

Расширенная ответственность производителей шин: первые шаги по реализации и барьеры на пути исполнения обязанности

Елена Тимохина

Менеджер по корпоративным вопросам

**Москва,
29 сентября 2016**

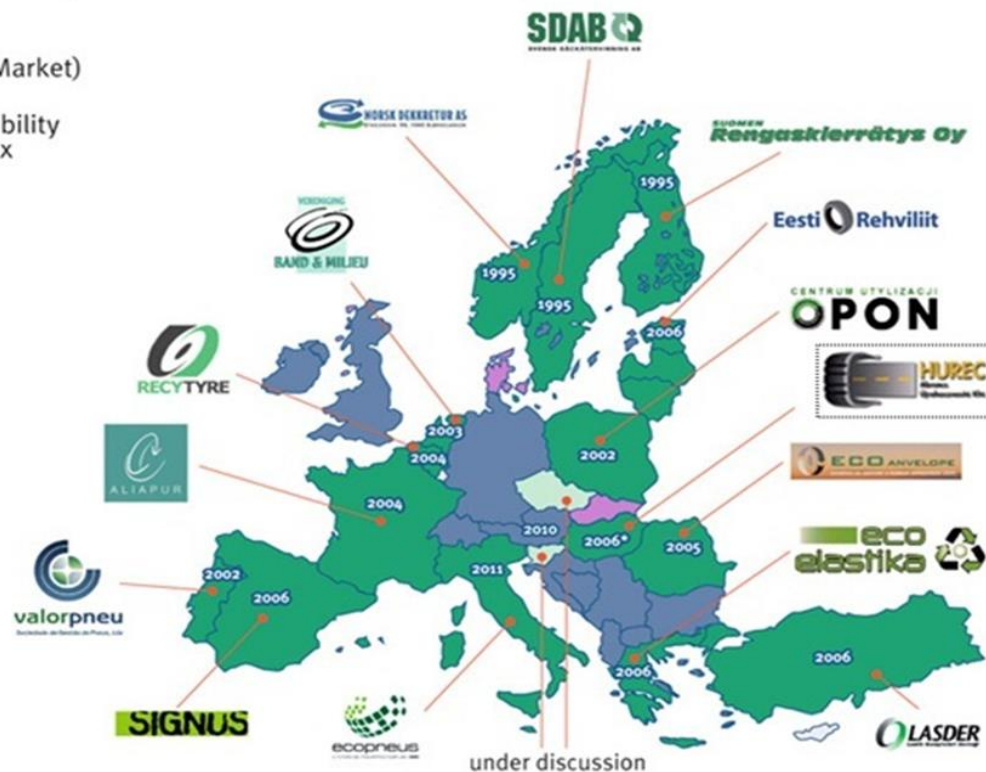
Ответственность

- Нормативы утилизации: 15% в 2016 г., 20% в 2017 г.
- Перечень включает все типы шин (лег., л/г, груз., спец.шины, КГШ).
- Возможность взаимозаменяемости отходов различных типов шин
(п. 4.1 ст. 24.2 ФЗ 89, разрабатываются поправки в распоряжение Правительства РФ №1886-р от 24.09.2015).
- **Способы исполнения:**
 - Самостоятельное исполнение:
 - ✓ собственная инфраструктура;
 - ✓ заключение договоров с переработчиками напрямую;
 - ✓ заключение договоров с переработчиками через специально созданный отраслевой союз производителей.
 - Уплата экосбора по ставке 7109 рублей за тонну.

Опыт Европы

Country specific implementation and ELT management companies

- Liberal system (Free Market)
- Government responsibility financed through a tax
- Producer Responsibility (PR)



Проблема 1: база расчета

	Ответственность 2016 г.	Ответственность 2017 г.
Объемы выпуска шин в обращение (данные декларации)	2015 г. (не 2016 г.)	2016 г. (не 2017 г.)
Нормативы	2016 г. (15%)	2017 г. (20%)
Отчетность о выполнении нормативов	к 1 апреля 2017 г.	к 1 апреля 2018 г.
Уплата экосбора	к 15 апреля 2017 г.	к 15 апреля 2018 г.

Принципиально важно при самостоятельном исполнении!

- Приступая к исполнению обязанности в начале года, производитель имеет четкое представление об объемах ответственности, т.е. сколько он должен собрать и утилизировать.
- Это удобно и производителям, и переработчикам.

