



**Необходимые меры  
государственной поддержки  
лесной отрасли**

# Краткое содержание

- Совместная работа крупнейших\* компаний отрасли в рамках рабочей группы по лесопереработке Делового Совета «Северного измерения».
- Текущее состояние и предлагаемые меры для активизации притока инвестиций в нашу отрасль.
- Комплекс мер является взаимосвязанным – проведение отдельных изменений эффекта не даст, принимать нужно весь пакет одновременно.



- Лесные дороги
- Практики лесопользования
- Доступность ж/д транспорта

- Стимулирование мега-проектов
- Модернизация законодательства

- Деревянное домостроение



\* Список членов NDBC WG

# Контекст

- В Российской Федерации за последние годы **достигнут серьезный прогресс** в вопросе устранения инвестиционных барьеров:
  - усовершенствовано лесное законодательство;
  - упрощены таможенные процедуры и режим импорта;
  - последовательно либерализуется рынок круглых лесоматериалов;
  - создаются механизмы стимулирования инвесторов.
- Однако по-прежнему сохраняется **ряд барьеров** для инвестиций и возможностей для более динамичного развития, на которых мы далее хотим остановиться подробнее.

# Комплекс мер по стимулированию развития лесной инфраструктуры

## Обоснование

Эффективность работы лесопромышленного комплекса во многом зависит от уровня развития транспортной инфраструктуры и, прежде всего, от наличия сети лесных дорог, предназначенных для перевозки древесины. По их протяженности на 1 га лесных угодий Россия значительно отстает от развитых стран с похожими природно-климатическими условиями (от Канады в 2 раза, от США в 6,5 раз, от Финляндии и Швеции – в 7,5-8 раз). Поменять эту ситуацию без государственной поддержки невозможно.

## Возможный механизм

В качестве механизма необходимо четко законодательно разграничить обязательства собственника и арендатора по строительству сети лесных дорог и выделять необходимые средства на реализацию государственных обязательств.

## Мотивация для государства

Рабочие места, возможности трудоустройства для жителей удаленных лесных регионов и поселков, инвестиционные процессы в обслуживающих отраслях (эффект мультипликатора, см. детализацию далее), рост экономической активности, экспорта.

# Эффект мультипликатора

- Создание сети лесных дорог постоянного действия вовлечет в оборот значительные лесные массивы, сейчас не используемые, даст толчок для развития всех подотраслей лесопромышленной отрасли, создаст новые рабочие места, обеспечит возможности трудоустройства для жителей удаленных лесных регионов и поселков, простимулирует инвестиционные процессы в обслуживающих отраслях (эффект мультипликатора) и приведет к общему росту экономической активности в лесных регионах.
- Создание сети лесных дорог постоянного действия обеспечит положительную бюджетную эффективность. Для расчета возьмем новый неосвоенный лесной участок общей площадью 500 тыс. га и расчетной лесосекой в 1 млн. м<sup>3</sup>. Размер такого участка составит примерно 83 x 60 км, а общая протяженность постоянных лесных дорог (магистралей) – 250 км (200 км по самому участку и 50 км от участка до точки примыкания к дороге общего пользования).

**Таблица 1. Основные допущения по арендной плате и налоговым поступлениям**

№	Параметр	Значение параметра
1	Арендная плата за использование лесов	69 руб./м <sup>3</sup>
2	Период до освоения лесного участка	3 года
3	Налоговые отчисления в бюджеты всех уровней	310 руб./м <sup>3</sup>
4	Снижение ущерба от пожаров (экспертная оценка)	15 руб./м <sup>3</sup>
5	Срок выделения субсидий на строительство	10 лет
6	Срок прямого прогнозирования денежных потоков	10 лет

