



**ASSOCIATION OF EUROPEAN BUSINESSES  
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Briefing by Evgeny Gontmakher**  
Member of the Board,  
Institute of Contemporary Development  
Deputy Director of the Institute of World Economy &  
International Relations, RAS

**“21st Century Russia: the Image of Tomorrow We Want”**

March 4, 2010  
AEB Premises, Moscow



Институт  
Современного  
Развития

# “РОССИЯ XXI ВЕКА: образ желаемого завтра”





# СТРУКТУРА ДОКЛАДА

## ПРЕДИСЛОВИЕ

### РАЗДЕЛ I.

#### РОССИЙСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ В XXI ВЕКЕ: КРАТКИЙ КУРС

### РАЗДЕЛ II.

#### ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОРЫВ

### РАЗДЕЛ III.

#### РОССИЯ: XXI ВЕК. ПОЛДЕНЬ

### РАЗДЕЛ IV.

#### ИЗ ТРЕВОЖНОГО НАСТОЯЩЕГО — В ЖЕЛАЕМОЕ БУДУЩЕЕ: ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ШАГИ



## АВТОРЫ ДОКЛАДА

- Александр Гольц
- Евгений Гонтмахер
- Леонид Григорьев
- Сергей Кулик
- Борис Макаренко
- Никита Масленников
- Сергей Плаксин
- Александр Рубцов
- Елена Шаталова
- Игорь Юргенс



Институт  
Современного  
Развития

# 10 ТЕЗИСОВ О ФЕНОМЕНЕ МОДЕРНИЗАЦИИ





## 1. Чтобы избежать угроз и ответить на вызовы века, модернизация в России должна быть:

а) **глубокой** — выход из колеи ресурсного развития означает преодоление вековой традиции, что соизмеримо с задачами построения плановой экономики или воссоздания на ее руинах цивилизованного рынка («смена формации»);

б) **системной** — прогресс экономики и технологий нельзя обеспечить ценой архаизации политики и социальной жизни; это обрекает модернизацию на фрагментарность и неустойчивость, сменяющую временные рывки историческими провалами;

в) **решительной** — в условиях растущего ускорения инновационных процессов отставание становится необратимым; точки невозврата страна проходит уже сейчас.



**2. В отличие от этапов индустриализации, урбанизации и т.п., полноценные модернизации постиндустриальной эпохи в условиях несвободы в принципе не реализуются.**

**3. В современном мире главным ресурсом развития становятся творческие способности человека, его энергия и инициатива.**

**Переко́с в сторону этатизма, культа власти и коммунальных ценностей в новом мире заведомо непродуктивен.**



#### **4. Соотношение модернизации и трансформации политического строя необходимо рассматривать в конкретно-историческом контексте нашей страны.**

Каждый виток российских модернизаций прошлых лет при всех достижениях порождал меньшую экономическую конкуренцию и меньшую политическую свободу. Потому-то каждая модернизация оказывалась незавершенной, лишь частично эффективной, ее изъёны перевешивали отдачу от позитивных перемен.

#### **5. Обновление политической системы становится обязательной составляющей успешной модернизации**





**6. Либерализация, начавшись в политике и распространившись на повседневные практики, откроет возможности свободной самореализации наиболее активных и продуктивных категорий граждан, для привлечения массовых инвестиций, как в виде средств, так и в виде умов и рук.**

**7. Основное направление — стратегия дерегулирования.**

Речь не просто о сокращении государственного вмешательства в дела компаний и граждан, но о его радикальной оптимизации. Государству предстоит не только избавиться от множества избыточных функций, но и сосредоточиться на выполнении тех функций, которые оно на данный момент выполняет плохо или не выполняет вовсе



**8. Необходимо отчетливо представлять себе подлинные масштабы вызова времени, брошенного России — особенно когда речь идет о перспективах вхождения (точнее возвращения) страны в число глобальных центров интеллектуального, инновационного развития. Эта задача не решается запуском нескольких дорогостоящих проектов и косметическим ремонтом инновационной среды. То, что сейчас делается, в принципе не решает задачу-максимум. Хуже того, то, что все же реализуется, часто создает иллюзию «достаточной активности», а это замедляет (если вовсе не останавливает) работу на будущее по осуществлению действительно назревших и необходимых изменений.**



**9. И в целом, и в российской ситуации особенно, нет ничего опаснее иллюзий, будто в консервативном обществе возможны подлинные инновационные прорывы и системное, устойчивое инновационное развитие.**

По-настоящему современная инновационная экономика невозможна в стране с элементами нефеодализма, с отсталыми, а тем более архаичными институтами — какими бы модернизированными фасадами эти институты ни обставлялись.

