



ПОЗИЦИЯ КОМИТЕТА ПО СТРАХОВАНИЮ И ПЕНСИОННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПО ЗАКОНОПРОЕКТУ О САНАЦИИ СТРАХОВЩИКОВ. РИСКИ ДЛЯ ДОЧЕРНИХ КОМПАНИЙ ИНОСТРАННЫХ СТРАХОВЩИКОВ

Владимир Сухинин, Заместитель председателя Комитета АЕБ
по страхованию и пенсионному обеспечению,
Советник Генерального директора, ООО «Страховая Компания «КАРДИФ»

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 1 п. 1) пп. б)

В ст. 1 п. 1) пп. б) Законопроекта предлагается дополнить статью 25 «Закона об организации страхового дела в РФ» пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. В целях определения достоверности данных о собственных средствах (капитале) страховой организации орган страхового надзора проводит оценку ее активов и пассивов.

Орган страхового надзора выдает предписание об указании страховой организацией в отчетности данных, полученных органом страхового надзора на основании проведенной оценки.

На основании предписания органа страхового надзора об указании в отчетности данных, полученных органом страхового надзора на основании проведенной оценки, страховая организация отражает в своей бухгалтерской (финансовой) и иной отчетности величину собственных средств (капитала), стоимость активов и сумму пассивов, определенные органом страхового надзора на последнюю отчетную дату. Обжалование страховой организацией указанного предписания в судебном порядке не приостанавливает его исполнения.

При проведении оценки активов и пассивов страховой организации орган страхового надзора привлекает ответственного актуария за счет средств страховой организации, а также вправе привлекать независимого оценщика за счет средств органа страхового надзора».

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 1 п. 1) пп. б)

Неясно, в каких случаях и по каким основаниям орган страхового надзора проводит оценку активов и пассивов страховщика. Необходимо подробно указать основания и порядок оценки.

Неясно, как и зачем страховщик будет отражать в отчетности результаты оценки, проеденной Банком России.

Как это соотносится с тем, что «Величина собственных средств (капитала) страховщика определяется в соответствии с методикой, установленной нормативным актом органа страхового надзора»? Это одна и та же методика? То есть Банк России сам утверждает методику оценки и сам же оценивает?

Необходимо уточнить, то есть прописать подробный порядок передачи и использования такой оценки или исключить данное положение полностью.

Ответственный актуарий уже и так производит ежегодное обязательное актуарное оценивание страховщика. Зачем нужна это дополнительная процедура с участием Банка России?

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 1 п. 1) пп. г)

В ст. 1 п. 1) пп. г) предлагается пункт 4.2 статьи 25 «Закона об организации страхового дела в РФ» изложить в следующей редакции:

«4.2. Орган страхового надзора с учетом минимально допустимого значения нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств устанавливает пороговые значения нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств, в случае несоблюдения которых страховая организация обязана представить в орган страхового надзора план оздоровления финансового положения, требования к которому устанавливаются органом страхового надзора».

План оздоровления финансового положения (**ПОФП**) по своей природе и сути ничем не отличается от плана восстановления платежеспособности (**ПВП**). Это излишний правовой инструмент.

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 1 п. 2) пп. а)

В ст. 1 п. 2) пп. а) Законопроекта предлагается дополнить статью 26 «Закона об организации страхового дела в РФ» пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. В целях определения величины сформированных страховых резервов страховщика орган страхового надзора проводит их оценку.

Орган страхового надзора выдает предписание об указании страховщиком в отчетности данных, полученных органом страхового надзора на основании проведенной оценки.

На основании предписания органа страхового надзора об указании в отчетности данных, полученных органом страхового надзора на основании проведенной оценки, страховщик отражает в своей бухгалтерской (финансовой) и иной отчетности величину страховых резервов, определенную органом страхового надзора на последнюю отчетную дату. Обжалование страховщиком указанного предписания в судебном порядке не приостанавливает его исполнения. При проведении оценки страховых резервов страховщика орган страхового надзора привлекает ответственного актуария за счет средств страховщика».

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 1 п. 2) пп. а)

Неясно, в каких случаях и по каким основаниям орган страхового надзора проводит оценку величины резервов страховщика.

Необходимо подробно указать основания и порядок оценки.

Неясно, как и зачем страховщик будет отражать в отчетности результаты оценки, проведенной Банком России.

Ответственный актуарий уже и так производит ежегодное обязательное актуарное оценивание страховщика. Зачем нужна это дополнительная процедура с участием Банка России?

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 1 п. 5)

В ст. 1 п. 5) Законопроекта предлагается дополнить статью 26 «Закона об организации страхового дела в РФ» пунктом 32.5.1 следующего содержания:

«32.5.1. Меры, применяемые органом страхового надзора

...

4. Если иное не предусмотрено настоящим Законом, в случае неоднократного нарушения в течение одного года субъектом страхового дела требований финансовой устойчивости и платежеспособности, неисполнения надлежащим образом или в установленный срок предписания органа страхового надзора, представления в орган страхового надзора недостоверной информации либо совершения действий, создающих угрозу правам и законным интересам страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей и (или) угрозу стабильности финансового (страхового) рынка, орган страхового надзора вправе:

- 1) ввести ограничение на совершение отдельных сделок;
- 2) ввести запрет на совершение отдельных сделок;
- 3) ограничить действие лицензии;
- 4) приостановить действие лицензии.

