

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПРОИЗВОДСТВУ И ОБОРОТУ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ



Председатель:
Василий Груздев, JTI Russia

Координатор Рабочей группы:
Евгений Кузнецов (evgeny.kuznetsov@aebrus.ru)

Рабочая группа по производству и обороту табачной продукции была создана в 2013 году. Она объединяет производителей табачных изделий, совокупная доля рынка которых составляет порядка 95%¹, а общие инвестиции в экономику Российской Федерации превысили 8 млрд долларов США.

Рабочая группа стремится обеспечить формирование устойчивого и предсказуемого законодательного режима в отрасли, добиваясь принятия четких и последовательных правовых норм в области регулирования производства и оборота табачных изделий, мер противодействия незаконной торговли ими, а также регулирования производства, оборота, и налогообложения альтернативной никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

СИСТЕМА АКЦИЗНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ НА ОСНОВЕ ТРЕХЛЕТНЕГО ЦИКЛА ПЛАНИРОВАНИЯ В НАЛОГОВОМ КОДЕКСЕ

ПРОБЛЕМА

Действующий подход по трехлетнему планированию акцизного налогообложения табачной отрасли в Российской Федерации соответствует передовому международному опыту в области налоговой политики.

Необходимо отметить, что последнее десятилетие характеризуется ростом налоговой нагрузки и снижением ценовой доступности легальной табачной продукции.

В результате многолетнего роста акцизов и снижения ценовой доступности легальных сигарет происходит насыщение российского рынка нелегальной продукцией и сокращение легального рынка на фоне значительной разницы в ставках акциза на табачную продукцию между государствами ЕАЭС (разрыв в ставках акцизов между сигаретами в ЕАЭС и Российской Федерации приводит к 2–3-кратной разнице в конечных ценах для потребителя).

Общий объем реализованных в России нелегальных сигарет по экспертным оценкам в 2019 году составил 34 млрд штук. Не-

дополненные доходы бюджета от акцизов и НДС по оценкам экспертов составили не менее 100 млрд рублей в 2019 году, 53 млрд рублей в 2018 году и 31 млрд рублей в 2017 году. При сохранении сложившихся на российском табачном рынке негативных тенденций суммы выпадающих доходов бюджета могут возрасти еще существеннее.

Таким образом, если фискальная политика государства по увеличению ставок акцизов на табачную продукцию вплоть до 2017 года приводила к определенному росту доходов федерального бюджета при низкой доле нелегальной торговли сигаретами, то за последние 3 года, несмотря на продолжающийся рост ставок акцизов, происходит снижение доходов бюджета из-за сокращения легального рынка.

В сентябре 2020 года Правительством и Государственной Думой было принято решение о резком (20%-ном) увеличении уровня акцизов на табачную продукцию и об увеличении адвалорной составляющей до 16% с 2021 года. Примечательно, что годом ранее, в Налоговом кодексе Российской Федерации был принят сбалансированный подход к ставкам акцизов, и на 2020-22 гг. было запланировано ежегодное повышение акцизов на 4%, в связи с ростом нелегальной торговли в России и необходимостью гармонизации ставок акцизов в России и странах ЕАЭС.

Повышение в 2021 году акцизов на 20% приведет к значительному увеличению цены пачки – в среднем со 120 до 140 рублей. Значительный рост цен на сигареты вследствие резкого роста акцизов приведет к резкому увеличению объема нелегального рынка, который может вырасти в 2 раза – по экспертным оценкам с нынешних 15% до 29%.

На фоне снижения реальных располагаемых доходов населения и при наличии на рынке нелегальных сигарет по цене 50–70 рублей за пачку значительная часть потребителей перейдет на нелегальную продукцию.

Рациональным подходом к индексации ставок акцизов на табачную продукцию был бы предсказуемый и постепенный их рост с учетом прогнозируемой Правительством Российской

¹ По данным аудита розничной торговли Nielsen за 1 полугодие 2020 года.

Федерации инфляции и уровня реальных располагаемых доходов потребителей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется продолжить сложившуюся эффективную практику акцизного налогообложения табачных изделий на основе трехлетнего цикла планирования, исключая в дальнейшем повышение налоговых ставок в уже утвержденном трехлетнем периоде на превышающую инфляцию величину. Обеспечение умеренных темпов роста ставок акциза, во избежание роста нелегальной торговли, сможет обеспечить как рост налоговых поступлений, так и постепенное снижение потребления табачных изделий.

