



**ASSOCIATION OF EUROPEAN BUSINESSES
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Briefing by Igor Y. Artemiev,
Head of the Federal Antimonopoly Service**

**October 27, 2009
Hotel Marriott Aurora, Moscow**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**Развитие антимонопольного
законодательства в современных
экономических условиях**

Презентация выступления руководителя ФАС России
И.Ю. Артемьева на встрече с членами
Ассоциации Европейского Бизнеса
27 октября 2009 г.
Москва

Второй антимонопольный пакет законов:



- ◆ ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» и ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
- вступает в силу 23 августа 2009 г.
- ◆ ФЗ «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации»
- вступает в силу 28 октября 2009 г.

Уточнен понятийный аппарат:



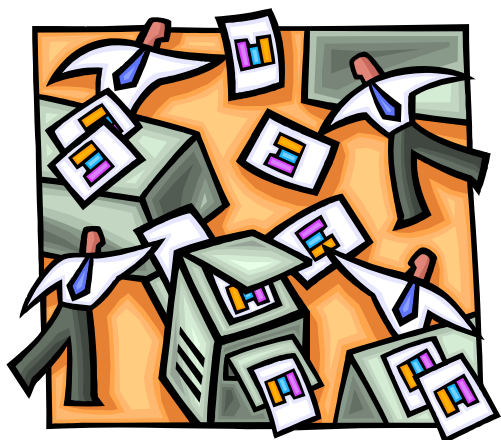
- ◆ Существенно изменены в понятия «монопольно высокая» и «монопольно низкая» цена товара.
- ◆ Уточнены правила выявления монопольно высокой цены (использование как затратного метода исследования, так и сравнение с ценой, установленной в условиях конкуренции на сопоставимом рынке).

Уточнен понятийный аппарат:



- ◆ Уточнен круг лиц, входящих в одну группу и действующих в одном экономическом интересе.
- ◆ Определены параметры правил недискриминационного доступа к товарам и услугам естественных монополий.
- ◆ Установлена возможность признания доминирующим положения компании, доля которой на рынке составляет менее 35 %.

Усилен инструментарий борьбы с картелями:



- ◆ Расширены полномочия антимонопольного органа при проведении проверок хозяйствующих субъектов.
- ◆ Уточнены положения «программы освобождения от ответственности».
- ◆ Уточнены положения статьи 11 в части ее применения к «вертикальным» соглашениям хозяйствующих субъектов.

Усилен контроль над органами власти:



- ◆ ФАС России дано право обжаловать в суде акты законодательных органов субъектов РФ, предусматривающие необоснованное предоставление преференций;
- ◆ Установлен запрет органам власти устанавливать и взимать не предусмотренную законодательством плату за оказание государственных услуг.

Усилен контроль над органами власти:



- ◆ Предусмотрена возможность выдачи предписаний по возврату необоснованно предоставленного имущества;
- ◆ Введена дисквалификация как мера административной ответственности для государственных и муниципальных служащих (до 3-х лет).

Обновлены принципы контроля экономической концентрации



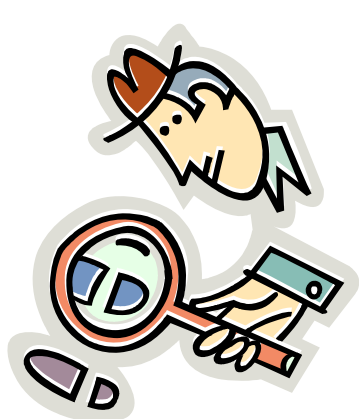
- ◆ Вводится уведомительный порядок совершения сделок внутри группы лиц, объединенной по основанию общего контроля (подконтрольности);
- ◆ Установлено требование о раскрытии информации о конечных выгодоприобретателях по сделке;
- ◆ Закреплено право антимонопольного органа при согласовании сделок выдавать предписания о продаже определенного объема продукции на товарной бирже.

Повышены пороговые значения активов организаций для целей контроля экономической концентрации –



Предварительное согласование сделки антимонопольным органом требуется, если суммарная стоимость активов приобретателя превышает 7 млрд.рублей (сейчас – 3 млрд.рублей) или оборот такого лица превышает 10 млрд.рублей (сейчас – 6 млрд.рублей).