**10. Завершение модернизации есть общественный консенсус о том, что основные цели «модернизационного рывка» в целом достигнуты, и далее страна может плавно совершенствоваться во всех областях жизни, иначе говоря, модернизация стала самовоспроизводящейся и нет необходимости в дальнейших коренных переменах.**



Институт  
Современного  
Развития

# 10 ТЕЗИСОВ О ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ





1. Россия — федеративная республика с сильной президентской властью и сильным двухпалатным парламентом.
2. Срок президентских полномочий сокращен до пяти лет. Дума вернулась к четырехлетнему жизненному циклу.
3. Избирательная система — связанная смешанная: половина мест в Думе формируется по результатам голосования за партийные списки, другая половина — победители выборов по одномандатным округам.
4. Ядром партийной системы являются правоцентристская и левоцентристская партии.
5. Правительство (включая его главу) формируется думским большинством.



6. В верхней палате Федерального Собрания заседают всенародно избранные сенаторы.
7. Губернаторы избираются прямым голосованием населения региона.
8. Судебная власть окрепла и стала (по общему мнению) независимой.
9. Гражданское общество существенно укрепилось. Регистрация некоммерческих организаций упрощена и носит уведомительный характер.
10. Государство отказалось от практики контроля (как прямого, так и через подчиненные бизнес-структуры) за средствами массовой информации.



Институт  
Современного  
Развития

# 5 ТЕЗИСОВ О РОССИЙСКОМ СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ





1. Успешная модернизация экономики создала запрос на «умный» и квалифицированный труд.
2. Это, в свою очередь, создало запрос на качественное образование, здравоохранение, пенсионную систему, которые основывались бы на принципе равенства возможностей, а не «уравниловке».
3. Главным критерием эффективности социального государства стало оказание максимально возможного объема социальных услуг именно тем группам населения, которые предъявляют на них спрос, т.е. реальная адресность социальной политики государства, которая дает одновременно максимальный социальный и финансовый эффект.





4. В результате ни одна сколько-нибудь значительная социальная группа — будь то инвалиды или пожилые люди — не выпадает из социальной среды и вносит свой вклад в общественное развитие, тем самым обогащая и свою жизнь как полноценных членов общества.
  
5. Наиболее многочисленным социальным слоем российского общества является средний класс, в который попадает не менее 50% населения (домохозяйств).



Институт  
Современного  
Развития

# 8 ТЕЗИСОВ О РОССИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ ЧУДЕ





1. Опираясь на преимущества глобализации и страхуя себя от ее рисков, Россия заняла устойчивые позиции среди мировых экономических лидеров.
2. Использование конкурентных преимуществ в производстве сырья, энергии и продукции промежуточных циклов позволило направлять растущие доходы на развитие высоких технологий.
3. Опираясь на передовые позиции в мировой энергетике, наша страна оказалась и глобальным инноватором в сфере экологии и защиты климата.
4. Реализованы крупные международные проекты по созданию на российской территории рекреационно-заповедных зон общемирового значения.



5. Государство как минимум вдвое снизило свое непосредственное присутствие в экономике (его доля в ВВП не превышает 30%). При этом существенно возросла его роль в обеспечении гибкости регулятивной среды, способной быстро и надежно адаптироваться к новым вызовам.

6. Важнейшим институциональным условием качественного органичного роста стала конкурентная среда. Ситуация, когда до 40% промышленных предприятий находились вне каких-либо конкурентных отношений, осталась в прошлом.

7. Национальная финансовая система характеризуется высокой международной конкурентоспособностью, определяемой низкой инфляцией (не выше 3%), статусом рубля как валюты международных расчетов на товарных и финансовых рынках.

8. Гражданское общество, и бизнес, и государство – равноправные участники и партнеры в экономической политике, то есть системе отношений, складывающихся по поводу выработки и принятия государственных решений, касающихся экономики.