5. В решении о применении меры указывается основание для ее применения.

Порядок применения предусмотренных настоящей статьей мер устанавливается нормативным актом органа страхового надзора».

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 1 п. 5)

В текущей редакции, например, два нарушения в год, в том числе даже те, которые были устранены страховщиком, дают Банку России право:

- 1) ввести ограничение на совершение отдельных сделок;
- 2) ввести запрет на совершение отдельных сделок;
- 3) ограничить действие лицензии;
- 4) приостановить действие лицензии.

Отсутствует какое бы то ни было точное и однозначное понимание того, что такое «совершение действий, создающих угрозу правам и законным интересам застрахованных лиц (выгодоприобретателей) и(или) угрозу стабильности финансового (страхового) рынка». Это может привести к злоупотреблениям со стороны Банка России.

Процедуру приостановления, ограничения и отзыва лицензии необходимо оставить в текущей редакции Закона.

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 6 п. 10)

В ст. 6 п. 10) Законопроекта предлагается дополнить «Закон о несостоятельности (банкротстве)» статьей 184.3.4 следующего содержания:

«184.3.4. Изменение размера уставного капитала страховой организации и (или) состава акционеров (участников) страховой организации по решению контрольного органа

...

15. Временной администрацией страховой организации может быть принято решение о размещении дополнительного выпуска акций (внесении дополнительного вклада в уставный капитал) страховой организации. В случае принятия указанного решения на акционеров (участников) страховой организации не распространяется преимущественное право приобретения акций (долей) страховой организации».

Таким образом, БЕЗ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ СУДА могут изменяться (уменьшаться практически до 0) доли собственников в уставном капитале страховых компаний.

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 6 п. 10)

В результате санации происходит "обнуление" долей текущих собственников страховщика. Такое действие может совершаться в соответствии со ст.35 Конституции РФ только по решению суда, в рамках процедур о банкротстве или нет, но никак не по решению Банка России.

Конституция РФ

Статья 35

1. Право частной собственности охраняется законом.
2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.
3. **Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.** Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.
4. Право наследования гарантируется.

Зарубежная европейская и американская практики в полной мере этому следуют. Орган надзора без решения суда в рамках процедур санации имеет право ограничивать распоряжение активами, вводить временную администрацию и прочие меры, но не лишать акционеров или собственников их имущества, в том числе и имущества в виде акций, паев и пр.

Соответственно, Банк России может подготовить такое решение и выйти с ним в суд, но не единолично принимать такое решение.

Устанавливаемые Законопроектом дополнительные ограничения. Ст. 6 п. 10)

Аналогия с банковским законодательством:

Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Статья 74.

...

В случае неисполнения в установленный Банком России срок предписаний Банка России об устранении нарушений, выявленных в деятельности кредитной организации, а также в случае, если эти нарушения или совершаемые кредитной организацией банковские операции или сделки создали реальную угрозу интересам ее кредиторов (вкладчиков), Банк России вправе:

...

2) потребовать от кредитной организации:

...

осуществления реорганизации кредитной организации;

...

Предписание Банка России об устранении нарушения и (или) предписание об осуществлении мер подлежат исполнению акционером (участником) кредитной организации в срок не более 45 календарных дней со дня получения такого акта. В случае невыполнения акционером (участником) кредитной организации предписания Банка России об устранении нарушения и (или) предписания об осуществлении мер право голоса акционера (участника) кредитной организации на общем собрании акционеров (участников) кредитной организации приостанавливается со дня, следующего за указанным сорокапятидневным сроком, до дня исполнения или отмены соответствующего предписания. Под приостановлением права голоса акционера (участника) кредитной организации на общем собрании акционеров (участников) кредитной организации понимается, что акции (доли) такого акционера (участника) кредитной организации голосующими не являются и не учитываются при определении кворума общего собрания акционеров (участников) кредитной организации.

РИСКИ ДЛЯ ДОЧЕРНИХ КОМПАНИЙ ИНОСТРАННЫХ СТРАХОВЩИКОВ

Федеральный закон от 09.07.1999 N 160-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом, и сфера его применения

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с государственными гарантиями прав иностранных инвесторов при осуществлении ими инвестиций на территории Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с вложениями иностранного капитала в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, и на отношения, определяющие порядок создания и прекращения деятельности на территории Российской Федерации представительств иностранных банков и иных иностранных кредитных организаций (за исключением отношений, регулируемых положениями пунктов 8 и 9 статьи 21 настоящего Федерального закона), которые регулируются соответственно законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности и законодательством Российской Федерации о страховании.

РИСКИ ДЛЯ ДОЧЕРНИХ КОМПАНИЙ ИНОСТРАННЫХ СТРАХОВЩИКОВ

Таким образом, на законодательном уровне не существует защиты прав иностранных инвесторов в страховой индустрии в России, что в совокупности с принимаемым законом, безусловно, делает данный сектор экономики непривлекательным для иностранных инвестиций.

Спасибо за внимание!