

КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ

Председатель:
Эрнесто Ферленги, Eni S.p.A

Заместитель председателя:
Андреас Бёльдт, OMV Russia Upstream GmbH

Координатор комитета:
Светлана Ломидзе (svetlana.lomidze@aebrus.ru)

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕС И РОССИИ

Сохраняющаяся политическая напряженность, нефтяной кризис весной 2020 года и пандемия COVID-19 оказали влияние на отношения между Россией и ЕС в области энергетики. Амбициозные климатические цели, поставленные Парижским соглашением, климатическими соглашениями стран ЕС и другими политическими документами, стимулируют стороны к поиску новаторских путей развития сотрудничества в энергетическом секторе.

Энергетическая трансформация набирает обороты в странах ЕС и в России. Недавно представленная Водородная стратегия ЕС и проект Стратегии низкоуглеродного развития Российской Федерации до 2050 года могут дать импульс развитию двусторонних отношений в области энергетики в будущем.

АЕБ убеждена, что конструктивный диалог с привлечением всех заинтересованных сторон будет содействовать достижению взаимовыгодных решений.

НЕФТЕГАЗОВЫЙ СЕКТОР**ПРОБЛЕМА**

Растущий разрыв между добычей и потреблением газа, усугубляемый политической нестабильностью вокруг существующих и планируемых инфраструктурных проектов, создает неопределенность в вопросе стабильности поставок российского газа в ЕС. Диверсификация источников и маршрутов поставок, вопросы безопасности спроса и снабжения весьма значимы для обеспечения необходимых потребителям объемов газа.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Очень важно продолжить диалог, нацеленный на достижение договоренностей о гарантиях непрерывности поставок газа европейским потребителям. Обязательства европейских компаний-участников проекта газопровода Nord Stream 2 подчеркивают его стратегическую значимость для газового рынка, который может выиграть за счет положительного влияния проекта на ценообразование.

ПРОБЛЕМА

Неясность в отношении роли газа в будущем энергетическом балансе Европы может негативно влиять как на крупные перспективные, так и на существующие проекты энергетической инфраструктуры. Растет обеспокоенность относительно углеродного следа от использования метана, что вызывает необходимость введения соответствующих строгих правил в Европе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В предстоящие годы природный газ останется важной частью энергобаланса ЕС, который, в свою очередь, будет значимым рынком для российского газа. Уже обеспечивая стабильное, безопасное и экономически доступное энергоснабжение, природный газ способствует внедрению инновационных решений для низкоуглеродной экономики в долгосрочной перспективе. Он может использоваться для производства водорода, широкое применение которого оставляет минимальный углеродный след. Существующая газотранспортная инфраструктура может быть адаптирована для трансграничной транспортировки водорода. Инновационные технологии способны уменьшить углеродный след от использования природного газа, а также обеспечить производство углеродно-нейтральных газов. Предлагается содействовать реализации совместных исследовательских программ в соответствующих областях.

ПРОБЛЕМА

Введение в ЕС трансграничного углеродного регулирования может существенно повлиять на российских экспортеров промышленных товаров.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Поскольку стороны взаимозависимы в вопросах торговли и поставок энергоресурсов, важно поддерживать конструктивный диалог, направленный на достижение сбалансированного решения, учитывая цели «Зеленого курса» ЕС, а также интересы российских промышленных производителей. Ратифицировав Парижское соглашение, Россия продемонстрировала серьезное намерение сыграть свою роль в достижении целей климатической повестки. Изменение европейских правил наряду

с потенциальными проблемами для российской промышленности может стимулировать более быстрый переход предприятий к низкоуглеродной структуре потребления и ускоренный рост энергоэффективности мощностей.

ПРОБЛЕМА

Правительство Российской Федерации продолжило внедрение новой системы налогообложения для предприятий нефтегазовой промышленности, тестируя и совершенствуя новые налоговые режимы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Предсказуемость налогообложения в нефтегазовой отрасли, обеспечение налоговой стабильности для долгосрочных проектов и справедливое отношение ко всем инвесторам жизненно необходимы для успешной реализации крупных инвестиционных проектов.

ПРОБЛЕМА

Федеральный Закон «Об ограничении иностранных инвестиций в стратегические отрасли» и поправки в Закон «О недрах» содержат важную концепцию инвестиций в хозяйственные общества, владеющие лицензиями на месторождения федерального значения.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Любая компания, ведущая геологическую разведку в соответствии с геологической лицензией, должна иметь гарантии на участие в разработке месторождения в случае открытия. Если открытие признается имеющим федеральное значение, необходимо принять новые правила и процедуры, устраняющие риск изъятия лицензии. Недропользователи должны иметь право приступать к разведочному и промысловому бурению на месторождении до завершения геологических изысканий.

