



**ASSOCIATION OF EUROPEAN BUSINESSES
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

AEB Annual Migration Conference III

**December 9, 2009
Hotel Ararat Park Hyatt , Moscow**

СЛОЖНОСТИ В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ,
ТИПИЧНЫЕ ДЛЯ ЗАПАДНЫХ
РИТЕЙЛЕРОВ
НА РОССИЙСКОМ РЫНКЕ
(на примере ИКЕА)







ИКЕА – один из крупнейших западных инвесторов в России



Инвестиции в Российскую экономику составили около 4 млрд. долларов США (на октябрь 2009 года)

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ В РЕГИОНАХ

- Регистрация филиала после 1 мая не дает возможность начать строительство (ИКЕА-МЕГА) в течение след. 20-22 месяцев
- 5-7 иностранных сотрудников гарантируют 400 рабочих мест в ИКЕА и 3000 рабочих мест в МЕГА для российских граждан

Предложение

Включить в «безквотные» должности:

- Директор по капитальному строительству
- Начальник отдела (в строительстве)
- Начальник участка (в строительстве)

НАЦИОНАЛЬНОСТЬ В КВОТЕ И В РАЗРЕШЕНИИ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ

- 123,000 сотрудников в 39 странах
- 1097 «переведенных» сотрудников 49 национальностей в 2009
- Иностранцы выбирают не по территориальному признаку, а по профессиональным качествам

Предложение

Убрать указание страны происхождения в заявках на квоты (ограничиться указанием визовая или безвизовая страна)

РАЗРЕШЕНИЕ НА РАБОТУ (на новый срок)

- Нет гарантий получения нового разрешения на работу
- Отказ может быть получен на любом этапе

664003, г. Иркутск
ул. Киевская, 1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ
О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ

Уважаемая О.Л. Покровская!

Межведомственная комиссия по вопросам миграции, рассмотрев заявку о потребности в рабочей силе для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест иностранными работниками на 2008 год ООО «ИКЕА ТОРГ», **считает нецелесообразным** привлечение иностранных работников в количестве 2 человек по профессиям указанным в заявке по причине наличия возможности удовлетворения потребности в рабочей силе за счет региональных трудовых ресурсов, выпускников учебных заведений, подготовки или переподготовки безработных граждан, привлечения рабочей силы из других субъектов Российской Федерации.

Временно замещающий должность
директора департамента труда
Иркутской области



И.М. Шамраенко

РАЗРЕШЕНИЕ НА РАБОТУ (на новый срок)

- Нет гарантий получения нового разрешения
- Законодательно не предусмотрена процедура продления разрешения на работу

Предложение

Ввести термин «продление разрешения на работу»

Увеличить срок действия рабочей визы

ДИПЛОМЫ

- Иностранные специалисты с многолетним, уникальным опытом
- Многочисленные внутренние тренинги
- Российские граждане на таких же позициях (специальность в дипломе не соответствует позиции)
- Основатель и президент компании - Ингвар Кампрад - не смог бы работать в России

Предложение

Сохранить ранее применявшуюся практику выдачи разрешений на работу

МИГРАЦИОННЫЙ УЧЕТ

- Миграционный учет – упрощение?
- Непропорциональные меры ответственности за несвоевременное уведомление

Предложение

Уведомление при первоначальном въезде и последнем выезде за пределы РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



СПАСИБО



**ASSOCIATION OF EUROPEAN BUSINESSES
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

AEB Annual Migration Conference III

**December 9, 2009
Hotel Ararat Park Hyatt , Moscow**

Администрирование иностранных работников

Региональные аспекты

December 08, 2009



Total в России

Основной вид деятельности:

Разведка и добыча нефти

Компания Total Разведка Разработка представлена на российском рынке уже более 17 лет

Total крупнейший экспортер нефти и нефтепродуктов в России (15% экспорта), и наиболее значительный французский инвестор



Харьягинский проект

- ❖ Работа на основе СРП
- ❖ Партнеры по проекту: StatoilHydro (30%), Ненецкая нефтяная компания (10%); Зарубежнефть (20%)
- ❖ Доход государства более 700 млн долларов

