

СОВЕТ РЫНКА

ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ
ОПТОВОЙ И РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ
ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИЕЙ И МОЩНОСТЬЮ

НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Долгосрочный рынок мощности в электроэнергетике Российской Федерации

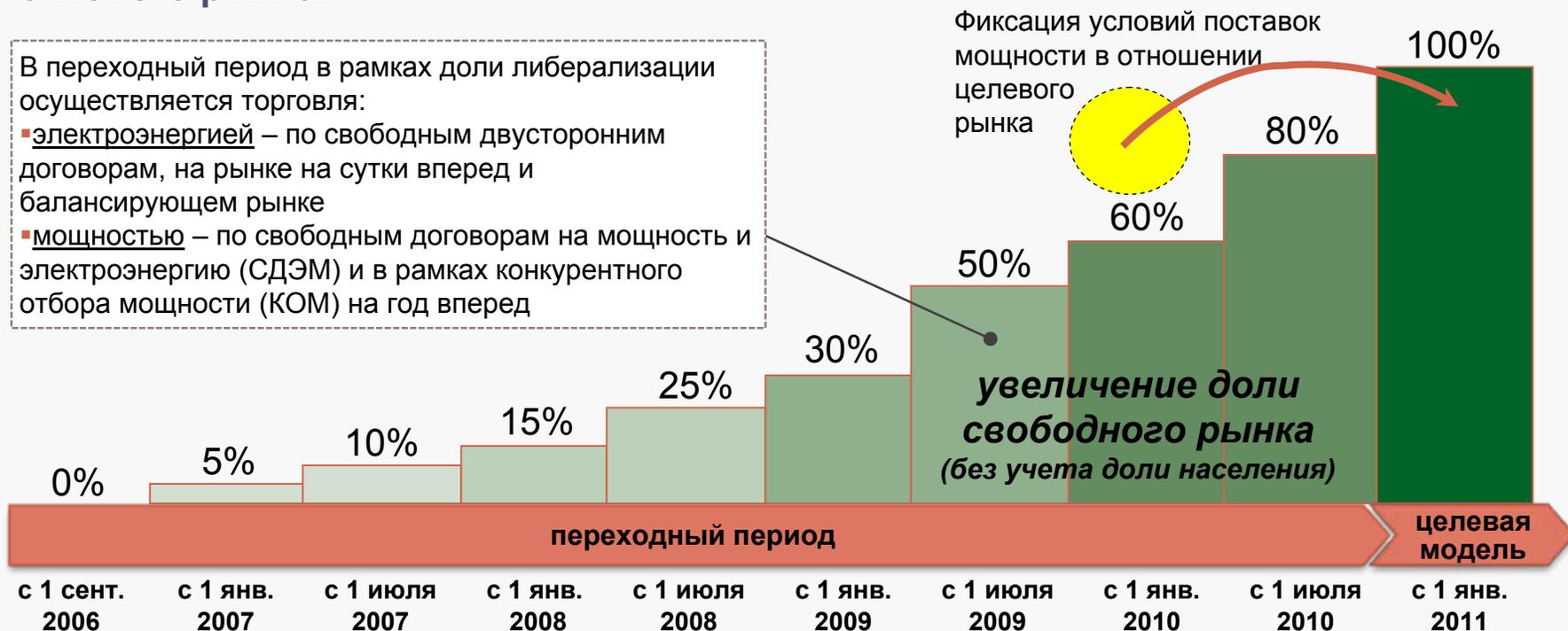
МОСКВА, октябрь 2009

Осуществляется торговля двумя товарами: электроэнергия и мощность.

С 2006г на территориях ценовых зон осуществляется поэтапная либерализация оптового рынка:

В переходный период в рамках доли либерализации осуществляется торговля:

- электроэнергией – по свободным двусторонним договорам, на рынке на сутки вперед и балансирующем рынке
- мощностью – по свободным договорам на мощность и электроэнергию (СДЭМ) и в рамках конкурентного отбора мощности (КОМ) на год вперед



На территориях неценовых зон и изолированных энергосистем, в силу отсутствия условий для конкуренции, сохраняется регулируемая система отношений, в том числе по оплате мощности поставщикам.