НЕЗАКОННАЯ ТОРГОВЛЯ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ

ПРОБЛЕМА

За период с 2015 года по 2019 год объем нелегальной табачной продукции в России вырос почти в 15 раз с 1,1% до 15,6%, (согласно данным агентства Nielsen). Ежегодно Россия теряет миллиарды рублей из-за нелегальной торговли табачными изделиями. По экспертным оценкам, общий объем реализованных в России нелегальных сигарет в 2019 году составил 34 млрд штук. Общие потери бюджета в виде недополученных акцизов и НДС в 2019 году превысили 100 млрд рублей. При сохранении сложившихся на российском табачном рынке негативных тенденций суммы потерь бюджета могут возрасти еще существеннее.

Рост поставок нелегальных табачных изделий с территории стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) связан с существенной ценовой разницей на табачную продукцию. Так, средневзвешенная цена пачки сигарет в России в 2020 году составляет около 120 рублей, а цены на нелегально ввезенную в Российскую Федерацию продукцию из стран ЕАЭС (Беларусь, Кыргызстан, Казахстан, Армения) начинаются от 30 рублей за пачку сигарет.

Такому ценовому разрыву способствует значительный разрыв в ставках акциза между Российской Федерацией и остальными членами ЕАЭС, а также отсутствие контроля при осуществлении торговых операций в рамках единого таможенного пространства. Поэтому указанная проблема уже не может решаться вне рамок согласования акцизной политики на табачные изделия между странами-партнерами по ЕАЭС.

В целях решения этой проблемы по инициативе Российской Федерации участниками Евразийского экономического союза было разработано Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС. Сближение ставок акцизов поможет сформировать в ЕАЭС цивилизованный рынок табачной продукции и минимизировать нелегальный трансграничный переток продукции. В Соглашении закрепляется механизм сближе-

ния ставок акцизов путем установления индикативной ставки с 2024 года на пять лет с последующей установкой новых значений такой ставки. Диапазоны допустимого отклонения фактических ставок, также фиксируемые в Соглашении, позволяют учитывать уровень социально-экономического развития каждой страны. В декабре 2019 года Соглашение было подписано всеми странами-членами ЕАЭС и направлено для ратификации.

Помимо того, что незаконная торговля влечет за собой прямую потерю доходов государственного бюджета и негативные последствия для участников табачного рынка, она способствует росту организованной преступности, увеличивает количество нелегальных производителей и каналов сбыта и приводит к сокращению рабочих мест на производствах, выпускающих продукцию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях скорейшего устранения предпосылок к незаконному обороту в России табачных изделий из других стран-членов ЕАЭС, целесообразно ускорить выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для ратификации Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС.

В то же время очевидна необходимость принятия срочных законодательных и регуляторных мер, направленных на усиление ответственности за нелегальный оборот табачной продукции и повышение эффективности правоприменительной практики в Российской Федерации.

Необходимо установить для физических лиц лимиты на ввоз и перевозку для личного потребления немаркированных сигарет;кратно повысить в КоАП размеры административных штрафов за оборот нелегальной табачной продукции; ввести единую минимальную цену табачной продукции как универсальный порог, ниже которого производители табачной продукции не могут устанавливать розничные цены на сигареты.

Также необходимо ввести уголовную ответственность за незаконное перемещение табачной и алкогольной продукции в крупном размере через Государственную границу Российской Федерации с государствами-членами ЕАЭС. Сейчас в Уголовном кодексе Российской Федерации (УК РФ) предусмотрена только ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза, что позволяет контрабандистам безнаказанно перемещать нелегальную подакцизную продукцию на территорию России из других государств-членов ЕАЭС.

Часть законопроектов уже были внесены в Госдуму и получили концептуальную поддержку Правительства Российской Федерации (получены положительные официальные отзывы), однако до сих пор находятся на рассмотрении. Задержка в

принятии указанных законодательных инициатив негативно сказывается на состоянии легального табачного рынка в России и ведет к росту потерь бюджета, ввиду чего представляется целесообразным их срочное рассмотрение и принятие в приоритетном порядке.

Также представляется целесообразным разработка и введение четкого регламента уничтожения конфискованной нелегальной продукции, средств, использованных для ее производства и увеличение размера штрафов за оборот нелегальной продукции, а также введение ответственности за незаконное перемещение табачной продукции через государственную границу Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Правительством Российской Федерации ведется работа по подготовке новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), где предлагается предусмотреть ответственность как за ввод в оборот и реализацию табачной продукции без маркировки средствами идентификации, так и за производство и реализацию табачной продукции без специальных или акцизных марок, при этом размеры штрафов предлагается сохранить на уровне, установленном действующей редакцией КоАП РФ, который представляется крайне низким для эффективного пресечения случаев реализации нелегальной табачной продукции.

