

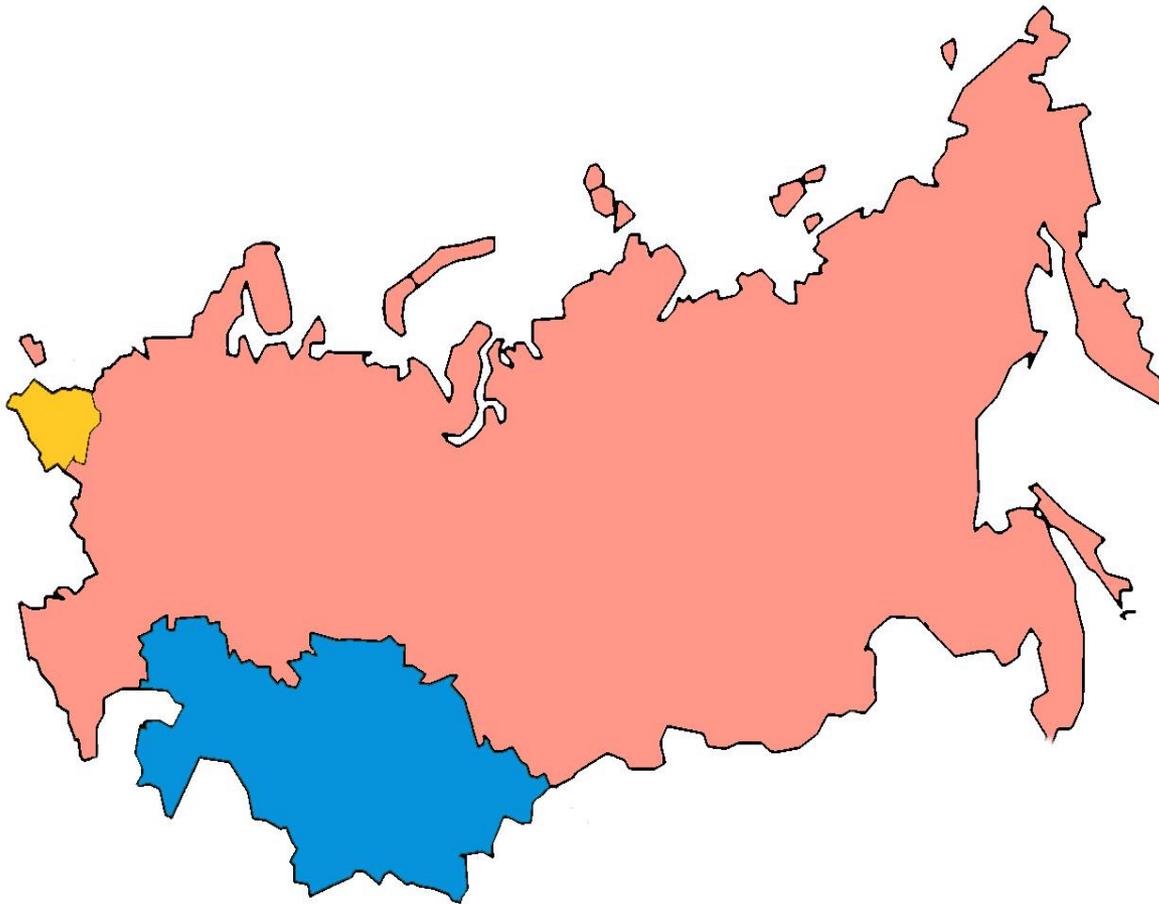
Инициативы по улучшению таможенного администрирования

1. Присоединение России к Киотской конвенции
2. Присоединение России к ВТО
3. Закон "О таможенном регулировании "
4. Либерализация УК
5. Изменение в 16 главу КоАП
6. Либерализация валютного законодательства

1. Россия в ВТО
2. ЕЭП и деятельность Евразийской экономической комиссии
3. Упрощение таможенного контроля / оформление для отдельных категорий участников ВЭД и УЭО
4. Участие бизнеса в оценке деятельности таможенных органов
5. Участие бизнеса в улучшении таможенного администрирования

Базовые характеристики Единого экономического пространства

Сформирован масштабный рынок с потенциалом для увеличения общих темпов роста



- \$500 млрд.

