

AEB CUSTOMS AND TRANSPORT COMMITTEE MEETING

29 January 2015

Moscow, Baker&McKenzie office

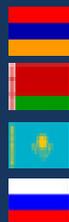
Заседание Комитета Ассоциации европейского бизнеса по транспорту и таможене

О взаимодействии Департамента развития предпринимательской деятельности с бизнес-сообществом, в том числе при внедрении оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности

г. Москва,
29 января 2015 г.

Директор Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии
Бекешев Бауржан Бейсенбаевич

Совет Комиссии



Армения – **В.В. Габриелян**
Беларусь – **С.Н. Румас**
Казахстан – **Б.А. Сагинтаев**
Россия – **И.И. Шувалов**

Коллегия Комиссии



Председатель Коллегии **В.Б. Христенко**



Т.М. Сулейменов

Член Коллегии Комиссии
по экономике и финансовой
политике



В.Н. Корешков

Член Коллегии Комиссии
по вопросам технического
регулирувания



А.А. Слепнёв

Член Коллегии Комиссии
по торговле



Т.А. Мансуров

Член Коллегии Комиссии
по энергетике и инфраструктуре



С.С. Сидорский

Член Коллегии Комиссии
по промышленности
и агропромышленному
комплексу



Н.Ш. Алдабергенов

Член Коллегии Комиссии
по конкуренции
и антимонопольному
регулируванию



В.А. Гошин

Член Коллегии Комиссии
по таможенному
сотрудничеству



Т.Д. Валовая

Член Коллегии Комиссии
по основным направлениям
интеграции и макроэкономике



Р.Х. Арутюнян

Член Коллегии Комиссии



К.А. Минасян

Член Коллегии Комиссии



А.Р. Нранян

Член Коллегии Комиссии

Департаменты

Департаменты

Департаменты

Консультативные
органы

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ РЕШЕНИЯ СОВЕТА И КОЛЛЕГИИ ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ НОСЯТ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР И НЕПОСРЕДСТВЕННО ПРИМЕНЯЮТСЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ:

- ОБЯЗАТЕЛЬНЫ К ИСПОЛНЕНИЮ СТОРОНАМИ;
- ИМЕЮТ ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ (НЕ НУЖДАЮТСЯ В ИМПЛЕМЕНТАЦИИ);
- ИМЕЮТ ПРИОРИТЕТ НАД НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ, КОТОРОЕ ДОЛЖНО ПРИВОДИТЬСЯ В СООТВЕТСТВИЕ С НИМИ;
- ПРЯМО РЕГУЛИРУЮТ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ УСТАНОВЛИВАЮТ В ИХ ОТНОШЕНИИ ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ.

В **2012** Г. СОВЕТОМ ЕЭК ПРИНЯТО **125** РЕШЕНИЙ,
В **2013** Г. СОВЕТОМ ЕЭК ПРИНЯТО **100** РЕШЕНИЙ,
В **2014** Г. СОВЕТОМ ЕЭК ПРИНЯТО **130** РЕШЕНИЙ .

В **2012** Г. КОЛЛЕГИЕЙ ЕЭК ПРИНЯТО **308** РЕШЕНИЙ,
В **2013** Г. КОЛЛЕГИЕЙ ЕЭК ПРИНЯТО **310** РЕШЕНИЙ,
В **2014** Г. КОЛЛЕГИЕЙ ЕЭК ПРИНЯТО **252** РЕШЕНИЯ .



Член Коллегии Комиссии по экономике и финансовой политике Т.М. Сулейменов



Подготовлены разделы Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.:

- раздел XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций»;
- раздел XXIII «Интеллектуальная собственность»;
- раздел XXVI «Трудовая миграция».

Подготовлены нормы о введении оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК, изложенные в Приложении № 1 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Подготовлены и утверждены Высшим Евразийским экономическим советом:

- Перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Союза;
- Индивидуальные национальные перечни ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Союза для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Под единым рынком услуг понимается состояние рынка услуг, в котором каждое государство-член предоставляет лицам любого другого государства-члена право на:

- поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица (путем открытия представительства или филиала);
- поставку услуг на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена (взаимное признание лицензий);
- признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг (взаимное признание квалификаций).

В настоящее время продолжается работа по следующим документам:

- проект Правил в отношении регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности, разработанный в целях устранения действующих и предотвращения возникновения новых неоправданных барьеров при регулировании торговли услугами, учреждении и деятельности.