- Конкуренционные отборы мощности на следующий год – проводятся перед началом года, результаты действуют 1 год
- «Отобранной» признается вся мощность, включенная в прогнозный баланс ФСТ на следующий год
- Покупатели оплачивают всю отобранную на конкурентном отборе мощность. Распределяется пропорционально фактическому пиковому потреблению
- Цена мощности, предлагаемой на конкурентный отбор –
 - для «старой» мощности, учтенной в балансе 2007 года – не выше тарифа ФСТ
 - для «новой» мощности, введенной после 2007 года – цена не выше экономически
- В объеме регулируемых договоров мощность оплачивается по тарифам ФСТ

государство

- долгосрочная балансовая надежность
- развитие приоритетных видов генерации
- прогнозируемость долгосрочного изменения цен на рынке электроэнергии, исключение резких всплесков цен
- повышение энергоэффективности

поставщики, инвесторы

- снятие риска инвестиций в строительство генерации
- снижение риска покрытия условно постоянных затрат
- повышение доходности бизнеса

рынок мощности

- минимизация совокупной стоимости (в т.ч. стоимости строительства, оплачиваемой невостребованной мощности)
- повышение конкурентности рынка э/э
- обеспечение достаточности генерации в случае увеличения потребления

потребители

➤ Основные механизмы:

- долгосрочные конкурентные отборы мощности
- долгосрочные свободные договоры
- контроль готовности генерирующего оборудования к выработке электроэнергии

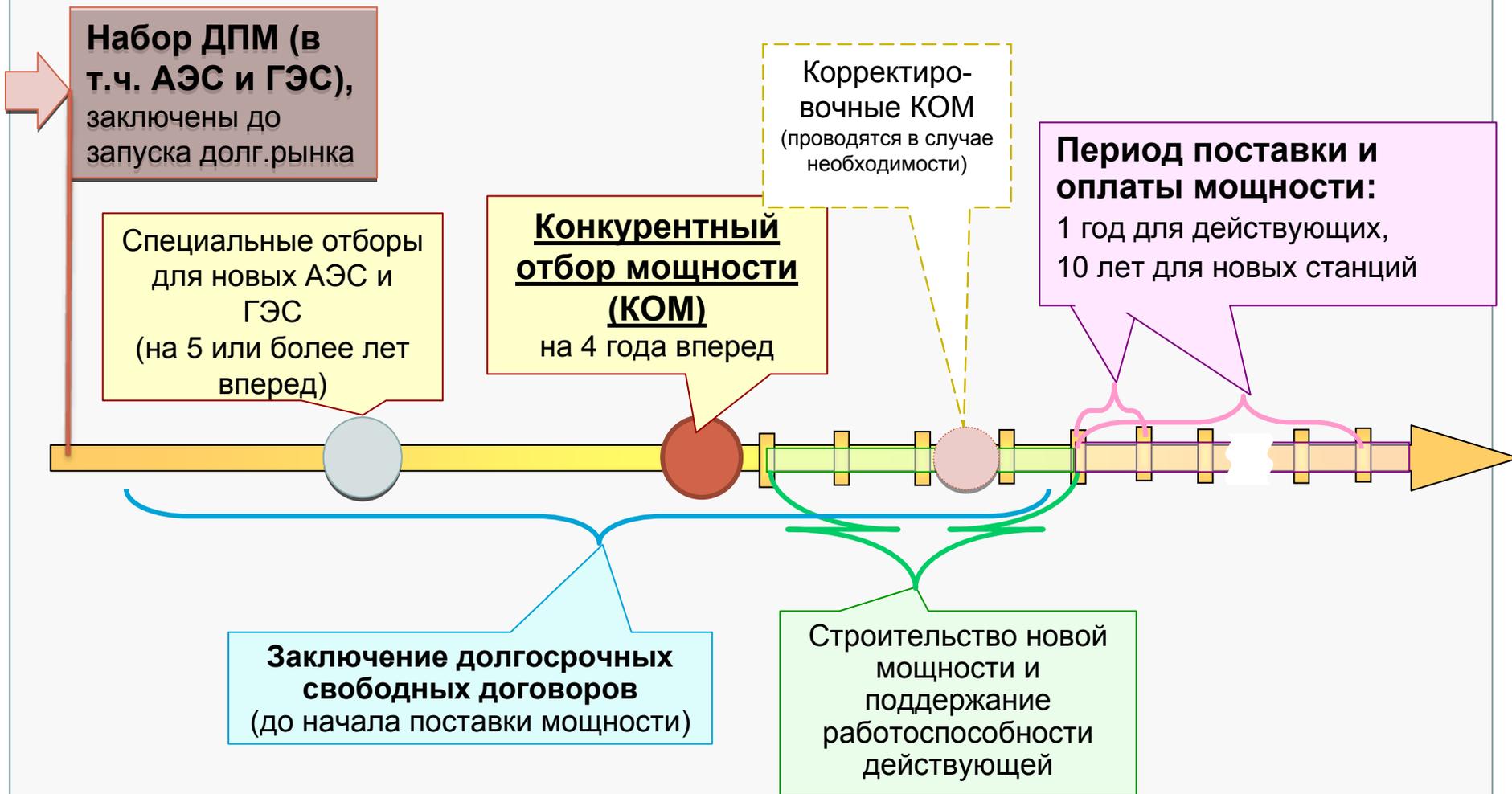
➤ Участники рынка мощности:

