работу Вашингтонский саммит «Группы двадцати», что и предопределило его положительные итоги. Все говорит в пользу того, чтобы всем сосредоточиться на насущном, оставив в сторону геополитические игры – сейчас не до них. Надо спасаться, спасти рабочие места и потенциал экономического роста. Такое спасение может быть только коллективным. Уверен, что в процессе будет наработано достаточное взаимное доверие, чтобы по-новому, трезво взглянуть на разделяющие нас политические проблемы.

Однако когда речь заходит о военно-политических вопросах, о т.н. «классической безопасности», часто доминируют, к сожалению, именно идеологизированные «блоковые» подходы – будь то расширение НАТО на Восток, размещение элементов американской ПРО в Европе или события на Кавказе. В последнем случае на свет были вытащены «пропахшие нафталином» стереотипы времен «холодной войны», против России была развернута полномасштабная информационная война с полным игнорированием фактов и созданием образа врага.

Убежден, что будущее – за рациональной политикой. Должны возобладать прагматичные и эффективные подходы, ибо только они представляют собой реальную, понятную, транспарентную основу для международного сотрудничества. Мы все – в одной лодке.

В целом по итогам года можно утверждать, что наши отношения с ведущими партнерами, в первую очередь с США и ЕС, прошли серьезнейшую «проверку на прочность» в результате агрессии Грузии. Этот кризис стал следствием системного сбоя в европейской архитектуре безопасности – ее ремонт откладывать нельзя. Но совместный поиск путей урегулирования – и здесь надо отдать должное президенту Франции Н.Саркози – вывел Россию и Евросоюз на прагматическое сотрудничество, которое становится стабилизирующим фактором на евроатлантическом пространстве.

Этот год также был довольно удачным и с точки зрения экономики: России, по оценкам, удалось сохранить достаточно высокие темпы экономического роста, динамично развивались внешнеэкономические связи.

Теперь об отношениях с Евросоюзом.

Европейский союз – ближайший сосед и важнейший партнер России в экономике и политике. Сотрудничество государств-членов нынешнего ЕС

с Россией всегда играло определяющую роль в исторических судьбах континента, а нередко – всего мира, что верно и по сей день. Более того, прогнозы говорят о том, что в обозримой перспективе его важность не снизится, а, скорее всего, наоборот, будет и далее возрастать. Поэтому мы считаем, и эту точку зрения разделяют и в ЕС, что количество перешло в качество, и наши отношения по фактическому положению дел можно уже в настоящее время охарактеризовать как стратегическое партнерство.

Мы, в целом, удовлетворены современным состоянием отношений Россия-ЕС. Динамично развиваются торгово-экономические отношения: темпы прироста товарооборота опережают средние показатели, расширяются взаимные инвестиции. Растет значение России в географическом распределении внешней торговли Евросоюза. В свою очередь, на ЕС приходится более половины внешнеторгового товарооборота России (и этот показатель продолжает расти), а также основная часть накопленных иностранных инвестиций в российскую экономику.

В этой связи мы приветствуем позитивный настрой и прагматичный подход представителей бизнес-сообществ России и ЕС к развитию сотрудничества и его перспективам, в частности, трезвую оценку прибыльности и рисков инвестиционных проектов в нынешних непростых условиях, в том числе компаниями, входящими в Ассоциацию европейского бизнеса в России.

После периода относительной стагнации сильный импульс развития получил и политический диалог Россия-ЕС. Эта сфера сотрудничества характеризуется солидным потенциалом. События последнего времени со всей наглядностью показали, что Россия и Евросоюз нужны друг другу, и многие жизненно важные проблемы современности без объединения наших усилий не могут быть решены в принципе.

Однако это – видимая, осязаемая, но одновременно лишь малая часть общей картины. Детерминантами стратегического партнерства Россия-ЕС являются нынешний товарооборот и инвестиции и масштаб стоящих перед нами глобальных вызовов, прежде всего – в экономике, отсутствие альтернатив объединению усилий для противодействия им или даже хотя бы для преодоления их последствий. Поэтому мы рассматриваем стратегическое партнерство не столько как достигнутый результат, сколько как необходимую основу дальнейшего взаимодействия Россия-ЕС. Уже в ближайшем будущем только это позволит обеспечить устойчивый экономический рост и процветание наших народов.