розничного товарооборота

- \$1 трлн.

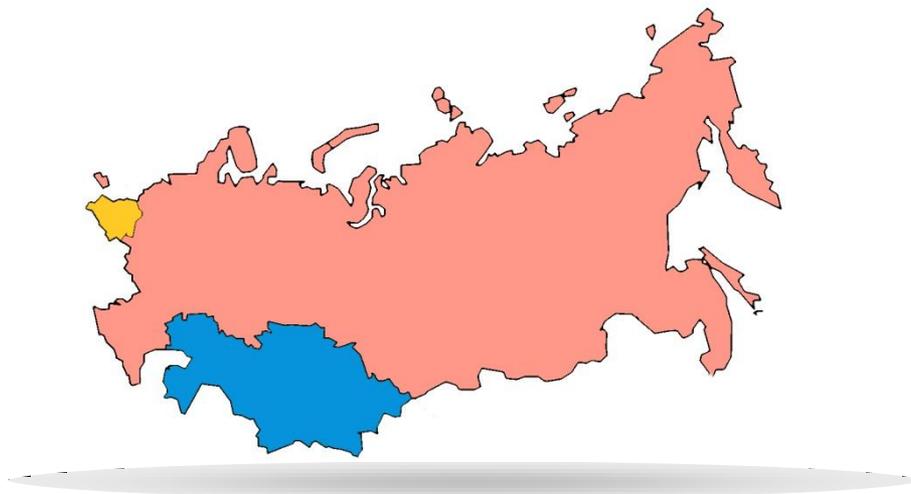
промышленной продукции

- \$100 млрд.

продукции сельского хозяйства



2.4% населения Земли
2.6% мирового ВВП
4.0% мирового экспорта



9% мировых запасов нефти
25% мировых запасов газа
11% мирового сырьевого экспорта
14% мирового экспорта энергоносителей
более 80% внешнего товарооборота стран СНГ
более 70% внутреннего товарооборота стран

ЕЭП – значимое объединение, которое позволяет использовать происходящее укрепление экономических позиций в переговорах в интересах российского бизнеса

Сравнение условий ведения бизнеса в странах Единого экономического пространства

Формирование Единого экономического пространства – институциональный вызов для России

Место среди 183 стран мира	Беларусь	Казахстан	Россия
Общий рейтинг «Ведение бизнеса - 2012»	69	47	120
Обеспечение исполнения контрактов	14	27	13
Регистрация собственности	4	29	45
Кредитование	98	78	98
Защита инвесторов	79	10	111
Разрешение неплатежеспособности	82	54	60
Налогообложение	156	13	105
Регистрация предприятий	9	57	111
Международная торговля	152	176	160
Получение разрешений на строительство	44	147	178
Подключение к системе электроснабжения	175	86	183

Положительные моменты:

1. Формирование таможенного союза (КТС и ЕЭК – наднациональный орган)
2. Присоединение к Киотской конвенции "об упрощении и гармонизации таможенных процедур"
3. Вступление России в ВТО
4. Отдельные положения Федерального Закона "О таможенном регулировании" от 27.11.2010 № 311-ФЗ

Что меняется:

- усиление роли наднациональных структур
- большая стабильность и предсказуемость
- учет интересов/мнений бизнес сообщества
- электронный документооборот/безбумажные технологии
- конкуренция таможенных служб

Тренд изменений законодательства позитивный

Надежды на изменение подходов к участникам ВЭД:

1. Киотская конвенция (главная цель таможенных органов- содействие торговле) переходный период закончится в 2014 году.
2. Оценка работы таможенных органов (Ст. 18 ФЗ №311).

Основные критерии:

- скорость совершения таможенной операции, сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
- поступление таможенных платежей;
- эффективность противодействия преступлениям, административным правонарушениям.