**Таблица 2. Бюджетная эффективность финансирования строительства постоянных лесных дорог**

№	Параметр	Значение параметра
1	Общий объем госфинансирования лесных дорог за весь срок	2,5 млрд.руб.
2	Общий объем финансирования инвестором лесных дорог за весь срок	5,2 млрд.руб.
3	Дисконтированный срок окупаемости бюджетных затрат	8,4 лет
4	Индекс бюджетной эффективности проекта PIB	1,07
5	NPV, руб./м <sup>3</sup>	117,6
6	IRR	14%

# Приведение нормативной-правовой базы по лесопользованию к современным условиям

## Обоснование

Проблема заключается в том, что российские нормы лесопользования во многом устарели и часто служат препятствием на пути использования новой техники, новых методов рубки и лесовосстановления. По съему древесины с 1 га лесозаготовок мы более чем в 2 раза отстаем от скандинавских стран.

## Возможный механизм

В качестве механизма необходимо разработать и принять новые нормативные акты по лесопользованию, позволяющие без проблем использовать современную лесорубную технику и современные методы лесовосстановления и увеличивающие степень свободы лесозаготовителя, при обязательном соблюдении принципа неистощительного и непрерывного лесопользования.

## Мотивация для государства

Рост экономической активности, доходности лесозаготовительной деятельности. Дополнительных бюджетных затрат на это не требуется.

# Принять необходимые меры по нормализации ситуации с железнодорожными перевозками лесных грузов и тарифами на железнодорожные перевозки лесных грузов

## Обоснование

Одной из серьезных проблем для отрасли является ситуация с железнодорожными перевозками. С начала 2011 года ситуация с подачей и оборотом железнодорожных вагонов резко ухудшилась, происходит неконтролируемый рост тарифов, значительно превышающий инфляцию. Крупные предприятия, чтобы хоть как-то получать сырье и отгружать продукцию, вынуждены закупать вагоны в собственность.

## Возможный механизм

Разобраться с проблемами диспетчеризации вагонов и тарифообразования на железной дороге по лесным грузам.

## Мотивация для государства

Из-за организационной неразберихи несет существенные потери вся экономика страны. Железная дорога – базовая инфраструктурная отрасль и, только обеспечив развитую и равнодоступную инфраструктуру, можно ожидать активизации инвестиций и опережающий рост экономики страны.

# Создание системы частно-государственного партнерства при реализации проектов по глубокой переработке древесины (целлюлозные заводы и целлюлозно-бумажные комбинаты)

## Обоснование

В постсоветское время, несмотря на обилие заявлений, не реализован ни один проект создания нового предприятия по глубокой переработке древесины (ЦБК) и, по нашему мнению, без дополнительных мер со стороны государства такая ситуация будет продолжаться. Основная проблема состоит в отсутствии инфраструктуры и несовершенстве ряда разрешительных процедур, необходимых для такого мега-проекта.

## Возможный механизм

В качестве механизма может быть использован Инвестиционный фонд РФ, при условии выделения ему средств на реализацию таких проектов. При этом государство и инвестор должны принять на себя четкие обязательства: государство – по созданию внешней инфраструктуры проекта, инвестор – по реализации проекта.

## Мотивация для государства

Рабочие места, возможности трудоустройства для жителей удаленных лесных регионов и поселков, рост инвестиций в строительстве и логистике (эффект мультипликатора), рост общей экономической активности в регионе, увеличение экспорта (см. на примере проекта «Борея»).



# Проект «Борея»

**Проект «Борея» по созданию лесоперерабатывающего комплекса в индустриальном парке «Шексна» Вологодской области (включающий сульфат-целлюлозный завод) был в 2008 году рассмотрен Инвестфондом (средства не выделены из-за кризиса 2008 года) и имел следующие параметры:**

- общий объем инвестиций – 64,57 млрд. руб.;
- объем ассигнований Инвестфонда – 10,69 млрд. руб.;
- объем ежегодных налоговых поступлений после ввода комплекса – 2,23 млрд. руб.;
- индекс бюджетной эффективности PLB – 2,11 (должен быть больше 1);
- внутренняя норма доходности (IRR) для государства – 8,9%;
- количество новых рабочих мест – 3000 на период строительства и более 500 после ввода комплекса.