- Участники оптового рынка (в ценовых зонах)
 - поставщики продают мощность генерирующих объектов, обеспечивая их готовность к выработке электроэнергии
 - покупатели имеют обязательства по покупке мощности, что дает гарантию ее оплаты поставщикам
- Государство – определяет правила работы рынка
- Системный оператор – организует и проводит конкурентные отборы мощности
- Совет рынка – утверждает регламенты, регулирующие работу рынка, формирует систему договорных отношений
- АТС – определяет финансовые обязательства и требования и организует финансовые расчеты

- Долгосрочный конкурентный рынок мощности вводится на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка (1-ая – Европа, Урал и 2-ая - Сибирь)
- Ценовые зоны разбиваются на зоны свободного перетока, которые учитывают ограничения возможных поставок мощности между регионами
- В неценовых зонах и изолированных энергосистемах в силу сетевых ограничений и неконкурентной структуры участников сохраняются регулируемые условия купли-продажи мощности

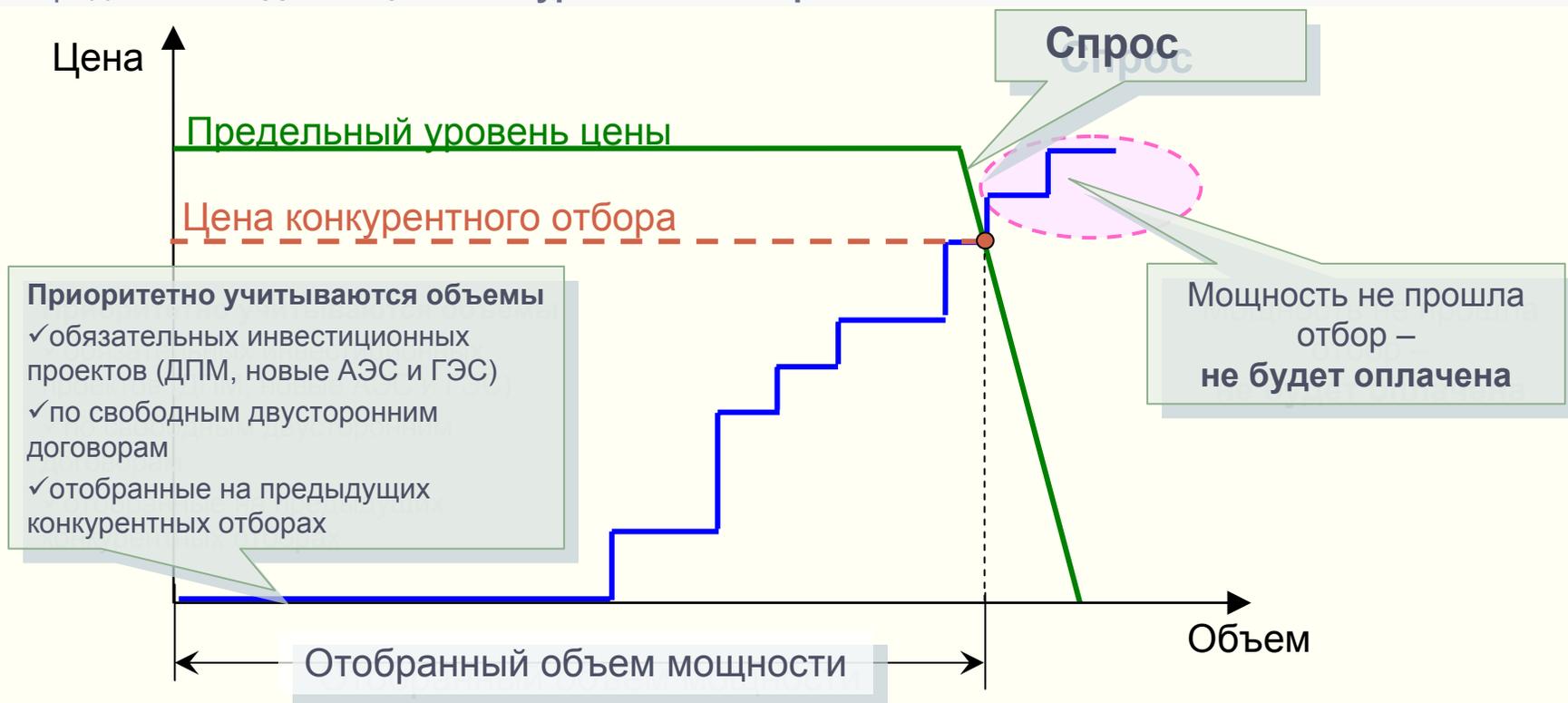


Внутри ценовых зон контуром обозначены зоны свободного перетока



