

***Practical application of technical regulations
in the Eurasian Economic Union:
additional risks for business***

***Практическое применение технических
регламентов в Евразийском союзе:
дополнительные риски для бизнеса***

**Рыбакова Елена, Michelin
08/11/2016**



Система технического регулирования в ЕАЭС

«...стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза»

Договор О ЕАЭС от 29.05.2014

- *Единые обязательные требования*
- *Единые подходы к процедуре подтверждения соответствия и взаимное признание ее результатов*
- *Единая система государственного контроля*
- *Взаимное признание результатов по аккредитации*
- *Единый подход в области обеспечения единства измерений*

- Публикации ЕАЭС О взаимных барьерах 2013-2016
- Создание Департамента функционирования внутренних рынков с 01.03.2016



Система технического регулирования в ЕАЭС

Барьеры технические и административные

Барьеры* – фактические препятствия для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы, а также для взаимного доступа субъектов предпринимательской деятельности на рынок государств-членов, которые возникают, в том числе **вследствие отсутствия необходимого и достаточного уровня гармонизации требования и правил**, а также в связи с невыполнением положений права Союза и сложившейся правоприменительной практикой либо вследствие пробелов в праве Союза, сохраняющихся при наличии компетенции на урегулирование в рамках Союза соответствующих правоотношений

* Публикация на сайте ЕАЭС:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/internal_market/work/Pages/default.aspx



Система технического регулирования в ЕАЭС

Барьеры технические и административные

Переходные периоды вступление в действие регламентов

Маркировка продукции

Идентификация продукции

Непризнание результатов тестов и процедур, полученных в третьих странах

ТР РФ О безопасности химической продукции

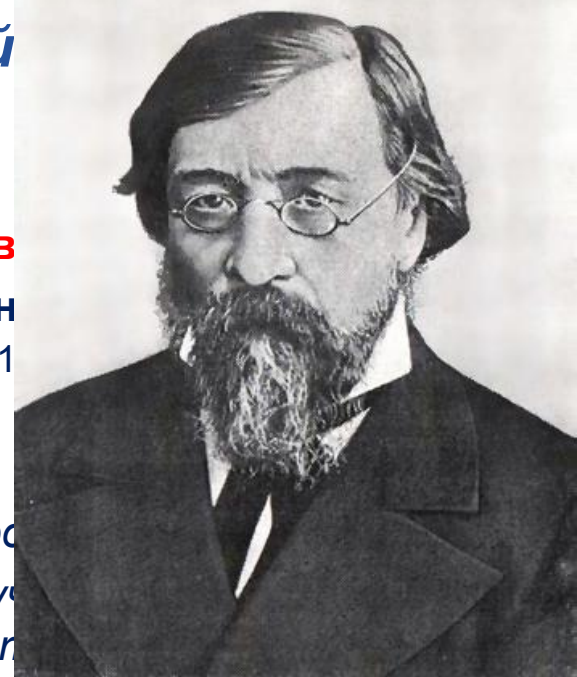
- Возможное двойное толкование некоторых положений ТР
- Наличие смежного законодательства
- Локальное законодательство «не успевает» за внедрением ТР
- «Некомпетентность» компетентных органов



Возможное двойное толкование положений технических регламентов

- /// Регламенты принимались в очень короткие сроки
- /// **На один вид продукции могут быть несколько регламентов**
- /// Регламенты на один вид продукции разрабатываются разными странами: Шины: TP TC 018/2011. Разработчик – РФ Шины: TP TC 031 Разработчик - РБ
- /// **В случае противоречий требований:**

... есть ссылочные документы более высокого уровня. Если ЕАЭС не дает разъяснений, в большинстве случаев уполномоченные представительские органы стран на национальном уровне официально признанных и назначенных давать разъяснения по применению TP TC. В Комиссии ЕАЭС нет опубликованного перечня официально признанных на национальном уровне органов, которым давать разъяснения



Возможное двойное толкование положений технических регламентов: Примеры

Выпуск в обращение

■ Протокол №9 к Договору О ЕАЭС от 29.05.2016:

«выпуск продукции в обращение» – поставка или ввоз продукции ... с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе»

■ Технические регламенты ТС и ЕАЭС – ЕАЭС, анализ АЕВ от 07.2015

выпуск в обращение - стадия жизненного цикла продукции от изготовления до ее ввода в эксплуатацию (Пример: ТР ТС 001/2011, 002/2011, 003/2011 и т.д.)

