

Информационное сообщение Комитета АЕБ по таможене и транспорту



Введение

Дорогие коллеги!

На протяжении многих лет члены Комитета АЕБ по таможене и транспорту активно и эффективно представляют интересы международного и российского бизнес-сообщества в вопросах [совершенствования](#) национального законодательства, продвижения лучших международных практик и стандартов ведения бизнеса, создания благоприятных условий для [осуществления](#) предпринимательской деятельности и улучшения инвестиционного климата.

Эксперты Комитета АЕБ по таможене и транспорту предоставляют членам Ассоциации наиболее качественную и актуальную информацию по широкому кругу вопросов, регулярно выступают с инициативами по [внесению изменений](#) в положения действующего таможенного законодательства, [направленными](#) на упрощение таможенного администрирования [при обеспечении надлежащего уровня таможенного контроля](#). Члены Комитета входят в состав рабочих групп при Евразийской экономической комиссии, Министерстве экономического развития, Агентства стратегических инициатив, принимают активное участие в составе Экспертных советов комитетов Государственной Думы, [Экспертно-консультативного совета](#) по реализации таможенной политики при Федеральной таможенной службе и [ее](#) региональных управлений, Министерства транспорта, других министерств и федеральных служб.

4 сентября 2018 года вступила в силу основная часть положений Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", который стал результатом длительной совместной работы федеральных органов государственной власти, экспертов, представителей бизнеса и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Вашему вниманию предлагаются комментарии ведущих экспертов Комитета АЕБ по таможене и транспорту касательно изменений [отдельных положений](#) новой редакции [Федерального закона](#) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", [в работе над которыми эксперты принимали участие, и которые активно обсуждались на заседаниях Комитета](#).

Надеемся, что предлагаемые вашему вниманию комментарии и рекомендации, помогут создать и использовать дополнительные преимущества при организации и ведении бизнеса, и окажутся максимально востребованы руководителями при разработке планов и стратегий развития компаний в условиях происходящих и предстоящих изменений.

Дмитрий Чельцов

Председатель Комитета по таможене и транспорту, Ассоциация европейского бизнеса в Российской Федерации, Член Президиума ЭКС по реализации таможенной политики при ФТС России, Глава Постоянного представительства IRU в Российской Федерации, Международный союз автомобильного транспорта (IRU).



В

Александр Кирильченко, руководитель группы разрешения таможенных споров юридической фирмы BRYAN CAVE LEIGHTON PAISNER (RUSSIA) LLP обращает внимание, что новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), вступивший в силу 1 января 2018 года, ограничил филиалы иностранных компаний возможностью ввоза и вывоза товаров только для собственных нужд. Однако ТК ЕАЭС допускает изменение этой нормы в национальном законодательстве. Статья 100 Федерального закона расширяет права декларантов по сравнению с положениями Союзного законодательства (ТК ЕАЭС). Так, филиалы иностранных компаний вправе декларировать товары не только для собственных нужд, но и для коммерческих целей при условии, что товары перемещаются не в рамках сделки с компанией из стран Союза и иностранная компания имеет право владения, пользования и (или) распоряжения этими товарами. Тем самым иностранные компании смогут поставлять товары на российский рынок через свои филиалы.

Новым является то, что при вывозе товаров с применением временного периодического декларирования декларантом может выступать российское лицо по сделке между российскими лицами или между российским лицом и лицом другой страны Союза.

Александр Кирильченко также отмечает, что в отличие от предыдущего таможенного законодательства новый ФЗ упорядочил порядок проведения камеральных проверок. Теперь таможенный орган обязан уведомлять компанию о начале такой проверки. ФЗ также ограничил их проведение 90-дневным сроком со дня направления уведомления, который в некоторых случаях может быть продлен на 120 дней. Проверяемому лицу предоставили возможность представить свои возражения на акт таможенной проверки, которые должны быть учтены при принятии итоговых решений, в т.ч. относительно доначисления таможенных платежей.



Сергей Гусев, сопредседатель Комитета АЕБ по таможене и транспорту, GR менеджер Electrolux в России, выделяет в новом Федеральном законе пункт 26 части 1 статьи 47 нового Закона, согласно которому все экспортируемые товары, за исключением товаров, облагаемых вывозными таможенными пошлинами, освобождаются от уплаты таможенных сборов за таможенные операции.

Впервые бизнес выступал с инициативой освободить Российских экспортёров высокотехнологичной продукции от уплаты сборов за таможенное оформление более десяти лет назад. В течение последних пяти лет это предложение регулярно направлялось в органы государственной власти Ассоциацией Европейского бизнеса. Отрадно констатировать, что в прошлом году это предложение нашло понимание и поддержку в Министерстве Финансов России, в результате чего оно было включено в доработанный проект закона перед его внесением в Федеральное Собрание. Теперь и в этой части таможенное законодательство Российской Федерации соответствует законодательству стран ЕС и ОЭСР.

Освобождение несырьевого экспорта от уплаты таможенных сборов станет пусть небольшой, но зато реальной мерой практической поддержки Российского производства и Российского НИОКР, способных предложить мировому рынку конкурентоспособный продукт.



