

Протокол встречи
статс-секретаря - заместителя руководителя ФТС России
С.О.Шохина с представителями Ассоциации европейского бизнеса (АЕБ)
16.07.2008

С.О.Шохин

Мы по вашей просьбе пригласили наших специалистов по тем вопросам, которые поставлены Ассоциацией Европейского бизнеса и если есть необходимость с вашей стороны, господин Шауфф, сделать какое-то вступительное слово, пожалуйста, если нет такой необходимости – мы можем просто перейти к рассмотрению данных вопросов. Если вы не возражаете, мы попросим заинтересованных лиц очень коротко пояснить вопросы с вашей стороны, еще раз для лучшего понимания, и наши специалисты попытаются на эти вопросы ответить. Мы их обсудим. Хорошо? В любом случае вместо вступительного слова я приветствую Вас в стенах ФТС России, очень рад Вас видеть, давно не встречались уже в таком обширном составе, а эти встречи нам нужны и мы это с Вами знаем. Впоследствии мы постараемся не отступать от графика и периодически будем собираться. Ну, и позвольте пожелать Вам успехов в работе, я очень бы хотел, чтобы те вопросы, которые Вы затрагивали, Вы бы смогли успешно решить. Приступим?

Ф.Шауфф

Я очень коротко скажу: большое спасибо, что у Вас нашлась возможность встретиться с нашими специалистами по вопросам таможни, мы несколько месяцев назад договорились, что будет такая возможность. Я не хочу слишком

вмешиваться в вопросы специалистов, потому что я не специалист по таможенным вопросам, все равно мне будет очень интересно слушать вашу дискуссию. С нашей стороны я предлагаю, что бы Дмитрий Чельцов, который уже давно глава нашего комитета по вопросам таможни, вел с нашей стороны эту дискуссию. Дмитрий, пожалуйста.

С.О. Шохин

Я уверен, что мы с Вами вполне сможем сориентироваться по вопросам стратегии общих понятий и подходов. Специалистам мы дадим возможность обсудить все вопросы.

Прошу Вас, Дмитрий Юрьевич.

Д.Ю.Чельцов

Большое спасибо за предоставленную возможность. Я хотел бы в начале нашей встречи поблагодарить Федеральную таможенную службу и лично Сергея Олеговича за то, что, несмотря на напряженный график, огромное количество мероприятий, важнейшие вопросы, которые приходится решать на ежедневной основе, все-таки нашлось время для того, чтобы встретиться с представителями бизнеса и, на мой взгляд, это свидетельствует о последовательности в нашем рабочем сотрудничестве, поскольку на предыдущих встречах мы достигли определенных соглашений по формату нашего рабочего взаимодействия. Я хотел бы еще раз напомнить – это три основных положения: первое – поддержка таможенных конференций, которые проводятся совместно с Ассоциацией Европейского бизнеса и Федеральной таможенной службой. Второе - это

горячая линия, когда какие-то серьезные вопросы мы можем в оперативном порядке передавать ответственным руководителям в стенах Федеральной таможенной службы для того, чтобы может быть обратить внимание на стоящие проблемы. И третье – это регулярные встречи с бизнесом для обмена информацией. Вот как раз сегодня мы присутствуем на одной из таких встреч.

Безусловно, экономическая ситуация не стоит на месте, мы видим как изменяется и ускоренно развивается бизнес в России. Это огромный рынок, это огромное поле для улучшения общей ситуации в стране. Я думаю, в этом отношении бизнес и другие государственные органы имеют огромное поле для взаимовыгодного рабочего сотрудничества. Если позволите, я хотел бы перечислить вопросы, которые были заранее предоставлены в Федеральную таможенную службу, и мы с нетерпением ждем комментариев, может быть, уточнений каких-то, пояснений по основным положениям. Если позволите – первый вопрос касается ситуации, которая сложилась на сегодняшний день с компаниями, которые являются таможенными брокерами, владельцами СВХ и таможенными перевозчиками. Безусловно, это очень важная сфера, которая содействуют импорту и экспорту товаров на территории Российской Федерации. И в первую очередь хотелось бы обратить внимание на то, что сложилась нестабильная ситуация в этой области, она не приносит пользы обеим сторонам. Я думаю, что специалисты понимают, в связи с чем возникает этот вопрос, поскольку в законодательстве есть достаточно четкое определение, в каких случаях за определенные нарушения предполагается возможность исключения

компаний из реестра таможенных брокеров. Но в законодательстве предусматривается возможность, но не обязательный порядок, потому что характер таких нарушений может быть различен, и здесь очень важно провести четкую грань между злонамеренным нарушением законодательства и техническими ошибками. Поэтому хотелось бы уточнить, возможно ли установить и определить какие-то критерии для того, чтобы законопослушные участники внешнеэкономической деятельности не могли случайно пострадать от, может быть, неверных или не совсем точных толкований.

С.О.Шохин

Надежда Сергеевна Плесско, пожалуйста, можете прокомментировать ситуацию.

