

Выступление  
д-ра Франка Шауффа,  
Генерального директора  
Ассоциации европейского бизнеса в России

«Последние значимые для деятельности европейских компаний тенденции совершенствования таможенного законодательства»

на IV Ежегодном Международном Форуме АЕБ  
«Новое в таможенном законодательстве: теория и практика»

09 февраля 2011 года,

Москва

(возможны изменения)

Уважаемые дамы и господа!

Уважаемый господин Бельянинов!

В последние годы российские таможенное законодательство и таможенная практика находятся в процессе непрерывных изменений. Главным образом это связано с все более глубокой интеграцией в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС. Эти изменения требуют больших дополнительных усилий, в первую очередь с точки зрения приспособления к новым условиям и регулированию, как со стороны российской таможни, так и со стороны бизнеса, вовлеченного в таможенный процесс, независимо от национальной принадлежности инвестора.

Ассоциация европейского бизнеса в России (АЕБ) и ее Комитет по транспорту и таможне на постоянной основе выявляют и анализируют проблемы применения законодательства Таможенного союза и национальных нормативно-правовых актов, принимаемых в развитие Таможенного кодекса Таможенного союза. Большое внимание уделяется, в частности, вопросам, связанным с окончанием формирования нормативной базы Таможенного союза и началом формирования единого экономического пространства ЕврАзЭС, а также переходу к функционированию единого экономического пространства. Кроме того, АЕБ активно участвует в разработке законодательства Российской Федерации, обсуждении актуальных проблем таможенного регулирования.

Сегодня, на традиционной таможенной конференции Ассоциации европейского бизнеса, которая кстати уже проводится в восьмой раз, мы собрались снова обсудить наиболее актуальные вопросы, связанные с таможенным администрированием. Данное мероприятие проводится при активной поддержке Федеральной таможенной службы. Таможенное законодательство является одним из наиболее важных отраслей российского законодательства для иностранных компаний, так как именно оно определяет правила импорта товаров из-за рубежа. Принимая во внимание объёмы и разнообразие импортируемых товаров в Россию, следует признать, что именно высокая развитость этого законодательства непосредственно отражается на привлекательности ведения той или иной

коммерческой деятельности в России и во многом формирует инвестиционный климат этой стране.

Следует отметить, что российское таможенное законодательство постоянно совершенствуется, а с учётом создания Таможенного союза и Единого экономического пространства эти процессы получили ещё большую динамику. Для постоянного совершенствования законодательства и правоприменительной практики должна существовать постоянная и эффективная связь между соответствующим органом исполнительной власти в области таможенного дела и бизнес сообществом. С удовлетворением должен признать, что такого рода связь с ФТС России у нас существует. Хотелось бы поблагодарить лично Вас, Андрей Юрьевич, ваших заместителей и Управление по связям с общественностью ФТС России за организацию постоянного общения с бизнесом, в том числе путём ежегодных встреч руководства ФТС России и бизнес ассоциаций. Надеемся, что такого рода сотрудничество продолжится и поможет сделать российское таможенное законодательство одним из наиболее дружественных для бизнеса. Уверен, это в интересах не только бизнеса, но и самой Российской Федерации.

Теперь пару слов о ВТО. Нам часто задают вопрос: "Каких изменений следует ожидать после вступления России в ВТО?" Все самые важные изменения в законодательную базу уже внесены и согласованы с ВТО в процессе подготовки России к вступлению. Законодательство унифицировано и приведено в полное соответствие с требованиями Всемирной торговой организации. Впереди долгий и сложный путь формирования новой правоприменительной практики.

Бизнес ждет, в первую очередь, повышения эффективности таможенного контроля за счет его упрощения и рационализации. Ведущие европейские компании ожидают больше доверия со стороны контролирующих органов. Безусловно, это доверие должно компенсироваться строгим контролем после выпуска товаров, так как это происходит во многих развитых странах.

В настоящее время можно констатировать, что Таможенный союз успешно развивается, и созданы необходимые предпосылки для перехода к следующей стадии интеграции России, Белоруссии и Казахстана - Единому экономическому пространству.

Функционирование Таможенного союза в целом можно назвать успешным - увеличивается товарооборот во взаимной торговле.

Упрощение процедур таможенного контроля и таможенного оформления является залогом ускорения пересечения товаром границ ТС с третьими странами.

Мы не раз на самых различных уровнях заявляли, что в России сохранялась правовая неопределенность, связанная с формированием института Уполномоченных экономических операторов, введенного Таможенного кодекса Таможенного союза. Российский закон вступил в силу в конце две тысячи десятого года, однако в РФ данный институт не функционировал до начала две тысячи двенадцатого года.

Комиссией Таможенного союза установлены критерии определения «лиц, осуществляющих деятельность по производству товаров» для целей применения института Уполномоченных экономических операторов, в частности в целях определения размера обеспечения уплаты таможенных платежей для получения статуса Уполномоченных экономических операторов. Федеральной таможенной службой разработан и принят Административный регламент по ведению реестра Уполномоченных экономических операторов, типовое Соглашение между таможенным органом и Оператором.

Можно ожидать, что данный инструмент приблизит практику таможенного администрирования к мировой, поскольку институт является одной из наиболее перспективных новаций при создании таможенного законодательства Таможенного союза и разработке закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации". Этот институт, как известно, широко распространен в Европейском Союзе. Он обеспечивает европейскому бизнесу и таможене существенное упрощение и облегчение процедур. Деятельность операторов в ЕС исчисляется более чем десятилетием. В 2002-2003 годах, когда институт был введен, количество первых операторов не превышало 30-40. Сейчас их более двух с половиной тысяч.

