

НОВОЕ В ТАМОЖЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Ситуация с автоперевозками грузов по процедуре МДП в Российской Федерации

Москва, 9 апреля 2014

Александр Ратников
Эксперт по таможенным вопросам и TIR

Обоснования решения ФТС России



- якобы имеющаяся неурегулированная задолженность АСМАП в размере более 20 млрд рублей (= \$ 650 млн)
- якобы недавнее увеличение количества неоплаченных претензий к АСМАП с 2010 по 2013
- якобы несоответствие гарантии АСМАП с действующим законодательством Таможенного союза

CO-OPERATION AGREEMENT

Between

The State Customs Committee of the Russian Federation (SCC RF)
represented by its Chairman, Mr. Mikhail Vanin

and

The Association of International Road Carriers (ASMAP)
represented by its Director General, Mr. Mikhail Nizov

8. Upon fulfillment of the conditions as laid down in Technical annex to the present Agreement and transfer of the whole amount due to cover all justified claims as set out in the Annex the SC RF will not apply the restrictive measures regarding the TIR procedure and will not submit any claims to the TIR Guarantee Chain concerning the TIR Carnets which are the subject to the present Agreement. The SCC RF will provide the Russian Customs authorities with the corresponding instruction on the non-implementation of the restrictive measure regarding the TIR Carnets.
9. Upon fulfillment by the IRU of all the provisions set out in the Technical annex the SCC RF will immediately and definitively abandon all legal proceedings against the national Guaranteeing Association, ASMAP and the IRU, and will not enforce payment of claims by ASMAP for the Carnets covered by the present Agreement.
10. Having signed this Agreement the SCC RF will undertake additional measures to claim customs duties, taxes and fees from TIR carnet holders and other persons who violated the law, thus decreasing the number of claims presented to the TIR Guarantee Chain.

UNITED
NATIONS

E



Economic and Social
Council

Distr.
GENERAL

TRANS/WP.30/2003/11
15 April 2003

Original: ENGLISH

ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
INLAND TRANSPORT COMMITTEE
Working Party on Customs Questions
affecting Transport
(One-hundred-and-fourth session, 17-20 June 2003,
agenda item 7 (c) (i))

1. The Ministry of Transport of the Russian Federation, being the competent body on the TIR Convention in the Russian Federation informs you that, for satisfaction of all parties, the December crisis of the TIR system on the Russian territory has been resolved in practice by the signing of the agreement between SCC RF, ASMAP and IRU. The aim of this agreement “is not to determine whether a claim is justified or not”, but “to concentrate the resources of the Parties on the sound management of the TIR Convention to facilitate the international trade of the Russian Federation, using all means and methods described in the existing documents on cooperation between SCC RF and IRU”.

50% всех операций по книжкам МДП заканчиваются в России

Только 20% от всех требований об оплате по книжкам МДП направлены из России (33 из 165)

33 требования об оплате выставлены в адрес АСМАП = 1 из 46'000 операций МДП

30 требований оплачено – таким образом, в 2012 – только 3 требования рассмотрении

Н.В. С 2010 по 2013, только 8 требований на рассмотрении

TIRExB Informal document No. 2 (2012) Rev.1



TIR EXECUTIVE BOARD (TIRExB)

COMMISSION DE CONTROLE TIR (TIRExB)

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ МДП (ИСМДП)

Distr.: Restricted
9 May 2012

Original: English

Administrative Committee for the TIR Convention, 1975

TIR Executive Board (TIRExB)

Fiftieth session
Athens, 14–15 May 2012

Agenda item 5

7. The table below provides a summary comparison between the results of the 2011 and 2007 surveys. Considering that the 2007 survey was covering a period of 3 years and the 2011 survey covers a period of 4 years, the table presents annual averages instead of totals. On the one hand, figures show that the number of claims as well as the average claim amount continue to fall. The first claims survey in 2002 showed that, over the period 1999–2001, 0.043% of TIR Carnets led to a claim. This rate dropped to 0.026 % in the period 2004–2006, according to the 2007 survey, and reached 0.007% in the 2007–2010 period according to the current survey; in other words more than six times lower than the rate reported in the first survey. Furthermore, the average claim amount dropped by more than 30%, compared to the figures from the 2007 survey. On the other hand, the annual average number and amount of paid claims has increased significantly when compared to the

3. As a consequence, the secretariat prepared this revision of Informal document 2 (2012).

Таможенный Кодекс Таможенного союза, ст. 217.2.3:

Таможенные органы не требуют предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи (217.1.1), **если это установлено международными договорами**