выпуск в обращение - первичный переход продукции от изготовителя (импортера) к продавцу и (или) потребителю (Пример: ТР ТС 030/2012)

Все необходимые процедуры - ДО ВЫПУСКА В ОБРАЩЕНИЕ



Переходные периоды (1/2)

Переходные периоды заканчиваются ДО истечения срока действия сертификатов, полученных до вступления в действие регламента

АЕВ – запросы разъяснений 2013-2016: Министерства РФ, Роспотребнадзор, Комиссия ЕАЭС и т.д.

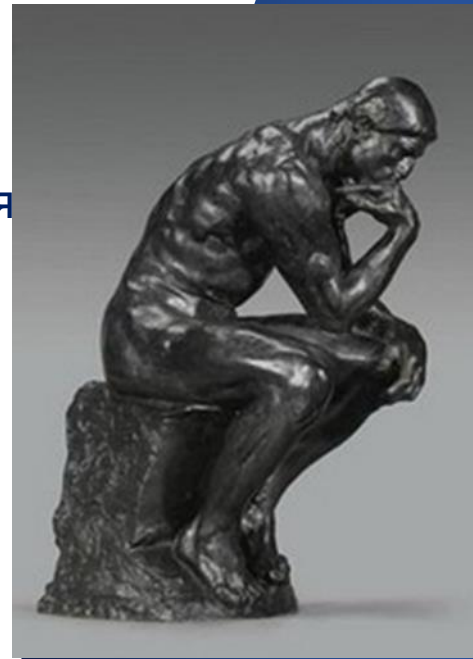
➤ **Продавать:** Закон О техническом регулировании РФ №184 Ст.23, П.3. *«Декларация о соответствии и сертификат соответствия ...действуют на всей территории РФ в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции»*

➤ **Не продавать:** Гражданский Кодекс, Гл.30, ст.469, п.4 «4. Если законом ... предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям»



Возможное двойное толкование положений технических регламентов: Примеры Переходные периоды (2/2)

1. Если продукция не подлежала подтверждению соответствия до вступления в действие регламента?
2. Короткие сроки переходных положений для продукции, которая ранее не подлежала обязательному подтверждению соответствия – дополнительный барьер
3. Установленных сроков переходных периодов недостаточно для проведения процедуры подтверждения соответствия
4. Нет практики в ЕАЭС досрочного применения требований технического регламента на добровольной основе – для отработки процедур



Возможное двойное толкование положен технических регламентов: Примеры

Маркировка (1/2)

Дополнительные требования к маркировке:

- Наличие смежного законодательства: информация для потребителей
 - Знака обращения на рынке не достаточно?
 - Это можно расценивать, как дополнительное требование к продукции?
- Наличие локального законодательства:
 - Язык маркировки?

Маркировка при импорте продукции:

Расценивать ли импорт продукции, осуществляемый между материнской компанией и ее отделением в странах ЕАЭС, как выпуск на рынок?

В большинстве случаев: это юридически независимые лица!



**Выполнять
или не
выполнять?**



Маркировка (2/2)



От

промторга 09_06_

Маркировка – проверка на границе – ответы на письма АЕВ:

■ Письмо от Минпромторга №35474/10 от 09.06.2016

Маркировка на границе нужна: «...*требование о маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза не может рассматриваться как менее обязательное по сравнению с иными требованиями к продукции*»

■ Письмо от Евразийской Экономической Комиссии от 04.08.2016 №10-238

Маркировка на границе не нужна: «...*ни Положением*, ни иными нормативными правовыми актами, входящими в право Союза, не предусмотрена обязанность участников внешнеэкономической деятельности подтверждать наличие маркировки ввозимых товаров единым знаком обращения при помещении товаров под таможенную процедуру, равно как не предусмотрена и обязанность таможенных органов проверить нанесение указанной маркировке перед принятием решения о выпуске товаров*»



ЕАЭС от
04.08.2016



*Решение Коллегии ЕЭА от 25.12.2012 №294: «Положение О порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования ...»