В настоящее время АЕБ предлагает следующее в отношении Уполномоченных экономических операторов:

- Создать возможность выпуска товаров без предоставления дополнительного обеспечения уплаты таможенных платежей, а также распространить упрощения для Уполномоченных экономических операторов на деятельность всех категорий Операторов. В части завершения таможенной процедуры таможенного транзита товаров от таможенного органа прибытия до внутреннего таможенного органа, ввозимых Оператором при применении им специальных упрощений. В частности, осуществлять выпуск товаров до подачи таможенной декларации или применения предварительного таможенного декларирования в целях распространения подобных упрощений на Операторов, не являющихся производственными компаниями.

Вторым положительным аспектом в сфере упрощений стало введение ФТС пусть и в качестве эксперимента Порядка формирования перечня лиц, осуществляющих ввоз сырья, оборудования и частей, используемых в производственной деятельности, в отношении которых принято решение об определении степени выборочности применения мер по минимизации рисков.

Согласно Приказу Федеральной таможенной службы, утвердившего Порядок, он распространяется пока лишь на два Региональных таможенных управления (Приволжское и Уральское) и, соответственно, только на те компании, которые указаны в Перечне, утвержденном Распоряжением ФТС России от 12.10.2011 .

Рассчитываем, что ФТС к окончанию 2012 года проведет анализ эффективности действия разработанного Временного порядка и целесообразности его дальнейшего применения, что также может привести к его изменению/дополнению. Надеемся, базируясь на практике работы ФТС, что по окончании действия положений данного приказа возможно (i) его продление с расширением сферы действия на все региональные таможенные управления, и (ii) расширение списка региональных таможенных управлений, попадающих под сферу его действия.

АЕБ неоднократно отмечал неэффективность применения системы управления рисками (СУР), указывал на необходимость выборочного подхода к рамкам системы контроля и управления рисками.

Надеемся, что в течение 2012 года компаниям как раз и представится возможность привести свою деятельность в соответствие с указанными требованиями и подготовить необходимые документы, чтобы после утверждения постоянного Порядка своевременно обратиться в Федеральную таможенную службу России для получения решения об определении степени выборочности применения мер по минимизации рисков (и включении в Перечень) в отношении своей компании.

Во второй части выступления представляется необходимым выделить несколько дополнительных вопросов, решение которых также способствовало бы повышению доверия бизнеса и улучшению инвестиционного климата.

#### 1. Необходимость установления баланса интересов таможни и бизнеса

На сегодняшний день, наиболее существенными являются вопросы правоприменения.

В статье 12 Федерального закона о таможенном регулировании наряду с функциями таможенного контроля, совершенствования таможенных операций, взимания таможенных платежей и борьбы с таможенными правонарушениями, устанавливается обязанность создавать условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе и вывозе. Отдельным пунктом (№2) выделена задача содействия развитию внешней торговли.

По мнению бизнес сообщества, в таможенных органах сегодня по-прежнему в первую очередь реализуется задача по выполнению плана по сбору таможенных платежей и наполнению бюджета.

#### 2. Реализация «Концепции переноса» затрудняет ведение внешнеэкономической деятельности, поскольку осуществляется в

условиях отсутствия в традиционном понимании электронного декларирования, удаленного выпуска и иных перспективных таможенных технологий.

Электронное декларирование внедряется в России с 2000 года, и через 11 лет в большинстве случаев представляет собой электронную очередь для бумажного декларирования.

Подача электронной декларации не исключает необходимость представления документов на бумажных носителях,

Не фиксируется в электронном виде ни дополнительные запросы документов и сведений, ни представляемые по запросам материалы. Отсутствует ответственность таможенных органов за утерю поданной декларантом электронной декларации.

Это делает невозможным для бизнеса перевод логистических потоков на границу без значительных дополнительных затрат на организацию филиалов и представительств.

На границе пока не создана развитая инфраструктура, не хватает профессиональных сотрудников и иных необходимых ресурсов для нормальной и эффективной работы.

3. Следует ускорить либерализацию и гармонизацию законодательства о привлечении к ответственности за незначительные административно-правовые нарушения в области таможенного дела, в том числе технического характера, в России и в Таможенном союзе, предусмотрев единые правила привлечения к ответственности за нарушение единого таможенного законодательства, декриминализацию многих составов таможенных правонарушений либо их детальную регламентацию.

Также полагаем необходимым исключить зависимость нахождения в реестрах лиц Таможенного союза, осуществляющих деятельности в области таможенного дела, от количества допущенных правонарушений (два и более в течение года) применив широко используемую в ЕС практику использования категорий оценки малозначительности и соразмерности в данной сфере

регулирования. Свои детальные предложения по этому вопросу наша Ассоциация уже направляла в адрес Федеральной таможенной службы. Надеемся, что наши предложения будут полезными при дальнейшем совершенствовании законодательства.

В заключение, хотелось бы с удовлетворением отметить, что в России бизнес-сообщество получило возможность участвовать в формировании и обсуждении своих предложений по изменению отдельных положений национального таможенного законодательства, а также в обсуждении поправок, предлагаемых федеральными органами исполнительной власти стран-участниц Таможенного союза.

АЕВ в этом процессе играет активную роль, представляет обоснованные предложения и обсуждает их с регуляторами на всех имеющихся площадках. От имени Ассоциации европейского бизнеса мы выражаем благодарность Федеральной таможенной службе и другим министерствам и ведомствам за продолжающийся конструктивный диалог и возможность представлять позицию и предложения членов АЕВ по обсуждаемым вопросам и надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

Спасибо за Ваше внимание!