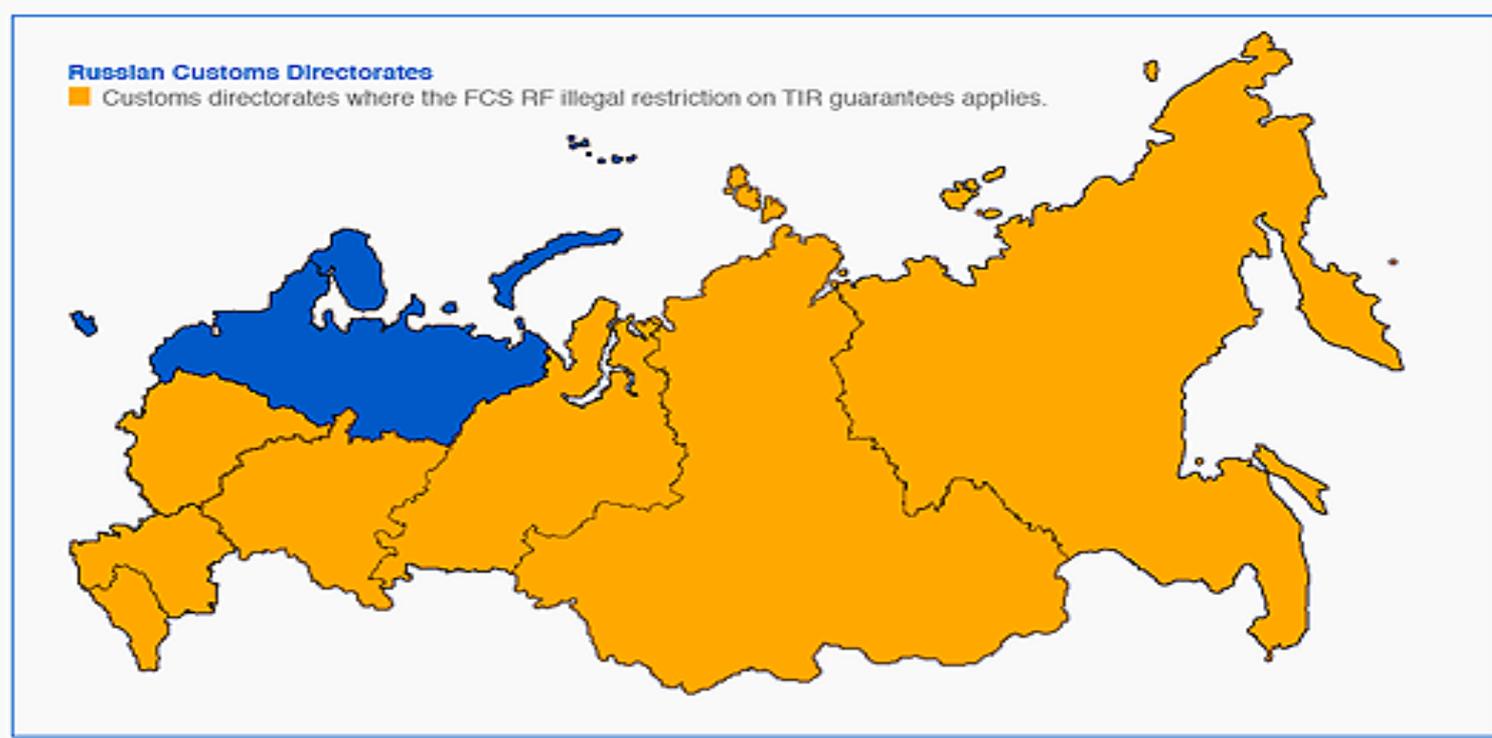
Конституция РФ, ст. 15.4:

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, **то применяются правила международного договора.**

На совещании в Правительстве в конце ноября 2013 года были приняты следующие решения:

- Соглашение с АСМАП продлевается до 1 июля 2014
- Действие Конвенции МДП будет восстановлено на территории России с 1 декабря 2013 года
- ФТС России, Минтранс и Минэкономразвития должны подготовить конкурс по определению гарантийного объединения в России и доложить о результатах в мае 2014 года

Книжки МДП в настоящее время принимаются только в зоне действия Выборгской, Карельской и Мурманской таможен Северо-Западного таможенного управления, а также при перевозках по процедуре МДП через территорию Беларуси и Казахстана



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минтранс России (М.Ю.Соколову) - созыв
Минэкономразвития России (А.В.Улюкаеву)
ФТС России (А.Ю.Бельянинову)
МИД России (С.В.Лаврову)

С учетом обращения Международного союза
автомобильного транспорта проанализируйте возможные
негативные последствия отзыва гарантийного покрытия
МДП для российских транспортных операторов.

6 марта 2014 г.