По мнению **Александра Косова, партнера и руководителя практики таможенного и внешнеторгового регулирования юридической фирмы Пепеляев Групп**, особого внимания заслуживают изменения в части начисления и уплаты пени. Законом установлен повышенный размер пени (0,01 ключевой ставки ЦБ, а не 1/360) в случае неисполнения уведомления о не уплаченных таможенных платежах и применения таможенными органами мер по их принудительному взысканию. Вместе с тем, бизнес-сообществу [удалось добиться закрепления в законе дополнительных случаев, когда пени не подлежат начислению](#). Ранее часть из них содержалась только в правовых позициях Пленума Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ (например, возникновение задолженности в результате выполнения официальных разъяснений о порядке применения таможенного законодательства или при обеспечении обязанности по уплате таможенных платежей денежным залогом), часть вообще отсутствовала (как, например, в случае дополнительного начисления платежей в связи с заявлением неверного кода ТН ВЭД при заявлении всех характеристик товара, влияющих на его классификацию), а некоторые не были прописаны в законе (например, направление уведомления и требования об уплате денежных средств после истечения установленных для этого сроков). Основанные на принципах справедливости и балансе публичных и частных интересов, данные нормы позволяют участникам ВЭД в соответствующих случаях избежать такого серьезного финансового давления на свой бизнес.



Вильгельмина Шавшина, сопредседатель комитета АЕБ по таможене и транспорту, руководитель практики внешнеэкономического и таможенного регулирования, советник DLA Piper, отмечает в качестве важного достижения преодоление первичных формулировок законопроекта статьи 103 ТК ЕАЭС "Особенности декларирования товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, перемещаемого в течение установленного периода времени", согласно которым исключалась возможность ввоза сложного технологического оборудования отдельными поставками компонентов, классифицируемых одним кодом ТН ВЭД ЕАЭС, в рамках нескольких внешнеэкономических сделок.

В текущей редакции установлено, что *Компоненты товара могут ввозиться на территорию Российской Федерации в рамках нескольких внешнеэкономических сделок в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации.*

Полагаем, что отнесение урегулирования вопроса на уровень правительства также позволит убедить регулятора, что снятие ограничения на ввоз компонентов в рамках нескольких внешнеэкономических сделок позволит выбирать разных производителей и поставщиков, специализирующихся на производстве определенных типов/видов оборудования (узлов/агрегатов) высокотехнологического оборудования, позволит осуществлять выбор наилучших модификаций товара с наиболее приемлемыми (в том числе ценовыми) характеристиками для проекта, что будет способствовать реализации политики импортозамещения и будет противодействовать оттоку инвестиций в создании новых импортозамещающих производств.

Надеемся, что Правительство скорейшим образом установит *случаи и порядок ввоза товаров в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде,* что позволит избежать перехода контрактной системы на не прямые поставки (через иностранных консолидаторов), и соответственно, отказа в предоставлении гарантий производителей оборудования российским промышленным компаниям, что может привести к огромным финансовым потерям со стороны российского бизнес-сообщества.



Анна Литовченко, эксперт по таможенным вопросам, Noerr, дополняет, что изначально законопроект предполагал условием получения решения о классификации - закупку оборудования по единому внешнеэкономическому договору. Данное условие вынуждало покупателей оборудования, в случае закупки у двух и более производителей переходить на не прямые поставки и заключать сделки через иностранных консолидаторов. Эксперты Комитета отстаивали возможность для импортеров промышленного оборудования, воспользовавшись особым порядком, предусмотренным Таможенным кодексом ЕАЭС, применить к закупаемому Оборудованию единый классификационный код ТН ВЭД ЕАЭС. Пункт 7 ст. 103 нового Закона предусматривает разработку перечня оборудования и порядок его ввоза в случае закупки и поставки по нескольким внешнеэкономическим контрактам Правительством Российской Федерации. Мы продолжим работу с Министерством финансов Российской Федерации по разработке указанного порядка.



Михаил Комаров, руководитель Группы таможенных услуг КПМГ, член Экспертного Совета Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Российской Федерации, обращает внимание, что статья 4 Федерального закона теперь прямо закрепляет право лиц на получение от Минфина России письменных разъяснений по вопросам применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании. Названная правовая норма гарантирует таможенным органам, декларантам и иным лицам получение своевременных разъяснений по наиболее сложным и комплексным вопросам, в том числе, обеспечивает принцип единообразного понимания и применения таможенного законодательства на всей территории Российской Федерации.

В целях обеспечения процессов электронного документооборота по всему тексту законопроекта были предложены и приняты уточняющие поправки, что в случаях, когда устанавливаются способы направления документов лицами в таможенный орган (и обратная передача таких документов), отдается приоритет электронной форме взаимодействия, но и не исключается возможность направления документов в письменной форме. Так, например, устанавливается, что при необходимости получения документов и (или) сведений для проведения таможенного контроля таможенным органом направляется запрос в виде электронного документа посредством сети "Интернет", в том числе с использованием личного кабинета, либо заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, либо вручается лицу, чьи документы и (или) сведения проверяются.

Кроме того, были проработаны поправки, обеспечивающие механизмы запуска правовых норм нового Федерального закона и готовность федеральных органов исполнительной власти к их практической реализации. Так, например, были скорректированы сроки вступления в силу нормы, предусматривающей электронную форму консультирования - с 1 января 2020 года, так как к указанному сроку предполагается разработка и внедрение соответствующего специализированного программного продукта на всей территории России.

В целом можно отметить, что была проделана огромная экспертная работа для качественной доработки законопроекта в Минфине России и Государственной Думе Российской Федерации в целях его своевременного принятия и вступления в силу.

Без сомнений принятие новой версии закона «О таможенном регулировании» стало очередным шагом вперёд на пути совершенствования таможенного законодательства, шагом, способствующим повышению качества таможенного администрирования в частности и регуляторной среды в целом.