Н.С. Плесско

Да, действительно Таможенный кодексом Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень статей, по которым таможенный брокер, если подвергнут административному наказанию, то соответственно свидетельство о включении в Реестр подлежит отзыву и, соответственно, такой брокер исключается из Реестра. В этой связи для установки критериев необходимо внесение изменений в Кодекс потому как определить такие критерии, не изменяя Кодекса, мы не имеем возможности. Необходимо четко определить действительную степень вины брокера и в то же время еще необходимо отметить, что если мы встаем на путь разработки таких критериев, то они должны устанавливаться не только для таможенных брокеров, а они

должны быть едиными критериями для всех участников внешнеэкономической деятельности. И для тех, кто осуществляют деятельность около таможни – это и склады, и перевозчики и так далее. То есть подход в том, чтобы как бы была единая система таких критериев. Мы готовы рассмотреть какие-либо предложения в этой связи. И еще один нюанс в том, что на данный момент, учитывая административный регламент, который действует по исполнению государственной функции ведения Реестра Федеральной таможенной службы, определяется то, что в случае выявления фактов административных правонарушений уполномоченное должностное лицо ФТС России подготавливает приказ уже об отзыве свидетельства. То есть кроме того, что Таможенный кодекс нам четко определяет все эти критерии, тут еще играет роль и невозможность Федеральной таможенной службы рассматривать вопрос: да или нет. То есть существует определенность. В этой связи, в соответствии с решениями коллегии для того, чтобы как-то наладить эту ситуацию и будет подготовлен проект изменения административного регламента для того, чтобы была возможность рассматривать вопрос об отзыве свидетельства комиссией ФТС, которая бы могла всесторонне изучить ситуацию и деятельность таможенного брокера и соответственно складов и перевозчиков.

С.О.Шохин

Действительно, этот вопрос поднимался неоднократно, на моей памяти много раз мы его обсуждали и, приходилось решать конкретные проблемы и мы прекрасно понимаем, что могут быть самые различные ситуации. Как правило,

редко допускаются в этом отношении правонарушения специально. Бывают какие-то недоработки, недочеты и, естественно, у тех, кто больше работает, у тех и больше ошибок, что тоже понятно. Но как мы ни бились, как ни думали, расписать законодательно эту процедуру, связанную с таким многообразием в этой работе, у нас не получилось, честно говоря. Поэтому мы говорили об этом раньше и год назад по конкретному случаю, наверное единственный способ здесь – это действительно организовать комиссию, которая бы рассматривала каждый отдельный случай. Если у вас есть предложения по дополнению нашего законодательства, которое позволило бы облегчить эту задачу, то мы, конечно, с удовольствием его рассмотрим. Мы пока не видим пути как это многообразие субъектов правоотношений, видов деятельности свести в какую-то норму права. Это ведь не единичная ситуация. Если бы все было так просто, не нужны были бы и суды. Для того они и есть, что не все учтешь и не все можно учесть. Поэтому давайте, может быть, пойдем по этому пути, мы готовы учесть ваши предложения, и мы понимаем, что несправедливо бывает за одно нарушение или за два какую-то компанию наказывать, у которой многомиллионные обороты. Мы это понимаем и пытаемся найти какой-то выход. Пока кроме индивидуального подхода реально мы затрудняемся предложить другое.

Д.Ю.Чельцов

Большое спасибо за комментарий. Во всяком случае, я думаю, что все представители околотаможенного бизнеса могут быть благодарны за то, что внимательно и подробно рассматриваются подобные ситуации для того, чтобы

не прерывать процесс, не останавливать бизнес. Поскольку такие решения находятся, я думаю, что в любом случае, это самый правильный и оптимальный вариант решения такой проблемы. И конечно при выработке критериев, я думаю, каждый из нас задаваясь таким вопросом испытывал сложности. Действительно очень непростая ситуация, очень сложно однозначно четко определить, поэтому такой взвешенный и рациональный подход при рассмотрении каждого конкретного случая. Я думаю, это единственный выход в сегодняшней ситуации. Возможно, в будущем удастся что-нибудь изменить в лучшую сторону.

Следующий вопрос, который хотелось бы сегодня задать от имени представителей бизнеса, касается разработки упрощенного порядка контроля таможенной стоимости для законопослушных участников ВЭД. Вопрос задан в связи с тем, что существует приказ 727, в котором данные положения действуют в отношении автомобильных дилеров. Есть ли планы в применении такого порядка в отношении остальных законопослушных участников внешнеэкономической деятельности.

С.О.Шохин

Попросим прокомментировать Разумкову Надежду Львовну. Пожалуйста.

Н.Л. Разумкова

Добрый день. Я бы хотела вопрос обобщить, а именно о разработке нового порядка процедуры, которая предусматривает некоторые упрощения процедуры контроля таможенной стоимости для законопослушных участников ВЭД. Да, действительно эта тема является очень острой и Федеральной таможенной

службой рассматриваются различные варианты упрощения процедур именно для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности. Таможенный контроль, в том числе контроль таможенной стоимости строится на основе принципа выборочности. То есть формы таможенного контроля применяются в первую очередь к участникам ВЭД и к товарным поставкам, которые обладают высокой степенью риска. И, естественно, мы понимаем то, что участники ВЭД, которые на протяжении длительного периода осуществляют законопослушную внешнеэкономическую деятельность, у которых не выявлены правонарушения, которые готовы сотрудничать с таможенной службой по представлению информации, в том числе ценовой информации достоверной, естественно, для них должны быть процедуры упрощены. Но в настоящее время данный порядок находится в стадии разработки. Мы уже накопили достаточный опыт по действующему приказу 727, но процедура будет распространена на все товары, которые обладают в том числе высокой степенью риска. Поэтому что касается вопроса на будущее, то такая процедура, такой порядок он будет разработан. Если есть вопросы по действующему приказу, тогда давайте конкретные вопросы.

