

Firm.One

Национальный (преференциальный) режим в закупках лекарственных препаратов

обзор ключевых изменений

15 июля 2026

В настоящее время государственными органами проводится масштабная работа по совершенствованию системы предоставления преференций для лекарственных препаратов, страна происхождения которых РФ (ЕАЭС) в виде ограничений (т. н. правило «второй – лишней») и преимуществ перед лекарственными препаратами иностранного происхождения.

В частности, 24.06.2026 Минфин России представил обновленный проект изменений в:

- (1) Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ППРФ 1875).

Изменения в ППРФ 1875 связаны с утверждением в марте 2026 года Правил формирования перечня стратегически значимых лекарственных средств¹ (**перечень СЗЛС**) и нового перечня СЗЛС² в апреле 2026 года и предполагают значительное обновление предусмотренных ППРФ 1875 правил предоставления национального (преференциального) режима при закупках лекарственных препаратов (ЛП).

- (2) Постановление Правительства РФ от 10.09.2025 № 1392 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» (ППРФ 1392).

Изменения в ППРФ 1392 связаны с переносом срока вступления в силу балльной системы оценки уровня локализации ЛП – с 01.07.2026 на 01.12.2026.

В текущей редакции предполагается, что изменения вступают в силу с **01.07.2026**, за исключением отдельных положений, которые вступят в силу с **01.12.2026** (пп. «а»-«в», абз. 5–11 пп. «г» п. 1).

Поскольку проект изменений по состоянию на дату настоящего обзора еще не принят, полагаем, что основной срок его вступления в силу (01.07.2026) также будет перенесен, а также он не является итоговым. Вместе с тем описание ключевых предлагаемых изменений представлена ниже.

Правила подтверждения «полного цикла»³ производства ЛП

- (1) Изменяется порядок подтверждения «полного цикла» производства ЛП в РФ (ЕАЭС)

Текущая редакция ППРФ 1875	Изменения в ППРФ 1875
Документ СП ⁴ в дополнение к информации и документам, подтверждающим российское (ЕАЭС) происхождение.	Вместо документов и информации, предусмотренной пп. «а» и «б» п. 3 — номер реестровой записи из РРПП ⁵ / ЕРПТ ⁶ , содержащий информацию не менее чем о 100 баллах , присвоенных за соответствие требованиям к российской промышленной продукции/выполнение (освоение) на территории ЕАЭС операций (условий).

¹ Постановление Правительства РФ от 17.03.2026 № 277 «Об утверждении Правил формирования перечня стратегически значимых лекарственных средств» (**Правила формирования перечня СЗЛС**).

² Утвержден Распоряжением Правительства РФ от 23.04.2026 № 942-р.

³ ЛП «полного цикла» — ЛП, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются в ЕАЭС.

⁴ Документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (**Документ СП**).

⁵ Реестр российской промышленной продукции (РРПП).

⁶ Евразийский реестр промышленных товаров (ЕРПТ).

(2) Вводится разный режим в зависимости от способа подтверждения «полного цикла» ЛП

Способ подтверждения «полного цикла» ЛП	Преференциальный режим
Подтверждение только в реестре: записью из РРПП (ЕРПТ), содержащей информацию не менее чем о 100 (ста) баллах.	Ограничение («второй — лишний») + 15% преимущество
Подтверждение в реестре и ГИС МТ, а именно: «полный цикл» подтвержден с использованием государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (ГИС МТ); и при этом - на официальном сайте Минпромторга России размещена информация не менее чем об 1 (одной) произведенной серии такого ЛП (или ЛП, относящегося к тому же МНН).	Ограничение («второй — лишний») + 15% преимущество, в том числе перед ЛП, подтвержденными только в реестре

П. 433 Приложения № 2 к ППРФ 1875 включает только ЖНВЛП

Добавлено уточнение о том, что под товарами, указанными в п. 433 Приложения № 2 к ППРФ 1875, понимаются ЛП, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (**перечень ЖНВЛП**).

