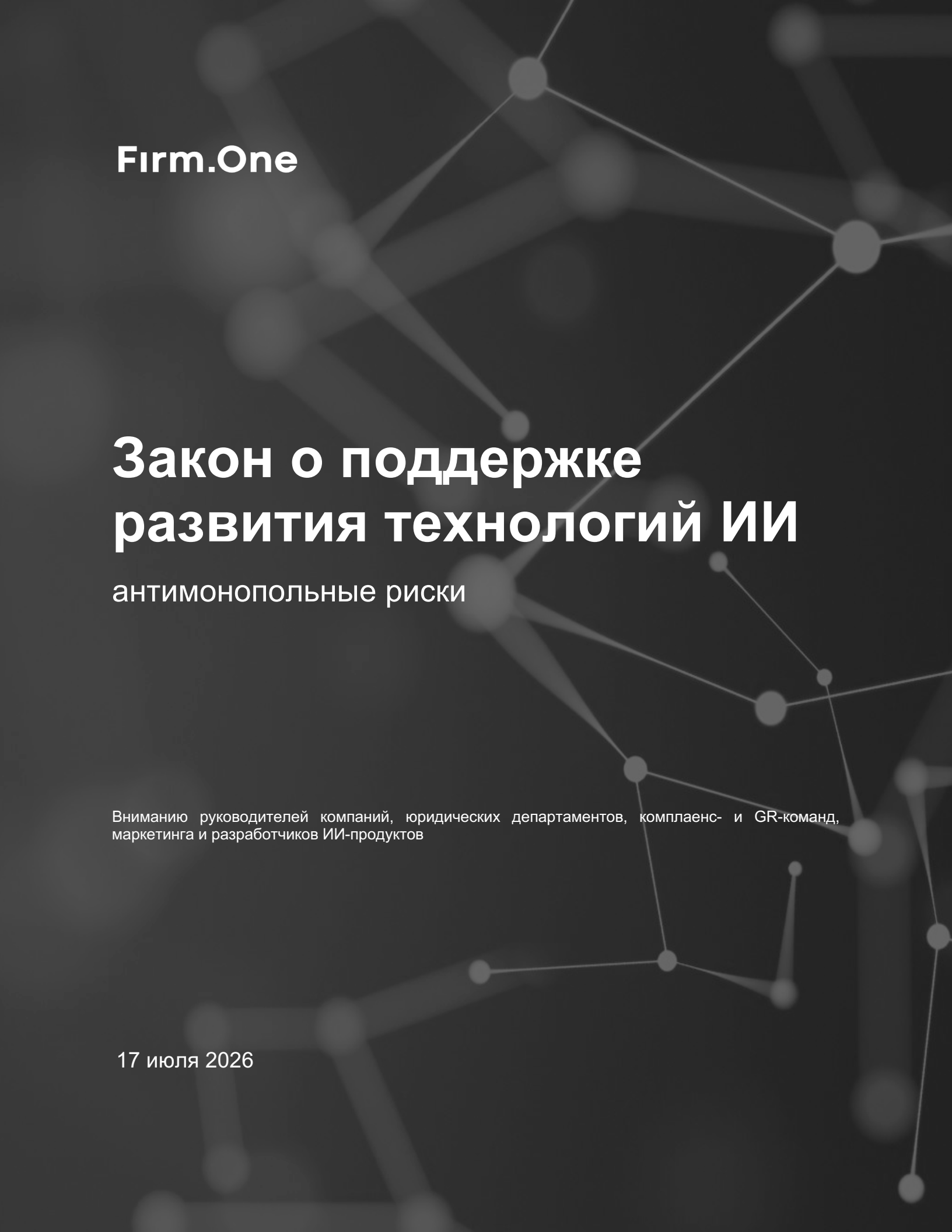




Firm.One

Закон о поддержке развития технологий ИИ

антимонопольные риски

Вниманию руководителей компаний, юридических департаментов, комплаенс- и GR-команд, маркетинга и разработчиков ИИ-продуктов

17 июля 2026

8 июля 2026 года Госдума приняла закон о поддержке развития технологий искусственного интеллекта в России (**Закон об ИИ**), направленный на регулирование отношений, возникающих в связи с разработкой, внедрением, использованием и применением больших фундаментальных моделей искусственного интеллекта, в первую очередь суверенных и национальных.

