

Доклад

статс-секретаря – заместителя руководителя ФТС

России К.Л. Чайки на тему

«Основные направления формирования Таможенного

союза»

к конференции

«Новое в таможенном законодательстве:

теория и практика»

(мероприятие состоится 25.02.2010 в 10-00,

Гранд Отель Мариотт, начало регистрации в 9-30)

Уважаемые участники конференции!

Мировая история доказывает, что интеграционные экономические объединения всегда выгодны. В зависимости от складывающейся политической обстановки такие союзы формируются на разных принципах.

Таможенный союз – это проверенная форма интеграции.

На ее реализацию ориентируют установки Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 12 июля 2008 года: «...Россия будет...активно работать в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) с Белоруссией и Казахстаном над созданием таможенного союза и единого экономического пространства, содействовать подключению к этой работе других государств – членов ЕврАзЭС; принимать меры по дальнейшему укреплению ЕврАзЭС как ядра экономической интеграции...».

Несмотря на то, что наш Таможенный союз отличается от Таможенного союза в ЕС, нами был внимательно изучен почти 33-летний опыт наших коллег из Европы.

Функционирование таможенного союза трех государств основано на следующих шести основополагающих принципах:

1. Отмена таможенных пошлин во взаимной торговле.
2. Не применение ограничений экономического характера (за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер).
3. Проведение единой торговой политики в отношении третьих стран.
4. Принятие единого таможенного тарифа.
5. Разработка и применение единого законодательства в области таможенного дела.
6. Создание единой системы управления таможенным делом на территории таможенного союза.

Перед нами была поставлена задача, пройти путь формирования Таможенного союза в сжатые сроки.

В настоящее время можно констатировать, что практической работе по становлению Таможенного союза положено начало.

Промышленный потенциал наших стран – 600 миллиардов долларов, совокупные резервы одной только нефти – 90 миллиардов баррелей – наши страны – участники Таможенного союза становятся ключевыми игроками на рынке энергоресурсов. Общий объём продукции сельхозпроизводителей наших стран составляет 112 миллиардов долларов, 12 процентов мирового производства пшеницы и 17 процентов мирового экспорта этой продукции. Общий ВВП наших стран – 2 триллиона долларов, совокупный товарооборот – 900 миллиардов долларов.

По расчётам экспертов, Таможенный союз позволит трём странам получить к 2015 году прирост ВВП свыше 15 процентов.

Это первый шаг, без которого нельзя было сделать второй, и мы его сделали. Второе – это ускоренное формирование Единого экономического пространства наших государств. Принятые решения, без сомнения, открывают огромные перспективы.

Во-первых, создание единой таможенной территории повысит возможность для широкого сотрудничества наших стран по самым разным направлениям, прежде всего объединение усилий активизирует создание совместных производств и позволит использовать преимущества международной кооперации. Это крайне важно для поддержания отечественного производства, а также совместной защиты от внешней экспансии товаров.

Во-вторых, граждане наших трёх государств смогут свободно торговать между собой без уплаты таможенных платежей при пересечении границ, без оформления каких-либо документов. Это значит, что потребители получают выбор.

В-третьих, единый рынок наших стран станет привлекательным для инвестиций, а это значит, предприниматели смогут привлекать дополнительные ресурсы. Тем самым наша экономика получит заметный импульс, будут созданы новые рабочие места, расширится ассортимент продукции для населения.

В-четвертых, повысится конкуренция на наших рынках, что будет способствовать улучшению качества, доступности товаров и продукции. Уверен, это положительно повлияет на жизненный уровень нашего населения в целом.

В-пятых, мы сможем более эффективно использовать огромный транзитный потенциал наших государств. В результате увеличатся доходы наших стран. Это значит, увеличатся возможности государства по поддержке населения и бизнеса. Предприниматели наших государств получают лучшие условия для выхода на международные рынки сбыта своей продукции, в частности снизятся издержки для выхода,

например, нашим компаниям – на рынки Азии, казахстанским компаниям – на рынки Европы (и наоборот).