При этом под неоправданными барьерами понимаются регуляторные требования и процедуры, приводящие к экономическим издержкам предпринимателей более значительным, чем это необходимо для достижения целей государственной или наднациональной политики, в том числе для обеспечения безопасности осуществляемой деятельности, безопасности и качества поставляемой услуги.

- проект Положения о Рабочей группе Комиссии по проведению ОРВ проектов решений Комиссии, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности;

- проект изменений в Правила внутреннего документооборота в Евразийской экономической комиссии, утвержденные Решением Коллегии ЕЭК от 26 марта 2013 г. № 58 (в части утверждения форм документов, необходимых для проведения ОРВ, и правил составления таких документов).

Республика Беларусь

Ведется работа в рамках постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 мая 2013 г. № 380, которым предусмотрено проведение Министерством экономики Республики Беларусь ОРВ проектов решений Совета и Коллегии Комиссии с подготовкой заключений об их соответствии интересам Республики Беларусь.

Российская Федерация

Продолжается работа по упрощению регулирования бизнес-сферы. В 2014 г. подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий введение процедуры оценки фактического воздействия НПА, а также внесение комплексных изменений в Правила проведения федеральными органами исполнительной власти ОРВ проектов НПА, утвержденные постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1318, а также в иные нормативные акты, регламентирующие порядок подготовки проектов НПА.

Республика Армения

Создана централизованная модель проведения ОРВ в аппарате правительства.
Готовится руководство по ОРВ, которое включает поэтапные шаги процесса ОРВ и методические указания анализа воздействий.
Ведется работа по переподготовке и обучению специалистов по программе ОРВ, утвержденной советом государственной службы Республики Армения. ОРВ проводится с точки зрения влияния проектов НПА на различные области (предпринимательство, окружающая среда, социальная сфера, промышленность и т.д.).

Республика Казахстан

В 2014 году в Закон Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» были внесены изменения, касающиеся введения инструмента анализа регуляторного воздействия. Теперь, в случае, если регулирующие государственные органы планируют ввести новый регуляторный инструмент или осуществить ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства, регулирующие органы должны предварительно провести процедуру ОРВ в порядке, определяемом уполномоченным органом по предпринимательству.

Лучшие национальные практики Сторон

*Постановление Правительства
Российской Федерации
от 17 декабря 2012 г. № 1318*

Опыт Евросоюза
*Руководство по ОРВ
в ЕС от 15 января 2009 г.*

Рекомендации ОЭСР
*Рекомендации Совета ОЭСР
по вопросам регуляторной
политики и государственного
управления (2012 год)*

**Опыт Департамента развития
предпринимательской деятельности
ЕЭК по оценке влияния проектов
решений ЕЭК на бизнес**
*В период со 2 октября 2012 г.
по 27 января 2015 г. рассмотрено 852
проекта (100%) и по результатам
экспертизы подготовлено
120 заключений об оценке их влияния
на бизнес (то есть избыточные
ограничения выявлены
в 14,08% случаев)*

ПОЛОЖЕНИЕ О ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМИССИИ (ПРИЛОЖЕНИЕ № 1 К ДОГОВОРУ)

Решения Комиссии, которые **могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности, принимаются с учетом результатов проведения оценки регулирующего воздействия проектов таких решений.**

Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений Комиссии определен разделом IX Регламента работы Комиссии, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 98.

Советом Комиссии на рассмотрение Евразийского Межправительственного Совета (на уровне премьер-министров) представляется ежегодный отчет о мониторинге проведения ОРВ проектов решений ЕЭК.

Ежегодный отчет подготавливается Коллегией Комиссии.



➤ проблема, на решение которой направлен проект решения Комиссии, цель регулирования и группа лиц, на защиту интересов которых направлен проект решения Комиссии;

➤ адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием;

➤ содержание возлагаемых на адресатов регулирования обязанностей (обязательных правил поведения);

➤ механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом решения Комиссии (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и решаемой проблемой);

➤ сведения о рассмотренных альтернативах предлагаемому регулированию.

