



**Выступление
заместителя-начальника службы федеральных таможенных
доходов - начальника отдела торговых ограничений и
экспортного контроля**

Северо-Западного таможенного управления

Ладыниной Екатерины Алексеевны

«Меры технического регулирования»



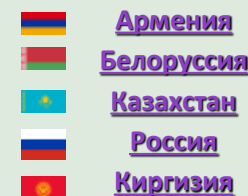
Хронология развития экономической интеграции на постсоветском пространстве

1

Год основания	1991	1996	2000	2007	2007 2011	2014
Год вступления	1991-1994	Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях	2001	2010	2012	2015
Документ	Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (текст)	Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях	Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества	Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза	Декларация о евразийской экономической интеграции	Договор о Евразийском экономическом союзе



Государства-участники ЕАЭС



Экономическая интеграция на постсоветском пространстве



Единое экономическое пространство (ЕЭП)

Таможенный союз (ЕЦУ)

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)

Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях

Содружество Независимых Государств (СНГ)

Евразийский экономический союз (ЕАЭС)



2018



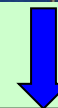
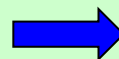
Задачи и функции таможенных органов (ТК ТС, ТК ЕАЭС)

2

Статья 6 ТК ТС

К основным задачам, решение которых обеспечивают Таможенные органы на таможенной территории таможенного союза **отнесены:**

- **обеспечение** в пределах своей компетенции **соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров**, перемещаемых через таможенную границу;
- **обеспечение** в пределах своей компетенции **мер по защите национальной безопасности** государств - членов таможенного союза, **жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды**, а также в соответствии с международным договором государств - членов таможенного союза;
- **выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений** в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза;



Статья 351 ТК ЕАЭС

Таможенные органы в пределах своей компетенции **обеспечивают** на таможенной территории Союза **выполнение задач:**

- защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- обеспечение соблюдения международных договоров;

В целях обеспечения выполнения возложенных на таможенные органы задач таможенные органы в пределах своей компетенции **выполняют ряд функций**, в т.ч:

- **обеспечение соблюдения запретов и ограничений;**
- **выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений;**



Понятие запретов и ограничений

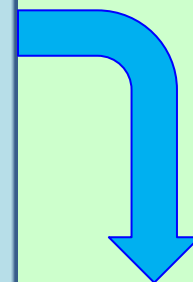
"Договор о Евразийском экономическом союзе"

(Подписан в г. Астане 29.05.2014)

3

К запретам и ограничениям относятся применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза:

- меры нетарифного регулирования (в том числе вводимые исходя из общих исключений, защиты внешнего финансового положения и обеспечения равновесия платежного баланса в одностороннем порядке);
- меры технического регулирования;
- меры экспортного контроля и меры в отношении продукции военного назначения;
- санитарные меры;
- ветеринарно-санитарные меры;
 - карантинные фитосанитарные меры;
 - радиационные требования.



При перемещении товаров через таможенную границу Союза, в том числе товаров для личного пользования, и (или) помещении товаров под таможенные процедуры соблюдение запретов и ограничений подтверждается в случаях и порядке, установленных Комиссией или нормативными правовыми актами государств-членов в соответствии с настоящим Договором либо установленных в соответствии с законодательством государств-членов, путем представления документов и (или) сведений, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений.



Законодательство в сфере технического регулирования, принципы технического регулирования

4

СОГЛАШЕНИЕ

о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (2008 г.)

«техническое регулирование» – правовое регулирование отношений в области разработки и применения технических регламентов, стандартов, в области оценки (подтверждения) соответствия, государственного контроля (надзора), осуществляемое в соответствии с международными договорами и законодательством государств Сторон;

СОГЛАШЕНИЕ

о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (2010 г.).

Стороны формируют Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС.

ТР ТС разрабатываются только в отношении продукции, включенной в единый перечень, если в отношении такой продукции не приняты технические регламенты Евразийского экономического сообщества.

Определяются:

- основы проведения согласованной политики в области технического регулирования

с учетом правил и принципов, установленных Соглашением по техническим барьерам в торговле и Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации, принятыми на Уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров 15 апреля 1994 года

- основной понятийный аппарат

Обязательное подтверждение соответствия

выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов осуществляется до выпуска ее в обращение.