Проект Штокман

- ❖ Гигантское месторождение газа в центральной части российского сектора Баренцева моря
- ❖ 13 июля 2007 года Газпром и Total подписали соглашение о сотрудничестве по первой из трех очередей разработки
- ❖ Доля Газпрома - 51%, Total 25 %, StatoilHydro 24%



Проект Термокарстовое

- ❖ Перспективное газоконденсатное месторождение в Ямало-Ненецком АО
- ❖ 24 июня 2009 года Новатэк и Total подписали соглашение о сотрудничестве
- ❖ Доля Новатэк - 51%, Total - 49%

- December 08, 2009

Сложности в администрировании иностранного персонала

- ▶ Особенности вахтового метода работ
 - ▶ Удаленность производственного объекта
 - ▶ Необходимость физического присутствия в регионах
 - ▶ Различная интерпретация законодательства в регионах
 - ▶ Ограничение командировок
 - ▶ Отсутствие понятия прикомандирования
 - ▶ Устарелость классификатора должностей
 - ▶ Выводы
-

Особенности вахтового метода работ

- ▶ Вахтовый метод – организация работ на удаленных объектах, когда работники сменяют друг друга с определенной периодичностью (до 4 нед.) и проживают в специально созданном вахтовом поселке



- ▶ Непрерывность производства не позволяет нарушать график вахт
-

Удаленность производственного объекта



- ▶ Производственный объект находится в 140 км от ближайшего представительства Total (Усинск)
- ▶ Нет прямого сообщения между месторождением и административным центром (Нарьян-Мар)
- ▶ Пересылка документов идет через Москву → сроки увеличиваются на 5-10 дней
- ▶ Документы подаются в 2 административных центра (Нарьян-Мар и Архангельск)

Необходимость физического присутствия в регионах

- ▶ Компании, работающие в регионах России должны быть физически (и юридически) представлены в каждом из регионов
 - Необходима налоговая регистрация
 - Все документы должны подаваться представителем компании
 - Отправка документов почтой неэффективна (нет возможности получить «обратную связь»), занимает много времени (отправление Почты России идет не менее 7 дней) и ненадежна
 - Миграционный учет может вестись только непосредственно на местах

Различная интерпретация законодательства в регионах

- ▶ Миграционное законодательство по-разному трактуется в разных регионах
- ▶ Нет единой для всех регионов системы обработки запросов
- ▶ Региональные отделения миграционной службы не всегда ознакомлены с новыми законодательными актами и их применением

Например - предъявление ВИЧ сертификата:

Москва - 2 раза

- при получении въездной визы (на 90 дней!!) в Консульстве РФ
- при получении разрешения на работу

Регион – 3 раза

- при подаче заявления на разрешение на работу (до въезда в РФ!!)
- при получении въездной визы (на 90 дней!!) в Консульстве РФ
- при продлении въездной визы (по прибытии в РФ)

Ограничение командировок

▶ Ограничение командировок:

- затрудняет поиск инвестиционных возможностей для иностранных компаний в России
- мешает внедрению новых технологий
- не позволяет руководству оперативно вмешиваться в производственный процесс



вынуждает работодателя получать разрешение на работу в нескольких регионах (ради нерегулярных и краткосрочных поездок)

Отсутствие понятия прикомандирования

- ▶ Большинство граждан «визовых» стран, работающих в России прикомандированы головным офисом иностранной компании
- ▶ Они не расторгают трудовые отношения с головным офисом для сохранения социальных льгот
- ▶ Они должны оставаться в штате головной компании, т.к. именно там принимается решение о назначении в различные филиалы
- ▶ Понятие прикомандирования не признается российским законодательством
- ▶ Соответственно заключение местных трудовых договоров носит искусственный характер
- ▶ Необходимость прекращения основного трудового договора с головной компанией повлечет отказ высококвалифицированных специалистов от работы в России

