

**Выступление  
Франка Шауффа,  
Генерального директора  
Ассоциации европейского бизнеса в России**

**«Взгляд европейского бизнес-сообщества на  
перспективы совершенствования таможенного  
законодательства Таможенного союза»**

**на Ежегодной Конференции АЕБ  
«Новое в таможенном законодательстве:  
теория и практика»**

**9 апреля 2014 года,  
Гостиница «Арарат Парк Хаятт»,  
Москва**

\*\*\*\*\*

Уважаемые участники и гости  
Десятой Юбилейной Таможенной конференции  
Ассоциации европейского бизнеса!

Уважаемые дамы и господа!

Позвольте мне открыть столь значимую и тем более юбилейную Конференцию по актуальным таможенным вопросам под общим названием «Новое в таможенном законодательстве: теория и практика», которая уже стала доброй традицией.

Мне очень приятно приветствовать среди почетных гостей мероприятия Некрасова Дмитрия Викторовича, директора департамента по таможенному законодательству, Евразийской экономической комиссии, также представителей ФТС России: Голоскокова Вячеслава Ивановича, начальника управления рисками, и Селезнева Валерия Ивановича, начальника Главного управления таможенного контроля после выпуска товаров. Позвольте мне выразить благодарность Комитету АЕБ по транспорту и таможни за успешную и эффективную деятельность в сфере таможенного дела и совершенствовании таможенного

законодательства. А также мои отдельные слова благодарности Председателю Комитета - Дмитрию Чельцову, который возглавляет комитет уже порядка 15 лет.

Хотелось бы в своем выступлении подчеркнуть, что в последние годы российское таможенное законодательство и таможенная практика находятся в процессе заметных изменений. Конечно же, это связано с таким важным событием как создание Таможенного союза (ТС) и более глубокой интеграцией в рамках Таможенного союза стран ЕврАзЭС. Также важным событием стало утверждение Распоряжением Правительства РФ от 29.06.2012 N 1125-р «Дорожной карты» "Совершенствование таможенного администрирования", главная цель которой создание условий для улучшения инвестиционного климата в стране, упрощение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза при их ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации. Внесение изменений в Дорожную карту в 2013 году, корректировки ее мероприятий и сроков исполнения, позволило России подняться на 5 показателей выше в 2014 году по сравнению с 2013 по таможенным вопросам. Хотя

стоит отметить, что не все мероприятия фактически остаются выполненными.

Все эти изменения, конечно же, требуют больших дополнительных усилий, в первую очередь с точки зрения приспособления к новым условиям и регулированию, как со стороны российской таможни, так и со стороны бизнеса, вовлеченного в работу над новым Таможенным Кодексом, а также в таможенный процесс в целом.

В настоящее время можно констатировать, что Таможенный союз успешно развивается, и единственным сдерживающим фактором, как мы уже не раз заявляли, остается сохранение принципа резиденства, которое не дает возможность создавать конкуренцию Таможенного администрирования стран – участниц. Устранение принципа резиденства будет способствовать созданию необходимых предпосылок для перехода к следующей стадии интеграции России, Белоруссии и Казахстана - Единому экономическому пространству.

Функционирование Таможенного союза можно назвать успешным - увеличивается товарооборот во взаимной торговле, где упрощение процедур таможенного контроля и таможенного оформления является залогом ускорения пересечения товаром границ ТС с третьими странами. Здесь

я также хотел бы выразить благодарность ФТС России по ведению деятельности и поддержку позиции членов АЕБ по пресечению «серого» импорта.

Европейские компании очень позитивно оценивают шаги, направленные на улучшение делового климата Российской Федерации и практики работы таможи.

В то же время есть ряд замечаний и предложений по дальнейшему совершенствованию таможенного дела в России.

