



ОТРАСЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ

# КОМИТЕТ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**

ДИРК ЗЕЛИГ,  
CLAAS

## ЛОКАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Еще в 2020 году начались обсуждения по проекту Постановления № 719 в части зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов. На данный момент до сих пор не найдено понимание по ряду ключевых вопросов, что вызывает опасение повторить ситуацию по изменениям в Постановление № 719 в части тракторов и прицепной техники. Комитет хотел бы повторно, как и в предыдущем году, подчеркнуть существенные недостатки такого подхода к требованиям по локализации.

На сегодняшний день компаниями, входящими в состав Комитета, успешно созданы производственные предприятия, расположенные в разных странах Азии, Европы и Латинской Америки. Отметим, что ни в одной из этих стран нет аналогичных предложенным требованиям об использовании локальных компонентов. Использование продукции мировых лидеров в качестве комплектующих обусловлено как требованиями по инновационности и качеству, так и ценовым фактором (массовое производство имеет меньше издержек). Таким образом, инвестиции, необходимые для реализации операций, предусмотренных данной методикой, не имеют экономического обоснования и приведут в конечном итоге к потере ключевых параметров продукции, таких как качество, цена, стоимость владения для конечного потребителя.

Развитие сети поставщиков ложится на плечи производителей сельхозтехники, так как отсутствует госу-

дарственная программа или стратегия развития поставщиков для АПК. Ведущей проблемой остается поиск российских поставщиков по таким компонентам, как двигатель, гидравлическая система, элементы управления комбайном, бортовые редукторы, элементы трансмиссии, элементы привода комбайна, подшипники. Производители готовой продукции самостоятельно не в состоянии привлечь на территорию России зарубежных поставщиков комплектующих, в том числе из-за нехватки объемов. А российских поставщиков комплектующих требуемого качества на сегодняшний день нет.

Данный подход не предусматривает меры стимулирования внедрения и развития новейших технологий, равно как и пока еще не внедренных, но перспективных технологий.

Формулировка по НИОКР и предельный процент от общего количества баллов. В тексте постановления используется довольно узкое понимание всего комплекса мероприятий по НИОКР и исключается процесс внедрения НИОКР в серийное производство. Для технологического развития отрасли сельхозмашиностроения одних НИОКР недостаточно, важен именно процесс внедрения, подразумевающий технологическую модернизацию производства и внедрение новых наукоемких технологий в процесс изготовления техники.

В текущей версии постановления предельный процент от общего количества баллов по локализации производства тракторов установлен на уровне 80% к 2026 году. Предлагается сократить это требование до 50% с увеличением периода достижения до 2030

года. При текущих требованиях к локализации у производителей отсутствуют экономические стимулы инвестировать в локализацию.

Касательно вопроса локализации прицепной сельскохозяйственной техники, в первую очередь представляется целесообразным внести предложение по точке начала работы фирмы над ее локализацией в Российской Федерации, например с момента оформления сертификата ТР ТС 010 (российского производства). Более того, также предлагается снизить начальный процент локализации по прицепной технике с 30 до 10% и указать предельный процент в размере 50%.

Основной посыл, который пытаются донести производители до Минпромторга России, — требования должны быть соизмеримы с реальными возможностями по локализации своей продукции в России. Задачей сельхозмашиностроителей остается развитие и совершенствование модельного ряда своей техники и предоставление российским аграриям современной техники, соответствующей мировым стандартам качества.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

- Необходимы широкие и прозрачные обсуждения критериев локализации техники, в том числе с привлечением компаний, заинтересованных в развитии собственного производства в Российской Федерации. Данные требования должны носить долгосрочный характер и не должны пересматриваться раз в несколько лет. Это важное и необходимое условие для планирования инвестиций в производство и дальнейшую локализацию.
- Требования по локализации должны носить экономически целесообразный характер, а также учитывать мировой опыт, в том числе по внедрению передовых мировых инновационных продуктов и решений.
- Необходимо создать и принять долгосрочную стратегию развития поставщиков для АПК. Драйвером этого вопроса должен стать Минпромторг России. Члены Комитета готовы всячески поддержать данную инициативу, делиться своим мировым опытом и экспертизой.