И.Д. Шариф (Компания Хонда Моторс)

По 727 есть вопросы. В списке вопросов, который передо мной лежит, есть вопрос, сформулированный компанией Тойота. От себя должен сказать, что в той или иной форме аналогичные проблемы испытывают, если не 100%, то подавляющее большинство нынешних автоимпортеров. Имею ввиду не дилеров,

а именно автоимпортеров, то есть дочерних предприятий-производителей. Компания включена как и всё большинство автопроизводителей в приказ, некоторые более поздние не были включены в 727 приказ, как Мазда, допустим, но Тойота включена в этот приказ. Проблема в том, что у них обновился договор, но такие проблемы есть почти у всех автопроизводителей, либо происходит слияние компаний, как, допустим, у Пежо - Ситроен здесь присутствующих. В нашем случае были тоже новые поставщики и все это приводит к тому, что компании ранее пользовавшихся приказом 727 не имеют возможность пользоваться этим приказом, хотя у компании ничего не поменялось, либо она не может пользоваться в полной мере, то есть скажем, в нашем случае часть мототехники оформляется по приказу, а часть не по приказу. В основном этом связано с тем, что изменение не в сам приказ, а в перечни не вносились, не вносились последние 2 года и до сих пор на все наши вопросы ответы мы не получили. По какой причине не вносились изменения, будут ли они вноситься, когда они будут вноситься и так далее. Не могли бы прокомментировать все, что касается этого вопроса чуть поподробнее.

И.В. Булычева

Я постараюсь как-то разъяснить ситуацию по поводу 727 приказа. Но приказ действует давно, показал свою эффективность. Я думаю, как для вас, как делового сообщества, так и для таможенных органов. Большие очень наработки, опыт работы, тем более с учетом практики специализации таможенных органов

по оформлению транспортных средств в настоящее время, и я думаю, вы со мной согласитесь, большой прогресс в этой области у нас достигнут как со стороны таможенных органов, так и со стороны участников внешнеэкономической деятельности. Однако 727 приказ уже достаточно длительное время не изменялся, но тем не менее время идет вперед и назрела уже достаточно давно необходимость актуализации этого самого приказа, самого положения о порядке контроля таможенной стоимости отдельных видов товаров. В настоящее время готовится новый проект конкретно этого приказа 727. Что касается непосредственно автомобильных дилеров, то проводить эту работу, на наш взгляд, наиболее целесообразно все-таки в комплексном порядке с учетом того, о чем передо мной сказала Надежда Львовна. С учетом выработки общей концепции к порядку контроля таможенной стоимости дифференцированному подходу в этой области. Безусловно, после выхода обновленного приказа 727, обновленного положения, будут актуализироваться и перечни. Но, тем не менее, на сегодняшний день работа по 727 приказу продолжается, и вы это знаете не хуже меня. Федеральная таможенная служба получает от вас комплекты документов, они проходят рассмотрение в Федеральной таможенной службе. Информация доводится до специализированных таможенных органов, которые производят оформление транспортных средств. Поэтому сказать про недействие 727 приказа на сегодняшний день нельзя. Но непосредственно актуализация перечня будет производиться после выхода нового положения.

И.Д. Шариф

А можно поинтересоваться, в какие сроки можно ждать, приказ?

И.В. Булычева

В данном случае конкретный вопрос 727 приказа касается частных конкретных товаров, он в большей степени зависит от общего порядка, о котором говорила Надежда Львовна.

Е.Ю. Окороченкова (Пежо-Ситроен рус)

Извините пожалуйста, Елена Владимировна, по 727 приказу, к сожалению, 2 года не обновлялись списки, он, к сожалению, практически не работает. И я, наверное, выражу мнение всех автопроизводителей, предложив нам возобновить встречи, как раньше. Встречались мы фактически раз в квартал, встречаясь с таможенной службой мы обсуждали все наболевшие вопросы. К сожалению, таких встреч уже не происходит давно. Но давно – это года 2. Больше даже, как подсказывают коллеги. Где мы все обсуждали, мы действительно знаем, что нас ожидает и как все будет дальше. Приказ 727 – он практически не работает.