Отбираются заявки поставщиков в совокупности, обеспечивающие требуемые параметры и объем мощности и минимальную стоимость мощности для покупателей

- ✓ Кривая предложения – на основе ценовых заявок поставщиков
- ✓ Кривая спроса задается прогнозом потребления с учетом резервов и **предельным уровнем цены**
- ✓ Определяется **единая цена конкурентного отбора**



- Длительный перерыв во вводе новых генерирующих объектов (более 90% мощности старше 20 лет); поэтому стоимость мощности действующей и новой генерации значительно отличается
- Большой объем планируемых вводов по обязательным инвестиционным проектам АЭС, ГЭС и ТЭС (по договорам о предоставлении мощности)
- Значительное снижение потребления относительно прогнозов, учтенных при формировании обязательных инвестиционных проектов
- Проблемы финансирования строительства в условиях кризиса

**Особенности должны быть учтены в
модели рынка мощности**

В первые годы при проведении конкурентного отбора устанавливаются два предельных уровня:

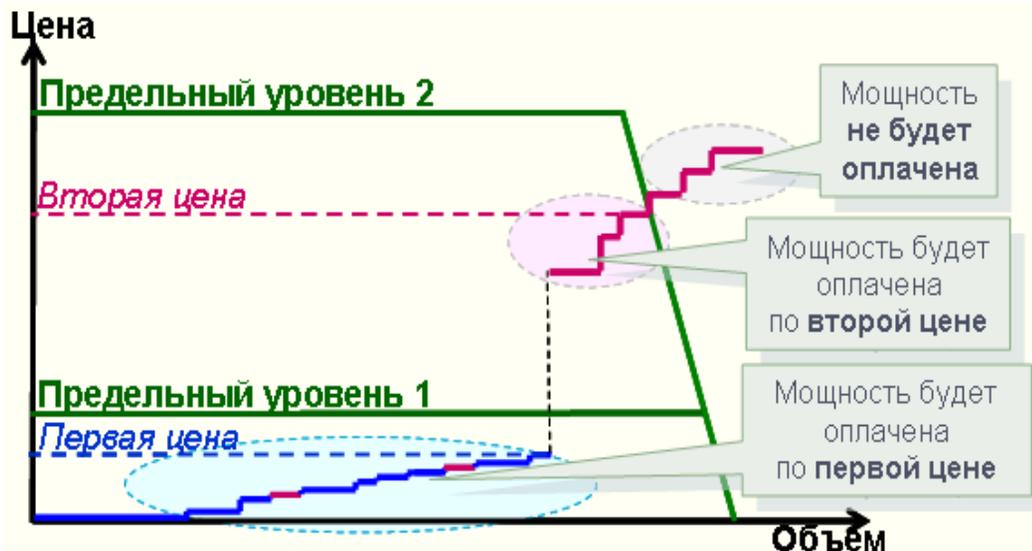
- ✓ первый предельный уровень – для «действующей» мощности
- ✓ второй предельный уровень – для «новой» мощности