Комиссия обеспечивает прозрачность процедуры оценки посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет, включая официальный сайт Союза, в том числе:

- размещает проекты решений Комиссии, Справки, Опросные листы и Заключения об оценке регулирующего воздействия;
- обеспечивает доступ всех заинтересованных лиц к проектам решений Комиссии, Справкам, Опросным листам и Заключениям;
- предоставляет возможность направления всеми заинтересованными лицами замечаний и предложений к проектам решений Комиссии и Справкам, а также заполнения Опросных листов;
- размещает сводную информацию о предложениях к проектам решений Комиссии и Справкам, направленных всеми заинтересованными лицами
- информирует заинтересованных лиц об учете замечаний и предложений к проектам решений Комиссии и (или) основаниях их отклонения;
- обеспечивает возможность обмена информацией о проведении процедуры оценки между официальным сайтом Союза и другими ресурсами сети, в том числе с официальными порталами государств – членов Евразийского экономического союза по вопросам регулирования, тематическими форумами, сетевыми сообществами.



Содержание этапа

Этап оценки



Разработка проекта решения, информационно-аналитической справки и их публичное обсуждение, заполнение опросного листа

Текущая оценка

Департамент-разработчик

Подготовка заключения

Итоговая оценка

Рабочая группа

Формы информационно-аналитическая справка, опросного листа, сводной информации, а также правила составления этих документов утверждаются Коллегией ЕЭК

**Обсуждение сводным департаментом и департаментом-разработчиком
вопроса о необходимости проведения оценки регулирующего
воздействия проекта решения Комиссии**

согласие
НЕ достигнуто

согласие
достигнуто

Рассмотрение вопроса на заседании
рабочей группы Комиссии по проведению
оценки регулирующего воздействия
проектов решений Комиссии