И.В. Булычева

Вот тут я не могу с вами согласиться, что 727 приказ практически не работает. Я бы все-таки сказала, что он практически работает. Потому что, если бы он не работал – это была бы совсем другая история. Он практически работает. Да, действительно, достаточно давно не было обновления перечня. Но, тем не менее, на сегодняшний день 52 организации включены в перечень автомобильных организаций. Это и 7 организаций, которые ввозят шины,

покрышки. Конечно, есть сложности, готовится новый порядок, но если вы хотите услышать конкретные сроки, когда выйдет новое положение, я затрудняюсь вам сказать сейчас конкретный месяц, когда это будет. Но работа ведется, безусловно, работа ведется. Кроме того, по поводу того, что не выходит непосредственно перечень. Но, тем не менее, еще раз оговорюсь, у нас четкая специализация по данным группам товаров таможенных органов, которые проводят их таможенное оформление. Поэтому специалисты таможенных органов уже обладают достаточным опытом и знанием работы по данной категории товаров. Со стороны Федеральной таможенной службы происходит постоянный оперативный контакт с таможенными, которые проводят оформление. Производится обмен информацией, той, которая представляет Федеральная таможенная служба. Поэтому работа проводится. По поводу встреч тут мне достаточно сложно прокомментировать, это не относится к рамкам непосредственного применения 727 приказа.

Д.Ю.Чельцов

Спасибо за комментарий, я прошу прощения, мы несколько ограничены во времени. Безусловно, тема очень важная, сегодня здесь присутствуют представители 6 компаний-автопроизводителей, интерес огромный, конечно. И в свою очередь Ассоциация Европейского Бизнеса за подписью Франка Шауффа подготовила письмо-обращение в ФТС России. Может быть, действительно стоит организовать какую-нибудь встречу отдельно от сегодняшней, чтобы

обсудить вопросы, касающиеся этого огромного сегмента бизнеса и обменяться информацией, которая возможно будет полезна и той, и другой стороне.

С.О.Шохин

Принимаем решение прямо сейчас – встреча будет. Посмотрим, насколько регулярно мы сможем проводить такие встречи, но сейчас вопросов действительно много накопилось и встречу мы сделаем. Давайте только подумаем, когда. И второе – с прохождением приказа давайте тоже разберемся. Что здесь, я так понимаю, будет довольно много внутренних проблем, то есть проблем ФТС России по согласованию, технических аспектов. Давайте разберемся, посмотрим, насколько сложно обновить списки и насколько имеет смысл это делать, когда будут конкретно эти приказы. Я выясню этот вопрос и мы обсудим его может быть на этой встрече, она будет у нас довольно скоро, да? Когда мы эту встречу можем провести? Ваши предложения. Сентябрь?

А.В. Смеляков

Сентябрь, не позже – мы можем это обещать.

И.Д.Шариф

С точки зрения Комитета автопроизводителей АЕБ, чем скорее такая встреча может быть – тем лучше. Учитывая период отпусков, можем это отдать на ваше рассмотрение, давайте договоримся сейчас, что не позже сентября.

С.О.Шохин

Не позже сентября это точно. Я предлагаю это сделать в начале октября – первые 10 дней.

И.Д.Шариф

Спасибо большое.

А.В. Смеляков

Принято – последняя декада сентября, первая декада октября?

С.О.Шохин

Нет, первая декада сентября. Первая половина сентября. Первые две недели сентября. Устраивает всех.

Д.Ю. Чельцов

Огромное спасибо за понимание и такую оперативную поддержку.

Следующий вопрос, который хотелось бы задать на сегодняшней встрече, касается возможности внесения изменений в грузовую таможенную декларацию после выпуска товаров и порядка добровольной доплаты таможенных платежей в случае обсуждения каких-то технических ошибок, допущенных при декларировании. Наверное, часто возникает такая ситуация и, я думаю, что все стороны здесь заинтересованы в правильности и достоверности представляемых сведений и соответствующим взиманием таможенных платежей. То есть это важно и для таможенных органов, это важно как ни странно, в том числе и для самих грузополучателей компаний. Для того чтобы вести четкий и правильный учет получаемой продукции и товаров. Здесь возможны какие-то технические сложности и если возможно, хотел бы услышать мнение Федеральной таможенной службы о возможности таких изменений.

С.О.Шохин

У нас здесь присутствует первый заместитель начальника ГУОТОиТК, он попробует прояснить ситуацию.

С.И.Алексеев

Спасибо, Сергей Олегович, эта проблема старая, имеет свою большую историю и ГУОТОиТК достаточно давно занимается этим вопросом. Сегодня мы подготовили проект такого приказа и этот приказ проходит согласование внутри Федеральной таможенной службы. Я сразу скажу, что все, что касается декларирования, вы сами прекрасно понимаете, это один из тех вопросов, которые являются наиболее сложным в таможенном деле, потому что это сопряжено как с бумажной, так и с электронной формой, с различными формами отчетности, с ведением и принятием решений по делам административного правонарушения. Поэтому правильность и полнота заполнения грузовой таможенной декларации является очень важным и значимым с точки зрения права делом. Поэтому и подход к этим вопросам у нас очень тщательный и очень выверенный. Еще раз скажу, что такой приказ подготовлен и, сразу должен сказать, что применяться он будет только в тех случаях, когда это не связано с корректировкой таможенной стоимости и таможенных платежей. Потому что в том случае, когда идет корректировка платежей, меня коллеги из ГУФТДиТР поправят, это является предметом рассмотрения в рамках административных дел о правонарушениях. Поэтому этот аспект в изменении грузовой таможенной декларации затронут не будет, по крайней мере в том

варианте, в котором он сегодня согласовывается с управлениями Федеральной таможенной службы. Касается он, прежде всего, внесения изменений в грузовую таможенную декларацию там, где это связано с различными техническими ошибками, с изменением транспортных средств, с теми проблемами, с которыми сталкивается брокер ежедневно при оформлении товаров, при вывозе товаров по уже оформленным декларациям на границе. То есть, все эти проблемы они нам известны, и там, где это возможно с точки зрения законодательства, мы постарались охватить полностью те случаи, которые мы знаем, с которыми мы сталкиваемся, по которым у нас есть ваши обращения. Эти случаи учтены.

