



Обзор основных действующих мер и направлений государственной поддержки

06 апреля 2017 г.



Стимулирование деятельности в сфере промышленности



Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» устанавливает основные направления поддержки промышленности



Стимулирование деятельности в сфере промышленности, включая:

- Финансовую поддержку развития промышленности
- Фонды развития промышленности
- Специальные инвестиционные контракты
- Поддержку экспорта
- Государственные закупки



Территориальное развитие промышленности, включая:

- Индустриальные (промышленные) парки
- Промышленные кластеры



Основные меры стимулирования в сфере промышленности направлены на импортозамещение и локализацию промышленного производства

Импортозамещение как фактор для осуществления инвестиций в РФ



Импортозамещение становится приоритетом национальной политики



Инвесторам необходимо рассмотреть появляющиеся возможности

- Правительством РФ разработаны планы по импортозамещению в 20 отраслях экономики к 2020 году
- Планируется ограничить государственные закупки ряда импортных товаров
- В то же время активно разрабатываются меры по поддержке локализации промышленного производства в РФ
- Более **60** комплексных приоритетных проектов получили государственную поддержку

Импортозамещение как фактор для осуществления инвестиций в РФ - Отрасли промышленности



Примеры отраслей / товаров, на которые направлено импортозамещение

- Отдельные виды вооружения
- Оборудование для обрабатывающей и пищевой промышленности
- Оборудование для гражданского авиастроения
- Оборудование для радиоэлектронной промышленности
- Медицинская промышленность (отдельные виды лекарств, медицинских товаров, оборудования)
- Материалы для химической промышленности
- Отдельные виды оборудования для строительства, ЖКХ
- Отдельные виды автокомпонентов
- Сельскохозяйственное и лесное машиностроение (отдельные виды оборудования и компонентов)
- Судостроительная отрасль (отдельные виды судов и компонентов)
- Транспортное машиностроение (отдельные виды оборудования и компонентов)
- Оборудование и компоненты для тяжелого машиностроения
- Оборудование и его компоненты для энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности
- Материалы для нефтеперерабатывающей промышленности
- Потребительские товары (некоторые виды товаров, материалов)
- Оборудование, услуги, ПО, используемые в нефтегазовой промышленности
- Станкоинструментальная промышленность (отдельные виды оборудования)
- Материалы, технологии, оборудование, используемые в черной и цветной металлургии

Импортозамещение как фактор для осуществления инвестиций в РФ - Госзакупки



Регулирование процесса государственных закупок

Приоритет товарам российского происхождения	Запрет на закупку отдельных импортных товаров	Единственный поставщик
Инициатор		
Минэкономразвития	Минэкономразвития / Минпромторг	Минэкономразвития / Минпромторг / Минфин
Регулирование		
Федеральный закон от 18.07.2011 года N 223-ФЗ, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155	Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 N 656, от 11.08.2014 N 791, от 05.02.2015 N 102	Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 17.07.2015 N 719, Приказ Минпромторга России от 12.11.2015 N 3568,
Меры		
15% снижение тендерной цены для отдельных товаров, произведенных в Евразийском экономическом союзе (заключение договора – по фактической цене, т.е. конкурентное имущество в тендере)	Запрет на госзакупки отдельных импортных товаров: например, товаров машиностроения, легкой промышленности, медицинских товаров	Компания, заключившая специальный инвестиционный контракт, и производящая продукцию, не имеющую аналогов в РФ, может быть признана единственным поставщиком для целей госзакупок

Основные инструменты поддержки Фонда развития промышленности на примере отдельных мер (1/4)



Программы финансирования (займы по пониженным ставкам): основные условия*

	Проекты развития	Проекты консорциумов (объединения ЮЛ для выполнения проекта)	Лизинговые проекты
Основной документ	Стандарт Фонда «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Проекты развития» от 17.02.2017	Стандарт Фонда «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Проекты консорциумов» от 14.03.2016	Стандарт Фонда «Условия и порядок отбора проектов для финансирования по программе «Лизинговые проекты» от 17.02.2017
Отрасли	По перечню ОКВЭД, установленному Фондом		
Отбор проектов	Да (проверяется соответствие определенным критериям, проект проходит комплексную экспертизу)		
% ставка займа	5%	5%	1%
Сумма и срок займа	50 – 500 млн. руб. на срок не более 5 лет	100-500 млн. руб. на срок не более 7 лет	5 – 500 млн. руб. На срок не более 5 лет
Целевой объем продаж новой продукции	Не менее 50% от суммы займа в год, начиная со 2-го года серийного производства		Нет
Финансирование со стороны частных инвесторов	Не менее 50% бюджета проекта Требование к размеру бюджета проекта – от 100 млн. руб.	Не менее 70% бюджета проекта Требование к размеру бюджета проекта – от 500 млн. руб.	До 50% бюджета проекта Требование к размеру бюджета проекта – от 20 млн. руб.