Уточнены процессуальные вопросы антимонопольных расследований

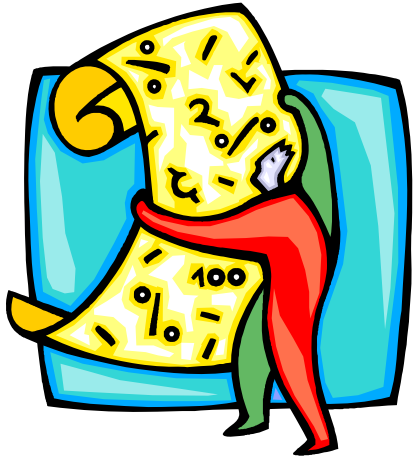


- ◆ Установлен срок давности для дел о нарушении антимонопольного законодательства – 3 года.
- ◆ Определены параметры надлежащего извещения лица о совершении процессуальных действий.
- ◆ Разрешено фиксировать доказательства по делу в решении комиссии антимонопольного органа, а не в протоколе об административном правонарушении.
- ◆ Предусматривается возможность обжалования судебного решения должностным лицом, вынесшим постановление.

Вводится уголовная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства



Предусмотрен штраф или лишение свободы до 6 лет за недопущение, ограничение или устранение конкуренции путем заключения соглашений или осуществления согласованных действий, а также неоднократного злоупотребления доминирующим положением, если такие деяния повлекли причинение крупного ущерба гражданам, организациям или государству или повлекли извлечение дохода в крупном размере.



- ◆ Лишение свободы за ограничение конкуренции, сопровождавшееся насилием или угрозой насилия – до 7 лет.
- ◆ Неоднократным признается совершение лицом более двух указанных действий в течение трех лет, за которые такое лицо было привлечено к административной ответственности.
- ◆ Крупным ущербом признается ущерб, сумма которого превышает 1 млн. рублей, а доходом в крупном размере признается доход, сумма которого превышает 5 млн. рублей.



**Некоторые наиболее важные дела о
нарушении антимонопольного
законодательства**

Нефтепродукты



ФАС России оштрафовала ОАО «Лукойл», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО «НК «Роснефть» за нарушение антимонопольного законодательства на общую сумму около 5,7 млрд.рублей. Компании злоупотребляли доминирующим положением на рынке, устанавливая монополично высокие цены на нефтепродукты.

В настоящее время штрафы оспариваются в судах. Компании также оспаривают предписание об обеспечении возможности заключения прямых контрактов на период 2009 года и последующие годы на оптовую реализацию нефтепродуктов на недискриминационных условиях, прежде всего, в отношении компаний, не входящих в одну группу лиц с данными нефтяными компаниями.

Кроме того, ФАС России возбудила новые дела в отношении этих компаний в связи с продолжающимся необоснованным ростом цен.

Нефтепродукты



ФАС России ведет дела против нефтяных компаний во многих регионах России. Законность решений антимонопольных органов подтверждается судами.

Белгород: сговор ЗАО «Осколнефтеснаб» и ООО «Старооскольская нефтебаза» = 6,5 млн.рублей.

Томск: сговор ЗАО «Газпромнефть-Кузбасс» и ОАО «Томскнефтепродукт» = 26,7 млн.рублей.

Екатеринбург: сговор ОАО «Екатеринбургнефтепродукт» и ООО «Лукойл-Пермнефтепродукт» = 28,9 млн. рублей.

Тюмень: сговор ОАО «Лукойл-Уралнефтепродукт», ОАО «Газпромнефть-Тюмень» и ООО «АЗС-Н1» = 29 млн. рублей.

Калининград: злоупотребление доминированием ООО «Лукойл-Северо-Западнефтепродукт» = 57,5 млн. рублей.



Федеральная антимонопольная служба оштрафовала ОАО «Газпром» на 157,7 млн. рублей за нарушение антимонопольного законодательства.

ОАО «Газпром» экономически и технологически необоснованно препятствовало доступу ЗАО «Транс Нафта» на рынок поставки и транспортировки газа в Республику Татарстан, а также поставило ЗАО «Транс Нафта» в неравные условия по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставку и транспортировку газа в Республику Татарстан, в том числе входящими с ОАО «Газпром» в одну группу лиц.