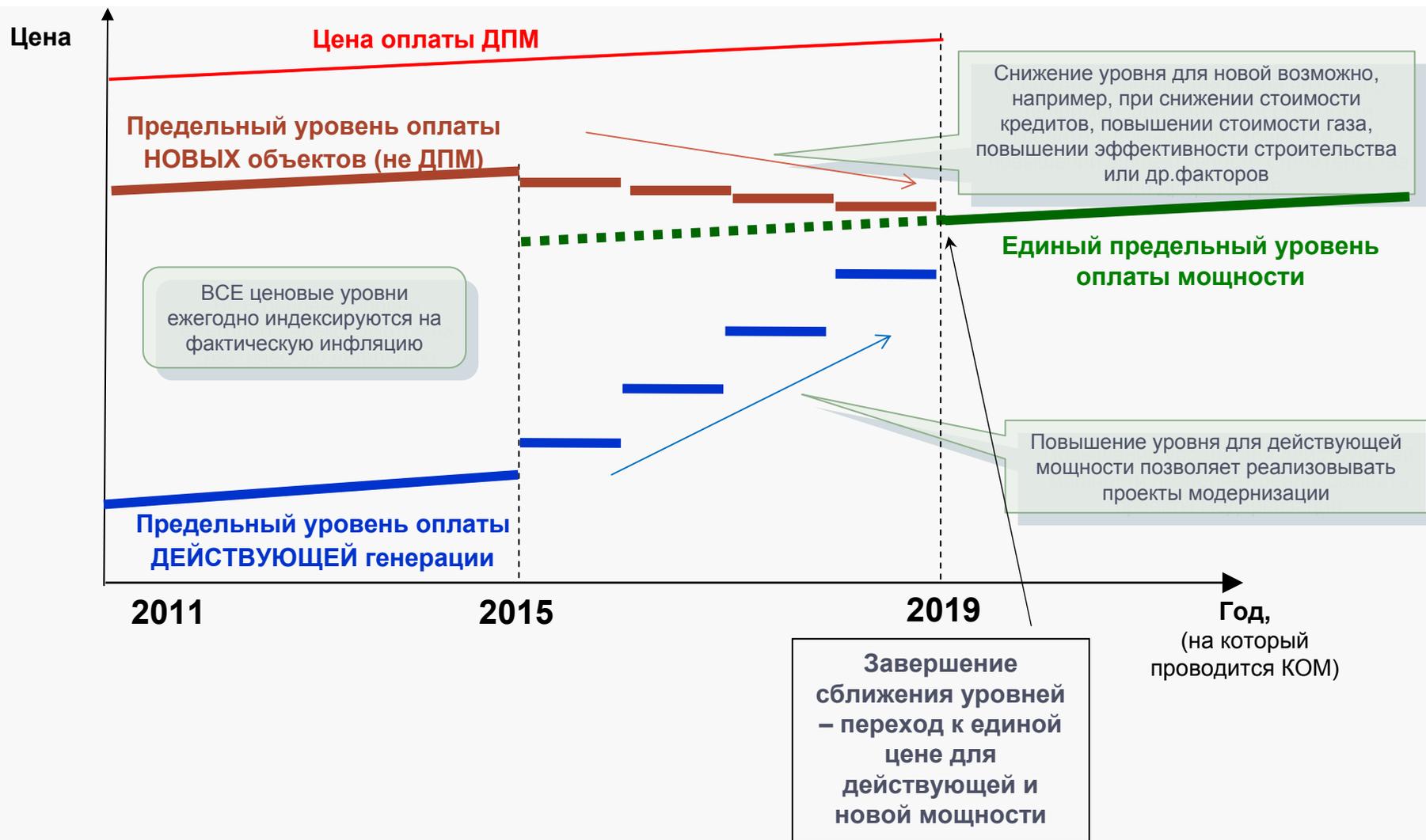
Предельные уровни устанавливаются в соответствии с Правилами оптового рынка