Возможное двойное толкование положений технических регламентов: Примеры

Идентификация продукции

«идентификация продукции»* – процедура отнесения продукции к области применения технического регламента Союза и установления соответствия продукции технической документации на данную продукцию

- Идентификацию проводит Заявитель/Производитель
- Таможня может проводить переклассификацию товара

Примеры:

- ТР с очень близкими областями действия
ТР ТС 010/2011 и ТР ТС 031/2012
- Химическая продукция? Область действия
определена только исключительным списком



*Договор О ЕАЭС, Протокол №9

Негармонизированное законодательство

Локальное законодательство: противоречия с положениями регламентов

■ Прямое действие технических регламентов?

➤ ПДД в РФ и технический регламент ТР ТС 018/2011: глубина протектора была для легких грузовиков – 1 мм

■ ТР ТС 018/2011: максимально допустимая масса для транспорта – 40 т

Смежное законодательство по определению тяжеловесного груза для получения лицензии для выхода на дороги общего пользования:

➤ В Казахстане – 48 тонн

➤ В РФ – 44 тонны



Признание результатов третьих стран

Закон Т184 О Техническом регулировании, Статья 30.

Признание результатов подтверждения соответствия

«Полученные за пределами территории Российской Федерации документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований (испытаний) и измерений продукции могут быть признаны в соответствии с международными договорами Российской Федерации»

Международные стандарты, регламенты и рекомендации – база для разработки ТР

Непризнание результатов их применения?

Примеры:

- Требование протоколов испытаний по Женевскому Соглашению
- Непризнание сертификатов ИСО по проверки производства

Перечень Договоров О взаимном признании?

Развитие
доступной
тестовой
базы



Некомпетентность «компетентных» органов

- Аккредитация: область аккредитации экспертов?
- Закон №184 О ТР: Контроль : отзыв сертификатов?
- Нотификация?



Отсутствие
гармонизации

Смежное
законодательство

Новые процессы

Новые
требования

**Дополнительные требования
контролирующих органов**



Технический регламент О безопасности химической продукции. Российская версия

Постановление Правительства РФ №1019 От 07.10.2016

- Область определения?
- Реестр?
- Процедуры нотификации, классификации, регистрации...?
- Признание результатов испытаний третьих стран?
- Конфиденциальность?
- Гармонизация с документами ЕАЭС?

Дополнительный барьер?!



Участие бизнеса

Оценка регулирующего воздействия –

Реальная возможность участия бизнеса в разработке ТР,
НО

- Процедура работает только с апреля 2015 года
 - Заключение ОРВ – рекомендательный характер для разработчика
 - Учет пожеланий бизнеса – только ДО принятия регламента
 - Процедура поправок занимает годы!
 - Пример: ТР ТС 018/2011 – публичные слушания 2-х поправок было закончено в 2013 году!
- Принятие – конец 2016?



Политика ЕАЭС и национальных уполномоченных органов по предоставлению разъяснений положений регламентов

Письма всех инстанций часто не носят статуса официальных разъяснений

Цитаты: Полученные разъясняющие письма

- *«носят информационный характер»*
- *«не содержит положений конкретизирующих*

- нормативные предписания,
- положения технических регламентов,
- Иное, по выбору Автора...

содержащиеся в указанных выше нормативных актах»

А будет ли признано разъяснение, полученное в одной стране ЕАЭС , в другой стране?

ЕАЭС ссылается на национальные органы





Что делать?

А дальше?

Спасибо за внимание!