Устарелость классификатора должностей

► Очень сложно найти соответствия реальным названиям должностей, используемым в компании

- например, должность *инженер* не детализируется в классификаторе

- при отсутствии описания должностей процесс согласования со службой занятости приобретает чисто формальный характер

Выводы

- ▶ Предлагаем разработать особый порядок получения разрешительных документов для сотрудников, работающих вахтовым методом (с учетом сроков, графика вахт, удаленности объектов)
- ▶ Предлагаем предоставить возможность компаниям, имеющим основной офис в Москве, подавать полный пакет документов на все регионы в столице
- ▶ Предлагаем пересмотреть политику относительно командировок иностранных граждан в другие регионы России
- ▶ Предлагаем признать договор прикомандирования основанием для выдачи разрешения на работу
- ▶ Предлагаем привести классификатор должностей в соответствие с актуальной ситуацией на рынке труда, а также разработать пояснения к нему с детализацией должностных инструкций

Несмотря на очевидные и многочисленные сложности, с которыми сталкиваются иностранные компании в миграционной сфере, компания Total благодарна за гибкий подход и открытость для диалога со стороны УФМС по Ненецкому АО



**ASSOCIATION OF EUROPEAN BUSINESSES
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

AEB Annual Migration Conference III

**December 9, 2009
Hotel Ararat Park Hyatt , Moscow**



III Ежегодная Миграционная Конференция Ассоциации Европейского Бизнеса

8 декабря 2009 года

Особенности привлечения иностранных сотрудников
в представительствах иностранных авиакомпаний
в России

Особенности деятельности иностранных авиакомпаний в России

- большинство иностранных авиакомпаний осуществляют свою деятельность в РФ через аккредитованные представительства
- аккредитующий орган – Министерство Транспорта РФ
- срок аккредитации – 2 года
- процесс переаккредитации (получение нового разрешения на открытие представительства в Минтрансе и свидетельства ГРП) занимает минимум около 1 месяца

Законодательное регулирование деятельности иностранных авиакомпаний в России

- Международные соглашения РФ:
 - Соглашение между Правительством РФ и Правительством соответствующей страны о воздушном сообщении
 - Соглашение об избежании двойного налогообложения между странами (как правило в отношении налогов на доходы и имущество)
- Законодательство РФ.

Особенности межправительственных соглашений о воздушном сообщении

- Имеют приоритет над законодательством РФ
- Закрепляют право назначенных авиакомпаний иметь в штате представительств в России иностранных сотрудников
- Многие из них определяют количество иностранных сотрудников

Дополнительный протокол к Соглашению между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Итальянской Республики о воздушном сообщении, подписанному 10 марта 1969 года в Риме (Москва, 11 января 1988 г.)

Правительство Союза Советских Социалистических Республик и Правительство Итальянской Республики, руководствуясь стремлением к дальнейшему расширению воздушного сообщения между обеими странами, а также сотрудничества при эксплуатации транссибирского маршрута, договорились о нижеследующем:

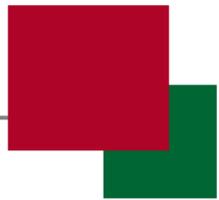
Статья VII - Штаты Представительств назначенных авиапредприятий

На основании Статьи 12 Соглашения между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Итальянской Республики о воздушном сообщении от 10 марта 1969 года:

- советское назначенное авиапредприятие сможет иметь в своих Представительствах в Италии советских граждан общим числом девять человек - в Риме и Милане;

- итальянское назначенное авиапредприятие сможет иметь в своих Представительствах в СССР итальянских граждан общим числом девять человек - в Москве и другом пункте, подлежащем уточнению.

В дальнейшем, по мере расширения использования полученных прав и увеличения частоты полетов на договорных линиях, назначенные советское и итальянское авиапредприятия, на условиях взаимной договоренности, смогут представить на одобрение авиационных властей двух Договаривающихся Сторон, в соответствии с вышеуказанной Статьей 12 Соглашения, возможное увеличение указанного выше персонала.