На саммите Россия-ЕС в Ханты-Мансийске в июне текущего года мы уже говорили о более чем непростой ситуации в мировых финансах. Развитие событий пошло по одному из наихудших сценариев: кризис распространился на все основные страны и регионы мира, в очередной раз подтвердив, что ни у одной из стран в условиях глобализации нет от него «иммунитета». Если в Ханты-Мансийске обеспечение глобальной финансовой стабильности было *одним из* основных перспективных направлений развития сотрудничества между Россией и ЕС, то через полгода на саммите в Ницце оно рассматривалось уже как *самое* важное и насущное.

Оценивая в целом ход и результаты саммита в Ницце 14 ноября с.г., нельзя, прежде всего, упускать из виду непростую политическую обстановку, в которой он готовился и проходил. На фоне событий на Кавказе внимание международного сообщества было приковано к тому, как поведет себя ЕС по отношению к России. Многие предвкушали новую волну «нравоучений» в наш адрес; отдельные страны готовились принять в этом активное участие. Французское председательство приложило максимум усилий для того, чтобы дискуссия пошла «с открытым

забралом» на основе уважения позиций друг друга. В том числе благодаря позиции Франции саммит прошел в конструктивной атмосфере, что и предопределило его позитивные итоги.

С другой стороны, несмотря на обостренные ожидания обсуждений «грузинского контекста», значительный «консенсусный потенциал» этого саммита был достаточно отчетливо виден еще в его преддверии. Само развитие мировой экономики и международных отношений указывало на то, что России и ЕС на этот раз просто необходимо договориться по наиболее острым современным проблемам и наметить форматы сотрудничества для их решения. С удовлетворением отмечаю, что этот потенциал был в целом реализован. Саммит показал, что ЕС сделал для себя главный вывод: Россия нужна Евросоюзу, и, несмотря на разногласия по некоторым вопросам, отношения с Россией нужно развивать на равноправной взаимовыгодной основе.

Итоги саммита в Ницце подтвердили схожесть, а то и совпадение позиций по путям решения экономических проблем. Было достигнуто общее понимание, что нынешний финансовый кризис – не кратковременный сбой, а системная проблема, которая требует проведения единого курса ведущими мировыми экономиками. Договорились с ЕС о начале экспертной проработки предложений к саммиту «двадцатки» 2 апреля в Лондоне.

Важно и то, что совпадение взглядов на причины глобального финансового кризиса проявилось 13 ноября с.г. в Каннах на «Круглом столе» промышленников Россия-ЕС. Такое совпадение позиций бизнеса России и ЕС подтверждает прочность основы для нашего сотрудничества в сфере антикризисного регулирования.

Рассматриваем ЕС как естественного стратегического партнера России, с которым нас связывают экономическая взаимодополняемость,

общие цивилизационные подходы и ценности, наша общая история и наше общее будущее. Готовы к всестороннему дальнейшему развитию связей в направлении формирования стратегического партнерства Россия-ЕС. Эта политическая формула, в нашем понимании, ко многому обязывает обе стороны, в том числе – постоянно на деле доказывать ее соответствие реальному положению дел. В силу этого наше сотрудничество не должно становиться заложником частных вопросов или амбиций политиков, строящих свою карьеру на создании проблем в отношениях с Россией или мечтающих о некоем реванше. Это противоречит коренным интересам Большой Европы, неотъемлемой частью которой была, есть и будет Россия.

Надеюсь, что в Ницце окончилась продолжавшаяся с 2006 г. «фаза неопределенности» в процессе отработки и юридического оформления модальностей стратегического партнерства. Вместе с тем, данное рамочное соглашение не рассчитано на решение всех наиболее насущных для бизнес-сообщества проблем: например, либерализации режима торговли, инвестиций и передвижения граждан. Это просто нереально. Соответствующие вопросы должны стать предметом отдельных соглашений.