(до настоящего времени отсутствует Постановление Правительства, устанавливающее основные критерии, систему показателей, порядок участия в мониторинге деятельности таможенных органов бизнес-объединений)

Правительство РФ должно определить **систему показателей, порядок, методику мониторинга, участие в мониторинге** заинтересованных лиц.

Ст. 53 ФЗ № 311 впервые установила:

- Взаимодействие с бизнесом по формированию государственной политики в области таможенного дела.
- Привлечение некоммерческих объединений лиц (участники ВЭД, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела) к участию в формировании и реализации государственной политики в таможенном деле.

Формы участия бизнеса:

- в разработке проектов НПА;
- в анализе финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития ВЭД;
- в оценке эффективности мер таможенного администрирования;
- подготовка предложения о совершенствовании таможенного дела;
- иные формы.

Обязательность **проведения консультаций** ФТС и определяемыми Правительством общероссийскими объединениями **при разработке правовых актов ФТС**, устанавливающих:

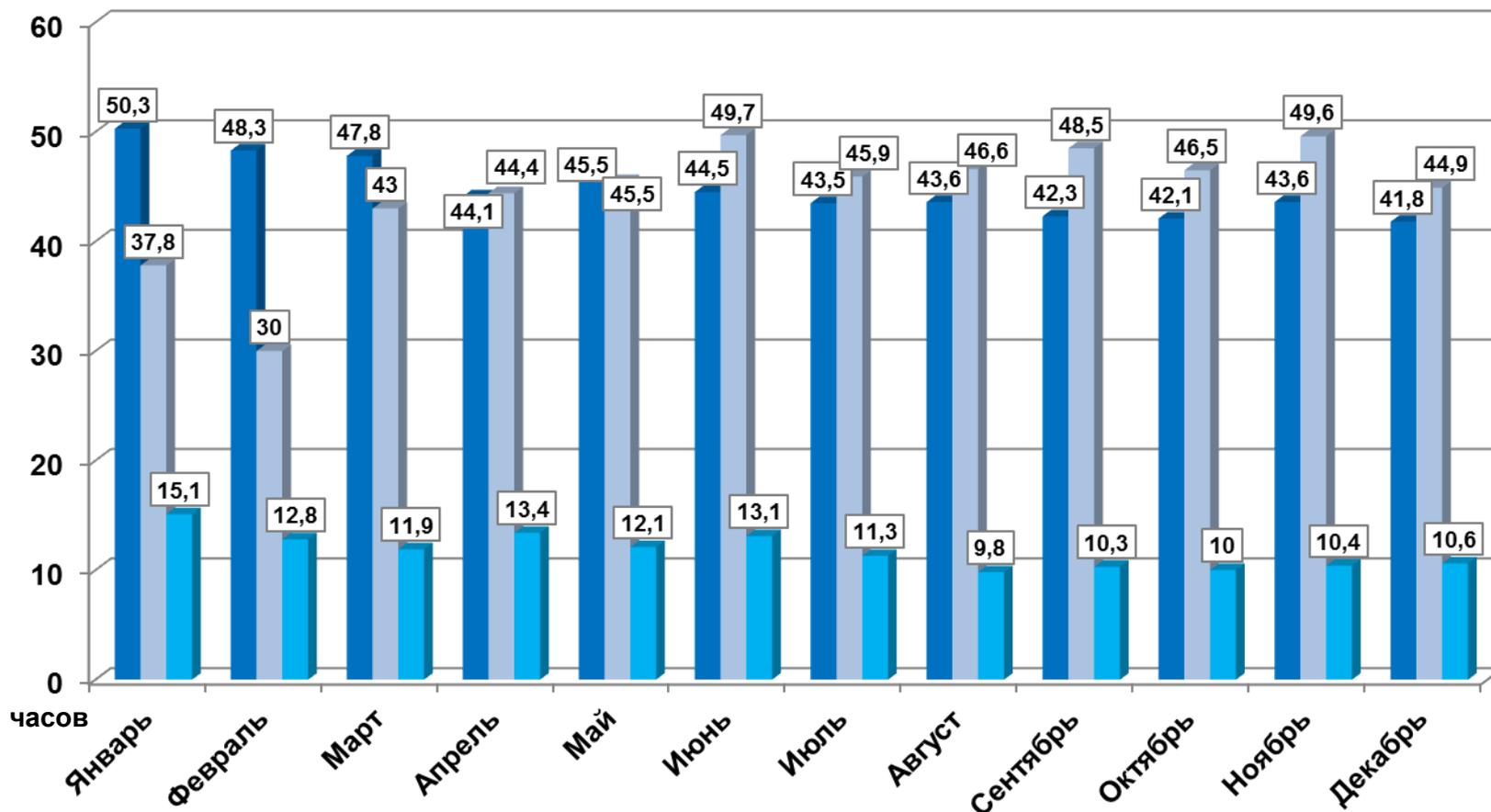
- порядок и технологии совершения таможенных операций (ввоз, вывоз, декларирование, выпуск);
- условие деятельности УЭО и иных лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- порядок проведения консультаций ФТС по согласованию с общероссийскими некоммерческими организациями.