Институт  
Современного  
Развития

# 10 ТЕЗИСОВ ОБ ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ



1. Вооруженные Силы формируются исключительно на добровольной основе. Их численность в мирное время сократилась до 500-600 тысяч военнослужащих.
2. Государственная Дума и Совет Федерации обладают необходимыми финансовыми и политическими инструментами для определяющего влияния на военную политику государства.
3. Офицерский корпус сформирован из граждан, получивших, наряду с воинской специальностью, фундаментальное гуманитарное и естественнонаучное образование.
4. Главное полицейское ведомство страны – Министерство внутренних дел – ликвидировано. Различные функции охраны правопорядка четко разведены по уровням публичной власти.



5. Низовое звено – муниципальная милиция – управляется органами местного самоуправления.
6. Правопреемником МВД стала Федеральная служба криминальной полиции (ФСКП).
7. Региональные полицейские службы подчинены только органам власти данного субъекта РФ.
8. Функции давно ликвидированного ГИБДД разделены между региональной полицией (на дорогах вне населенных пунктов), муниципальной милицией и гражданской службой дорожного движения, занимающейся контролем над техническим состоянием автомобилей, выдачей прав и методическим обеспечением организации дорожного движения.
9. Внутренние войска МВД преобразованы в национальную гвардию: они подчиняются непосредственно Президенту РФ.
10. Федеральная служба безопасности упразднена. Воссоздана Федеральная служба контрразведки (ФСК) с компетенцией, соответствующей этому наименованию.



Институт  
Современного  
Развития

# 8 ТЕЗИСОВ О ВЕЛИКОЙ ДЕРЖАВЕ XXI ВЕКА







1. Россия обрела на Западе образ страны, которую нужно уважать — как за военную и экономическую силу, так и за успешную модернизацию и конструктивный подход к кооперативному решению глобальных проблем.
2. Россия — один из лидеров в строительстве миропорядка XXI века, полноправный участник всех ведущих глобальных организаций.
3. Как одна из ведущих экономик мира, она занимает видное положение в ВТО и ОЭСР.
4. Статус России как стратегического союзника Евросоюза в обозримой перспективе может переформатироваться в постоянное членство.



5. С существенно изменившейся НАТО Россия успешно завершает переговоры о своем вступлении в альянс, что будет стимулировать его дальнейшую позитивную трансформацию.
6. Россия и США связаны отношениями стратегического партнерства.
7. Понятие «постсоветское пространство» осталось в далеком прошлом, но термин «ближнее зарубежье» по-прежнему широко употребляется.
8. В Азиатско-тихоокеанском регионе выстраивается новая модель отношений с элементами сотрудничества и соперничества, прежде в четырехугольнике США — Япония — Россия — Китай.



Институт  
Современного  
Развития

# ДИАГНОЗ СТАРТОВОЙ СИТУАЦИИ

Мы имеем дело с кризисом  
управления как государством, так и  
общественно-политическими  
процессами





## КТО БУДЕТ ДВИГАТЬ МОДЕРНИЗАЦИЮ?

**Нам представляется ошибочным жестко делить общество на тех, кто поддерживает и тех, кто не поддерживает модернизацию.**

При определенных условиях (их предстоит создать политическому руководству страны), используя, в частности, принцип коалиций и компенсаций, **МОЖНО** **ВОВЛЕЧЬ** **В** **МОДЕРНИЗАЦИОННЫЙ** **ПРОЦЕСС** **РЕШАЮЩЕЕ** **БОЛЬШИНСТВО АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ.**



# СТАРТАП

Направления модернизации	Условия для запуска необходимых преобразований
Политическая система	Подготовка и введение в действие новой законодательной базы; выстраивание строго на этой базе правоприменительной практики
Социальная сфера	Подготовка изменений законодательной базы
Экономика	Законодательное и политическое позиционирование в экономике государства и бизнеса
Вооруженные Силы и правоохранительные органы	Продолжение идущей реформы Вооруженных Сил, реорганизация правоохранительных органов
Внешняя политика	Подготовка и принятие новой внешнеполитической доктрины России