ПРОБЛЕМА

Ограничения в отношении экспорта геологической информации препятствуют эффективной работе иностранных компаний и совместных предприятий в России.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях стимулирования реализации совместных проектов необходимо внести изменения в действующую процедуру лицензирования экспорта несекретной геологической информации, полученной недропользователями в результате анализа и обработки исходной информации, а также разрешить вывоз геологических данных, не подпадающих под действие Указа Президента РФ № 1203 от 30.11.1995 г., которые не являются государственной тайной и были получены компаниями на законных основаниях и за их счет.

ВОДОРОД

ПРОБЛЕМА

Некоторые страны недавно приняли и начали реализовывать национальные водородные стратегии. Водородные стратегии стран ЕС могут повлиять на перспективы экспорта российского топлива в Европу.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Только что подготовлен проект дорожной карты развития водородной энергетики в России в 2020–2024 гг. Благодаря огромному производственному потенциалу России и возросшему глобальному интересу к развитию водородной энергетики, это открывает новые возможности для российского энергетического сектора. Россия способна производить водород по конкурентоспособной цене. Развитие водородных проектов в России стимулируется близостью к наиболее перспективным экспортным рынкам и существующей экспортной инфраструктуре, которая также может быть использована для экспорта водорода.

СЕКТОР ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

ПРОБЛЕМА

В настоящее время отсутствует эффективный механизм выбора и реализации замещающих мероприятий, обеспечивающих соблюдение баланса интересов всех участников рынка при выводе из эксплуатации объектов электроэнергетики.

Федеральный закон № 281-ФЗ «О выводе из эксплуатации объектов электроэнергетики», принятый 31 июля 2020 года, предусматривает определение Министерством энергетики замещающих мероприятий, а также проведение Системным оператором на конкурсной основе отбора мощности, необходимой для обеспечения вывода объекта электроэнергетики из эксплуатации. Однако закон предполагает подходы, которые не стимулируют собственников генерирующего оборудования к выводу из эксплуатации экономически неэффективных мощностей, возлагая на них дополнительные обязанности и риски некомпенсируемых затрат.

РЕКОМЕНДАЦИИ

При внесении изменений в подзаконные акты, обеспечивающие реализацию данного закона, необходимо предусмотреть создание надлежащих правовых условий и экономических стимулов для вывода из эксплуатации объектов электроэнергетики, а именно:

- Прозрачные условия проведения конкурса на замещающие мероприятия.
- В порядке вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации указать, что объекты, вывод которых предусмотрен в Схеме и программе развития ЕЭС, могут быть выведены с даты, предусмотренной данной Схемой.

- Предельный срок, на который уполномоченный федеральный орган власти вправе приостановить вывод объекта из эксплуатации, не должен превышать 6 лет.
- Недискриминационные правила ценообразования для продолжения работы генерирующих объектов, вывод которых приостановлен по решению Минэнерго России, а также для сетевых компаний, которые в соответствии с принятым Законом взяли на себя обязательство по реализации замещающих мероприятий.

ПРОБЛЕМА

Постановлением Правительства РФ № 43 от 25.01.2019 г. были внесены изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, что сформировало нормативную базу для проведения отборов проектов модернизации. Вместе с тем необходимо отметить, что действующие правила конкурсного отбора не позволяют компаниям при реализации проектов в полной мере использовать возможности перевода генерирующего оборудования из паросилового в высокоэффективный парогазовый цикл.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Внести следующие изменения в Правила оптового рынка электроэнергии и мощности и Постановление Правительства РФ № 43 от 25.01.2019 г.:

- Уточнить значения параметров, используемых для расчета величин предельных капитальных затрат на реализацию проектов перехода на парогазовый цикл, в частности, рассмотреть увеличение повышающего коэффициента для расчета предельных максимальных капитальных затрат для соответствующих мероприятий по модернизации до 3,5.
- Смягчить требования по локализации, предъявляемые к оборудованию, используемому в проектах модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций, при проведении конкурсных отборов на 2026–2029 годы.

- Исключить любые положения, дающие возможность необоснованных преференций по определенным проектам конкретных генерирующих компаний.

ПРОБЛЕМА

Проектами нормативных актов предусматривается установление для генерирующих объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ) с вводом в эксплуатацию после 2024 года, обязательных требований по выполнению показателя экспорта промышленной продукции (основного и (или) вспомогательного оборудования), работ (услуг), а также применение штрафных механизмов за невыполнение данных требований по экспорту. Внедрение указанного механизма приведет к ситуации, при которой ответственность за экспорт энергетического оборудования будут нести генерирующие компании, реализующие инвестиционные проекты строительства электростанций на основе ВИЭ.