*<http://frprf.ru/zaymy/> <http://frprf.ru/lizing/>

Основные инструменты поддержки Фонда развития промышленности на примере отдельных мер (2/4)



Субсидии на уплату процентов по кредитам: основные условия

	Субсидии при реализации новых комплексных проектов
Регламентирующий документ	Постановление Правительства РФ от 03.01.2014 г. N 3
Цель проекта	Создание / модернизация предприятия как имущественного комплекса (проект должен быть включен в перечень комплексных инвестиционных проектов)
Суть субсидии	Возмещается часть затрат на уплату % по кредитам
Получатели	Промышленные предприятия, осуществляющие комплексные инвестиционные проекты в отраслях гражданской промышленности (согласно перечню в ПП РФ от 15.04.2014 г. №328)
Требования к проекту / условия получения кредита	<ul style="list-style-type: none">— Сумма инвестиционного проекта от 150 млн. руб. до 5 млрд. руб.— Ввод производственных мощностей по проекту – не ранее 1 января 2014 г.— Кредитные средства не более 80% стоимости проекта— Кредит на инвестиционные цели сроком не менее 3 лет
Размер субсидии	Если % ставка > ключевой ставки ЦБ РФ, возмещается 70% ключевой ставки Если % ставка < ключевой ставки ЦБ РФ, возмещается 70% от % ставки

Основные инструменты поддержки Фонда развития промышленности на примере отдельных мер (3/4)



Государственная гарантийная поддержка инвестиционных проектов

	Проекты, направленные на создание новых и/или реконструкцию существующих объектов и их последующую эксплуатацию	Проекты в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
Регламентирующий документ	Постановление Правительства РФ от 14.12.2010 N 1016, Постановление Правительства РФ от 14.12.2010 N 1017	
Цель проекта	Направленные на создание новых и/или реконструкцию существующих объектов	В области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
Суть поддержки	Предоставление государственных гарантий по заемному финансированию	
Отбор	Проекты проходят конкурсный отбор	
Финансирование	<ul style="list-style-type: none"> — сумма инвестиционного проекта от 5 млрд рублей — совокупная господдержка до 75% стоимости проекта — собственные средства не менее 20% 	<ul style="list-style-type: none"> — сумма инвестиционного проекта от 1 млрд рублей — совокупная господдержка до 75% стоимости проекта — собственные средства не менее 20% — доля участия государства до 49%
Гарантирование	<ul style="list-style-type: none"> — госгарантия предоставляется по кредиту ВЭБа, российского банка или по облигационному займу — объем госгарантии от 1 млрд рублей до 50% полной стоимости проекта — срок предоставления госгарантии от 4 до 20 лет — госгарантия действует на срок исполнения гарантируемых обязательств, увеличенный на 90 календарных дней 	<ul style="list-style-type: none"> — госгарантия предоставляется по кредиту ВЭБа, российского банка или по облигационному займу — объем госгарантии от 0.5 млрд рублей до 50% полной стоимости проекта — срок предоставления госгарантии от 4 до 20 лет — госгарантия действует на срок исполнения гарантируемых обязательств, увеличенный на 90 календарных дней
Эффективность		<ul style="list-style-type: none"> — окупаемость от 50% вложенных средств в срок до 5 лет за счет сокращения потребления энергоресурсов и/или воды — величина возможного сокращения потребления энергоресурсов и/или воды от 10%

СПИК – общие положения



Требования для заключения СПИК

- Размер капитальных вложений – **не менее 750 млн. рублей** (федеральный уровень)
- Возможность снижения минимального порога инвестиций – если будет предусмотрено региональным / муниципальным законодательством
- Деятельность в определенных отраслях промышленности
- Подготовка перечня документов (включая бизнес-план)



