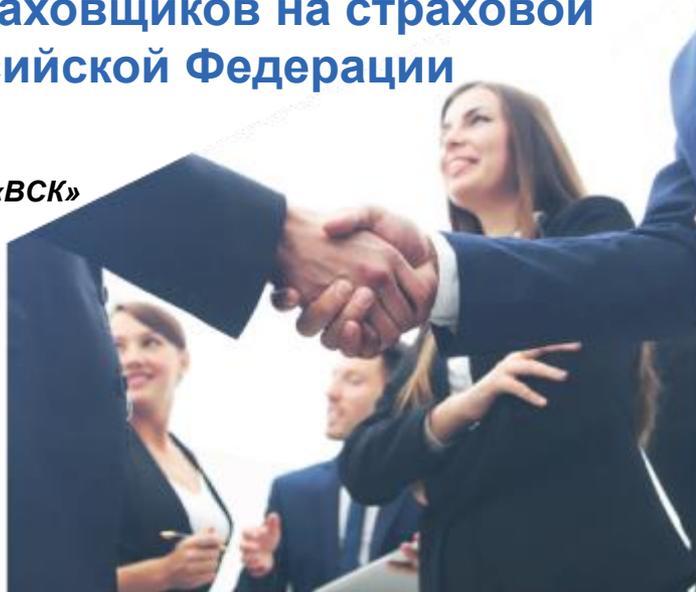


Проблемные вопросы допуска филиалов иностранных страховщиков на страховой рынок Российской Федерации

Докладчик:

- Старший вице-президент САО «VSK»

Чуб Алексей Васильевич



ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДОПУСКА ФИЛИАЛОВ ИНОСТРАННЫХ СТРАХОВЩИКОВ

- ❖ Необходимо **обеспечить равные условия для осуществления предпринимательской деятельности на страховом рынке Российской Федерации** как для отечественных страховых организаций, так и для филиалов иностранных страховщиков.
- ❖ Необходимо **исключить предоставление каких-либо необоснованных преференций для филиалов иностранных страховщиков по сравнению с российскими страховыми организациями.**
- ❖ Необходимо обеспечить выполнение принятых Российской Федерации международных обязательств по допуску филиалов иностранных страховщиков на российский страховой рынок **в строгом соответствии с условиями Протокола от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению** об утверждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года».

Вывод:

В текущей редакции текст законопроекта «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» прямо противоречит ранее принятым Российской Федерацией международным обязательствам и положениям указанного Протокола.

ЗАМЕНА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПРОЦЕДУРОЙ АККРЕДИТАЦИИ

п. 2 ст. 4.1. проекта Закона

Лицензирование

«Деятельность субъектов страхового дела подлежит лицензированию за исключением филиалов иностранных страховщиков, которые подлежат аккредитации в порядке, установленном настоящим Законом»

Не соответствует
Протоколу

Процедура лицензирования прямо предусмотрена Протоколом от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об утверждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года»: «Коммерческое представительство разрешено при условии лицензирования...» (пункт 7.А.(3))

Вывод:

Страховые организации, общества взаимного страхования и страховые брокеры и филиалы иностранных страховщиков, созданные на территории Российской Федерации являются субъектами страхового дела (п. 2 ст. 4.1. Закона).

Филиал иностранного страховщика не является самостоятельным юридическим лицом и действует от имени иностранного страховщика.

В этом смысле, иностранный страховщик в лице филиале созданного на территории Российской Федерации должен рассматриваться в качестве субъекта страхового дела со всеми вытекающими последствиями, включая лицензирование.

Ввиду того, что деятельность субъектов страхового дела подлежит лицензированию, то и **деятельность филиалов иностранных страховщиков также должна подлежать лицензированию.**

ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ВИДАМ СТРАХОВАНИЯ

п. 3 ст. 6 проекта Закона

Ограничения по обязательным видам страхования

Филиалы иностранных страховщиков вправе осуществлять обязательное страхование в случаях, установленных федеральным законом о конкретном виде страхования

Не соответствует
Протоколу

Ограничения по обязательным видам страхования прямо предусмотрены Протоколом от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об утверждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года»:

«Через 9 лет после даты присоединения России к ВТО будет разрешено коммерческое присутствие в форме филиала иностранного страховщика в сфере страхования жизни и страхования иного, чем страхование жизни (кроме страхования государственных закупок и **обязательного страхования иного, чем обязательное страхование гражданской ответственности владельцев автомобилей**) при условии выполнения требований по лицензированию, обеспечению финансовой устойчивости и требований по гарантийному депозиту».

Вывод:

В предлагаемой редакции проект закона необоснованно расширяет содержание Протокола от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об утверждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года», т.е., другими словами **иностранцы не вправе осуществлять на территории РФ иные обязательные виды страхования кроме ОСАГО.**

п. 4 ст. 6.2. проекта Закона

Правила страхования

п. 4 ст. 6.2. проекта Закона определяет перечень документов необходимых для начала осуществления страховой деятельности, в том числе утвержденную органом управления иностранного страховщика стратегию развития филиала иностранного страховщика на территории РФ, содержащую, в частности, перечень видов страхования, которые он намеревается осуществлять в РФ, прогнозные показатели размеров страховых премий, страховых выплаты т.д.