- Позитивное законодательство - «извращенное» правоприменение
- Отсутствие приоритета цели содействия внешнеторговой деятельности, превалирование цели формирования Федерального бюджета
- Отсутствие ответственности за убытки участников ВЭД, понесенные из-за волокиты/ неэффективности работы таможенных органов
- Затягивание формирования института УЭО (В РФ – 50 заявок, В Республике Беларусь – 300 действующих УЭО)
- «Электронная очередь» для бумажного декларирования вместо цивилизованного электронного декларирования.
- Применение системы "удаленного выпуска" – 2 % товарных партий, не исключен "человеческий фактор" при декларировании
- Реализация Концепции переноса таможенного оформления в места, приближенные к государственной границе
- Усиление монополизации рынка услуг в сфере таможенного дела (в СЗТУ более 40 % СВХ "Ростэк")

- Зависимость лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела, от таможенных органов
- Нереализованность Ст. 53 Закона об участии бизнеса в формировании/реализации таможенной политики
- Сроки выпуска товаров: отсутствие цивилизованной системы учета фиксации* факта подачи/принятия ТД
- Неэффективность СУР и ценовых ПР
- Отсутствие/ограничение возможности моментальной оплаты таможенных платежей

* См. Слайд 12

Среднее время совершения операций в отношении товаров, ввезенных на территорию РФ, в 2011 г.



- время доставки от границы до внутреннего таможенного органа
- время от завершения доставки до подачи декларации на товары
- время от подачи декларации на товары до выпуска товаров

«Поворот» к участнику ВЭД:

1. Со стороны Правительства:

Постановление Правительства от 19.08.2011 № 704

"Об утверждении положения о возмещении таможенными органами расходов (издержек), понесенных лицом в связи с хранением товаров, в отношении которых в ходе проведения таможенной проверки не установлено нарушение таможенного законодательства..."

Заявление (срок рассмотрения 30 дней) ► уведомление о принятии решения (3 дня со дня принятия) ► перечисление денег (15 дней со дня принятия решения).

2. Со стороны ФТС (начало формирования зеленого коридора):

Приказ ФТС от 26.09.11 № 1948

Утверждение Временного порядка действий таможенников для реализации выборочности применения СУР в отношении лиц, осуществляющих ввоз сырья, оборудования и частей, используемых в производстве (эксперимент в ПТУ и УТУ).

Распоряжение от 12.10.2011 № 184-р

Определен перечень лиц, осуществляющих ввоз товаров для производственной деятельности, по которым приняты решения о выборочности применения мер по ПР (30 компаний).