Законодательство в сфере технического регулирования, принципы технического регулирования

5

Единый перечень продукции,

в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ТС

утверждён Решением №526 от 28.01.2011

в Единый перечень вошло 61 категория продукции, в том числе мебельная, химическая, алкогольная, пищевая, табачная и парфюмерно-косметическая продукция, лифты, с/х техника, здания и сооружения, строительные материалы, автодороги, товары для детей, удобрения, бензин, зерно, средства электросвязи



Если на продукцию, включенную в Единый перечень не вступили в силу технические регламенты ТС или ЕврАзЭС, применяется соответствующее законодательство союза и его сторон (в РФ – 982 ПП РФ, отдельные ТР РФ).

Члены ТС не вправе устанавливать в своем законодательстве обязательные требования в отношении продукции, не включенной в Единый перечень.



В отношении товаров, включенных в Единый перечень - с 2011 г. Разрабатываются и утверждаются ТР ТС,

С момента вступления в силу ТР ТС в отношении продукции, включенной в Единый Перечень – это единственный документ на соответствие которому требуется подтверждение соответствия продукции (всего в н.в. - 42 ТР ТС).



Законодательство в сфере технического регулирования.

6

Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 711

"О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения"

(вместе с «Порядком применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза» *(последняя редакция от 17.03.2016)*)



Единый знак обращения свидетельствует о том, что продукция, маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах Евразийского экономического союза (технических регламентах Таможенного союза) процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Евразийского экономического союза (технических регламентах Таможенного союза).

(в ред. решения Совета Евразийской экономической комиссии от 17.03.2016 N 22)



Маркировка единым знаком обращения осуществляется перед выпуском продукции в обращение

**на рынок государств - членов Таможенного союза (согласно текста 2011 г.)
на рынок Евразийского экономического союза (согласно редакции от 17.03.2016).**



Объекты технического регулирования, виды РД

2012 год.
Объекты контроля - продукция, которая:

а) включена в Единый перечень продукции (РК ТС от 28.01.2011 № 526), и в отношении которой законодательством государств - членов ТС установлены обязательные требования;

б) включена в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке с выдачей единых документов (РК ТС от 07.04.2011 № 620);

в) включена в перечни продукции, в отношении которой подача ДТ сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям ТР ТС.

В Положении, утвержденном Решением от 25.12.2012 №294 определены случаи, когда в отношении объекта обязательного подтверждения соответствия **при декларировании, возможно, не представлять документы, подтверждающие соответствие товара.**

Виды документов и особенности их получения/оформления

ДС – регистрируется, имеются:

- особенности, касающиеся обязанностей и ответственности заявителя;
- наличие возможности самостоятельно зарегистрировать на официальном сайте.

СС – выдается и регистрируется уполномоченным органом по сертификации.

СГР – выдается (имеется возможность использования данного РД любым субъектом в отношении указанного в ней товара до момента изменения технологии производства)

Ветеринарные документы – по отдельным ТР ТС

Сведения о зарегистрированных документах размещаются на официальных сайтах

Кроме наличия данного вида РД необходимо обеспечить фактическое соответствие товара
всей совокупности требований ТР ТС
(каждой партии товара)



Нормативно-правовое регулирование, принципы технического регулирования

Май 2014 года

**Общие положения,
касающиеся вопросов
технического
регулирования
в рамках Евразийского
экономического союза
отражены в Разделе X
Договора о Евразийском
экономическом союзе
(подписан в г. Астане
29.05.2014)**



"объект технического регулирования"
- продукция или продукция и связанные с
требованиями к продукции процессы
проектирования (включая изыскания),
производства, строительства, монтажа,
наладки, эксплуатации, хранения, перевозки,
реализации и утилизации;

Принципы технического регулирования в рамках Союза:

- о установление обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- о установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза;
- о применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах-членах без изъятий;
- о единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;
- о установление переходных положений в целях поэтапного перехода на новые требования и документы (определены в Технических регламентах Таможенного союза).