Вот по внесению изменений, пожалуй, все.

С.О.Шохин

Дополнить кто-то хочет? Вопросы есть дополнительные? Или Сергей Игоревич более-менее осветил ситуацию?

Д.Ю.Чельцов

Мне представляется, что комментарий был адекватный, очень положительный, на мой взгляд, поскольку готовится уже документ, который поможет разрешить или снять хотя бы часть этого вопроса, это уже большое дело. Поэтому с нетерпением ждем выхода документа. Спасибо большое.

М.В. Лякишева

Если позволите, еще один вопрос по этой теме. Сергей Игоревич, скажите пожалуйста, с учетом того, что очень часто возникают проблемы у легальных импортеров, которые обнаруживают ошибки при декларировании товаров

необнаруженные таможенным органом после выпуска товара, но законодательство не позволяет в настоящее время доплатить таможенные платежи без привлечения к ответственности. Планируется ли ФТС России в этом направлении внесение изменений в законодательство?

С.И.Алексеев

Такого рода изменение, как вы понимаете, оно требует корректировки Кодекса, а не нормативно-правовой базы ФТС России. Такой пакет предложений в принципе есть, он существует. Но необходимость его внесения сегодня в установленном порядке она изучается.

М.В. Лякишева

Спасибо.

Д.Ю.Чельцов

Последний вопрос, который был у нас в представленном списке, касается ситуации в пунктах пропуска на границе Российской Федерации.

Уже, несмотря на то, что середина лета, приближается пиковый период, когда перед Новым годом будет завозиться большое количество товаров и по предыдущим годам все хорошо помнят какие очереди скапливались на границе.

Мы хорошо знаем и информированы, в частности с финской стороны, о том, что проводится большая совместная работа таможенных служб сопредельных соседних стран и есть определенные программы. И, наверняка, есть какой-то прогресс в этой области. Хотелось бы, может быть, услышать последнюю информацию о том, что удалось уже сделать, что предстоит и что

следует ожидать импортерам в отношении сроков прохождения пунктов пропуска на границу в предновогодний период если можно?

С.И.Алексеев

Спасибо. Этот вопрос нас беспокоит также очень сильно. И каждый конец года для нас, с точки зрения пунктов пропуска, это такая авральная ситуация, когда все мы занимаемся очень активно пунктами пропуска. К сожалению, графики поставок товаров выстроены таким образом, что пик закрытия контрактов приходится на предновогодний период. И вот такое неравномерное распределение грузопотока по году оно приводит к огромным очередям на границе. Необходимо сказать, что зачастую, информация о длинных очередях и о напряженности в пунктах пропуска, которая дается в прессе, она не соответствует действительности и реально очереди на границе гораздо меньше, нежели об этом сообщается. Я могу привести пример, когда активно освещались в прессе очереди на финской границе, что там 50 и более километров пробки. Наши сотрудники выезжали и на финскую сторону в том числе. Никаких очередей такой длины обнаружено не было. Более того, естественно, что мы потребовали доказательств такого положения дел и мне привезли фото- и видеосъемку с подстрочным временем, реально там таких очередей не было. Более того, необходимо понимать, что в очередях на сопредельной территории, как правило, существуют огромные разрывы, стоит 2-3 машины, потом 2-3 км разрыв. Таким образом можно конечно говорить, что очереди огромны.

Вместе с тем, вы, наверное, знаете о том, что мы постоянно отслеживаем ситуацию, постоянно ее контролируем и постоянно принимаем меры по сокращению этих очередей на границе. Каждое утро мне на стол ложится сводка с количеством автомобилей в пунктах пропуска, в том числе на сопредельной стороне или на стороне каждый день. Этот вопрос находится в поле зрения всех сотрудников ФТС России, которые так или иначе занимаются этими вопросами.

Для того чтобы сократить очереди на границах необходимо также сказать, что на сегодняшний день от двух до трех раз у нас превышена пропускная способность в наиболее напряженных ситуациях. Целый ряд мер предпринимается в этой области. И прежде всего мне хочется назвать такую меру, как предварительное информирование о прибытии. Это так называемая электронная копия транзитной декларации, которая представляется таможенному органу до прибытия автомобиля в пункт пропуска. Применять эту меру, мы начали не так давно, но достаточно эффективно. Вы прекрасно знаете, сколько времени отнимает сегодня у водителя на границе создание транзитной копии декларации. Применение этой меры сокращает примерно на час время пребывания грузовика непосредственно в пункте пропуска. Кроме того у нас сегодня на наиболее напряженных участках перераспределена штатная численность, прикомандированы сотрудники. Абсолютно все рабочие места, которые у нас имеются в физических пунктах пропуска, там, где можно поставить компьютер, они сегодня заняты нашими работниками, и они работают с полной отдачей. Целый ряд мер принимается в рамках Государственной