Анализ правоприменительной практики привлечения лиц к административной ответственности согласно действующим положениям части 4 статьи 15.12 КоАП РФ показывает, что в условиях незначительных размеров административных штрафов для физических лиц и должностных лиц (4–5 тыс. рублей и 10–15 тыс. рублей, соответственно) по сравнению с размерами административных штрафов для юридических лиц (200–300 тыс. рублей) физические лица берут на себя ответственность за оборот нелегальной продукции, тем самым освобождая юридическое лицо от уплаты значительного административного штрафа.

В данной связи представляется необходимым рассмотреть вопрос о введении более значимых штрафов в новой редакции КоАП РФ как для физических лиц, так и для должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, так как низкие штрафы для физических и должностных лиц несоизмеримы незаконным доходам, получаемым от торговли нелегальной продукцией.

Повышение размера административных штрафов будет способствовать обеспечению действенного превентивного эффекта с целью профилактики и предотвращения совершения правонарушений в указанной сфере, что позволит существенно сократить объемы реализации нелегальной табачной продукции в России.

В целях борьбы с производством контрафактной продукции на территории Российской Федерации необходим запуск системы мониторинга поставок и отслеживания перемещения произ-

водственного оборудования, как это предусмотрено российским законодательством.

В рамках ЕАЭС, в целях контроля за транзитным и трансграничным перемещением табачной продукции через территорию Российской Федерации, предусмотреть обеспечительные механизмы, гарантирующие либо выбытие перемещаемой табачной продукции с территории Российской Федерации, либо уплату акцизов по действующим российским ставкам.

МАРКИРОВКА И ПРОСЛЕЖИВАНИЕ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ

ПРОБЛЕМА

С 1 марта 2019 г. в России запущена маркировка табачной продукции средствами цифровой идентификации и контроль вывода ее из оборота в рознице посредством погашения кодов на онлайн-кассах. С 1 июля 2020 г. вступили в силу требования о прослеживаемости перемещения табачной продукции в оптовом звене и о применении электронного документооборота всеми участниками оборота. Полномасштабный запуск системы маркировки и прослеживания позволяет рассчитывать на недопущение незаконной табачной продукции в каналы легальной торговли, при этом проблема притока незаконной продукции из сопредельных стран остается актуальной, ввиду сложившейся практики ее продаж в обход требований о применении онлайн-касс.

Практика работы в новых условиях выявила недоработки программного обеспечения, в результате которых произошли сбои отгрузок от производителей к дистрибьюторам. Устранение ошибок в оформлении электронного документооборота потребовало большого количества ручного труда специалистов как на стороне производителей, так и на стороне оператора.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Ключевая задача на период до конца 2020 года — скорейшая стабилизация работы системы прослеживания в части электронного документооборота. Необходимо также законодательно закрепить ответственность поставщиков ЭДО за качество и стабильность предоставляемых ими услуг.

Стабилизация работы системы позволит в соответствии с законодательными требованиями решить задачу доступа участников оборота к рыночной информации и осуществить отказ от применения бумажных марок.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ НИКОТИНОСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ

ПРОБЛЕМА

В настоящее время в Российской Федерации активно развивается рынок инновационной никотиносодержащей продукции (НСП),

основанной на процессе потребления (вдыхания) аэрозоля, содержащего никотин, образующегося путем нагревания табака или никотиносодержащей жидкости, без горения.

31 июля 2020 г. Президентом Российской Федерации был подписан закон о внесении поправок в Федеральный закон № 15 – ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части регулирования никотиносодержащей продукции. Закон приравнивает потребление никотиносодержащей продукции и традиционных изделий, вводит запрет рекламы НСП, продажу несовершеннолетним.

Также закон содержит нормы, относящиеся к предмету технического регулирования на уровне ЕАЭС, а именно ограничение по содержанию никотина в жидкостях для ЭСДН в 20 мг/мл.

Запрет на жидкости для ЭСДН с содержанием никотина больше 20 мг/мл не является научно обоснованной мерой и приведет к ограничению конкуренции и росту нелегального рынка. Запрет никотиновых пэков также является чрезмерным, т. к. при должном регулировании такая продукция дает возможность снизить риски для здоровья для российских курильщиков при переключении на нее.