## УТИЛИЗАЦИОННЫЙ СБОР

Начиная с 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в статью 24-1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»» в целях обеспечения безопасной утилизации самоходных транспортных средств и прицепов к ним за счет взимания сбора за утилизацию. Позже, в феврале 2016 года, было опубликовано Постановление № 81 с указанием ставок и методологией оплаты.

По мнению экспертов Комитета, сборы за утилизацию не были экономически оправданы, а фактическая стоимость утилизации не должна превышать 2% от стоимости оборудования, поэтому размер сборов не соответствует целям Федерального закона по обеспечению процедуры утилизации. Данный сбор значительно увеличил нагрузку на бизнес и создает дополнительные препятствия для покупки современной сельхозтехники. С 31 мая 2018 года базовая ставка утилизационного сбора выросла на 15% со 150 000 рублей до 172 500 рублей.

В январе 2021 года на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов был опубликован проект постановления Правительства Российской Федерации о повышении утилизационного сбора на сельскохозяйственную и строительно-дорожную технику. В части сельскохозяйственной техники проектом предполагалось увеличить коэффициенты для расчета размера утилизационного сбора в 2–3,5 раза в зависимости от типа техники и мощности двигателя.

Представленные предложения по повышению утилизационного сбора вызвали ожидаемую критику со стороны бизнес-сообщества, а в адрес Правительства Российской Федерации были направлены многочисленные обращения как от отдельных компаний, так и объединений предпринимателей. В результате проект постановления был направлен на доработку, а в сентябре 2021 года Минпромторг России сообщил о том, что повышение утилизационного сбора в текущем году не планируется. Вместе с тем вопрос не снят с повестки дня окончательно.

Необходимо отметить, что повышение утилизационного сбора не несет практического смысла с точки зрения улучшения экологической ситуации и снижения негативного воздействия на окружающую среду. Дело в том, что сельскохозяйственные машины производятся из высококачественных материалов и компонентов, которые могут быть использованы повторно (как запасные части) или переработаны — в последнем случае возможно получение возмещения за сырье.

В то же время периодически циркулирующая информация о возможном повышении утилизационного сбора генерирует неопределенность на рынке и затрудняет прогноз спроса на продукцию. Кроме того, это является фактором дополнительного давления на импортеров или производителей, которые производят свою продукцию не в полном соответствии с действующими требованиями и поэтому не имеют возможность получать субсидии, которые в текущих обстоятельствах, сопряженных с эффектом от девальвации рубля и мерами, направленными на сдерживание COVID-19, должны выполнять свои обязательства перед государством, сотрудниками и клиентами.

Также полагаем, что данное решение идет в разрез с тезисом о необходимости повышения энерговооруженности



отечественного сельского хозяйства, которое хронически страдает от нехватки сельскохозяйственной техники из-за низкого платежеспособного спроса. К тому же данные потребности не могут быть восполнены за счет увеличения объемов производства местных производителей, таким образом это решение сделает высокопроизводительную технику еще менее доступной для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Доход сельхозпроизводителей и так значительно сократился вследствие подорожания удобрений, семян, средств защиты растений, энергоресурсов, что самым непосредственным образом сказывается на росте себестоимости продукции.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

- › В случае повышения утилизационного сбора данный шаг должен носить экономически обоснованный характер (с учетом темпов инфляции и других макроэкономических показателей).
- › Также полагаем, что широкое общественное обсуждение данного вопроса с участием всех заинтересо-

ванных сторон, включая сельскохозяйственных товаропроизводителей, позитивно скажется на ситуации в отрасли и повысит инвестиционную привлекательность сельскохозяйственного бизнеса.

## ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- › Ключевые тренды агропромышленного рынка России.
- › Субсидия производителям сельскохозяйственной техники (Постановление Правительства № 1432).
- › Электронные паспорта самоходных машин.



**Больше информации  
на странице комитета**