КОПИЯ

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

РАЗРЕШЕНИЕ

№ 156/1 «25» февраля 2009 года

Федеральное Агентство Воздушного Транспорта на основании

Соглашения о воздушном сообщении

от «10» марта 1969 года, заключенного между
Правительством Союза

Советских Социалистических Республик

и Правительством
Итальянской Республики

а также руководствуясь Положением о Федеральном Агентстве Воздушного
Транспорта, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 июля 2004 года № 396, разрешает открыть в городе

МОСКВА

(включая аэропорты московского авиаузла)

назначенному авиапредприятию Италии

Акционерному обществу «Алиталиа – Компания Аэреа Италия С.П.А.»
представительство под наименованием

Акционерное общество «Алиталиа – Компания Аэреа Италия С.П.А.»
с целью эффективного содействия развитию торгового экономического
сотрудничества в области воздушного транспорта, также выполнения
договоренностей по эксплуатации воздушных линий.
Представительство осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим
законодательством Российской Федерации.
Количество иностранных сотрудников, включая Главу представительства, не должно
превышать **5 (пять)** человек.

Разрешение действительно с «23» февраля 2009 года до «22» февраля 2010 года

РУКОВОДИТЕЛЬ

Г.К. КУРЗЕНКОВ

**В разрешении на открытие
представительства
Минтранса указано
разрешенное количество
иностранных сотрудников
– согласно
межправительственному
соглашению**

Историческая часть.

Министерство Транспорта РФ (РОСАВИАЦИЯ), уполномоченное Правительством Российской Федерации, являясь аккредитуемым государственным органом для иностранных авиакомпаний в России, до июня 2008 года осуществляло оформление визовой поддержки и аккредитацию иностранных сотрудников представительств международных авиакомпаний. Однако, 1 июня 2008 года Федеральное Агентство Воздушного Транспорта (РОСАВИАЦИЯ) уведомило все аккредитованные авиакомпании о прекращении оформления иностранных сотрудников в связи с переходом этой функции в Федеральную Миграционную Службу России.

Следует отметить, что Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и действующий административный регламент не предусматривают специальной процедуры для представительств иностранных авиакомпаний, что означает необходимость применения общего порядка оформления разрешений на работу и рабочих виз в таких случаях.

На практике это означает фактическое прекращение работы представительства авиакомпании и, как следствие, нарушение существующих международных соглашений о функционировании авиакомпании, в том числе действующего соглашения между правительством СССР (Российской Федерацией, как правопреемником) и правительствами других стран, которые согласно ст.7 ГК РФ имеют приоритет перед национальным законодательством.

