

**АЕБ**

**Комитет производителей шин:  
«ВОЗМОЖНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
ПРОИЗВОДИТЕЛЯ ПО УТИЛИЗАЦИИ ШИН В РАМКАХ  
СУЩЕСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ»**

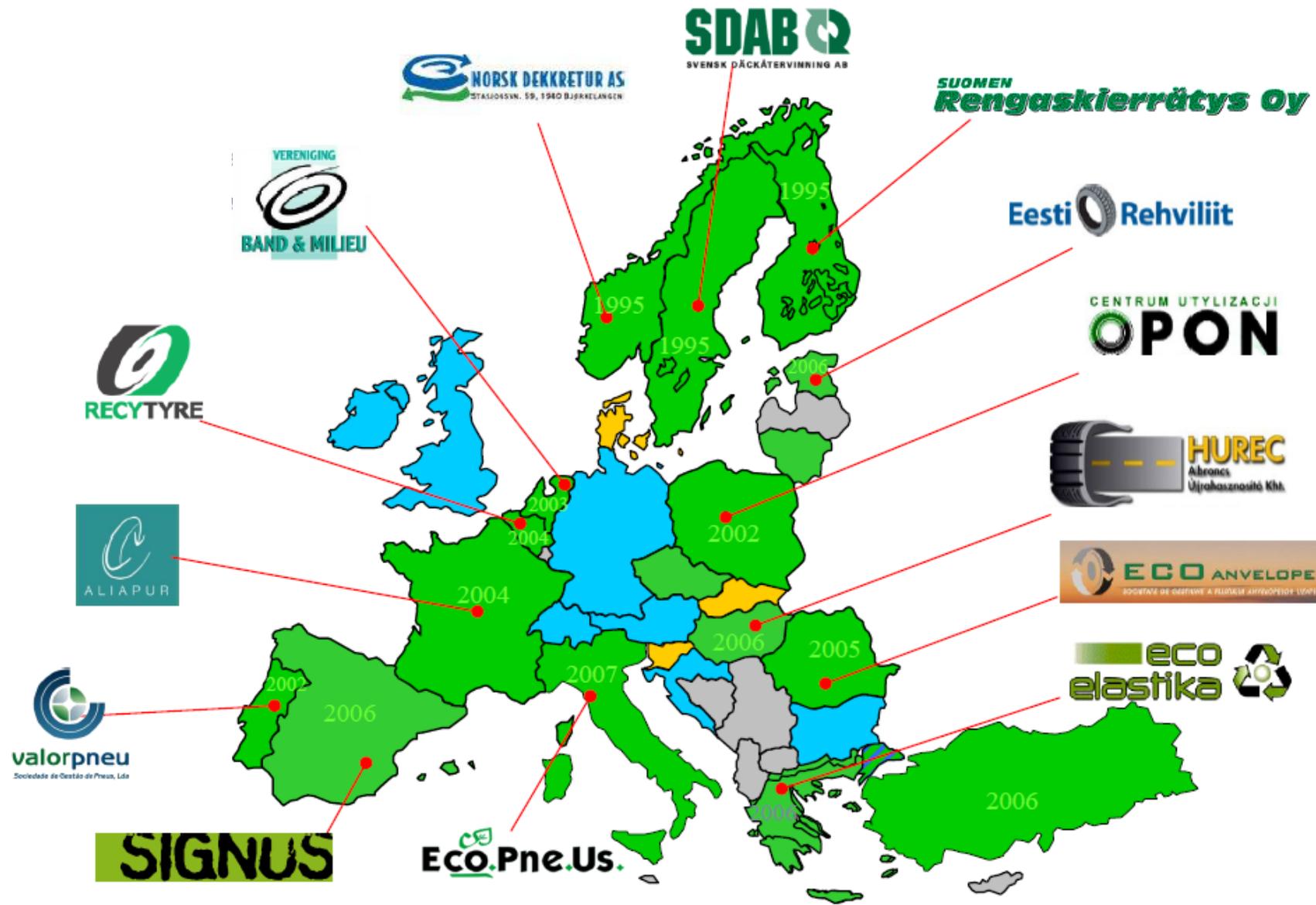
Москва, 19 марта 2015

# Модель «Ответственность производителя»

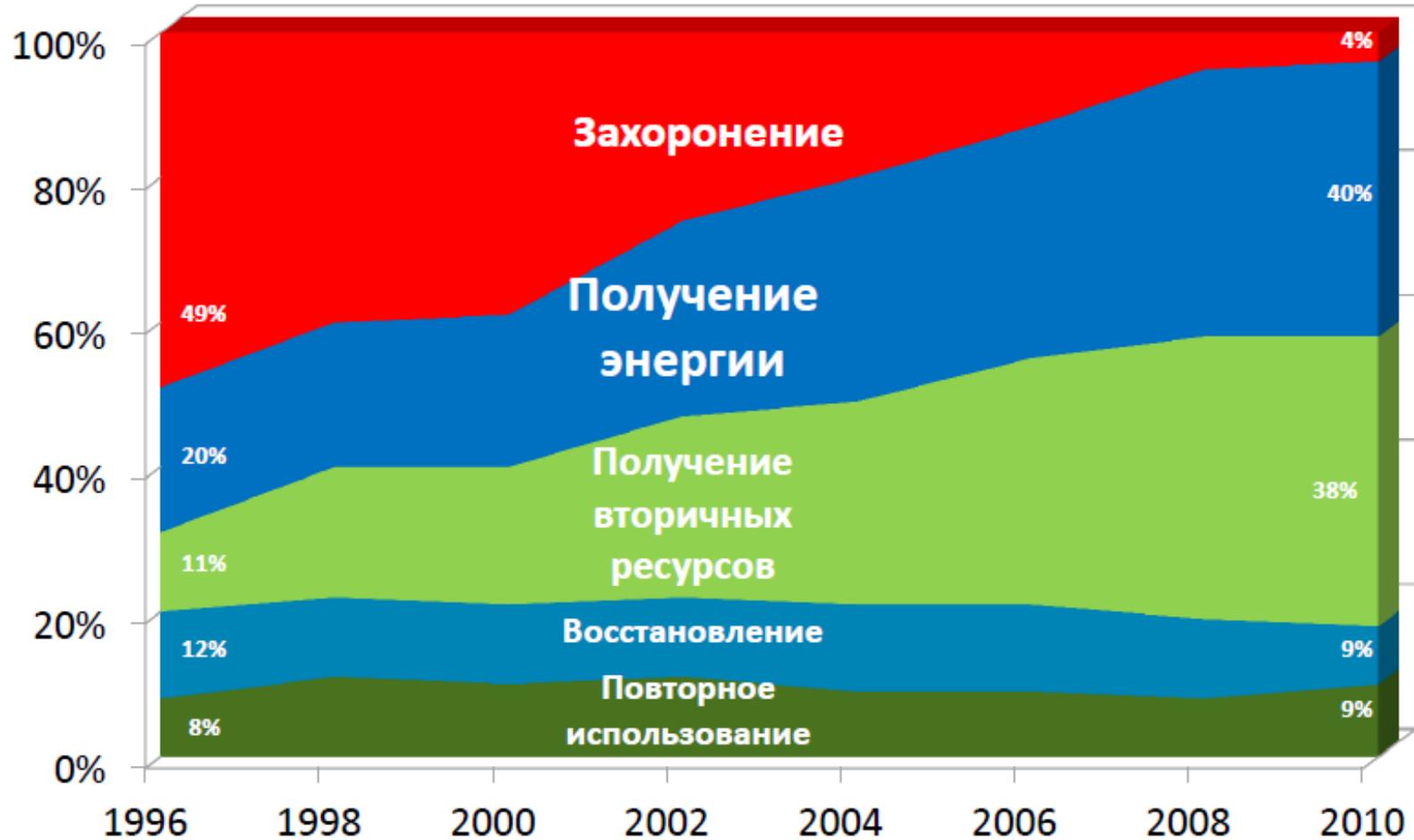


# Преимущества модели «Ответственность производителя»

- Создание, развитие и модернизация перерабатывающей отрасли,
- Создание новых рабочих мест,
- Получение готовой бизнес-модели без дополнительных финансовых и временных затрат на ее разработку,
- Получение дополнительных средств в бюджет,
- Соответствие нормам и требованиям ВТО,
- Создание прозрачной бизнес модели,
- Возможность ликвидации исторических свалок по мере развития системы,
- **Неуклонное, год от года, снижение удельных затрат на утилизацию за счет оптимизации логистических и производственных процессов, а также экономии на масштабе.**