Срок действия СПИК

- **Срок выхода проекта на операционную прибыль плюс 5 лет, но не более 10 лет**



СПИК – возможные меры поддержки

Порядок заключения СПИК	Разрешительный (заключение СПИК на федеральном / региональном / муниципальном уровнях)
Налоговые льготы	Налог на прибыль Федеральный бюджет: 0% на 10 лет (при выполнении условий) Региональный бюджет: возможно снижение до 0 % (определяется региональными органами власти, при выполнении условий) Возможность получения льгот по налогу на имущество, земельному и транспортному налогам (определяется региональными органами власти)
Иные меры стимулирования	Облегченный доступ к госзаказу – возможность получения статуса «единственного поставщика» продукции, созданной в рамках СПИК и осуществлять поставки такой продукции государственным заказчиком в рамках неконкурентных закупок (закупка у единственного поставщика) Российский продукт – ускоренная и упрощенная процедура получения статуса российского производителя Возможность заключения договора аренды земельного участка , находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов <u>NB!</u> В настоящее время осуществляется разработка дополнительного перечня специализированных отраслевых мер поддержки для участников СПИК
Прочие условия	Гарантии неповышения совокупной налоговой нагрузки с момента заключения СПИК, а также неизменности в течение срока действия СПИК предоставляемых мер стимулирования (за исключением субсидий и государственных гарантий)

Налоговые льготы в рамках СПИК – основная проблематика



Наиболее существенные препятствия:

Невозможность применения льгот действующими предприятиями (критерий **90%** доходов от инвестиционного проекта в общем объеме доходов)



Необходимость доработки законодательства:

Исключение **«критерия 90%»** и закрепление отдельного определения налоговой базы в рамках СПИК и иной деятельности



Невозможность применения льгот для масштабных проектов (в силу ограничения срока применения льгот по налогу на прибыль периодом **2025** года)



Снятие ограничения срока применения льгот **2025** годом



Налоговые льготы в рамках СПИК – прочие вопросы



Тесная взаимосвязь между применением льгот в федеральной и региональной части

- Невозможность применения федеральных льгот в отсутствие регионального законодательства (и наоборот)
- Несоответствие критериев федерального и регионального законодательства



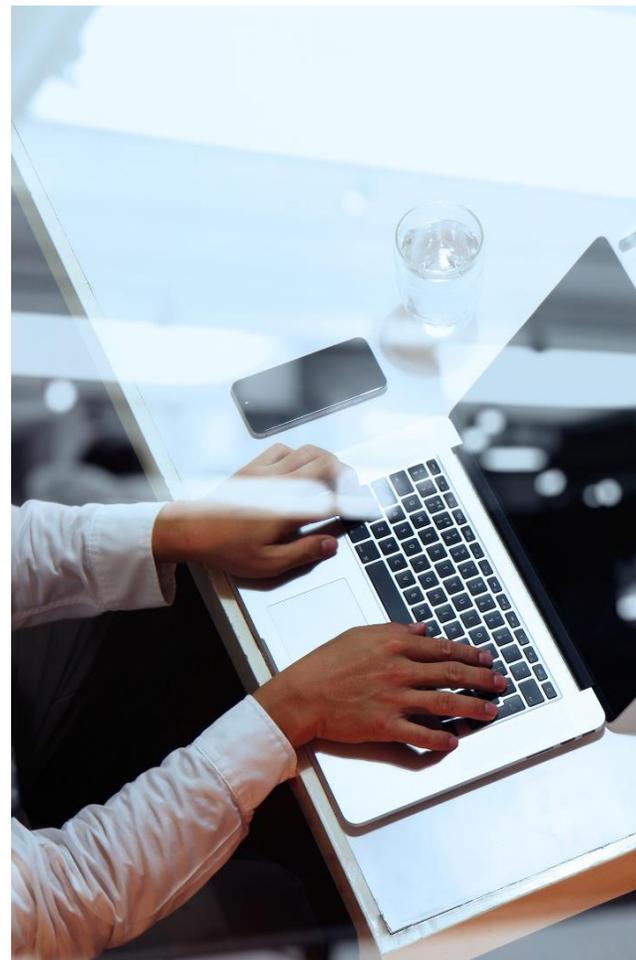
Проблематика применения льгот в случае производства товаров привлеченным лицом / «контрактной сборки»