пограничной комиссии по этому вопросу. В пункте пропуска Бурачки ведется эксперимент по принципу "одного окна". Имеется в виду, что водитель, прибывая в пункт пропуска, передает пакет документов сотруднику таможи и все формальности, связанные с другими контролирующими службами - транспортным надзором, ветеринарным, фитосанитарным, другими видами контроля - проходят уже без его участия. Он получает документы с разрешением на прибытие от сотрудника таможи. Среднее время оформления, с которого мы начали и какую задачу мы поставили нашим сотрудникам – это 1 час. Сегодня в это время мы укладываемся. Но мы понимаем, что 1 час это много, слишком много. И в дальнейшем мы будем идти к сокращению этого времени.

Идет работа по выполнению 266 Федерального закона, дух которого предусматривает пребывание на линии границы двух служб пограничной и федеральной. Это и есть Бурачки, это и есть экспериментальная отработка. То есть, вот реальная отработка этого закона в условиях Бурачков, в условиях отсутствия межведомственной информационной системы электронной, которая позволяла бы сократить хождение сотрудников друг от друга с бумагами, где наш сотрудник на компьютере видел бы прохождение контроля иными органами и мог бы давать разрешение на пропуск транспортных средств. Даже в этих условиях мы, как мне кажется, сократили время пребывания транспорта в пункте пропуска на линии границы. Когда мы будем иметь надлежащие инструменты для осуществления, я имею в виду электронные инструменты, программный продукт соответствующий, когда он вступит в строй - это время будет еще более

сокращено. Кроме того, есть соответствующее решение Правительства о введении специализации пунктов пропуска. Не секрет, что основное время занимает в пункте пропуска осуществление различных форм и видов контроля, досмотра груза. Зачастую эти досмотры проводятся по линии ветеринарных, фитосанитарных служб. Там, где инициация досмотра находится в компетенции этих служб - таможенные органы обязаны принимать участие и проводить такие досмотры. Это отнимает огромное количество времени. Вместе с тем, не все пункты пропуска приспособлены для осуществления этого контроля. И это загромождает пункт пропуска и значительно тормозит и создает очередь. Правительством сегодня даны соответствующие поручения о специализации пунктов пропуска по наиболее значимым товарам. Например, товарам, подлежащим ветеринарному контролю. Как нам думается, введение такой специализации и пропуск грузов неподконтрольных большому количеству органов, контролирующих на границе, позволит также увеличить пропускную способность и справиться с теми объемами, нарастающими, надо сказать, объемами импорта, которые у нас сегодня есть.

Вот вкратце то, что делается нами.

С.О.Шохин

Я лаконично обобщу и немного добавлю пару слов.

Понятно - 226 закон - "одно окно", мы и пограничники. Миграционный контроль пограничникам переходит, они это делают сами. Все остальное делаем мы. Вот этот эксперимент показал на Бурачках очень большую эффективность. Почему

Бурачки? Там номенклатура товара позволяет многие виды контроля облегчить, там проходит мясо, поэтому со смежниками легче работать. И речь идет о чем? Нам передали в оперативное управление работников других контрольных органов. То есть все оказалось в одних руках.

Сергей Игоревич в двух словах сказал об этом, а когда таблицу смотришь, впечатление очень сильное от этого дела. Мы сейчас эту технологию обкатаем в Бурачках, потом будем смотреть куда дальше распространить.

Российско-финская граница. Мы сейчас непосредственно сделали один шаг в отношении специализации. Почему специализация важна? Многие виды контроля иногда там не нужны. Ну не идут продукты там, зачем там ветеринары, фитосанитары и так далее. Все пойдет быстрее. Уже даже просто экономятся минуты, а это важно.

На финской границе сейчас локализовали нашим приказом прохождение автобусов через 2 пункта: Светогорск и Брусничное. С финскими коллегами согласовали. Все будет нормально. Эффект хороший. При огромной загруженности этих направлений, в том числе в первую очередь автобусами, на 10% увеличилась пропускная способность. Это очень много.

Теперь финская сторона нас просит обратно вернуться. Почему? Таможня говорит, что все в порядке, местное население недовольно, что у них идет больше количество машин, труднее там ездить, и воздух хуже. Но, друзья мои, тут надо выбирать: либо вы получаете выгоду от транзита грузов, либо вы заботитесь о местном населении.

Вот проблемы на пустом месте. Инфраструктура, которую делаем мы, об этом тоже было сказано, это одна сторона. Но и с другой стороны тоже должен быть процесс. Страны закрывают дороги на весенний, осенний периоды, когда дожди идут; уходят потоки в бутылочное горлышко. Вот такие вопросы возникают у нас. Необходимо, чтобы и с той стороны были какие-то ответные меры.

Более конкретно по предварительному информированию. Действительно экономится практически час. Мы сейчас ведем переговоры с КЕС. 12 стран участвуют в проекте, и мы с 1 января, может быть, перейдем на предварительное информирование. В первую очередь, на финской границе, на польской, прибалтийской и т.д. Но и там проблемы.