Антимонопольная служба установила факт незаконных согласованных действий ЗАО «Реал-Инвест» и ООО «Росгаз» на рынке сжиженного углеводородного газа в г. Нижний Новгород.

Компании синхронно повышали и поддерживали цены на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа через автогазозаправочные станции (АГЗС) Нижнего Новгорода.

Компаниям выдано предписание о недопущении действий, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Природные ресурсы



ФАС России доказала в суде, что лесные аукционы были проведены Мослесхозом с нарушениями закона – доступ потенциальных участников был искусственно ограничен.

Мослесхоз установил жесткий срок и порядок приема заявок на участие в аукционах - 12 и 14 декабря 2007 года с 10.00 до 14.00. Заявки на участие принимались сотрудниками организации исключительно в личном порядке. При том в извещениях, опубликованных Мослесхозом, не было информации о необходимости предварительной записи для подачи заявок на участие в аукционе. Возможности подать заявки иным способом, например, по почте, не было предусмотрено. В результате большинство желающих принять участие в аукционе не смогли подать заявки.

Природные ресурсы



ФАС России возбудила дела по признакам нарушения «О защите конкуренции» в отношении ряда хозяйствующих субъектов, которые подозреваются в сговоре при проведении конкурса на предоставление рыбопромысловых участков на Камчатке.

2008 году Госкомрыболовство России проводило конкурс, по результатам которого камчатским предприятиям в пользование на 20 лет было передано около 450 морских и речных промышленных рыбопромысловых участков. В связи с обращениями в адрес ФАС России, в которых содержались сведения о нарушениях законодательства, имевших место в ходе проведения конкурса, служба провела проверку, материалы которой легли в основу возбуждённых дел.

Химическая промышленность



ФАС России оштрафовала ОАО «Воскресенские минеральные удобрения» более чем 1,5 рублей за антиконкурентные действия на рынке обессульфаченной фосфорной кислоты.

Компания допустила экономически и технологически необоснованный отказ от поставки продукции на ОАО «Воскресенский НИУиФ», а также создание дискриминационных условий и ущемлении экономических интересов ОАО «Воскресенский НИУиФ» в 2008 году.

Химическая промышленность



ФАС России предписала группе лиц ОАО «Газпром» и ООО «Газпром добыча Оренбург» прекратить злоупотребление доминирующим положением. Компании оспорили предписание в суде, однако суд поддержал позицию антимонопольного органа.

По заявлению ряда российских потребителей серы гранулированной ФАС России рассмотрела дело в отношении группы лиц в составе ОАО «Газпром», ООО «Газпром добыча Оренбург». В ходе рассмотрения было подтверждено, что ОАО «Газпром», ООО «Газпром добыча Оренбург» установили монопольно высокую цену на серу гранулированную.

Банки и страховые организации



ФАС России возбудила дело в отношении Банка ВТБ 24 и 27 страховых организаций, также Райффайзенбанка и 23 страховых организаций, Абсолют Банка и 17 страховых организаций, Кредит Европа Банка и 18 страховых организаций.

Признаки нарушения ФАС России усматривает в заключении письменных соглашений между банками и страховыми организациями в рамках программ ипотечного кредитования, которые предусматривают помимо страхования предмета ипотеки обязательное страхование заемщиками жизни и титула, что может рассматриваться как невыгодное или не относящееся к предмету договора ипотечного кредитования условие.

Банки и страховые организации



ФАС России возбудила дело в отношении ОАО «БАНК УРАЛСИБ» и ЗАО «Тойота Банк», заключивших соглашение в рамках кредитования физических лиц для приобретения автотранспортных средств.

По соглашению ОАО «БАНК УРАЛСИБ» открывает и обслуживает текущие счета физических лиц на основании договора банковского счета для зачисления на них сумм кредитов, предоставляемых ЗАО «Тойота Банк». При этом ОАО «БАНК УРАЛСИБ» обязано не рекомендовать физлицам получение кредита на приобретение автомобилей, производимых концерном «Тойота» у официальных дилеров Концерна в ОАО «БАНК УРАЛСИБ».

Отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на рынке в соответствии с ФЗ «О защите конкуренции» является признаком ограничения конкуренции и запрещен.