- Возможность и порядок применения льгот

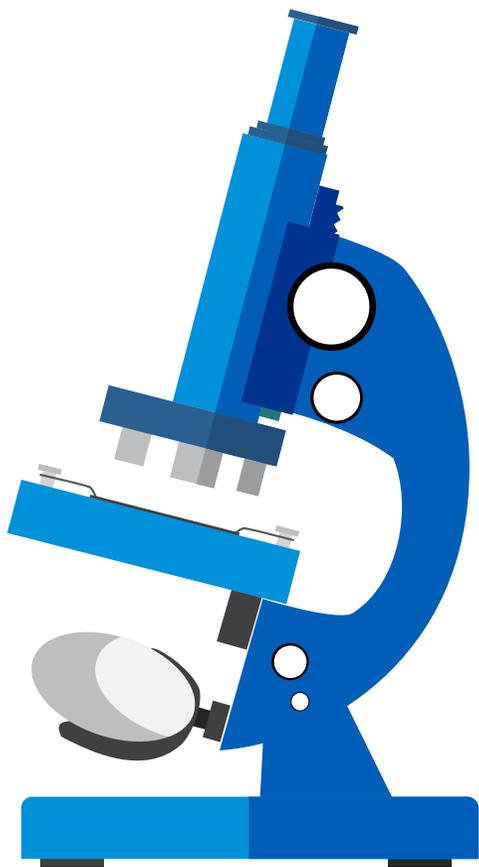


Законодательное закрепление налогового режима для участников СПИК на срок действия СПИК

- Возможность использования льгот, не установленных на момент заключения СПИК
- Разный налоговый режим для участников СПИК в зависимости от региона реализации и времени заключения СПИК



СПИК - на что обратить внимание? Отдельные практические аспекты (1/2)



Четкое определение **типов и мер государственной поддержки** с учетом целей и задач конкретного инвестора



Определение **оптимальной договорной модели** для заключения СПИК (федеральный уровень, региональный уровень и т.п.)

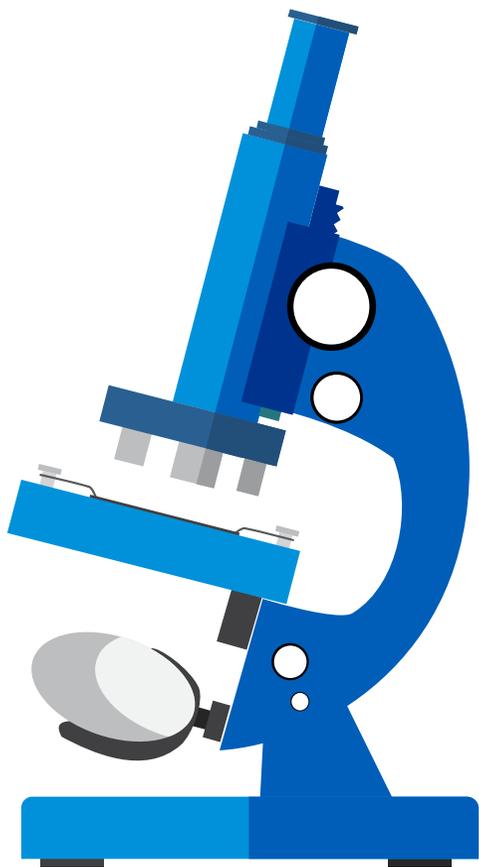


Определение **целевых показателей**, включаемых в СПИК (в том числе, с учетом положений о возможной ответственности инвестора)



Возможность заключения СПИК для проектов, предусматривающих **модернизацию производства на существующих площадях** (не предусматривающих реконструкцию /строительство новых объектов)

СПИК - на что обратить внимание? Отдельные практические аспекты (2/2)



Порядок расчета доли стоимости используемых материалов/компонентов /оборудования иностранного производства в цене промышленной продукции, выпускаемой к окончанию срока СПИК



Возможность изменения СПИК в случае принятия изменений в законодательство, улучшающих положение инвестора



Определение мер ответственности инвестора, в том числе, порядок расчета соответствующих штрафных санкций / определение периода, за который они взимаются и т.д.



Порядок определения и расчета суммы штрафов, выплачиваемых инвестору, в случае нарушения обязательств со стороны государственных органов

Основные налоговые меры поддержки (1/2)

	Специальные инвестиционные контракты	Особые экономические зоны (116-ФЗ, ОЭЗ в Калининградской обл.)	Территории опережающего социально-экономического развития (наибольший объем льгот)	Региональные инвестиционные проекты (РИП)	Региональные налоговые льготы
Порядок получения льгот	Разрешительный	Разрешительный	Разрешительный	Заявительный (Восточная Сибирь и Дальний Восток) Разрешительный (прочие регионы)	Разрешительный или Заявительный
Льготы по налогу на прибыль	ФБ: 0% на 10 лет РБ: Определяется регионом	В течение периода резидентства: от 2% до 15.5% вместо 20% ОЭЗ в Калининграде: 0% на первые 6 лет, до 10% на следующие 6 лет	не более 5% в течение первых 5 лет с момента получения прибыли не менее 12% в течение следующих 5 лет	Восточная Сибирь и Дальний Восток: 0% - в ФБ в течение 10 лет; не более 5% - в РБ в течение первых 5 лет с момента получения прибыли, не менее 10% в течение следующих 5 лет Остальные регионы: совокупное снижение и срок определяется регионом	РБ – снижение до 12.5% Различные сроки (определяется регионом)