# Эволюция обращения с изношенными шинами в Европе



# Федеральный закон №458

- ФЗ № 458  
О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и другие законодательные акты Российской Федерации в части экономического стимулирования деятельности в области обращения с отходами» – вступил в силу 01.01.2015.
- Ответственность производителя (РОП) предусмотрена, но:
  - Нет переходного периода,
  - Не разработаны Постановления правительства, перечисленные в законе, которые должны определять порядок обращения с отходами, декларирования и отчетности.

# Возможности реализации РОП в России

- Ст. 24.2 – предусматривает возможность реализации модели ответственность производителя:
  - Самостоятельно:
    - ✓ путем создания собственной инфраструктуры,
    - ✓ заключения договоров с операторами,
    - ✓ а также в составе объединений, создаваемых в рамках закона для выполнения нормативов утилизации;
  - в случае невыполнения нормативов – обязательной становится уплата экологического взноса
- **ОДНАКО:**
  - Ключевые параметры, порядок и процедуры должны определяться Постановлениями Правительства РФ—> не ранее 1 июля 2015 года,
  - Предусмотрена монополия регионального оператора.

# Возможности реализации РОП в России

- Проекты Постановлений определяют номенклатуру и нормативы для шинной отрасли:
  - ✓ Включен **весь** перечень шин по списку ОКП,
  - ✓ Установлен норматив утилизации – **80% (!)**,
  - ✓ Планируемый Экологический сбор – 1,5 – 4,5% от себестоимости тонны/единицы продукции.
- Последствия принятия таких НПА:
  - ответственность производителя сведется к уплате экологического сбора,
  - Создание перерабатывающей отрасли становится невозможной,
  - Увеличение финансовой нагрузки на бизнес без решения экологических проблем.

# Возможности реализации РОП в России

- Предложения шинной отрасли:
  - ✓ Введение переходного периода, что позволит производителям и импортерам шин ответственно подойти к созданию в Российской Федерации полного цикла сбора, транспортирования и переработки шин.
  - ✓ Введение нулевой ставки нормативов на трехлетний период до 2018 года,
  - ✓ Поэтапное, по мере развития отрасли по переработке, увеличение нормативов, начиная с 10 – 15%,
  - ✓ Включение в список продуктов для утилизации на первом этапе только легковых и грузовых шин,
  - ✓ Необходимость принятия мер по стимулированию реализации продуктов переработки.

# Последствия не реализации РОП в России

- Особенности налоговой модели (уплаты экологического сбора):
  - ✓ Простота для всех участников процесса:
    - ✓ Производитель заплатил и спит спокойно,
    - ✓ Государство получило дополнительные средства в бюджет и ничего не предпринимает.
  - ✓ Получение средств из бюджета для переработчиков нереально (пример – утилизационный сбор с автопроизводителей), следовательно, модернизации и развития отрасли не происходит,
  - ✓ Перераспределение денег из бюджета между регионами, региональными операторами и пр. непрозрачно; оставляет много места для коррупции,
  - ✓ Вовлечение вторичных ресурсов в оборот не происходит.
  - ✓ В случае строительства нового перерабатывающего предприятия возникает много вопросов юридического характера (например, кому будет принадлежать завод на праве собственности, кто будет им управлять).
  - ✓ Никто не отчитывается перед обществом о выполнении нормативов утилизации. Свалки сохраняются и множатся.

# Возможности реализации РОП в России

- **Действия шинной отрасли:**

- ✓ анализ возможности создания объединения производителей/импортеров шин в России с учетом принятого ФЗ 458-ФЗ от 29.12.2014, обсуждаемых проектов Постановлений Правительства, которые должны быть приняты в соответствии с ФЗ 458-ФЗ;
- ✓ анализ текущего состояния мощностей по переработке шин;
- ✓ оценка возможных юридических и экономических рисков,
- ✓ разработка бизнес-план объединения.