Основополагающие решения по вопросам функционирования Таможенного союза Республики Белоруссия, Республики Казахстан и Российской Федерации были приняты Межгосударственным Советом ЕврАзЭС (высший орган Таможенного союза) на уровне глав государств 27 ноября 2009 года в Минске.

Утвержден состав Комиссии Таможенного союза, Правила процедуры, Положение об Экспертном совете. Определено, что решения Комиссии Таможенного союза (имеющие обязательный характер для Сторон) подлежат непосредственному исполнению в государствах–членах Таможенного союза.

Принят Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза с его неотъемлемой частью – Таможенным кодексом Таможенного союза, который вступает в силу 1 июля 2010 года.

Новый Таможенный кодекс Таможенного союза основывается на положениях Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото) и на положениях Договора о создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года.

К сожалению, не все вопросы могут быть урегулированы Таможенным кодексом Таможенного союза. В Таможенном кодексе Таможенного союза есть много статей, носящих отсылочный характер.

Безусловно, потребуются унификация национального законодательства. Это касается не только таможенного законодательства, но и смежных отраслей права - уголовного, административного, гражданского. Предстоит вносить изменения и в федеральные законы и подзаконные акты. И этот процесс необходимо завершить до 1 июля 2010 года. Пласт работы огромный, и каждая страна - участница Таможенного союза должна пройти этот путь.

Утвержден План мероприятий по введению в действие Таможенного кодекса Таможенного союза, предусматривающий разработку международных соглашений и решений Комиссии таможенного союза.

В соответствии с указанным планом Российской Федерации надлежит разработать ряд таких документов.

Кроме того, главами государств на Межгосударственном Совете ЕврАзЭС 27 ноября 2009 года было принято решение о введении в Таможенном союзе с 1 января 2010 года единой системы таможенно–тарифного регулирования.

В части регулирования импорта с 1 января 2010 года вступили в силу ряд соглашений в данной области (*Соглашение о едином таможенно–тарифном регулировании, Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот, Протокол о предоставлении тарифных льгот, Протокол о единой системе тарифных преференций*), а также утвержденные главами государств:

– единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;

– Единый таможенный тариф Таможенного союза;

– перечень стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза и товаров при ввозе которых эти преференции предоставляются;

– перечень чувствительных товаров, в отношении которых решения Комиссии Таможенного союза принимаются консенсусом, в частности, мясо крупного рогатого скота, рыба, молоко и сливки, кондитерские изделия и другие продукты питания;

– перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств – членом Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза.

Для того чтобы работать на единой таможенной территории, необходима унифицированная программа

подготовки кадров. Она предусматривается в разрабатываемых планах формирования Таможенного союза.

Российская таможенная академия со своими филиалами по всей стране является международным учебно-методическим и научно-исследовательским центром по подготовке национальных кадров для таможенных служб стран СНГ. В настоящее время в академии обучаются более 250 студентов этих государств.

Обучение оплачивает Правительство России в соответствии с квотами, которые оно выделяет для поступления абитуриентов из стран СНГ. Руководители таможенных служб неоднократно поднимали вопрос об увеличении квот для своих стран при поступлении на очное отделение. С этого года в соответствии с поручением Председателя Правительства России В.В. Путина квота для стран СНГ значительно увеличена. Расходы по заочному обучению берет на себя направляющая сторона.

Главами государств была определена дата начала функционирования Единой таможенной территории – 1 июля 2010 года, предусмотрев срок завершения ее формирования от 12 до 24 месяцев.

Безусловно, и таможенным органам, и бизнесу в первое время начала функционирования Таможенного союза и введения в действие Таможенного кодекса предстоит решать некоторые проблемные вопросы, связанные со сменой устоявшихся технологий, новых принципов таможенного регулирования и контроля и т.п. Однако, процесс формирования Таможенного союза приобрёл сегодня уже необратимый характер, и мы уверены, что его создание принесёт пользу и государству, и бизнесу, и гражданам стран, объединяющихся в Таможенный союз.

Доклад закончен. Благодарю за внимание.