Основные налоговые меры поддержки (2/2)

	Специальные инвестиционные контракты (законодательство еще разрабатывается)	Особые экономические зоны (116-ФЗ, ОЭЗ в Калининградской обл.)	Территории опережающего социально-экономического развития (наибольший объем льгот)	Региональные инвестиционные проекты (РИП)	Региональные налоговые льготы
Льготы по налогу на имущество	Освобождение от уплаты или снижение ставки (если предусмотрено регионом)	Освобождение в течение 10 лет ОЭЗ в Калининграде: освобождение на первые 6 лет и уменьшение ставки на 50% на следующие 6 лет	Освобождение (устанавливается регионом)	Освобождение от уплаты или снижение ставки (если предусмотрено регионом)	Освобождение от уплаты или снижение ставки (если предусмотрено регионом)
Пониженные тарифы страховых взносов	НЕТ	ДА (если соглашение о технико-внедренческой деятельности)	ДА	НЕТ	НЕТ
Иные меры	Гарантии неповышения совокупной налоговой нагрузки	Режим свободной таможенной зоны	Возмещение НДС в заявительном порядке Режим свободной таможенной зоны (для отдельных территорий)		

Примеры регионального законодательства о СПИК



Инструменты поддержки экспорта – примеры

Финансирование экспортных операций	Государственные гарантии Российской Федерации	Страховая поддержка	Комплексная поддержка
<p>Внешэкономбанк http://www.veb.ru/strategy/export/</p> <ul style="list-style-type: none"> – кредитование – гарантийная поддержка – нефинансовая поддержка (через АО Российский экспортный центр) <p>АО «Росэксимбанк» http://eximbank.ru/credits/</p> <ul style="list-style-type: none"> – финансирование расходов по экспортному контракту – финансирование коммерческого кредита экспортера – кредит иностранному покупателю или его банку 	<p>АО «Росэксимбанк» http://eximbank.ru/credits/garant.php</p> <ul style="list-style-type: none"> – тендерная гарантия – гарантия на возврат авансового платежа – гарантия надлежащего исполнения обязательств по экспортному контракту – гарантия платежа 	<p>АО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (ЭКСАР) https://www.exiar.ru/</p> <ul style="list-style-type: none"> – страховая поддержка экспорта товаров и услуг российского производства, содействие выходу на новые рынки – страховая поддержка российских инвестиций за рубежом – поддержка экспортно-ориентированных субъектов МСП – страховая поддержка банков 	<p>АО Российский экспортный центр (РЭЦ) http://www.exportcenter.ru/</p> <ul style="list-style-type: none"> – принцип «одного окна»: сопровождение экспортных проектов, консультационная поддержка – содействие в организации международных выставок, семинаров и т.п. – содействие в организации кредитования, страховой поддержки, предоставления государственных гарантий – координация деятельности торговых представительств РФ за рубежом, участие в работе предпринимательских объединений



КОНТАКТЫ



Алиса Мелконян

**Партнер, налогово-правовой
отдел КПМГ**

Тел.: +7 812 313 73 35

Моб.: +7 911 811 41 47

Amelkonian@kpmg.ru



Наталья Никитина

**Старший менеджер, Налогово-
правовой отдел КПМГ**

Тел.: +7 812 313 73 00 (37336)

Моб.: +7 911 811 41 62

NataliaNikitina@kpmg.ru



kpmg.ru



kpmg.com/app

Информация, содержащаяся в настоящем документе, носит общий характер и подготовлена без учета конкретных обстоятельств того или иного лица или организации. Хотя мы неизменно стремимся представлять своевременную и точную информацию, мы не можем гарантировать того, что данная информация окажется столь же точной на момент получения или будет оставаться столь же точной в будущем. Предпринимать какие-либо действия на основании такой информации можно только после консультаций с соответствующими специалистами и тщательного анализа конкретной ситуации.

© 2017 АО «КПМГ», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Российской Федерации, член сети независимых фирм КПМГ, входящих в ассоциацию KPMG International Cooperative (“KPMG International”), зарегистрированную по законодательству Швейцарии. Все права защищены.

KPMG и логотип KPMG являются зарегистрированными товарными знаками или товарными знаками ассоциации KPMG International.