Банки и торговые сети



ФАС России возбудила дело в отношении ЗАО «Тандер» (торговая сеть «Магнит»), ООО КБ «Система», ООО «Система-фактор» и ЗАО «ЮниКредитБанк».

Соглашения, достигнутые ЗАО «Тандер» с ООО КБ «Система», ООО «Система-фактор» и ЗАО «ЮниКредит Банк», направлены на то, чтобы факторинговые услуги поставщикам этой торговой сети могли оказывать только поименованные коммерческие организации, что ведет к разделу рынка факторинговых услуг по составу продавцов и потребителей, поскольку поставщики ЗАО «Тандер» будут вынуждены пользоваться факторингом только определенных компаний и отказываться от заключения договоров факторинга с другими.

Действия ЗАО «Тандер» по ограничению выбора факторинговых компаний могут быть квалифицированы как ограничивающая конкуренцию координация экономической деятельности поставщиков.

Парковки в московских аэропортах



ФАС России выявила злоупотребление доминирующим положением со стороны парковок в столичных аэропортах (ЗАО «БРК Инвест Лимитед», ЗАО «Домодедово Аэротель» и ОАО «Внуково-Инвест»).

В московских аэропортах ущемлялись интересы пользователей услуг автопарковки, а именно - навязывались условия оплаты, невыгодные для них (оплаты с округлением времени пребывания до часа). В аэропортах «Домодедово» и «Внуково» был выявлен факт установления и поддержания монопольно высоких цен. Компаниям было предписано устранить нарушения, а также назначен штраф на общую сумму более 13 млн.рублей.

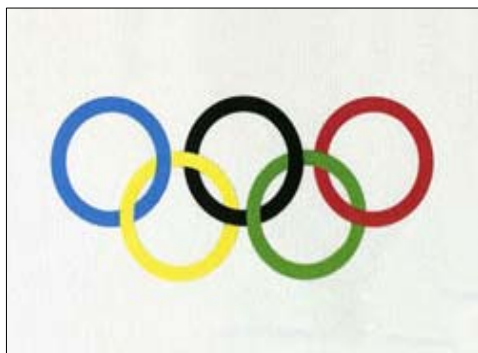
После длительных судебных разбирательств компании выполнили предписание ФАС России, стоимость парковки для посетителей аэропортов снижена, интервал округления времени пребывания уменьшен.



ФАС России добилась в суде отмены результатов конкурса на право получения лицензий на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи на Дальнем Востоке. ФАС России обратилась в суд с иском об аннулировании лицензий, выданных победителям конкурсов, условия которых были признаны незаконными.

Документация, разработанная Россвязью для этого конкурса, содержала положения, в соответствии с которыми участники, имеющие лицензии на оказание услуг связи на конкурсной территории лота получают безусловные преимущества. В результате победителем по большинству лотов стало ОАО «Сумма Телеком». ФАС России посчитала, что при проведении конкурса была необоснованно ограничена конкуренция участников и добилась отмены результатов.

Недобросовестная конкуренция



ФАС России оштрафовала ЗАО «УК Банка Москвы» на более чем 7 млн.рублей за незаконное использование Олимпийской символики.

ЗАО «УК Банка Москвы» в наименовании паевого инвестиционного фонда незаконно использовало словосочетание «Сочи 2014», являющегося зарегистрированным товарным знаком АНО Оргкомитет «Сочи 2014», (свидетельство №353760).

Органы власти



ФАС доказала в суде свою правоту по делу о дебаркадерах на Москве-реке и понудила ГУП «Гормост» выплатить штраф в размере 3,5 млн. рублей. ОАО «Мосэнергосбыт» в рамках этого дела оштрафовано на 31,5 млн. рублей .

Правительство Москвы, Управление ГИБДД ГУВД по г. Москве, МГУП «Мосводоканал», ОАО «Московская городская электросетевая компания» и ГУП «Гормост» согласованно препятствовали законной предпринимательской деятельности с использованием дебаркадеров и иных плавсредств, расположенных на акватории реки Москвы.

ФАС России выдала указанным субъектам предписание о прекращении ограничения конкуренции, которое они безуспешно обжаловали в суде, после чего исполнили в полном объеме.



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ**

www.fas.gov.ru