



РАБОЧИЕ ГРУППЫ

# РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ПРОИЗВОДСТВУ И ОБОРОТУ ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИИ



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**

ВАСИЛИЙ ГРУЗДЕВ,  
JTI RUSSIA

Рабочая группа по производству и обороту табачной продукции была создана в 2013 году. Она объединяет производителей табачных и никотинсодержащих изделий, совокупная доля рынка которых составляет порядка 95%, а общие инвестиции в экономику Российской Федерации превысили 8 млрд долларов США.

Рабочая группа стремится обеспечить формирование устойчивого и предсказуемого законодательного режима и налогообложения в отрасли, выступая за четкие регуляторные нормы в области регулирования производства и оборота табачных изделий, принятие мер по противодействию незаконной торговли ими, а также за разумное регулирование производства, и оборота инновационной никотинсодержащей продукции.

**СИСТЕМА АКЦИЗНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ТАБАЧНЫХ И НИКОТИНСОДЕРЖАЩИХ ИЗДЕЛИЙ НА ОСНОВЕ ТРЕХЛЕТНЕГО ЦИКЛА ПЛАНИРОВАНИЯ В НАЛОГОВОМ КОДЕКСЕ**

Закрепленный в действующем налоговом законодательстве подход по трехлетнему планированию акцизного налогообложения табачной отрасли в Российской Федерации соответствует передовому международному опыту в области налоговой политики.

Последнее десятилетие характеризуется ростом налоговой нагрузки и снижением ценовой доступности легаль-

ной табачной продукции. В результате многолетнего роста акцизов и снижения ценовой доступности легальных сигарет происходит насыщение российского рынка нелегальной продукцией и сокращение легального рынка на фоне значительной разницы в ставках акциза на табачную продукцию между государствами ЕАЭС (разрыв в ставках акцизов между сигаретами и иной никотинсодержащей продукцией в ЕАЭС и Российской Федерации приводит к 2-3-кратной разнице в конечных ценах для потребителя). В результате недополученные доходы бюджета от акцизов и НДС, по оценкам экспертов, составили более 100 млрд рублей в 2021 году. При росте налоговой нагрузки на отрасль и сохранении сложившейся на российском табачном рынке высокой доли нелегальной продукции суммы выпадающих доходов бюджета будут возрастать.

Если фискальная политика государства по увеличению ставок акцизов на табачную продукцию вплоть до 2017 года приводила к определенному росту доходов федерального бюджета при низкой доле нелегальной торговли сигаретами, то за последние 3 года, несмотря на продолжающийся рост ставок акцизов, происходит снижение доходов бюджета из-за сокращения легального рынка. С 2021 года произошло резкое (на 20%) увеличение акцизов на табачную и никотинсодержащую продукцию и увеличение адвалорной составляющей до 16%, что привело к значительному увеличению средней цены пачки сигарет в России в 2021 году – до 140 рублей. На фоне стагнации реальных располагаемых доходов населения и при наличии

<sup>1</sup> По данным аудита розничной торговли Nielsen за III квартал 2021 года.

на рынке нелегальных сигарет по цене 50–70 рублей за пачку часть потребителей переходит на нелегальную продукцию.

Рациональным подходом к индексации ставок акцизов на табачную и никотинсодержащую продукцию являлся бы предсказуемый и постепенный рост ставок с учетом прогнозируемой Правительством Российской Федерации инфляции, уровня реальных располагаемых доходов потребителей и параметров Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств — членов ЕАЭС.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

- Рекомендуется продолжить сложившуюся эффективную практику акцизного налогообложения табачных и никотинсодержащих изделий на основе трехлетнего цикла планирования, исключая в дальнейшем повышение налоговых ставок в уже утвержденном трехлетнем периоде на превышающую инфляцию величину, и с учетом необходимости дальнейшей гармонизации налогообложения табачной и никотинсодержащей продукции в странах ЕАЭС. Обеспечение умеренных темпов роста ставок акциза во избежание роста нелегальной торговли сможет обеспечить как рост налоговых поступлений, так и постепенное снижение потребления табачных изделий.