Инновационная продукция имеет очевидный потенциал в части снижения вреда здоровью населения за счет перехода на нее потребителей традиционных сигарет, поэтому ограничение доступа потребителей к таким продуктам и к информации о них является непропорциональной и необоснованной мерой.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рабочая группа считает необходимым на основе научных исследований и «риск-ориентированного» подхода разработать и ввести комплексное техническое регулирование инновационной никотиносодержащей продукции на пространстве ЕАЭС, учитывающее ее влияние на здоровье по сравнению с традиционной табачной продукцией. Данное регулирование должно включать технические требования к такой продукции, составу, упаковке и маркировке, информированию совершеннолетних курильщиков о воздействии такой продукции на здоровье. Дополнительно необходимо установить регламент научной оценки альтернативной никотиносодержащей продукции и требования к научным исследованиям в части ее воздействия на организм человека по сравнению с табакокурением.

ЧЛЕНЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

British American Tobacco Russia • Imperial Tobacco Sales and Marketing • JTI Russia • Philip Morris Sales and Marketing.

TOBACCO PRODUCTS WORKING GROUP



Chairman:
Vasili Gruzdev, JTI Russia

Working Group Coordinator:
Evgeny Kuznetsov (evgeny.kuznetsov@aebrus.ru)

The Tobacco Products Working Group was established in 2013. It unites manufacturers of tobacco products, which have an aggregate market share of about 95% and total investment in the economy of the Russian Federation exceeding USD 8 billion.

The working group seeks to ensure the formation of a stable and predictable legislative regime in the industry, adoption of clear and consistent legal norms in the field of regulating production and circulation of tobacco and nicotine-containing products, adoption of measures to counter illegal trade in them, as well as regulation of the production, circulation and taxation of alternative nicotine-containing products and devices designed to consume nicotine in ways other than smoking tobacco.

SYSTEM OF EXCISE TAXATION OF TOBACCO PRODUCTS BASED ON A THREE-YEAR PLANNING CYCLE IN THE TAX CODE

ISSUE

The current approach to the three-year planning of excise taxation of the tobacco industry in the Russian Federation corresponds to the best international experience in the field of tax policy.

It should be noted that the last decade has been characterized by an increase in the tax burden and a decrease in the affordability of legal tobacco products.

As a result of a long-term increase in excise taxes and a decline in the affordability of legal cigarettes, the Russian market is flooded with illegal products and the legal market is shrinking amid a significant difference in excise rates on tobacco products between EAEU states (the gap in excise rates between cigarettes in the EAEU and Russian Federation leads to a 2-3 fold difference in final prices for a consumer).

According to expert estimates, the total volume of illegal cigarettes sold in Russia in 2019 amounted to 34 billion pieces. Lost budget revenues from excise taxes and VAT, according to experts, amounted to at least 100 billion roubles in 2019, 53 billion roubles in 2018 and 31 billion roubles in 2017. If the negative trends prevailing in the Russian tobacco market remain, the budget revenues lost may increase even more significantly.

Thus, if the fiscal policy of the state to increase excise rates on tobacco products until 2017 led to a certain increase in federal budget revenues with a low share of illegal cigarette trade, then over the

past 3 years, despite the continued increase in excise rates, budget revenues decreased because of the reduction in the legal market.

In September 2020, the government and the State Duma made the decision to sharply (20%) increase the level of excise taxes on tobacco products and increase the ad valorem component up to 16% from 2021. It should be noted that a year earlier a balanced approach was adopted in the Russian Federation Tax Code, and for 2020-22 an annual increase in excise taxes by 4% was planned due to the growth of illegal trade in Russia and the need to harmonise excise rates in Russia and other EAEU member countries.

A 20% increase in excise taxes in 2021 will lead to a significant increase in price for a pack of cigarettes – on average from 120 to 140 roubles. A significant increase in cigarette prices due to the sharp increase in excise taxes will lead to major increase in the volume of the illegal market, which experts estimate may double from the current 15% to 29%.

Against the backdrop of decreasing real disposable incomes of the population and in the presence of illegal cigarettes on the market at prices of 50-70 roubles per pack, a major portion of consumers will switch to illegal products.

A rational approach to indexation of excise taxes on tobacco products would be their predictable and gradual growth, taking into account the inflation projected by the government of the Russian Federation and the level of real disposable income of consumers.