# СТАРТАП В ЭКОНОМИКЕ

- Модель форсированного роста, реализованная в 2005-первой половине 2008 годов, себя исчерпала.
- Ставка на сверхтемпы (удвоение ВВП и т.п.) привела к перенапряжению финансовой системы – выявилась ее «прогрессирующая» неадекватность поставленным задачам и целям социально-экономического развития.
- На уровне отношения государства к предприятиям принципиально важен переход от «ручного управления», решающего частные проблемы отдельных компаний, к универсальным мерам поддержки конкуренции, защиты собственности, создание новых рыночных институтов (например, установление долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий).
- Жертва (по меньшей мере, в ближайшей перспективе) темпами в пользу качества экономического роста потребует широкого консенсуса гражданского общества, деловых кругов и государства.



## Дерегулирование, сокращение возможностей создания рент на уровне органов исполнительной власти:

- борьба с любыми попытками извлечения рент, быстрый анализ существующего и принимаемого законодательства на наличие административных барьеров и коррупциогенность, прежде всего на уровне отдельных органов исполнительной власти, вплоть до запрета ведомственного нормотворчества (в части норм, затрагивающих права и обязанности третьих лиц). Такой анализ должен быть действительно независимым, а место прокуратуры как основного партнера исполнительной власти, проводящего такой анализ, должно стать гражданское общество и бизнес-сообщество;
- борьба со сращиванием государственных органов и бизнеса, кардинальное реформирование сектора государственных предприятий (точное число которых сейчас не известно даже государству), сокращение прямого участия в экономике государства как хозяйствующего субъекта, приватизация его избыточных активов, пересмотр перечня стратегических отраслей и предприятий и открытие их для притока частных инвестиций.



Институт  
Современного  
Развития

# СТАРТАП В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ





1. Ближайшая задача в области политической модернизации — «перезапуск» механизмов политической конкуренции. Постановка этой задачи четко указывает на необходимость политической воли руководства страны: только оно может послать бюрократии достаточно сильные сигналы и добиться их выполнения.
2. Ликвидировать административные барьеры при регистрации партий. Для создания федеральной партии достаточно уведомительным образом сообщить о наличии 10 тысяч членов в не менее чем 25 субъектах Российской Федерации. Единственным поводом для отказа в регистрации могут служить экстремистские положения партийной программы.
3. Установить ответственность регистрирующих органов за попытки избыточного контроля над внутренней жизнью партий, необоснованные отказы в регистрации.
4. Ввести более гибкие рамки для возникновения новых или реформирования существующих партий.



5. Шире практиковать парламентские слушания и активизировать (пусть и несовершенный) механизм парламентских расследований.
6. Вести прямую трансляцию всех открытых пленарных заседаний Думы в Интернете.
7. Исключить практику «ускоренного» приема законопроектов, особенно во втором чтении, чтобы на законопроект успели отреагировать все субъекты законодательной инициативы;
8. Обязать всех членов правительства и руководителей федеральных служб и агентств не реже одного раза за сессию выступать в Думе на «правительственном часе».
9. Нужно категорически — причем публично — отказаться от практики поощрения губернаторов и региональных партийных организаций за лучшие результаты на выборах и ликвидировать систему «паровозов».
10. Снизить отсекающий барьер на всех выборах, где применяется голосование за партийные списки, до 5%.
11. Восстановить на федеральных и сохранить на региональных выборах смешанную избирательную систему.



12. Необходимо восстановить право политических партий на предвыборные блоки при условии, что для блоков отсекающий барьер устанавливается на более высоком уровне (7—8%)
13. Установить единообразные правила распределения мандатов между партийными списками в виде квоты Хэра (простая квота, определяемая делением общей суммы действительных голосов на число мандатов).
14. Не меньшую важность для запуска политических реформ представляют собой и действия по стимулированию развития политической культуры, благоприятствующей модернизации и демократизации общества. «Программа-минимум» — изменение дискурса власти и отказ от «госзаказа» в идейно-воспитательной области.
15. Если «политический класс» откликнется на действия, расширяющие каналы конкуренции, то образуется «встречное движение снизу», которое, собственно и составит суть реформы политической системы.



Институт  
Современного  
Развития

**СПАСИБО !**

**[www.insor-russia.ru](http://www.insor-russia.ru)**