В дальнейшем с ростом доли мощности «новых» генерирующих объектов и модернизации действующих уровни сближаются, и сходятся в единый уровень – новая мощность напрямую конкурирует со старой

Конкурентный отбор с двумя предельными уровнями

1. Сначала рассматриваются заявки в отношении действующих станций
2. Затем, при недостаточности действующей мощности, - отбираются заявки новой мощности





- Покупатели оплачивают всю отобранную на конкурентном отборе мощность и мощность, включенную в ДПМ – оплата распределяется между покупателями пропорционально их потреблению в пиковые часы
- Покупка мощности может осуществляться:
 - ✓ по свободным двусторонним договорам с поставщиками (в отношении прошедшей конкурентный отбор мощности)
 - ✓ по цене конкурентного отбора
 - ✓ по договорам о предоставлении мощности

Дополнительные возможности

- Самостоятельное долгосрочное планирование потребления (с ответственностью за неперевышение) – возможность зафиксировать заранее объем покупки мощности

Долгосрочные свободные договоры

- являются основным механизмом хеджирования рыночных рисков участников
- значительно повышают инвестиционную привлекательность отрасли

обеспечивают

- возможность для поставщика и покупателя заранее определить цену и объем поставки мощности по соглашению сторон
 - договоры могут предусматривать поставку и мощности и электроэнергии
 - могут заключаться как на биржевых площадках, так и вне биржевых площадок
- возможность для покупателя заранее планировать свое потребление на долгосрочный период в зависимости от цены мощности
- возможность строительства генерации под определенного потребителя – синхронизация развития генерации и промышленности (градостроительства) в регионах
- повышение «банкобильности», лучшие кредитные условия

Свободные договоры должны стать основным механизмом в долгосрочном рынке мощности, по которому продается большая часть мощности

Основные принципы:

- **обязательства по строительству генерирующих объектов, указанных в ДПМ** (перечень генерирующих объектов и сроки их ввода уже сформированы)
- **гарантированная оплата мощности по ДПМ в случае исполнения обязательств**

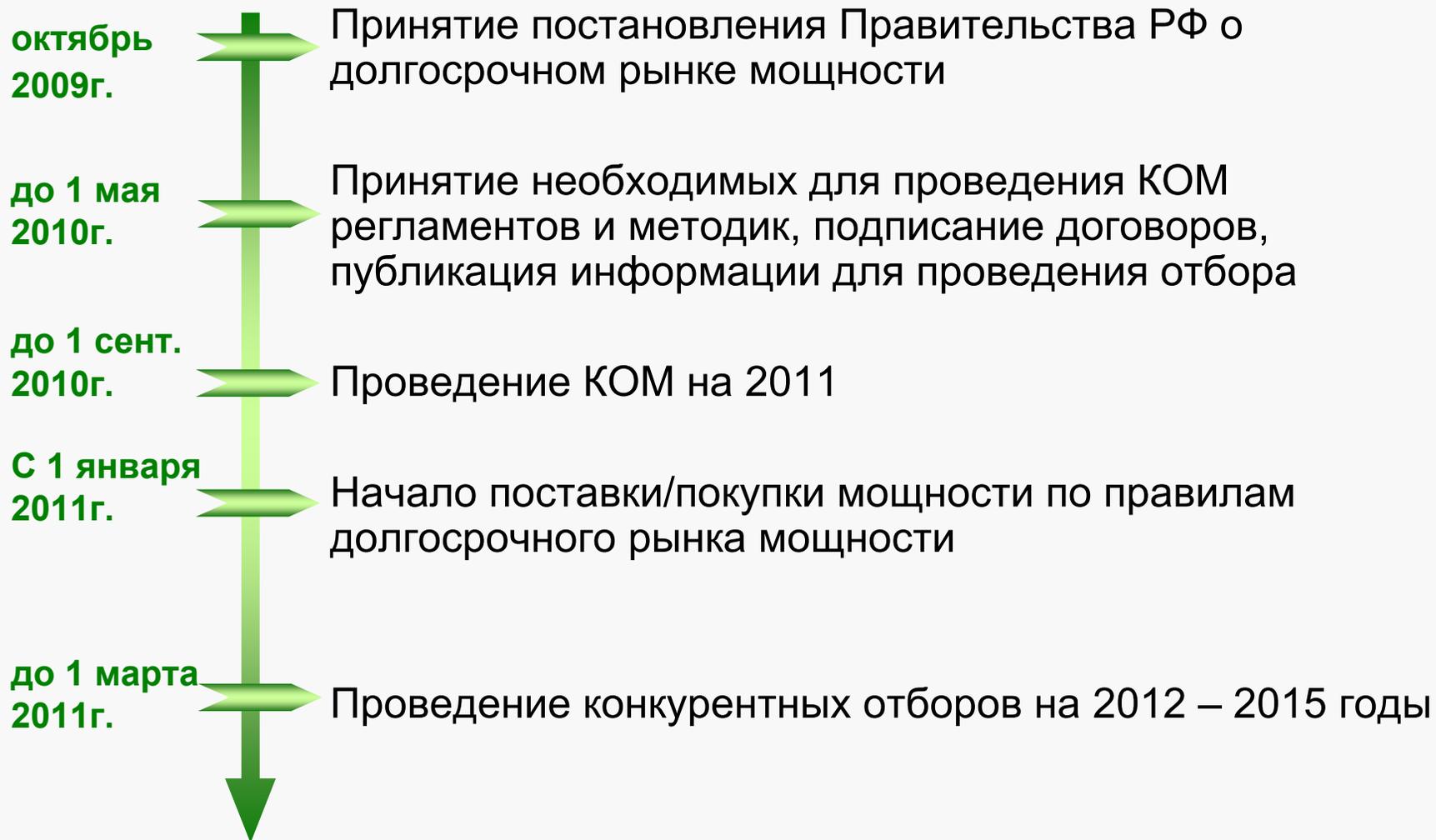
Основные принципы и порядок определения цены по ДПМ планируется утвердить постановлением Правительства.

