

ОТРАСЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ

КОМИТЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕМЯН

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**

ВЛАДИМИР ДРУЖИНА,
KWS

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ:

ДЕНИС ЖУРАВСКИЙ,
SYNGENTA

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЛОКАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА СЕМЯН В РОССИИ

Правительство Российской Федерации продолжает выражать озабоченность зависимостью российских аграриев от поставок импортных семян по ряду значимых сельскохозяйственных культур. В качестве одного из путей решения этой проблемы рассматривается локализация международными компаниями производства семян на территории России. Продолжается активное обсуждение критериев локализации в сфере семеноводства. Приложение к Постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» устанавливает требования к промышленной

продукции в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории РФ, применительно к различным индустриям. Для продукции семеноводства подобные требования пока отсутствуют.

В проходящих сегодня обсуждениях процесса локализации производства семян звучит требование о ведении на территории РФ первичного семеноводства (производства родительских форм гибридов либо суперэлиты сортов), а также научно-исследовательской селекционной деятельности по выведению новых сортов и родительских линий гибридов. Вряд ли можно считать подобное требование экономически и профессионально обоснованным, особенно на начальном этапе локализации. Прежде всего, ведение первичного семеноводства возможно только при



соблюдении особых условий, включая наличие специальных изолированных зон размножения, специальной дорогостоящей технологии, техники и оборудования для поддержания и сохранения генетической чистоты, сортовых и посевных качеств родительских форм, а также гарантированную защиту прав интеллектуальной собственности. Оно может быть реализовано скорее как финальный этап локализации производства семян при наличии экономической целесообразности. Кроме того, в других индустриях (станкостроении, автомобилестроении, специальном машиностроении и др., представленных в Приложении к Постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 № 719) подобное требование — ведение в РФ научно-исследовательских разработок и производства высокотехнологичных компонентов — отсутствует.

Как показывает опыт локализации производства промышленных индустрий, регулирование этого процесса должно идти сбалансированно и поступательно и содержать в качестве обязательной составляющей инвестиционную привлекательность локализации. Выработка требований/критериев отнесения продукции к российской применительно к промышленным индустриям, представленных затем в Постановлении Правительства № 719, проходила на основе регулярных обсуждений с производителями при активном участии международных компаний, нацеленных на долговременное ведение бизнеса в России и развитие инвестиционных проектов. Практически все международные селекционные компании уже локализовали производство семян в России в разных формах. До 40% семян, продаваемых компаниями — членами Комитета в России, уже производятся на ее территории. Компании имеют или запланировали к открытию свои научно-исследовательские и селекционные станции, занимаются производством семян гибридов и сортов основных полевых культур, ими созданы лаборатории по определению качества семян. Кроме того, уже построены собственные заводы: компанией KWS по производству семян сахарной свеклы на территории ОЭЗ «Липецк», компанией Lidea по производству семян полевых культур в Павловском районе Воронежской области. Таможенная статистика трех последних лет свидетельствует о незначительной динамике роста ввоза семян.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- › Разработка требований/критериев отнесения продукции семеноводства к российской на основе регулярного взаимодействия Министерства сельского хозяйства и других органов государственной власти с международными компаниями, в течение долгого времени ведущими свой бизнес в России и нацеленными на его дальнейшее полноценное развитие. Подобный позитивный опыт имеется у производителей сельскохозяйственной техники и средств защиты растений.
- › Исключение из критериев отнесения семян к произведенным на территории РФ требование переноса на

территорию РФ производства родительских форм гибридов. На начальных этапах локализации оно является необоснованным и не стимулирующим компании к развитию собственного производства в РФ.

- › Создание соответствующих экономических и правовых условий для локализации производства семян в России позволит, с одной стороны, уменьшить зависимость российских сельхозпроизводителей от импорта семян и связанных с ним рисков, а с другой, сохранить высокий потенциал урожайности.

РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ ВВОЗА СЕМЯН НА ОСНОВЕ ПРАВА ЕАЭС И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ РФ

С февраля 2021 года грузовики с семенным материалом для проведения весенне-полевых работ начали отправлять на склады временного хранения (СВХ) по распоряжениям сотрудников таможенной службы. Поставщики семян ждали завершения экспертиз семенного материала на отсутствие ГМО и подкарантинных объектов, чтобы получить Акт фитосанитарного контроля Россельхознадзора и таможенную декларацию, разрешающие оборот семян. Время ожидания получения документов доходило до 30 дней. В ряде случаев сотрудники таможенной службы не разрешали выезд транспорта и его перемещение на склады компаний при наличии штампа «Выпуск разрешен, без права реализации» на фитосанитарном сертификате и транспортных (перевозочных) документах, который проставляется сотрудниками Россельхознадзора.

До текущего года процедура карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе семян в Россию проводилась в соответствии с пунктом 3.8. Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе». В соответствии с ним «законодательством государства-члена могут предусматриваться случаи, когда до получения заключения карантинной фитосанитарной экспертизы должностное лицо уполномоченного органа государства-члена принимает решение о разрешении выпуска подкарантинной продукции при соблюдении условий (условия по месту хранения, ограничения в обороте и тому подобное)». Соответственно, на время проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) предусмотрен «условный выпуск» продукции, в рамках которого импортер принимает на себя обязательства не реализовывать товар до завершения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и хранить его в определенных местах, а органы Россельхознадзора оставляют за собой право контроля семян, выпущенных «условно», на складе импортера.

В соответствии с распоряжением Россельхознадзора все поставщики семян в сентябре 2020 года получили аттестацию своих складских помещений. Этому предшествовало проведение всех необходимых мер по их карантинному фитосанитарному обеззараживанию, а затем было проведено их карантинное фитосанитарное обследование сотрудниками территориальных управлений Россельхознадзора согласно п. 2 ст. 8 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений». Помещения и открытые площадки СВХ не рассчитаны на продолжительное хранение семян. Несоблюдение соответствующих требований несет в себе риск изменения качественных характеристик семенного материала. Дополнительные расходы компаний из-за нахождения грузов на СВХ и оплата простоев автотранспорта могут в следующем сезоне привести к удорожанию конечной пищевой продукции.

Таким образом, проблема носит системный характер и ее решение зависит от наличия конструктивного межведомственного взаимодействия и соответствующей нормативно-правовой базы, которые в настоящий момент отсутствуют.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- › Разработка и реализация четкой процедуры ввоза семян в соответствии с положениями Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318. Закре-

пление в соответствующих нормативно-правовых актах права для инспекторов Россельхознадзора ставить штамп «ввоз разрешен без права реализации» на фитосанитарный сертификат и транспортные (перевозочные) документы, а для сотрудников таможенной службы разрешать выезд транспорта и его перемещение на склады компаний. Соответственно, компаниям будут направлять грузы с семенным материалом на свои аттестованные в соответствии с требованиями по хранению семян склады до получения Акта фитосанитарного контроля.

- › Формирование отлаженной процедуры взаимодействия сотрудников Россельхознадзора и Федеральной таможенной службы при проведении контрольно-надзорных мероприятий при ввозе семян. Это позволит доставить российским сельхозпроизводителям семена в объемах и в сроки, установленные в договорах с поставщиками, что принципиально важно в период проведения весенне-полевых работ и обеспечить продовольственную безопасность страны в целом.



**Больше информации
на странице комитета**