**Реализация 4-5 таких проектов может полностью изменить лесопромышленную отрасль России, но их реализация возможна только на условиях частно-государственного партнерства.**

# Совершенствование природоохранного законодательства и форм контроля со стороны надзирающих органов (Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Госпожнадзор)

## Обоснование

Одной из серьезных проблем для крупных промышленных предприятий является несовершенство и нечеткость нашего природоохранного законодательства. Создается ситуация, когда выполнить все требования проверяющих органов физически невозможно, что порождает коррупцию и создает дополнительные риски для бизнеса. В российском законодательстве отсутствует понятие «лучшая мировая практика», применяющаяся в законодательстве многих развитых стран.

## Возможный механизм

В качестве механизма необходимо разработать и принять новые нормативные акты по природоохранному законодательству и пожарной охране, вводящие понятие «лучшей мировой практики» и исполнимые для российских предприятий, а также четкие и прозрачные регламенты работы проверяющих органов.

## Мотивация для государства

Только внедрив передовое законодательство, Россия сможет получить доступ к лучшим из доступных на сегодня технологий. Без этих технологий российская деревообработка не может достойно конкурировать на мировом рынке, теряя свою долю рынка и выручку от экспорта.

# Комплекс мер государственной поддержки деревянного домостроения (1/2)

## Обоснование

Мы считаем развитие деревянного домостроения одним из ключевых вопросов для всей лесной отрасли, т.к. строительство деревянных домов стимулирует спрос практически на всю номенклатуру отраслевой продукции.

## Возможный механизм

Необходимо разработать государственную программу по развитию деревянного домостроения. В качестве мер государственной поддержки в программе могут использоваться следующие меры:

1. Снятие бюрократических барьеров и сокращение временных и денежных издержек по всей цепочке государственных услуг, связанных со строительством жилого дома (начиная с выделения земельного участка, подключения коммуникаций, в первую очередь газ и электричество, и заканчивая регистрацией готового дома и уплатой налогов на недвижимость).
2. Переориентация не менее 50% средств, выделяемых государством на строительство или покупку жилья для отдельных категорий граждан, именно на малоэтажное деревянное домостроение, которое вполне конкурентоспособно по стоимости 1 м<sup>2</sup>.
3. Субсидирование государством процентных ставок по ипотечным кредитам, полученным на покупку или строительство деревянного дома.
4. Бесплатное выделение земельных участков с подведенными коммуникациями (электричество, вода, газ) для многодетных семей.
5. Льготы по налогу на недвижимость (понижающий коэффициент на индивидуальные деревянные дома).
6. Разработка и утверждение новых строительных и пожарных нормативов, допускающих строительство многоквартирных деревянных жилых домов до 7 этажей и использование дерева в отделке зданий, а также надстройку этажа на основе деревянных конструкций (без обязательного использования автоматической системы пожаротушения).
7. Государственная поддержка программы популяризации дерева как строительного материала XXI века, привлечение СМИ, особенно телевидения.

# Комплекс мер государственной поддержки деревянного домостроения (2/2)

## Мотивация для государства

Грамотно разработанная и последовательно реализуемая программа даст максимальный мультипликативный эффект для ВВП страны при минимальных затратах бюджетных средств:

- для **лесопромышленной отрасли** реализация такой программы даст максимальный эффект, т.к. повысит спрос практически во всех подотраслях отрасли и даст сильный толчок к повышению экономической активности во всех лесных регионах страны и организации новых бизнесов, что существенно увеличит налоговые доходы бюджетов всех уровней;
- разработка и реализация такой программы имеет огромное значение **не только для лесопромышленной отрасли**, т.к. позволяет наименее затратным способом решить многие социальные проблемы, изменив образ жизни целых социальных слоев (многодетные семьи, сельские учителя и врачи, военные в отставке и т.д.).