Приказ ФТС № 1945

Промышленная сборка транспортных средств

Приказ ФТС № 2125

Ввоз товаров групп 03, 1604, 1605 в СЗТУ

Поручения Правительства в области таможенного администрирования (№ ИШ-П13-8090 от 16.11.11)

1. Предложения, направленные на отмену обязательного предоставления декларантом документов в таможенный орган, на основании которых была заполнена таможенная декларация, в пользу применения выборочных проверок на основе системы оценки рисков.
Срок: до 1 февраля 2012 г.
2. Предложения, предусматривающие завершение транзита и выпуск товаров, в отношении которых осуществлено предварительное декларирование, без их предъявления таможенному органу, если таможенным органом не принято решение о проведении таможенного контроля таких товаров.
Срок: до 1 февраля 2012 г.
3. Предложения, предусматривающие возможность неполного декларирования в случаях отсутствия сведений, влияющих на размер таможенных платежей.
Срок: до 1 февраля 2012 г.
4. Предложения по совершенствованию процедуры периодического декларирования, в том числе осуществляемого уполномоченными экономическими операторами.
Срок: до 20 января 2012 г.
5. Предложения, направленные на установление дисциплинарной и административной ответственности сотрудников таможенных органов за нарушение сроков выполнения требований таможенного законодательства, в частности сроков регистрации деклараций и выпуска товаров.
Срок: до 1 февраля 2012 г.

1. Обеспечить предоставление уполномоченными федеральными органами в электронном виде документов и сведений для таможенного контроля (лицензии, сертификаты, разрешения и подтверждения) и заверенных электронной подписью, не позднее, чем на следующий рабочий день после принятия решения об их выдаче заинтересованным лицам.

Срок: 1 июля 2012 г.

2. Установить порядок создания, реорганизации и ликвидации таможенных постов, предусматривающий проведение предварительных консультаций с общественными объединениями предпринимателей, коллегиальное рассмотрение с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и уведомление участников внешнеэкономической деятельности о принятом решении не менее, чем за три месяца до его вступления в силу.

Срок: 1 июля 2012 г.

3. Утвердить требования к лицам, ответственным за поступление средств, уплаченных с использованием электронных терминалов, платежных терминалов и банкоматов (операторами платежных систем), и порядка организации взаимодействия между указанными юридическими лицами, плательщиками таможенных пошлин, налогов и ФТС, создающих конкурентные условия для участников платежной системы одного вида.

Срок: 1 июля 2012 г.

4. Обеспечить наличие конкуренции частных операторов, оказывающих предусмотренные законодательством РФ услуги в сфере таможенного дела субъектам внешнеэкономической деятельности, в том числе предоставляющих услуги таможенных брокеров и платежным систем.
Срок: 1 июля 2012 г.
5. Утвердить систему показателей для оценки эффективности работы таможенных органов РФ, а также порядок и методику их мониторинга.
Срок: 1 октября 2012 г.
6. Принять решение по введению упрощенного механизма контроля таможенной стоимости идентичных товаров, ввозимых более, чем одной партией в рамках одного контракта.
Срок: 1 октября 2012 г.
7. Дать предложения по изменениям законодательства, предусматривающие расширения упрощений для УЭО, осуществляющим производственную деятельность, в том числе устранение при выпуске товаров до подачи таможенной декларации зависимости объема выпускаемых товаров от размера внесенного обеспечения, а также уменьшение сроков выпуска товаров.
Срок: 1 октября 2012 г.
8. Расширить практику применения технологии удаленного выпуска товаров.
Срок: 1 июля 2012 г.
9. Представить в установленном порядке предложения о внедрении технологии автоматического (без участия должностных лиц) принятия решения о выпуске товаров при электронном декларировании.
Срок: 1 февраля 2013 г.

Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

создана во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина

Задачи:

- Продвижение проектов и инициатив быстрорастущего среднего бизнеса и в социальной сфере
- Улучшения предпринимательского климата, создание позитивного имиджа предпринимателя и предпринимательства с российском обществе

В рамках Красноярского экономического форума Агентство выступило деловым партнером форума, в том числе в рамках обсуждения инициатив в сфере таможенного администрирования

<http://asi12.ru/sut-proekta/>

<http://asi.ru/>

Упрощение таможенных формальностей

- Уполномоченный экономический оператор
- Предоставление возможности исправления допущенных ошибок в таможенных документах без применения санкций
- Упрощение процедур уплаты таможенных платежей
- Снижение размеров таможенных сборов при экспорте несырьевых товаров
- Определение таможенной стоимости