В свою очередь, начало обсуждения условий торгово-экономического соглашения возможно только после завершения процесса присоединения России к ВТО и заключения Соглашения о стратегическом партнерстве. Поэтому необходимо, чтобы деловые круги с самого начала активно формулировали свои ожидания от итогов работы над торгово-экономическим соглашением, тем самым обеспечивая должную взаимосвязь всех уровней экономического партнерства.

Несмотря на сохраняющиеся в некоторых кругах сомнения, скорейшее присоединение к ВТО – неизменный приоритет российской внешней политики. Да, может быть, в период кризиса лучше быть за

рамками ВТО, но мы смотрим в будущее и осознаем свою международную ответственность – отсюда и наша принципиальная позиция по ВТО и ОЭСР. Рассматриваем этот шаг как одно из необходимых условий совершенствования товарной структуры нашей внешней торговли и ВВП и тем самым – занятия Россией должного места в международном разделении труда в экономике будущего. Но любой ценой за присоединение к ВТО мы биться не будем. Для нас существует лишь один вариант присоединения – на стандартных условиях, и его «качество» важнее, чем сроки.

Необходимым условием формирования стратегического партнерства является взаимное доверие сторон, зависящее во многом от их восприятия друг друга. Взвешенный и конструктивный подход деловых кругов к вопросам развития сотрудничества между Россией и ЕС приводит к тому, что позитивный опыт этого сотрудничества, накапливаясь, содействует формированию объективного образа нашей страны. Конечно, у каждой страны есть свои особенности, «peculiarities», как их назвал Генеральный директор Ассоциации Европейского бизнеса в России Франк Шауфф в обращении к читателям в ежеквартальном издании Ассоциации за зиму 2008-2009 гг., и Россия, действительно, «не исключение». Считаю деятельность по освещению и разъяснению этих особенностей весьма полезной составляющей работы бизнеса на российском направлении. Более того, чем обширнее и глубже будет присутствовать в нашей экономике европейский бизнес, тем в большей мере он будет определять корпоративный и инвестиционный климат в России. Тут явно противопоказана выжидательная позиция.

Отмеченное увеличение роли сотрудничества между Россией и ЕС, помимо дальнейшего развития взаимодействия по четырем Общим пространствам, в том числе в оправдывающих себя форматах отраслевых

диалогов, предполагает создание его новых форм и рамок. Среди них – заключение в рамках общего соглашения о стратегическом партнерстве упомянутых отраслевых или «секторальных» соглашений.

Предвосхищу вопрос по разрешению на работу в Россию. В МИД было много обращений по данному вопросу. Мы еще раз проверили и убедились, что действующая в России с 2007 года система получения разрешения на работу создана на основе действующих в странах ЕС аналогов. Она не хуже и не лучше правил западных стран. В мае с.г. мы предложили Комиссии ЕС начать консультации по взаимному упрощению этой системы. Ждем ответа.

В заключение хотел бы отметить следующее. Качественные изменения претерпевает мировое хозяйство, меняется и Россия. Планы модернизации России, сформулированные в Послании Президента Д.А.Медведева и в недавно принятой Долгосрочной программе социально-экономического развития России до 2020 г., во многом перекликаются с целями и задачами Лиссабонской стратегии ЕС. Параллельно с переходом российской экономики на инновационный путь развития трансформируется и внешнеэкономическая стратегия Российской Федерации. Поэтому мы считаем полезным углубленный диалог между нашими специалистами и учеными, обмен опытом и определение новых сфер, где мы могли бы успешно сотрудничать к взаимной выгоде.

Убежден, что совместными усилиями и при сохранении современных подходов деловых кругов России и ЕС нам удастся, наконец, придать развитию наших отношений мощный импульс, который выведет их на новый, качественно более высокий уровень, обеспечив необратимость позитивных перемен во всей европейской политике.