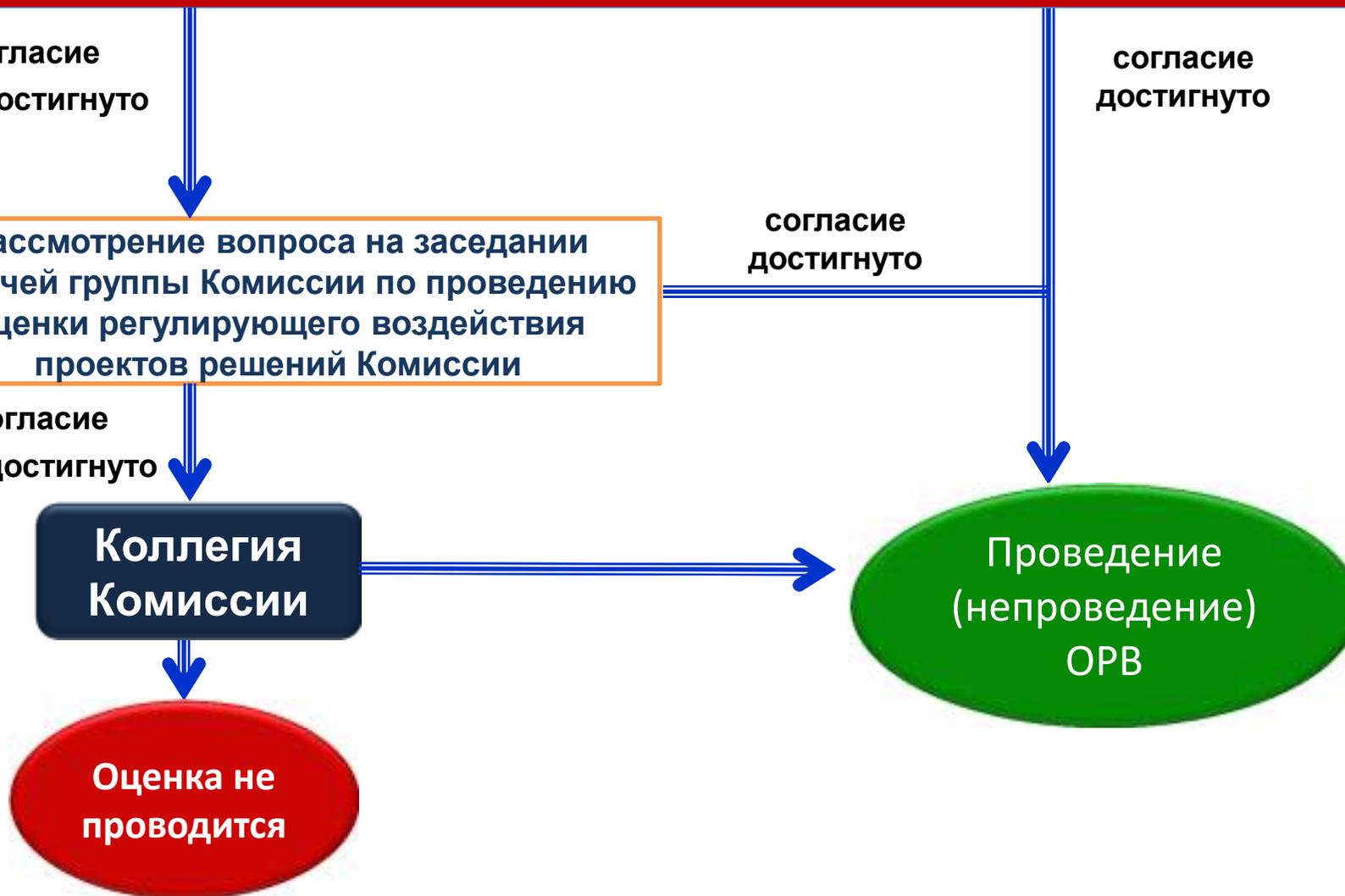
согласие
достигнуто

согласие
НЕ достигнуто

**Коллегия
Комиссии**

Проведение
(непроведение)
ОРВ

**Оценка не
проводится**



Департамент-разработчик составляет к проекту решения Комиссии Справку и Опросный лист, а также размещает их на официальном сайте для публичного обсуждения



Департамент-разработчик направляет проект решения Комиссии, Справку и Сводную информацию в сводный департамент и членам Рабочей группы

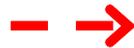
в течение 15 календарных дней со дня поступления от разработчика проекта решения Комиссии, Справки и Сводной информации



Рабочая группа обеспечивает подготовку Заключения

Учитываются заключения об ОРВ на соответствующий проект решения Комиссии, подготовленные уполномоченными органами Сторон (в случае их наличия)

в течение 3 календарных дней со дня подписания Заключения



Сводный департамент обеспечивает направление Заключения разработчику, а также размещение Заключения на официальном сайте



Проект решения Комиссии к которому прилагается Заключение

Включается в комплект материалов к заседаниям Совета Комиссии и (или) Коллегии Комиссии

После получения Заключения разработчик дорабатывает Справку и при необходимости проект решения Комиссии



- 1. ПРЕДОТВРАТИТЬ УСТАНОВЛЕНИЕ ОБШИРНОГО ПЕРЕЧНЯ «СФЕРИЧЕСКИХ» ИСКЛЮЧЕНИЙ ИЗ ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОРВ.**
- 2. ПОЛНОМОЧИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОРВ ВМЕСТО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СТРУКТУРНОГО ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ (ДЕПАРТАМЕНТА РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ) ДЕЛЕГИРОВАНЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЕ.**
- 3. ВКЛЮЧИТЬ В ПРОЦЕДУРУ ОРВ ЭТАП ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ (СОСТАВЛЕНИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ УВЕДОМЛЕНИЯ).**

До 2015 года

На сайте Комиссии отсутствовала
возможность комментировать размещенные
проекты решений Комиссии