Закрепляет понятие выпуск в обращение!



Нормативно-правовое регулирование, принципы технического регулирования

9

Приложение N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе
ПРОТОКОЛ О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА



Протокол разработан в соответствии с разделом X Договора о Евразийском экономическом союзе и **определяет порядок, правила и процедуры технического регулирования в рамках Союза.**



"выпуск продукции в обращение" - поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.



Понятие и сущность технического регулирования

Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014)

Протокол о техническом регулировании разработан в соответствии с разделом X Договора о ЕАЭС **определяет порядок, правила и процедуры** **технического регулирования**



Определения из Протокола:

"технический регламент Союза" - документ, принятый Комиссией и устанавливающий обязательные для изменения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования,

"техническое регулирование" - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции ИЛИ к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

В технических регламентах Союза устанавливаются **обязательные требования к объектам технического регулирования**,

а также правила идентификации продукции, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

В технических регламентах Союза также могут содержаться требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер - **требования, подлежат исполнению для всех и без изъятий.**



Типовая структура ТР ТС

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 21 августа 2015 г. № 50
(до этого Решение Межгоссовета ЕврАзЭС от 27 октября 2006 года № 321)
утверждены рекомендации по содержанию и
типовой структуре технического регламента
Евразийского экономического союза.



Типовая структура ТР:

- область применения;
- определения;
- правила идентификации;
- правила обращения на рынке или ввода в эксплуатацию;
- требования к объектам;
- обеспечение соответствия объектов технического регулирования требованиям ТР;
- оценка соответствия объектов технического регулирования
- маркировка единым знаком обращения продукции на рынке;
- порядок введения в действие технического регламента и переходные положения.

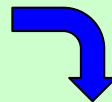
Ответственность

за несоблюдение требований ТР ТС,
а также за нарушение процедур проведения оценки
(подтверждения) соответствия продукции
устанавливается законодательством каждой стороны.

При обнаружении продукции,
не соответствующей ТР ТС

ИЛИ подлежащей оценке (подтверждению)
соответствия установленными к ней обязательными
требованиями
и находящейся в обращении без документа об оценке
(подтверждении) соответствия
и (или)

без маркировки единым знаком обращения продукции
на рынке государств – членов Таможенного союза,
уполномоченные органы каждой страны принимают
меры по недопущению данной продукции в обращение,
ее изъятию, а также информированию друг друга.



В техническом регламенте Союза не следует дублировать положения,
уже установленные Договором,
а также другими международными договорами,
заключенными в рамках Союза.



Общее количество разрешительных документов, заявляемых в разделе 1 гр. 44 ДТ в 2016 и 2017 г.г.

Всего РД
8 мес. 2017 года:
1 163 000

Всего РД
8 мес. 2016 года:
1 131 000

**Доля товаров, выпущенных
с РД: порядка 40%**

**Количество РД на 50 % больше
количества ДТ**

**За 8 мес. 2017 года всего выпущено
536750 ДТ (2 870 000 товаров).
При декларировании проведено - 15030
таможенных досмотров (3% партий).**

Код вида «01191» – порядка 882 000 ДС и СС (75% от общего количества РД)

«01207», «01206» -118 100 (11%)

«10052» – 59 000 (5%)

«01011» – 18 200 (1,5%)

«01154» - 16 600 (1,4%)





Требования к заполнению ДТ, в части указания сведений об РД

13

ВАЖНО обеспечить!

**ФОИВ
СМЭВ**



Соответствие структуры маски документа,
установленному формату маски



Сведения о структуре масок документов :

- размещены на официальном сайте ФТС России;
- могут быть получены у разработчика программы декларанта.

Указание в графе 44 ДТ правильного кода
вида документа



Запрос в ФОИВ осуществляется
в привязке к коду вида
документа.

Неполучение сведений об РД из
ФОИВ – повод для принятия
ММП в рамках СУР.

Указание в графе 31 ДТ, сведений о товарах
(технических характеристиках товаров)
достаточных для сопоставления с описаниями
товаров, включенных в соответствующий раздел
Единого Перечня.



Заявленные сведения в ДТ,
должны быть документально
подтверждены.