ИШ-П2-1558



Министерство транспорта – проведено несколько встреч, выступает за скорейшее восстановление функционирования системы МДП, готовность организовать трехстороннюю встречу (Минтранс, ФТС и IRU) в ближайшее время. IRU предоставил комментарии касательно конкурсных процедур

Министерство финансов – ФТС России является компетентным органом по разрешению вопроса «задолженности». Минфин готово принять участие в трехсторонней встрече для разъяснения

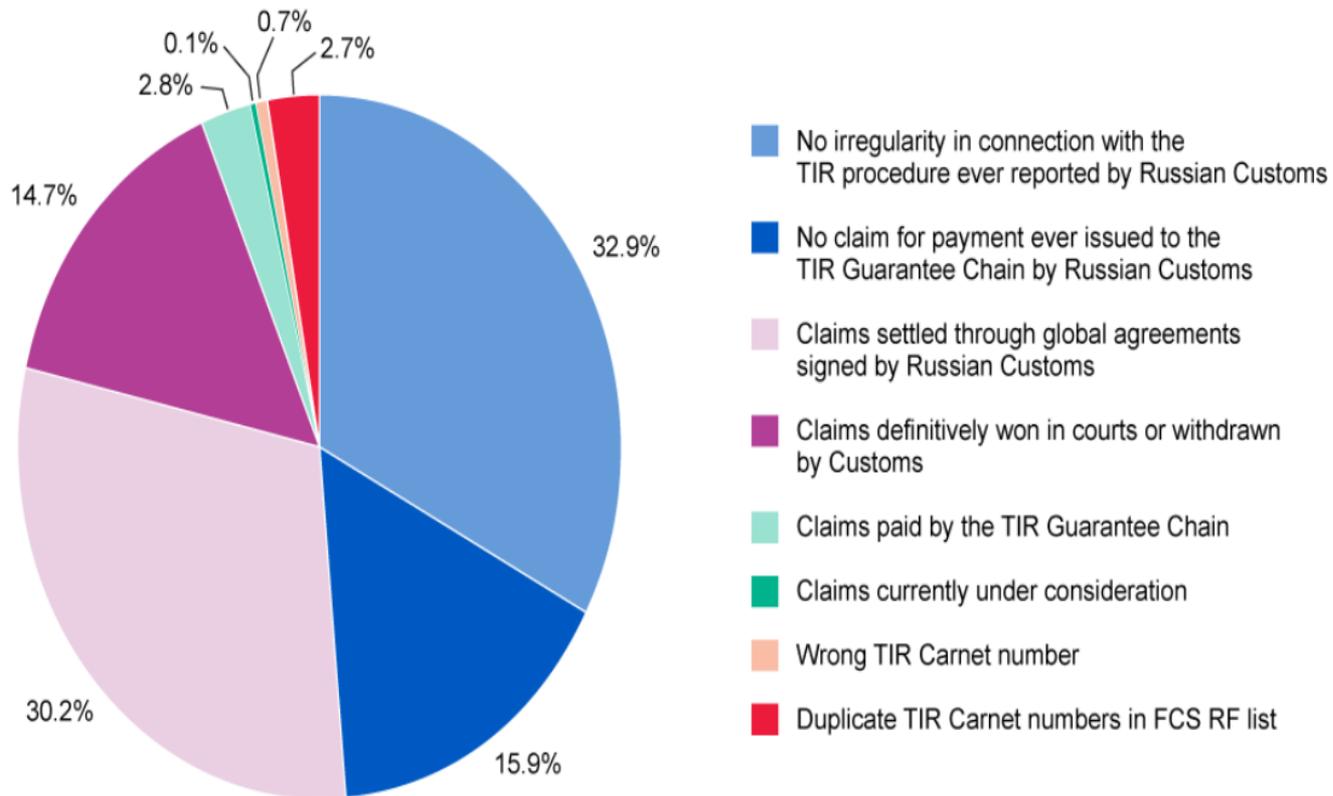
Минэкономразвития – предпринимает попытки избежать потерь для российской экономики. В общем, выступает в поддержку МДП, а также за проведение конкурсной процедуры

МИД – поддерживает МДП. Ведет работу по предложению поправок в Конвенцию МДП

ФАС – организуется расследование факта значительного ограничения системы МДП в пользу других процедур

ФТС – IRU направил анализ претензий, предложена встреча на экспертном уровне

IRU analysis of the information provided by the Federal Customs Service of the Russian Federation (FCS RF) regarding alleged Customs debt incurred on Russian territory



Затраты на дополнительные гарантии составляют от \$83 до \$2,574 на транспортное средство.

Перевозчики вынуждены приобретать обязательные дополнительные услуги у таможенных брокеров

Прямые издержки могут достигнуть \$2.2 млрд в год



- Трехсторонняя встреча с участием Минтранса, ФТС и IRU
- Переговоры с другими ведомствами (МИД, Минэкономразвития) касательно конкурса + внесения поправок в Конвенцию МДП
- Возможно проведение экспертной встречи с участием ФТС России и Минфин в отношении “старой задолженности”