Таким образом, специальные преференциальные режимы (ограничение по правилу «второй лишний» и 15% преимущество для ЛП «полного цикла») применимы только к ЛП, включенным в перечень ЖНВЛП и, соответственно, СЗЛС (если применимо)⁷.

К иным ЛП, не включенным в перечень ЖНВЛП и, соответственно, п. 433 Приложения № 2 к ППРФ 1875, применяется 15% преимущество по отношению к «иностранным» ЛП⁸

Ключевые правила предоставления преференциального режима

(1) Предусмотрены разные преференциальные режимы для разных разделов перечня СЗЛС:

Перечень СЗЛС	Преференциальный режим
Раздел 1	Ограничение (правило «второй-лишний») для заявки с ЛП «полного цикла», подтвержденного в реестре и ГИС МТ, по отношению к заявке с: - ЛП, не локализованным до «полного цикла» включительно; и (или) - ЛП, локализованным до «полного цикла», но подтвержденным только в реестре.
Раздел 2	15% преимущество заявке с ЛП «полного цикла», подтвержденного в реестре и ГИС МТ, по отношению к заявке с ЛП, подтвержденным только в реестре.

⁷ В соответствии с п. 2 Правил формирования перечня СЗЛС, по общему правилу, ЛП, подлежащие включению в перечень СЗЛС, должны входить в перечень ЖНВЛП (за исключением ЛП для профилактики и лечения отдельных инфекционных и паразитарных заболеваний (См. п. 6 Правил формирования перечня СЗЛС).

⁸ В соответствии с пп. «б» п. 4 ППРФ 1875.

- (2) Предусмотрены разные режимы для ЛП Раздела 1 перечня СЗЛС в зависимости от включения (или отсутствия) ЛП в ранее действовавшем перечне СЗЛС:

Перечень СЗЛС		Дата вступления в силу ограничения (правила «второй-лишний»)	15% преимущество
Раздел 1	ЛП, которые были включены в ранее действовавший перечень СЗЛС по состоянию на 26.04.2026	01.12.2026	Не применимо
	ЛП, которые не были включены в ранее действовавший перечень СЗЛС по состоянию на 26.04.2026	с 1 сентября 2-го года после года включения ЛП в перечень СЗЛС	С 01.12.2026 по 31 августа 2-го года после года включения ЛП в перечень СЗЛС

Иные изменения

- (1) В случае если контракт заключен с участником, подавшим заявку на поставку ЛП «полного цикла», подтвержденного в реестре и ГИС МТ, то контракт должен содержать условие, что:
- поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан осуществить поставку ЛП из серии ЛП, «полный цикл» которого подтвержден с помощью ГИС МТ и информация о серии которого размещена на официальном сайте Минпромторга России;
 - при приемке ЛП представить заказчику информацию, подтверждающую размещение на официальном сайте Минпромторга России информации о серии ЛП, «полный цикл» которого подтвержден с помощью ГИС МТ.
- (2) Предлагается продлить сроки переходных положений:
- возможность подтверждать российское (ЕАЭС) происхождение **сертификатом СТ-1** при осуществлении закупок ЛП, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены **по 30.11.2026** включительно (ранее действовал срок до 30.06.2026);
 - возможность не указывать информацию о совокупном количестве баллов при подтверждении российского происхождения ЛП, реестровые записи в РРПП в отношении которых сформированы **по 30.11.2026** включительно при осуществлении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены **по 30.04.2027** включительно (ранее действовали сроки до 30.06.2026 и 30.11.2026 соответственно).

Контакты



Анастасия Каюкова

Советник

Anastasia.Kayukova@firm.one

Настоящий материал подготовлен исключительно в информационных целях, не является и не может рассматриваться в качестве юридической консультации, а также не заменяет профессиональную юридическую помощь. Мнения и выводы, изложенные в настоящем информационном материале, являются выражением экспертного мнения. В этом смысле настоящий информационный материал не является руководством к действию либо отказом от него, а также гарантией наличия и (или) отсутствия неблагоприятных последствий. Мы не несем ответственности за прямые или косвенные убытки, возникшие вследствие использования данного информационного материала.