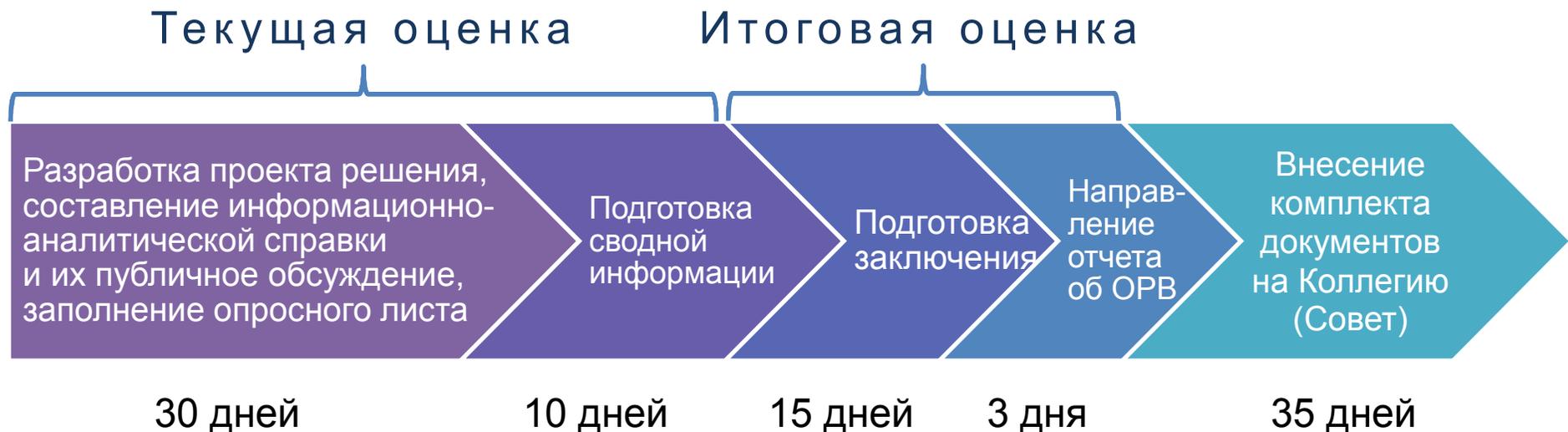
С 2015 года

С 2015 года на сайте Комиссии
будет обеспечена возможность:

- направления всеми заинтересованными лицами замечаний и предложений к проектам решений Комиссии и Справкам, а также заполнения Опросных листов;
- обмена информацией о проведении процедуры оценки между официальным сайтом Союза и другими ресурсами сети, в том числе с официальными порталами государств – членов Евразийского экономического союза по вопросам регулирования, тематическими форумами, сетевыми сообществами.

Было	С 2015 года
За 15 календарных дней до рассмотрения	За 93 календарных дня до рассмотрения в отношении проектов, подлежащих ОРВ

Срок опубликования будет увеличен более чем в 6 раз!



До 2015 года

Ранее публичное обсуждение проектов решений Комиссией было предусмотрено лишь в части проектов решений в сферах технического регулирования, а также санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

С 2015 года на сайте Комиссии будет:

- Размещаться сводная информация о предложениях к проектам решений Комиссии и Справкам, направленным всеми заинтересованными лицами;
- Осуществляться информирование заинтересованных лиц об учете замечаний и предложений к проектам решений Комиссии и (или) основаниях их отклонения.

Характеристики обратной связи:

- Определена форма результатов – сводная информация о предложениях, поступивших по результатам публичного обсуждения;
- Установлены сроки обобщения и рассмотрения поступивших предложений – 10 календарных дней;
- Обеспечено качество обратной связи – необходимость учета или обоснования отклонения поступивших предложений.

С 2015 года

До 2015 года

Планы деятельности Коллегии ЕЭК на официальном сайте Комиссии не размещались

С 1 января 2015 года

С 2015 года при планировании
деятельности Коллегии ЕЭК будет:

Обеспечена транспарентность

План заседаний Коллегии размещается на официальном сайте Союза не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения Председателем Коллегии.

Реализован принцип заблаговременной правовой определенности предмета предлагаемого регулирования

В плане заседаний Коллегии указывается общая характеристика вопросов, планируемых к рассмотрению на заседании Коллегии (включая информацию о предметах правового регулирования предлагаемых к принятию решений Комиссии).

До 2015 года

Не установлены сроки для ответа на запросы субъектов предпринимательской деятельности

С 2015 года:

Установлены сроки для ответа на запросы физических и юридических лиц

Ответ на запрос юридического или физического лица направляется в письменной форме или в форме электронного документа в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня регистрации запроса в Комиссии.

Введена дисциплинарная ответственность сотрудников ЕЭК за своевременность и качество ответов на обращения бизнес-сообщества

За предоставление в ответах на запросы недостоверной информации, а также за несвоевременное направление ответов на указанные запросы должностные лица и сотрудники Комиссии могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности.

Подготовка ответов бизнес-сообществу стала приоритетнее подготовки ответов государствам-членам!

С 2015 года

До 2015 года

ПОЧТИ НЕ УРЕГУЛИРОВАНО

Были урегулированы только:

- пояснения по применению ТН ВЭД ТС;
- разъяснения по вопросам классификации отдельных видов товаров.

С 2015 года:

Включена возможность разъяснения в виде рекомендаций Комиссии

В случае поступления от государств-членов и (или) юридических и физических лиц аналогичных запросов о необходимости разъяснения вопросов применения положений решений Комиссии член Коллегии, к компетенции которого относится данный вопрос, вправе инициировать разработку проекта соответствующей рекомендации Комиссии.

С 1 января 2015



Благодарю за внимание!

Директор Департамента развития
предпринимательской деятельности
Евразийской экономической комиссии
Бекешев Бауржан Бейсенбаевич
тел. +7-495-669-2400, доб. 47-20
bekeshev@ecommission.org