Проблема 1: база расчета

- Данный момент не прописан четко ни в подзаконных актах, ни в ФЗ-89, хотя п. 12 ст. 24.2 ФЗ-89 гласит:
 - «Нормативы утилизации устанавливаются для каждой группы товаров, подлежащих утилизации, в процентах от общего количества выпущенных производителями, импортерами товаров для внутреннего потребления на территории РФ за истекший календарный год в зависимости от массы или числа единиц готовых товаров или массы упаковки, использованной для производства таких товаров».

Требуются разъяснения регулирующих органов и, при необходимости, уточнение ФЗ и подзаконных актов.

Проблема 2: сбор у физических лиц

- Сейчас основные поставщики изношенных шин – коммерческие организации (транспортные компании).
- Сбор изношенных шин у физические лиц практически отсутствует в стране.
- Ключевые поставщики изношенных шин физлиц – шиномонтажные центры и дилерские центры по продаже шин, которые оказывают услуги по шиномонтажу.
- С 1 июля 2016 г. сбор подлежит лицензированию.
- В отличие от переработчиков отходов, для шиномонтажных центров обращение с отходами – не основной вид деятельности!

Необходимо законодательно определить особый статус шиномонтажных центров, чтобы максимально облегчить организацию сбора изношенных шин у физлиц.

Проблема 2: сбор у физических лиц

- Возможности для законодательного закрепления статуса шиномонтажных центров, например:
 - *Проект приказа Минприроды РФ «О требованиях при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности» включает **Приложение № 4 «Требования при обращении с группой однородных отходов «Отходы шин, покрышек, камер автомобильных»***

Проблема 3: резиновая крошка

- Большинство специализированных заводов по переработке изношенных шин применяют механический способ дробления шинных отходов: продукт – резиновая крошка.
- Существующие проблемы с реализацией резиновой крошки будут ухудшаться по мере роста нормативов утилизации.
- **Необходимо принятие мер по стимулированию вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот, например:**
 - Установление процента гос.закупок товаров, произведенных из вторичных ресурсов (покрытия для детских площадок);
 - Предоставление льгот предприятиям, которые производят товары из вторичных ресурсов;
 - Увеличение % дорог, которые строятся с использованием резиновой крошки.

Проблема 4: цементные заводы

- Проект Приказа Минприроды «О требованиях при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности» относит использование изношенных шин в целях получения энергии к **обезвреживанию, а не утилизации**.
- Использование изношенных шин цементной промышленностью в качестве альтернативного источника энергии – признанный способ утилизации за рубежом, т.е. производители шин заключают договоры с цементными заводами в рамках исполнения РОП.

Использование изношенных шин в качестве альтернативного источника энергии должно быть признано утилизацией в России.

Проблема 4: цементные заводы

- Статистика* – доля сжигания как способа утилизации в ежегодном объеме формирования шинных отходов по странам:
 - Польша – 77%
 - Япония – 72%
 - США – 65%
 - Австрия – 60%
 - Германия – 55%
 - Чехия – 53%
 - Италия – 49%
 - Испания – 48%
 - Франция – 47%
 - Англия – 30%
 - Бельгия – 23%
 - Португалия – 20%
- В России уже два производителя цемента («Евроцемент» и «Лафарж») используют изношенные шины.

* Источник: Cleandex, TechArt, JATMA, RTA, ETRMA, исследование по заказу АПШ.

Проблема 4: цементные заводы

- По экспертным оценкам*, потенциал данного способа утилизации в России можно оценить на уровне:
 - 485-515 тыс. тонн ежегодно – речь о цементных заводах, которые уже готовы потреблять шины, либо находятся в высокой степени готовности;
 - дополнительно 200-220 тыс. тонн ежегодно – речь о цементных заводах, которые проявляют заинтересованность, но пока технологически не готовы.
- В 2014 г. объем образования шинных отходов в России составил около 730 тыс. тонн* (исключаются восстановленные шины и б/у шины, отправленные на экспорт).
- Мощности специализированных заводов оцениваются на уровне 330-390 тыс. тонн.*

• * Источник: исследование по заказу АПШ.

Резюме

- За базу расчета ответственности в текущем году должны браться объемы выпуска товаров предыдущего года: нормативы 2016 г. (15%) x объемы выпуска шин 2015 г.
- Необходимо закрепить особый статус шиномонтажных центров как ключевых поставщиков изношенных шин, образующихся у физических лиц (это не сбор, который подлежит лицензированию).
- Необходимо принятие мер по стимулированию вовлечения в хозяйственный оборот резиновой крошки.
- Использование шинных отходов в качестве альтернативного источника энергии должно быть признано утилизацией.

noKIAN
TYRES

Спасибо за внимание!