Процесс оформления виз для иностранных граждан (ИГ) на работу в РФ

Этап	Действие работодателя	Сроки	Место обращения		Результат
Миграционный этап					
			Москва	МО	
I	Подача ЗАЯВКИ о потребности в иностранной рабочей силе (ИРС) в комитет по миграционным связям/главное управление по труду и социальным вопросам	До 1 мая текущего года подаются заявки на следующий год, либо корректирующие заявки на текущий год	Комитет по миграционным связям (ул. Новый Арбат, д.11 стр.1)	Главное управление по труду и социальным вопросам (ул. Обручева, д.46)	Отметка на ЗАЯВКЕ. В спорных случаях выдают СПРАВКУ о подаче заявки
	Примечания	См. постановление правительства №737 "О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам определения потребности в привлечении иностранных работников и утверждения квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации" от 3 октября 2008 г.			
II	Подача СВЕДЕНИЙ о вакантных местах в центр занятости	За 110 дней до получения/переоформления рабочей визы. И не позднее, чем за 30 дней до обращения в федеральную миграционную службу/управление федеральной миграционной службы (ФМС/УФМС) (см. этап III)	Центры занятости по округам и районам (кроме ЦАО)	Центры занятости по районам	Отметка на бланке - СВЕДЕНИЯХ
III	Обращение в ФМС (УФМС) за разрешением на привлечение иностранной рабочей силы (РПИРС)	За 80 дней до получения/переоформления рабочей визы	Вариант 1: ФМС РФ (ул. 2-я Мясниковская, д.10-а)	Вариант 1: УФМС по МО (ул. Пятницкая, д.2)	Отметка на письме - обращении
			Вариант 2: УФМС по г. Москва (ул. Новинский бульвар, д.11 стр.1)		РПИРС, либо отказ
Примечания			Если 2 региона: ФМС РФ (ул. 2-я Мясниковская, д.10-а)		
IV	Обращение в ФМС (УФМС) за разрешением на работу (РР)	За 50 дней до получения/переоформления рабочей визы	Вариант 1: УФМС по г. Москва (Новинский бульвар, д.)	Вариант 1: УФМС по МО (ул.Пятницкая, д.2)	Отметка на письме - обращении
			Вариант 2:		РР, либо отказ в выдаче РР
Примечания			Административным кодексом предусмотрено обращение за РПИРС и РР одним пакетом по любому из вариантов 1.		
V	Уведомление в Инспекцию федеральной налоговой службы (ИФНС) о приеме ИГ на работу	Не позднее 10 раб. дней с даты приема на работу	ИФНС по месту рег-ции		Отметка на уведомлении
			Центры занятости по округам и районам		Отметка на уведомлении
			Инспекция труда (ул. Домодедовская, д.24 кор.3)		Отметка на уведомлении
Визовой этап					
			Москва	МО	
VI	Постановка компании работодателя на учет в УФМС	В случае продления рабочей визы: за 20 дней до истечения срока, указанного в учетной карточке	УФМС по г. Москва (ул.Покровка, д.42)	УФМС по МО (ул.Солянка, д.)	Учетная карточка
VII	Обращение за приглашением о въезде в РФ*	За 40 дней до планируемого въезда	УФМС по г. Москва (ул.Покровка, д.42)	УФМС по МО (ул.Солянка, д.)	Опись при сдаче, приглашение на 90 дней
VIII	Обращение ИГ в консульство РФ за рубежом*		Список консульских учреждений на сайте МИДа		Однократная виза макс. На 90 дней
IX	Постановка ИГ на миграционный учет (МУ)*	Не позднее 3-х рабочих дней с даты прибытия ИГ к месту пребывания	УФМС по г. Москва (ул.Покровка, д.42)	УФМС по МО (ул.Солянка, д.)	Отрывная часть уведомления о прибытии
X	Переоформление однократной визы в многократную/ продление существующей многократной визы на новый срок	За 20 дней до истечения рабочей визы	УФМС по г. Москва (ул.Покровка, д.42)	УФМС по МО (ул.Солянка, д.)	Виза с необходимыми сроками действия
Примечания		* - для ИГ, получающих первую рабочую визу			

Процесс оформления рабочих виз для иностранных граждан для работы в России – поэтапная схема

Последовательность этапов работы и возможности параллельных действий			
Миграционный этап		Визовой этап	
I	Подача ЗАЯВКИ		
II	Подача СВЕДЕНИЙ		Переаккредитация
III	Обращение за РПИРС	VI	Постановка на учет в УФМС
IV	Обращение за РР	VII	Обращение за приглашением
		VIII	Обращение ИГ в консульство РФ за рубежом и въезд в РФ
V	Уведомление о приеме ИГ на работу	IX	Постановка ИГ на МУ
		X	оформление многократной визы

Предложения

Представительств иностранных авиакомпаний

- Привести миграционное законодательство в соответствие с межправительственными соглашениями, предусматривающими разрешенное количество иностранных сотрудников в представительствах иностранных авиакомпаний. Пересмотреть необходимость получения квот и Разрешений на привлечение и использование иностранных работников для представительств иностранных авиакомпаний.
- Упростить и ускорить процедуру получения Разрешений на работу для иностранных сотрудников и Рабочих виз.



**ASSOCIATION OF EUROPEAN BUSINESSES
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

AEB Annual Migration Conference III

**December 9, 2009
Hotel Ararat Park Hyatt , Moscow**