**Не соответствует
Закону**

Согласно п. 3 ст. 3 Закона РФ «Об организации страхового дела в РФ»: «Добровольное страхование осуществляется на основании договора страхования и **правил страхования**, определяющих общие условия и порядок его осуществления.

Правила страхования в указанный перечень документов проекта Закона необходимых для начала осуществления страховой деятельности не входят.

Вывод:

Правила страхования принимаются и утверждаются страховщиком или объединением страховщиков самостоятельно в соответствии с ГК РФ, настоящим Законом и федеральными законами и содержат положения о субъектах страхования, об объектах страхования, о страховых случаях, о страховых рисках, о порядке определения страховой суммы, страхового тарифа, страховой премии (страховых взносов), о порядке заключения, исполнения и прекращения договоров страхования, о правах и об обязанностях сторон, об определении размера убытков или ущерба, о порядке определения страховой выплаты, о сроке осуществления страховой выплаты, а также исчерпывающий перечень оснований отказа в страховой выплате и иные положения».

В целях доведения до страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей, лиц, имеющих намерение заключить договор страхования, информации о своей деятельности страховщик должен размещать на своем сайте правила страхования.

подп. 10 п. 1 ст. 4.1. проекта Закона

Административная ответственность филиалов иностранных страховщиков

Филиалы иностранных юридических лиц, наряду со страховыми организациями являются самостоятельными участниками страховых правоотношений



На основании какой правовой нормы филиалы иностранных страховщиков могут быть привлечены к административной ответственности за нарушение, например:

- сроков страховой выплаты (ст. 14.1. КоАП РФ);
- сроков возврата страховой премии (ст. 14.1. КоАП РФ);
- отказ от заключения публичного договора (ст. 15.34.1. КоАП РФ);
- навязывание дополнительных услуг (ст. 15.34.1. КоАП РФ);
- др. нарушения за которые привлекаются страховщики к административной ответственности.

Комментарий:

Отечественные страховые организации несут административную ответственность, в частности, за «Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)» (п. 3 ст. 14.1. КоАП РФ).

В соответствии со ст. 15.34.1. КоАП РФ: «Необоснованный отказ **страховой организации**, страхового агента, страхового брокера от заключения публичных договоров, предусмотренных федеральными законами о конкретных видах **обязательного страхования**, либо навязывание страхователю или имеющему намерение заключить договор обязательного страхования лицу дополнительных услуг, не обусловленных требованиями федерального закона о конкретном виде обязательного страхования влечет наложение административного штрафа».

Тоже самое касается необеспечения страховщиками требований по сохранности документов и т.д.

п. 3 ст. 14.2. проекта Закона

Саморегулируемые организации

Филиалы иностранных страховщиков вправе создавать саморегулируемые организации в сфере финансового рынка в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка»



Не понятны цели и практический смысл данного предложения.

Соответствующее обоснование целесообразности параллельного функционирования самостоятельных СРО отдельно для российских страховщиков и отдельно для филиалов иностранных страховщиков) не приведено.

Комментарий:

Исходя из смысла данной правовой нормы филиалы иностранных страховщиков могут получить возможность создавать свои СРО, наряду с уже существующими на отечественном страховом рынке (ВСС).

Практическое применение данной нормы неизбежно вызовет целый ряд проблем, вопросов и споров.

ДОПУСК ФИЛИАЛОВ ИНОСТРАННЫХ СТРАХОВЩИКОВ НА СТРАХОВОЙ РЫНОК РФ В УСЛОВИЯХ АНТИРОССИЙСКИХ САНКЦИЙ

Отсутствие экономического обоснования отражающего возможные позитивные изменения на страховом рынке России при допуске филиалов иностранных страховщиков

Не проработанность законопроекта и действующих нормативных актов в части допуска филиалов иностранных страховщиков

В условиях действия и постоянного расширения антироссийских санкций, введенных США и Евросоюзом, допуск филиалов иностранных страховщиков не соответствует текущей политической ситуации.

Евросоюз и США ограничили доступ к рынкам капитала ЕС и США ряд российских государственных банков и предприятий и ввели перечень товаров, которые не могут быть экспортированы и импортированы для ряде отраслей.

Санкции были введены не только для оказания давления на Россию с целью изменить позицию по ряду международных вопросов, но и для ослабления российской экономики в целом.

Согласно нормам международного права, введение санкции в отношении любой страны возможно только в ограниченном числе случаев, однако США и ЕС нарушают эти правила, устанавливая ограничения по собственному усмотрению.

20.06.2018 г. Государственной Думой РФ рассмотрен законопроект о денонсации Протокола от 16 декабря 2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об утверждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» (№ 439785-7).

В настоящее время текст законопроекта дорабатывается.