1. Прошло около 2 лет с момента присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации. С практической точки зрения в области таможенно-тарифного регулирования для бизнеса самым существенным результатом вступления России в ВТО стало понижение ставок ввозных таможенных пошлин. Вместе с тем, остается проблематичным практическое применение норм ВТО. В частности, пока не наметилось положительных тенденций в отношении подходов к контролю таможенной стоимости, которые не соответствуют формальным нормам ВТО, о чем бизнес уже неоднократно поднимал вопрос. К

сожалению, действующие ставки таможенных пошлин по ряду позиций не позволяют реализовать запланированные инвестиционные программы по строительству новых производств, локализации компонентов в области тяжелого машиностроения и энергетики. Уверен, Вы согласитесь, что такое положение дел затрудняет создание локального производства, которое было бы рентабельно и могло бы конкурировать с импортерами аналогичной продукции.

2. Не способствовала улучшению работы таможенных органов передача полномочий по принятию предварительных решений о классификации товаров региональным таможенным управлениям. Наоборот, увеличилось количество случаев необоснованных отказов или задержек в принятии решений о классификации, в том числе в связи с запросами документов и сведений, которые не влияют на классификацию товаров.

3. Следует отметить расширение практики применения защитных и антидемпинговых мер, которые порой не

соответствуют нормам и практике применения таких мер в рамках ВТО. Механизм применения утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств также представляется спорным в свете положений ВТО. Со своей стороны эксперты АЕБ готовы оказать всяческую поддержку по данному вопросу, по которому имеется наработанный опыт европейских стран.

4. В очередной раз обращаем внимание, на необходимость изменения практики тотального «ценового контроля» при декларировании товаров, а заменив ее взвешенным, системным контролем после выпуска, который бы при этом не препятствовал нормальному ведению бизнеса.

5. Ведущие европейские компании ожидают больше доверия со стороны контролирующих органов. Ответственность участников внешнеэкономической деятельности за технические или методологические ошибки должна ограничиваться минимальным размером штрафа, в соответствии с нормами Киотской Конвенции. Соответствующие предложения по

внесению изменений в статью 16.2 Кодекса об административных правонарушениях были подготовлены и направлены АЕБ в адрес ФТС в июне месяце 2013 г. Мы также охотно готовы поделиться практикой стран Европейского союза по данному вопросу.

6. Мы надеемся, на скорейшее совершенствование института Уполномоченного экономического оператора, поскольку институт является одной из наиболее перспективных новаций при создании таможенного законодательства Таможенного союза и разработке закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации". Этот институт, как известно, широко распространен в ЕС.

7. Я также хотел бы выразить обеспокоенность компаний – членов АЕБ в отношении проблемной ситуации, связанной с применением Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г. в России и ее регулировании на уровне Таможенного союза, который мы называем кризисом МДП.

С точки зрения европейского бизнеса, а также с точки зрения европейских институтов и организаций, требование о предоставлении дополнительных национальных гарантий для обеспечения соблюдения мер таможенного транзита противоречит положениям Таможенного кодекса Таможенного союза. Основываясь на положениях Конвенции МДП, компании – члены АЕБ считают целесообразным сохранить действующий порядок использования книжек МДП. Вместе с тем, АЕБ всячески приветствует развитие альтернативных методов предоставления обеспечения, но при условии сохранения действующих эффективных механизмов и без какой-либо дискриминации отдельных участников рынка.

Нельзя не отметить, положительные шаги ФТС России по снижению степени контроля грузов добросовестных участников ВЭД, в отношении которых принято решение об определении степени выборочности применения мер по минимизации рисков.

Мы рады, что ФТС России прилагает усилия для создания комфортных условий для добросовестных участников ВЭД,

что фактически демонстрирует намерение государства, в частности ФТС, активно и эффективно работать с недобросовестными участниками ВЭД, создавая для них невыгодные экономические условия.

В конце своего выступления позвольте также отметить, что в качестве механизма учета интересов бизнеса и таможенных органов, установлена процедура Оценки Регулирующего воздействия нормативно-правовых актов в сфере таможенных дел с июля 2013 года. Мы считаем, это настоящим достижением для таможенных органов РФ.

От имени Ассоциации европейского бизнеса мы выражаем благодарность Евразийской экономической комиссии, Федеральной таможенной службе за продолжающийся конструктивный диалог и возможность представлять позицию и предложения членов.

Объявляю Конференцию открытой и желаю успешной и интересной дискуссии на данном мероприятии.