RECOMMENDATIONS

It is recommended to continue the existing effective practice of excise taxation of tobacco products on the basis of a three-year planning cycle, excluding an increase exceeding inflation in tax rates in the already approved three-year period, ensuring moderate growth in illegal trade with an increase in tax revenues and a decrease in consumption of tobacco products.

ILLICIT TRADE IN TOBACCO PRODUCTS

ISSUE

In the period from 2015 to 2019 the volume of illegal tobacco products in Russia increased almost 15 times from 1.1% to 15.6% (according to Nielsen). Annually, Russia loses billions of roubles

due to illegal trade in tobacco products. According to expert estimates, the total volume of illegal cigarettes sold in Russia in 2019 was 34 billion pieces. The total budget losses in the form of unpaid excise taxes and VAT in 2019 exceeded 100 billion roubles. If the current negative trends in the Russian tobacco market continue, the amount of budget losses may increase even more significantly.

The increased inflow of illegal tobacco products from Eurasian Economic Union (EAEU) member states is associated with a significant price difference for tobacco products. Thus, the weighted average price of a pack of cigarettes in Russia in 2020 is about 120 roubles, and the prices of products illegally delivered to the Russian Federation from EAEU countries (Belarus, Kyrgyzstan, Kazakhstan, Armenia) start from 30 roubles per pack of cigarettes.

Such a price gap is facilitated by a significant gap in excise rates between the Russian Federation and the rest of the EAEU members, as well as a lack of control over trade operations within the common customs space. Therefore, this problem can no longer be solved outside the framework of harmonization of the excise policy on tobacco products between EAEU partner countries.

In order to address this problem, on the initiative of the Russian Federation, members of the Eurasian Economic Union developed an agreement on the principles of tax policy in the field of excise taxes on tobacco products of the EAEU member states. Harmonization of excise tax rates will help to establish a civilized market for tobacco products in the EAEU and minimize the illegal cross-border flow of products. The agreement establishes a mechanism for the harmonization of excise rates by setting an indicative rate to five years starting from 2024 with the subsequent setting of new rates. The range of acceptable deviation of actual rates, also fixed in the agreement, makes it possible to take into account the level of socio-economic development of each country. In December 2019, the agreement was signed by all EAEU member countries and submitted for ratification.

In addition to the fact that illegal trade leads to a direct loss of state budget revenues and negative consequences for tobacco market participants, illegal trade contributes to the growth of organized crime, increases the number of illegal producers and sales channels and leads to job cuts at the factories of the legal producers who act in accordance with Russian legislation.

RECOMMENDATIONS

In order to eliminate the prerequisites for the illegal trafficking of tobacco products into Russia from other EAEU member states, it is expedient to accelerate the implementation of domestic procedures required for the ratification of the agreement on the principles of tax policy in the field of excise taxes on tobacco products of EAEU member states.

At the same time, it is necessary to take urgent legislative and regulatory measures aimed at increasing responsibility for illegal tobacco sales and improving the efficacy of law enforcement in the Russian Federation.

It is necessary to set limits for individuals on the transportation of unmarked cigarettes for personal consumption, increase administrative fines for the sale of illegal tobacco products, and introduce a single minimum price for tobacco products as a universal threshold below which tobacco producers cannot set retail prices for cigarettes.

It is also necessary to introduce criminal liability for the illegal movement of tobacco and alcohol products on a large scale across Russia's state border with EAEU member states. The Criminal Code currently only provides liability for the illegal movement across the customs border of the Customs Union, which allows smugglers to move illegal excisable products into Russia from other EAEU member states with impunity.

Some of the bills have already been introduced to the State Duma and received conceptual support from the Russian government (positive official responses have been received), but are still under consideration. The delay in the adoption of these legislative initiatives has a negative impact on the legal tobacco market in Russia, resulting in increased budget losses, which makes it advisable to urgently consider and adopt them as a matter of priority.

It is also necessary to develop and introduce clear regulations on destruction of confiscated illegal products and on funds used for their production and increase the amount of fines for the sale of illegal products, and introduce responsibility for the illegal movement of tobacco products across the state border of the Russian Federation.

It should be noted that the government of the Russian Federation is working on the preparation of a new version of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation, which proposes liability for both the placement into circulation and the sale of tobacco products without labelling by means of identification and for the production of tobacco products without special or excise stamps. It is proposed to maintain the amount of fines at the level established by the current version of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation, which seems to be extremely low for effective prevention of illegal tobacco sales.