Признаки недействительности разрешительных документов могут быть выявлены на любом этапе таможенного контроля (в т.ч контроль после выпуска)

Для выявления признаков недействительности используется:

- информация от ФОИВ, полученная посредством СМЭВ;
- сведения о недействительных документах интегрированные в программные средства;
- результаты ранее проведенной аналитической работы (*сведения о категориях товаров, разрешительных документах, проверки после выпуска товаров, информация о выявленных нарушениях на территории ТС*);
- информация, поступившая от ФОИВ, в т.ч о конкретных органах по сертификации, лабораториях;
- официальные сайты ФОИВ



Основные признаки, свидетельствующие о недействительности (неприменимости) сертификата, декларации о соответствии

1. не поступление посредством СМЭВ от ФОИВ сведений об РД и отсутствие РД на официальном сайте уполномоченного органа;
2. отсутствие на официальном сайте Росаккредитации *РД (РОСС...)*, выданных/зарегистрированных на подтверждение соответствия нормам национального законодательства:
 - СС, выданных после 22.12.2014
 - ДС, дата регистрации после 22.12.2014, (после 27.03.2015 - имела и обязанность регистрации и соответствующее ПП, определяющее порядок) ;
1. несоответствие товара, представленному документу *(по описанию, идентификационным признакам, производителю, стране происхождения и/или несоответствующего какому-либо требованию установленному в ТР ТС, в т.ч. обязательному к исполнению требованию к маркировке)*;
2. выдача СС или регистрация ДС, органом не имеющим аккредитации *(в отношении конкретного вида продукции, ТР ТС)* или за пределами срока аккредитации;
3. использование в качестве документов проведение испытаний недействительных *(поддельных, выданных неуполномоченными (неаккредитованными) лабораториями) протоколов испытаний*;
4. нарушение порядка проведения оценки подтверждения соответствия *(например, схемой по сертификации предусмотрен отбор проб и образцов для испытаний непосредственно органом по сертификации отбор проб от конкретной партии товара или непосредственно с производства; или в ТР ТС имеются особенности – при указании в СС, ДС разных артикулов фактически испытания должен был проходить образец каждого артикула, для каждого вида продукции требуется отдельный документ (косметические средства))*;
5. проведение сертификации не в соответствии с требуемой схемой (например, ТР ТС, предусматривающие инспекционный контроль – отбор проб при прибытии конкретной партии с целью проверки качественных характеристик);
6. нарушение формы и правил заполнения РД; *указание в РД неполных (например, не указание схемы в СС и недостоверных сведений)*;
7. указание в РД сведений о заявителе, не имеющем право на выполнение такой функции и т.п.
8. Результаты таможенного досмотра (выявление несоответствий, нарушений требований ТР ТС в части маркировки).



Система управления рисками (СУР)

таможенные органы применяют СУР

для

определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, а также степени проведения таможенного контроля.

Основы и принципы таможенного контроля, предусматривающие использование системы управления рисками, закреплены в Международной конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации ([Киотская конвенция](#))



Судебные решения

1. НАРУШЕНИЕ МЕР ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ/ПРЕДСТАВЛЕНИЕ НЕПРИМЕНИМЫХ ДОКУМЕНТОВ

Арбитражный суд г. Санкт-Петербург и Ленинградской области:

A56-24834/2016 от 22 июня 2016

A56-80276/2015 от 16 февраля 2016 года

постановление Арбитражного суда Центрального округа
от 30.06.2016 № Ф10-1969/2016

Тринадцатый Арбитражный Апелляционный суд:

A56-29811/2015 от 06 октября 2015 года

A56-80276/2015 от 21 июня 2016 года

A56-55298/2015 от 18 января 2016 года

определение Верховного суда Российской Федерации
от 24.05.2016 № 307-КГ16-4198

2. РАЗГРАНИЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ (декларанта и таможенного представителя) при выявлении факта представления недействительного документа таможенным представителем (ч.3 ст. 16.2 КоАП РФ) и одновременно несоблюдение мер технического регулирования декларантом (ст. 16.3 КоАП РФ):

Тринадцатый Арбитражный Апелляционный суд: A56-34085/2012



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