У нас есть свое законодательство, есть своя методология. Мы не можем пока договориться окончательно по содержанию информации, которая обязана быть. В основном, это та же информация, которая содержится в книжке МДП. Но там нет кодов, и нет стоимости. Вот без кодов и без стоимости любая фура сразу попадает под профиль риска. Это бессмысленно. И нам говорят, что мы не можем сами писать, потому что у государственных органов этой информации нет с той стороны, если только участники ВЭД будут сами ее давать, а заставить мы их не можем.

Хотя бы тогда давайте проинформируем участников ВЭД, что, если они хотят быстро пройти нормально через границу с соблюдением нашего

законодательства, пусть они укажут код, 10 знаков мы просим, или хотя бы 6 по товарной группе получается. И ценовую информацию хоть приблизительно, иначе мы должны искать какие-то другие методы ее определения, потому что она нужна для обеспечения, для внутреннего транзита. У нас по финской границе подавляющее большинство грузов идет внутренним транзитом. Как мы это будем делать?

Так что тут и со стороны участников ВЭД должно быть движение на встречу в этом плане, и это действительно значительно облегчит прохождение. И специализация, как совершенно правильно говорит Сергей Игоревич, мы рассматриваем активно этот вопрос.

Это у нас последний вопрос. Да?

Д.Ю. Чельцов

Да. Это последний вопрос из списка.

С.О.Шохин

Я хотел бы в связи с последним и первым вопросами немножко озадачить Ассоциацию Европейского Бизнеса.

Я не буду скрывать, потому что это невозможно будет скрыть, и мы столкнемся с этим сразу, что нам политическим руководством страны указано разработать совершенно новый подход к порядку таможенного оформления в стране. Вы, наверное, об этом слышали. Мы в последнее время ориентировались больше на таможенное оформление на внутренних таможнях. Сейчас перед нами

стоит задача рассмотреть вопросы о перенесении таможенного оформления в приграничные районы.

Это очень серьезная и сложная задача. Она повлечет за собой серьезнейшие изменения и в логистике, и в грузопотоках, и в нашей работе, потому что на границах это надо будет как-то делать, вернее недалеко от границы. Вы сами представляете, что это такое. Я понял, что здесь присутствуют и брокеры, и владельцы СВХ, и транспортники. Подумайте тоже об этом, как к этому подойти.

Я не скрою, к 1 августа на меня возложена задача подготовить концепцию, а 29 августа на нашей коллегии я ее буду докладывать. Концепцию перемещения таможенного оформления в приграничные районы. Задача очень тяжелая. Мы над ней сейчас работаем. Очень трудно найти адекватные подходы, потому что там по видам транспорта есть вопросы, по околотаможенной инфраструктуре, в первую очередь тоже. Есть еще кадровые вопросы и так далее.

Я, конечно, никому официально не рассылаю в бизнес-круги какие-то запросы с просьбой дать предложения, потому что это у нас не принято пока. Конечно, эта концепция будет дорабатываться и обсуждаться, в первую очередь, с бизнес-кругами, потому что здесь надо будет что-то придумывать, нам надо будет поставить СВХ, отладить логистические схемы в этом случае совершенно по-другому. У нас на границе почти ничего нет.

Я предлагаю вам тоже вперед уже оперативно подумать над этим вопросом. Если у вас будут предложения, и вы хотите, чтобы они каким-то образом уже вошли в ту концепцию, которую я буду докладывать 29 августа, то, пожалуйста, мне конкретно их в секретариат направьте. Я не гарантирую, что они все войдут, но нам будет легче и у нас будет мнение деловых кругов, непосредственно заинтересованных в этом вопросе. И, может быть, нам удастся нащупать наиболее оптимальные варианты отработки таких новых технологий.

Это все, что я хотел сказать. Доклад окончен.

Выступление члена АЕБ (фамилия не указана)

Пожалуйста, будьте добры, одно замечание, добавление.

Сергей Олегович, в развитие вопроса по предварительному информированию. В принципе, Таможенным кодексом Российской Федерации предусмотрено использование предварительных деклараций в качестве транзитных документов. А на сегодняшний момент, как я понимаю, эта концепция не работает в принципе из-за отсутствия взаимосвязи внутренних таможен между собой и внутренних таможен с границей. То есть, если предварительная декларация, поданная участником ВЭД до въезда транспорта на территорию России, передавать ее в электронном виде на переход, то это и есть информирование, где находится абсолютно вся информация, и ценовая, и коды, и тому подобное. Но, сколько раз наша компания пыталась использовать эту

процедуру, мы столкнулись с отсутствием понимания, как это производится. Спасибо.

С.О.Шохин

Давайте конкретно с вами, с вашей компанией посмотрим. У нас есть компании, которые успешно уже годами работают по такой системе. Самый яркий пример вы знаете. Три года уже работает ИКЕА полностью на предварительном информировании и электронном декларировании. Не вижу особых проблем. Другое дело, какая при этом схема передачи информации используется. Это надо посмотреть. У нас больше с предварительной информацией вопросов как раз было связано с тем, что для участников ВЭД это финансовая нагрузка до 50 тыс.долларов, по-моему. Там необходимо по расчетам, чтобы закупить соответствующую технику, программные продукты, наладить каналы связи. Очень многие участники ВЭД на это не идут.