➤ **Обязательства поставщиков:**

- ввести в эксплуатацию генерирующие объекты с требуемыми техническими параметрами и объемами мощности (контроль со стороны СО соблюдения сроков основных этапов строительства)
- осуществлять поставку мощности в течение 10 лет – поддерживать генерирующее оборудование в состоянии готовности к выработке электроэнергии

➤ **Оплата мощности по договорам:**

- Поставщик продает по ДПМ мощность в объеме выполненных обязательств в течение 10 лет
- Мощность, продаваемая по ДПМ распределяется пропорционально между покупателями
- Цена мощности по договору определяется договором в соответствии с правилами оптового рынка



- **Ценовые параметры**

- величины предельных размеров платы за мощность
- наличие двух уровней и темпы их сближения к единому уровню
- цена мощности в договорах о предоставлении мощности

- **Особенности АЭС/ГЭС**

- Сохранение оплаты мощности по тарифу в 2011-2012 годах для АЭС и ГЭС (либо сохранение инвестиционной составляющей в плате за мощность АЭС и ГЭС в 2011-2012 годах)
- Заключение в отношении новых АЭС и ГЭС, включенных в утвержденную инвестпрограмму, договоров о предоставлении мощности (аналогичных ДПМ для тепловых станций)

Сегодня: оплата всей существующей мощности

- ✓ нет конкуренции между поставщиками
- ✓ нет стимула к снижению затрат
- ✓ оплата покупателями избыточной мощности

Оплата только необходимой мощности - вводится конкуренция поставщиков за получение оплаты мощности

- ✓ появляются стимулы к снижению затрат, наиболее эффективные получают дополнительный доход
- ✓ оплачивается только необходимая в системе мощность
- ✓ корректные ценовые сигналы, отражающие баланс мощности в регионах

Сегодня: Раздельное ценообразование на два связанных товара

Привязка цен на мощность к тарифам ФСТ

Экономическая взаимосвязь рынков электроэнергии и мощности

Самостоятельное формирование поставщиками цен в заявках на продажу мощности

Сегодня: Отсутствие долгосрочных отношений

- ✓ нет долгосрочных условий для инвестиций и долгосрочных сигналов для покупателей

Основа рынка – долгосрочные отношения

- ✓ долгосрочная гарантия оплаты мощности в будущем
- ✓ долгосрочные региональные ценовые сигналы для развития промышленности