Модернизация околотаможенной инфраструктуры

- Уточнение Концепции переноса мест таможенного оформления к государственной границе
- Саморегулирование деятельности таможенного представителя (таможенного брокера)

Внедрение инструментов стимулирования организации и расширения производства в России

- Устранение административных и налоговых ограничений для применения таможенных процедур переработки, стимулирующих развития экспорта и импортозамещение
- Изменение правил исчисления срока условного выпуска товаров для сокращения издержек на обновление производственных фондов

Внедрение критериев оценки деятельности таможенных органов

- Установить для таможенных органов показатели, включающие :
индикаторы их измерения,
процедуру мониторинга их исполнения (с участием бизнеса).

Показатели должны сочетать принципы облегчения торговли и эффективности таможенного контроля

Проведение консультаций с бизнесом при установлении таможенных правил

- Установить обязательную процедуру консультаций с бизнесом.

В рамках такой процедуры общественные объединения бизнеса должны иметь возможность указывать на негативные последствия внедрения предлагаемых мер и предложить альтернативные варианты решения проблем

Уполномоченный таможенный оператор

- Совместно представителями общественных объединений бизнеса провести ревизию правил для УЭО, внести необходимые изменения для стабильности их деятельности и предоставления реальной возможности применения упрощений на совершение таможенных формальностей
- Внедрить упрощенные технологии для уполномоченных экономических операторов в течение 2012 года

Исправление ошибок при совершении таможенных процедур

- Отказаться от применения административных санкций в случаях, когда импортер сам выявляет допущенные ошибки и представляет в таможенные органы необходимые документы для их исправления, доплачивает таможенные платежи или иным образом устраняет негативные для государства последствия

Уплата таможенных платежей

- Внедрить систему уплаты таможенных платежей с использованием банковских карт
- Заменить установившиеся процедуры внесения денежных средств в случаях, когда товары выпускают под обеспечение уплаты таможенных платежей, предоставлением генерального обеспечения в виде банковской гарантии или другой форме, исключающей отвлечение денежных средств из оборота

Размеры таможенных сборов за совершение таможенных операций

- Установить размеры таможенных сборов при экспорте несырьевых товаров в размере, не превышающем от 500 до 1000 рублей за одну поставку

Определение таможенной стоимости

- Привлекать профессиональные бизнес-сообщества для совместного экономического исследования рынков
- Отказаться от корректировок таможенной стоимости, если занижение таможенной стоимости может быть компенсировано взиманием налога на прибыль
- Внедрение институтов генерального обеспечения уплаты таможенных платежей в виде банковских гарантий и поручительств таможенных представителей

Установление места нахождения таможенных органов

- Обязать ФТС России проводить широкие общественные консультации при изменении мест дислокации таможенных органов
- Определять места нахождения таможенных органов с учетом мест накопления/распределения товаров и удобства бизнеса на совершение логистических операций
- Ежегодные планы по изменению мест нахождения таможенных органов согласовывать на Государственной пограничной комиссии

Регулирование деятельности таможенных представителей

- Внедрить саморегулирование таможенных представителей

Применение процедур переработки

- Приравнять для целей взимания НДС товары, ввозимые на переработку и вывозимые после переработки соответственно к импорту и экспорту
- Упростить таможенные формальности при совершении операций по переработке, в том числе при замене дефектных товаров на исправные или новые
- Расширить перечень товаров, которые могут быть использованы при переработке для внутреннего потребления

Исчисление срока условного выпуска

- Установить, что в отношении товаров, ввезенных со льготами по уплате таможенных платежей, через 5 лет со дня их выпуска снимаются все ограничения на их пользование и распоряжение, даже если ввоз был осуществлен до вступления в силу Таможенного кодекса Таможенного союза



Марина Лякишева
Советник, Москва

Тел.: +7 (495) 221 44 28

E-mail: marina.lyakisheva@dlapiper.com