Указанные предложения существенно ограничат возможность участия генерирующих компаний в реализации инвестиционных проектов в сфере ВИЭ, а также в развитии данных технологий на территории России.

Вынужденная необходимость исполнения требований по экспорту оборудования приведет к необходимости перераспределения доступного инвестиционного ресурса международных инвесторов в пользу проектов на территории других стран.

РЕКОМЕНДАЦИИ

При утверждении нормативных актов, регламентирующих требования по локализации оборудования для ВИЭ после 2024 года использовать требования по экспорту в виде стимулирующего механизма, с исключением штрафов за невыполнение требований по экспорту.

ЧЛЕНЫ КОМИТЕТА

BP Russia • Chevron Neftegaz Inc. • Electricite de France • Enel Russia • Eni S.p.A • ENGIE • Equinor Russia AS • Fortum • Gasunie • MOL Plc • OMV • Repsol Exploracion S.A. • Shell E&P Services (RF) B.V. • Total E&P Russie • Uniper Global Commodities SE • Unipro • VNG AG.

ENERGY COMMITTEE



Chairman:
Ernesto Ferlenghi, Eni S.p.A

Deputy Chairman:
Andreas Boeldt, OMV Russia Upstream GmbH

Committee Coordinator:
Svetlana Lomidze (svetlana.lomidze@aebrus.ru)

EU-RUSSIA RELATIONS

Lingering political tensions, the oil crisis in spring 2020 and the COVID-19 pandemic made an impact on EU-Russia energy relations. The ambitious climate targets set by the Paris Agreement, climate agreements of EU countries and other policies make the parties look for innovative ways to advance within the energy sector.

Energy transition is progressing in EU countries and in Russia. The recently presented EU Hydrogen Strategy and the draft Strategy for Low-Carbon Development of the Russian Federation till 2050 could give an impetus to fostering future bilateral energy relations. The AEB is convinced that constructive dialogue involving all stakeholders will promote achieving win-win solutions.

OIL AND GAS SECTOR

ISSUE

The widening gap between domestic gas production and consumption in the EU exacerbated by political unrest around existing and future infrastructure projects create uncertainty for stable gas supply from Russia to the EU. Diversification of sources and routes, as well as security of demand and supply are important for ensuring delivery of the necessary volumes to consumers.

RECOMMENDATION

It is vital to continue the dialogue aimed at finding an appropriate solution to guarantee steady gas supply to European consumers. The commitment by European companies participating in the Nord Stream 2 project underscores its strategic importance for the market, which is to benefit from the project's positive effect on gas prices.

ISSUE

Uncertainty about the role of natural gas in the future energy mix in Europe may negatively impact planned and existing infrastructure projects. Increasing concerns about the carbon footprint of methane urge EU policy makers to follow respective stringent rules.

RECOMMENDATION

For years to come natural gas will play a role in the EU energy mix. The EU will remain an important market for Russian gas. Today, ensuring stable and affordable energy supply and natural gas makes it possible to promote innovative solutions for the low-carbon economy in the long term. It can be used for producing hydrogen, which has many low-carbon applications. The existing gas transportation infrastructure can be adapted for cross-border transportation of hydrogen. Innovative technologies can help both to reduce the carbon footprint from using natural gas and to produce carbon neutral gases. Respective joint research projects should be supported.

ISSUE

Introduction of cross-border carbon regulations by the EU may significantly affect Russian exporters of industrial goods.

RECOMMENDATION

Since the parties are interdependent on trade and energy supply, it is important to maintain a constructive dialogue aimed at reaching a balanced solution that considers both the EU's Green Deal ambitions and the interests of Russian industrial producers. By ratifying the Paris Agreement, Russia demonstrated its serious commitment to playing a role in achieving climate agenda goals. Changing European regulations along with potential challenges for the Russian industry may provoke a faster transition to low-carbon consumption by enterprises and accelerated growth in the energy efficiency of capacities.

ISSUE

The Russian government has lately been introducing changes to the tax system for the oil and gas industry, testing and fine-tuning new regimes.

RECOMMENDATION

Predictability of taxation, fiscal stability for long-term projects and fair treatment for all investors is highly essential to ensure successful implementation of large investment projects.

ISSUE

The Federal Law 'On Regulations of Foreign Investments in Strategic Industries' and amendments to the Subsoil Law introduced the concept of investment in entities holding licences for fields of federal significance.