## НЕЛЕГАЛЬНАЯ ТОРГОВЛЯ ТАБАЧНЫМИ ИЗДЕЛИЯМИ И НИКОТИНСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИЕЙ

В III квартале 2019 года, по данным аналитического агентства Nielsen, доля нелегальной табачной продукции в Российской Федерации достигла максимального значения — 15,6% от общего объема рынка. В III квартале 2020 года на фоне противоэпидемиологических ограничений доля нелегальной табачной продукции на российском рынке снизилась до 7%. По мере постепенной нормализации эпидемиологической ситуации в стране, снятия введенных ограничений и в условиях существенного повышения ставок акцизов на табачную продукцию с 1 января 2021 года в I квартале 2021 года она составила 10,7%, а во II квартале увеличилась до 12,8%. Более 50% нелегальной табачной продукции поступает в Россию из стран — членов ЕАЭС. Наибольшая доля приходится на продукцию из Республики Беларусь — 42% во II квартале 2021 года, что обусловлено сохраняющейся кратной дифференциацией ставок акцизов между Россией и Беларусью и, как следствие, разницей потребительских цен на табачную продукцию.

Несмотря на то, что в последние годы исполнительными и законодательными органами власти Российской Федерации предпринят ряд мер, направленных на противодействие незаконному обороту табачной продукции на внутреннем рынке, существующий набор мер и инструментов, включая разветвление системы цифровой маркировки, не могут

остановить поток нелегальной продукции, поступающей в Россию в первую очередь из стран — членов ЕАЭС, ввиду чего требуется принятие дополнительных законодательных изменений и системный подход к правоприменению.

Практика работы табачной отрасли после полномасштабного запуска с 1 июля 2020 года системы маркировки и прослеживаемости подтвердила ее эффективность в недопущении незаконной табачной продукции в каналы легальной торговли. В то же время остается актуальным ввоз незаконной продукции из сопредельных стран ввиду практики продаж в обход требований о применении онлайн-касс и государственной информационной системы маркировки товаров (ГИС МТ). В 2021 году значительно усилился приток на российский рынок импортных одноразовых вейпов, которые в отсутствие технического регламента и обязательной маркировки и из-за превышения предельно допустимой концентрации никотина превратились в значительный фактор вовлечения несовершеннолетних в потребление никотинсодержащей продукции.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

- Необходима разработка и принятие комплекса мер, направленных на обеспечение прозрачности процесса транзита, экспорта и трансграничного перемещения табачной продукции из стран Союза через территорию Российской Федерации, гарантирующие либо выбытие перемещаемой табачной продукции с территории России, либо уплату акцизов по действующим российским ставкам.
- Для пресечения незаконного ввоза подакцизной продукции из стран — членов ЕАЭС целесообразно ускорить введение в Российской Федерации уголовной ответственности за незаконное перемещение алкогольной, табачной и никотинсодержащей продукции в крупном размере через государственную границу Российской Федерации со странами — членами ЕАЭС. Реализация указанного предложения предусмотрена планом мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года путем включения алкогольной, табачной и никотинсодержащей продукции в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации, а также важных товаров и ресурсов, для которых крупным размером признается стоимость, превышающая 100 тыс. рублей.
- В целях сокращения государственных расходов, возникающих в связи с необходимостью длительного хранения изъятой из нелегального оборота табачной продукции и средств ее производства, необходимо уточнить положения Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в части определения порядка обязательного уничтожения изъятых из незаконного оборота оборудования для производства та-



бачной продукции, табачной продукции и (или) табачных изделий, а также сырья, материалов и средств для их незаконного производства. Одновременно требуется внести изменения в УК РФ, предусмотрев введение уголовной ответственности за производство и оборот в крупном и особо крупном размерах табачной продукции, не маркированной средствами идентификации (цифровой маркировкой) либо маркированной заведомо поддельными средствами идентификации.

- › Необходимо расширить перечень продукции подлежащей обязательной маркировке, включая все виды никотинсодержащей продукции, а именно, обеспечить плавный переход от эксперимента к обязатель-

ной маркировке и прослеживанию стиков для систем нагреваемого табака, принять Постановление Правительства РФ о проведении эксперимента по маркировке никотинсодержащих жидкостей, электронных средств доставки никотинсодержащих жидкостей и, по завершении эксперимента, ускоренному переходу к их обязательной маркировке и прослеживанию.



**Больше информации  
на странице комитета**