Analysis of the law enforcement practice of bringing individuals to administrative liability under the current provisions of paragraph 4 of Article 15.12 of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation shows that under the conditions of insignificant amounts of administrative fines for individuals and officials (4,000-5,000 roubles and 10,000-15,000 roubles, respectively) compared to the amounts of administrative fines for legal entities (200,000-300,000 roubles), individuals assume responsibility for the sale of illegal products, thus exempting legal entities from payment of significant administrative fees.

In this regard, it seems necessary to consider the introduction of greater fines in the new version of the Code of Administrative Offences of the Russian Federation for individuals, officials and

individual entrepreneurs, as low fines for individuals and officials are disproportionate to the illegal income received from the trade of illegal products.

The increase in administrative fines will help to ensure a strong preventive impact and reduce the number of offences in this area, which will significantly reduce the volume of illegal tobacco sales in Russia.

In order to combat the production of counterfeit goods in the Russian Federation it is necessary to launch a system for monitoring supplies and tracking the movement of production equipment, as provided by the Russian legislation.

To control the transit and cross-border movement of tobacco products through the Russian Federation, it is necessary to introduce guarantee mechanisms ensuring either the removal of tobacco products from the Russian Federation or payment of excise duties at current Russian rates.

DIGITAL MARKING AND TRACKING OF TOBACCO PRODUCTS

ISSUE

From 1 March 2019, Russia launched the digital marking of tobacco products by means of digital identification and control of its exit from retail sale by codes deactivating at online cash registers. From 1 July 2020, the requirements for the traceability of the movement of tobacco products in the wholesale market and the use of electronic document flow by all participants of tobacco sales came into force. The full-scale launch of the labelling and tracing system allows us to count on the prevention of illegal tobacco product inflow into the legal trade channels, while the problem of the inflow of illegal products from neighbouring countries remains relevant due to the established practice of its sales bypassing the requirements for the use of online cash registers.

The practice of working in the new environment revealed software flaws, which resulted in failures of shipments from manufacturers to distributors. Fixing errors in the electronic document process required a lot of manual labour of specialists both on the side of manufacturers and on the operator's side.

RECOMMENDATIONS

The key task for the period until the end of 2020 is the speedy stabilization of the tracking system in the electronic document flow (EDO) segment. The responsibility of EDO suppliers for the quality and stability of their services should also be fixed in the legislation.

Stable functioning of a T&T system will allow, in accordance with legislative requirements, access to market information by tobacco

turnover participants and make it possible to abolish the excise paper stamps.

INNOVATIVE NICOTINE-CONTAINING PRODUCTS REGULATION

ISSUE

Currently, the market for innovative nicotine-containing products (NCP) is actively developing in the Russian Federation based on the process of consuming (inhaling) aerosol containing nicotine, created by heating tobacco or nicotine-containing liquid without any burning.

On 31 July 2020, the Russian president signed a law on amending Federal Law No. 15-FZ 'On protecting the health of citizens from exposure to tobacco smoke and the consequences of tobacco consumption' in terms of regulating nicotine-containing products. The law extends the restrictions that are applicable to traditional tobacco products on the consumption of nicotine-containing products and introduces a ban on the advertising of NCP and their sale to minors.

The law also contains provisions related to the subject of technical regulation at the level of the EAEU, e.g. 20 mg/ml nicotine limit for e-liquids.

The nicotine limit for e-liquids is a scientifically unreasonable measure, which will limit competition and lead to growth of the illegal market. The ban on nicotine packs is also an excessive burden, as, when properly regulated, such products can reduce health risks for smokers.

RRP products have obvious potential for reducing health risks to consumers of traditional cigarettes. Thus, limiting consumers' access to RRP products and to information about them is a disproportionate and unjustified measure.

RECOMMENDATIONS

The working group considers it necessary to develop, on the basis of scientific research and a risk-based approach, a comprehensive technical regulation of innovative nicotine-containing products in the EAEU framework, taking into account their impact on health in comparison with traditional tobacco products. This regulation should include the EAEU Technical Regulations for nicotine-containing products, establishing mandatory requirements for the composition, packaging and labelling of such products and informing adult smokers about their health effects, as well as a package of related mandatory standards, as well as the procedure for admitting nicotine-containing products to the market that meet safety requirements and have passed an objective scientific assessment.

WORKING GROUP MEMBERS

British American Tobacco Russia • Imperial Tobacco Sales and Marketing • JTI Russia • Philip Morris Sales and Marketing.