RECOMMENDATION

A company carrying out a geological survey under a geological licence needs a guarantee of the right to participate in the development in case of a discovery. If the discovery is considered of federal significance, new procedures must be established to eliminate licence withdrawal risks. Subsoil users should be allowed to proceed to exploration and production prior to the geological studies' completion.

ISSUE

Restrictions on the export of geological information hinder the efficient operations of foreign companies and JVs in Russia.

RECOMMENDATION

Export licencing procedures for non-secret and especially interpreted geological information produced by subsoil users upon analysis of source data need to be modified to ease the implementation of joint projects. Geological data not falling under Presidential Decree No. 1203 dated 30/11/1995 as a state secret and procured by a company on legal grounds and at its own expense should be allowed for export.

HYDROGEN**ISSUE**

Some countries have recently adopted national hydrogen strategies and begun to implement them. The hydrogen strategies of EU countries might impact Russia's prospects of exporting its fuels to Europe.

RECOMMENDATION

The draft of the roadmap of the development of hydrogen energy in Russia in 2020–2024 was recently compiled. Thanks to Russia's vast production potential and increased global interest in the development of hydrogen energy, it offers an opportunity for the Russian energy sector. Russia is capable of producing hydrogen at a competitive price. The development of hydrogen projects in Russia is stimulated by the vicinity of the most promising export markets and existing export infrastructure that can also be used for exporting hydrogen.

ELECTRIC POWER SECTOR**ISSUE**

An effective mechanism for selecting and carrying out replacement activities that secures the balance of interests of all market

players when decommissioning electric power facilities does not exist.

Federal Law No. 281-FZ adopted on 31 July 2020 provides a determination by the Ministry of Energy of the Russian Federation on replacement activities and the competitive capacity selection by the system operator required for the decommissioning of electric power facilities. However, the law includes approaches which do not encourage the owners of generating facilities to decommission economically inefficient capacities, thereby imposing additional duties and risks of uncompensated costs on them.

RECOMMENDATIONS

Proper legal conditions and economic stimuli for decommissioning electric power facilities are needed for the implementation of the law, including amendments to subordinate legislation securing:

- transparent terms and conditions for holding a tender for replacement activities;
- the facilities whose maintenance shutdown and decommissioning are laid down by the scheme and UES development programme may be taken out of service from the date indicated in such scheme;
- the deadline for suspending the decommissioning of a facility by the competent federal agency shall not exceed 6 years;
- non-discriminatory pricing rules to continue the operation of generating facilities whose decommissioning has been suspended under the decision of the Ministry of Energy and for grid operators that have assumed the obligations to implement replacement activities pursuant to the law.

ISSUE

Decree of the Russian Government No. 43 dated 25 January 2019 introduced amendments to the Rules of the Wholesale Electricity and Capacity Market, which created a statutory framework for selecting modernisation projects. But the existing rules for competitive selection disallow companies implementing projects to fully benefit from switching their generating equipment from the steam-power cycle to the high-performance steam-gas cycle.

RECOMMENDATIONS

To amend the Rules of the Wholesale Electricity and Capacity Market and Decree of the Russian Government No. 43 dated 25 January 2019, with consideration for:

- specifying the parameter values used to calculate the size of maximum capital expenditures for the projects of switching to the steam-gas cycle, in particular, to consider an increase in the multiplier for the relevant modernisation activities up to 3.5;
- soften localization requirements for the equipment used in modernization projects for generating facilities of thermal power plants when holding competitive selections for 2026-2029;
- disallow any provisions giving rise to unreasonable preferences for certain projects of specific generating companies.

ISSUE

Draft regulations provide for the establishment for generating facilities based on RES to be commissioned after 2024 of requirements on exports of industrial products (primary and/or ancillary equipment), works (services) and the application of penalties for failure to comply with such export-related requirements. The integration of such mechanism will cause a situation where liability for exports of power equipment will be borne by generating companies implementing RES investment projects.

Such proposals will reduce the opportunity for generating companies to invest in RES projects and develop such technologies in Russia.

The necessity to comply with the requirements for export equipment will result in the need to re-distribute international investment resources in favour of RES projects in other countries.

RECOMMENDATION

When approving regulations governing the requirements for equipment localization for RES after 2024, to use export requirements as a stimulus, excluding the penalties for non-compliance with such export requirements.

COMMITTEE MEMBERS

BP Russia • Chevron Neftegaz Inc. • Electricite de France • Enel Russia • Eni S.p.A • ENGIE • Equinor Russia AS • Fortum • Gasunie • MOL Plc • OMV • Repsol Exploracion S.A. • Shell E&P Services (RF) B.V. • Total E&P Russie • Uniper Global Commodities SE • Unipro • VNG AG.