Но, если идут, давайте конкретно смотреть, с кем Вы общались?

Я имел в виду, использование предварительной декларации в качестве документа для иных таможенных процедур, в том числе и для транзита.

С.И.Алексеев

У нас навряд ли будут с этим какие-то проблемы. Вы обратитесь в ГУОТОиТК на мое имя, возможно. Потому что, справедливо сказал Сергей Олегович, у нас годами наработанная система предварительного информирования. Более того, мы на северо-западной границе сейчас запустили

предварительное информирование и оно работает во всю. Люди переходят с большим удовольствием. Мы это сделали на базе РОСТЭКа, через Интернет. Проблем никаких нет совершенно. Я боюсь, что вы бьетесь в открытые двери.

С.О.Шохин

Вы выходите на конкретных специалистов. Это совершенно новая постановка вопроса.

Д.Ю. Чельцов

Сергей Олегович, большое спасибо за предложение принять участие в обсуждении этой программы и той задачи, которая поставлена перед таможенными органами. Откровенно говоря, такая информация уже была представлена два года назад, в 2006 году. И уже в то время, в рамках нашего комитета, мы обсуждали последствия таких изменений. И, откровенно говоря, большое количество рисков связанных с этим, в том числе и со стороны государственных органов, мы смогли обозначить. Это и кадровый вопрос. Это не только таможенные органы, но и кадровые вопросы для компаний. Очень сложно направить туда специалистов. Серьезные финансовые вложения для создания новой инфраструктуры в пограничных районах. И остается вопрос, что станет с существующей инфраструктурой в центральной части?

С.О.Шохин

Что это тяжело и трудно, мы и сами знаем. У нас задача простая. Мы обсуждать ее уже не можем. Нам дано задание, мы должны его исполнять. Как

его исполнить лучше, с наименьшими потерями, с наименьшими рисками, вот в чем вопрос. Обосновать, почему не надо, это просто. Надо обосновать то, как сделать лучше. Понятно, что это будет поэтапно, что это будет не сразу, вдумчиво, осторожно сделано. Вы с этой точки зрения подумайте.

Мы знаем, что уже этот вопрос возникал когда-то, но на тот момент не только бизнес-среда, сама таможенная служба была даже технически не готова к этому вопросу. Сейчас уже немножко по-другому мы смотрим на этот вопрос. Я думаю, что в принципе, задачу эту решить можно, но надо только отработать этапы, тактику и стратегию действий, когда и как это сделать. Подумайте, прошу Вас, пожалуйста.

Д.Ю. Чельцов

Мы, конечно, постараемся. Очень короткое дополнение. Мы во многих вопросах обращаемся иногда к западному опыту, в том числе, может быть, и в этом случае. Для небольших стран такая ситуация абсолютно логична и рациональна. А для такой огромной страны, как Россия, Ваша задача представляется нам чрезвычайно сложной и, наверное, если будет положительный эффект, если удастся это решить в такие короткие сроки, это будет большой подвиг. Желаем Вам удачи и попробуем Вам помочь. Спасибо.

Ф.Шауфф

Господин статс-секретарь! Уважаемый Сергей Олегович! Спасибо за то, что Вы и Ваши коллеги дали нам возможность обсуждать с Вами вопросы,

которые важны для бизнеса и для вашей стороны. Интересно слушать, какие существуют проблемы. Мы хотели у Вас спросить и надо сейчас ответить: есть ли возможность иметь такие встречи два-три раза в год, чтобы мы могли обсуждать в таком кругу открыто, прямо те вопросы, которые в интересах иностранного бизнеса?

Что Вы сказали по поводу новой концепции, мы, конечно, рады, если Вы хотите услышать наше мнение и мы готовы высказать свое мнение. Мы организуем это через Вас, Александр Валентинович, наверное. И я хотел сказать, что много сложных проблем. Эти сложные проблемы на базе того, что есть положительное развитие между Европейским Союзом и Россией. Что касается обмена товаров, это всегда положительно и база для того, что мы можем конструктивно сотрудничать. Спасибо Вам. Надеемся, что скоро, после летнего перерыва встретиться в кругу с нашими компаниями - автомобильными производителями. И в этом кругу соберемся к концу года. Спасибо.

С.О.Шохин

Спасибо. Обязательно. Несмотря ни на какую занятость мы даем задание Александру Валентиновичу два-три раза в год обеспечивать проведение подобных встреч. И он может это вполне сделать.

В дальнейшем, по результатам, оформим все документы, все решения воплотим в жизнь. Еще раз спасибо Вам за то, что у нас с Вами такой хороший диалог идет. Он нам тоже нужен. Вообще у нас нет никаких между нами

проблем, которые были бы проблемами нашими или вашими в отдельности. Они у нас общие. Их решение нужно и нам, и Вам, потому что это касается развития экономики нашей страны, в первую очередь, ее экономической мощи, крепости. Конечно, мы исключительно заинтересованы в том, чтобы эти вопросы решать.

Тогда будем считать, что мы продуктивно потрудились и переходим тогда к реализации того, о чем мы говорили, на рабочем уровне. Да? Спасибо.

(аплодисменты)