Согласно тексту пояснительной записки, Закон об ИИ разработан в целях создания правовых условий для ускоренного развития и внедрения больших фундаментальных моделей искусственного интеллекта в РФ обеспечения государственной технологической независимости, безопасности личности, общества и государства при использовании таких моделей, а также повышения эффективности государственного управления и развития инновационной экономики.

Закон об ИИ **вступает в силу с 1 сентября, за исключением норм с отдельно установленными сроками**. Основные положения Закона об ИИ представлены ниже.

Ключевые понятия

Закон об ИИ вводит ряд ключевых терминов, в том числе:

- **искусственный интеллект (ИИ)** — комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека¹ и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека или превосходящие их
- **большая фундаментальная модель ИИ (БФМ ИИ)** — программа для ЭВМ, предназначенная для выполнения интеллектуальных задач на уровне, сопоставимом с результатами интеллектуальной деятельности человека или превосходящем их, использующая алгоритмы и обучающаяся на составах данных для выведения (распознавания) закономерностей, предоставления информации, принятия решений или прогнозирования результатов по определенным человеком целям, одновременно являющаяся основой для создания и доработки различных видов программного обеспечения, содержащая не менее 1 млрд параметров и применяемая для выполнения большого количества различных задач (например, YandexGPT (Яндекс), GigaChat (Сбер), ChatGPT (OpenAI, США), DeepSeek (DeepSeek AI, Китай)).

Разграничение полномочий в сфере применения БФМ ИИ

Закон об ИИ носит рамочный характер, определяя лишь основные полномочия Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти (**ФОИВ**), иных государственных органов, государственных корпораций и Банка России в сфере применения БФМ ИИ. Обозначим некоторые из них:

- **Президент РФ:** утверждает Национальную стратегию развития ИИ.
- **Правительство РФ:** координирует деятельность ФОИВ в сфере БФМ ИИ, определяет меры господдержки и устанавливает случаи применения исключительно суверенных и/или национальных БФМ ИИ и порядок доступа к данным госинформационных систем для обучения БФМ ИИ.
- **Минцифры России:** анализирует развитие БФМ ИИ и совершенствует правовое регулирование оказывает методическую поддержку государственным органам и вырабатывает меры стимулирования разработки и применения БФМ ИИ.

Суверенные и национальные БФМ ИИ

Закон об ИИ предусматривает, что в целях обеспечения технологической независимости государства и сохранения традиционных российских духовно-нравственных ценностей государство

¹Включая способность самостоятельно совершенствовать свои функции, повышать точность решений за счет анализа новых данных и выполнять поиск решений без заранее заданного алгоритма.

будет предоставлять **меры государственной поддержки** при разработке, внедрении и применении БФМ ИИ, однако только по отношению к **суверенным и национальным** БФМ ИИ.²

К **суверенным** законодатель относит модели, разработанные российским юридическим лицом³. Таким моделям должна обеспечиваться полная техническая воспроизводимость цикла разработки (включая обучение) собственными силами ее разработчика. Все массивы данных должны храниться в центрах обработки данных на территории РФ, принадлежащих российским юридическим лицам. Кроме того, модели должны пройти подтверждение соответствия традиционным российским духовно-нравственным ценностям в порядке, который установит Правительство РФ.

К **национальным** моделям предъявляются аналогичные требования в отношении разработчика, локализации данных и соответствия духовно-нравственным ценностям. Тем не менее, существенные характеристики такой модели определяются Правительством РФ, а при разработке допускается использование зарубежных компонентов при условии, что они распространяются на условиях открытой лицензии.

В качестве **мер поддержки** разработчиков⁴ суверенных и национальных БФМ ИИ Закон об ИИ предусматривает, в том числе, возможность:

- осуществлять обучение БФМ ИИ;
- принимать участие в разработке этических правил применения технологий ИИ и подготовке предложений по совершенствованию государственной политики в сфере ИИ;
- страховать имущественные интересы, связанные с разработкой, внедрением и применением суверенной/национальной БФМ ИИ, а также ответственность за причинение вреда при их применении в соответствии с законодательством РФ.

Комментарий Firm.One

С учетом изложенного полагаем, что разработчики БФМ ИИ могут быть подвержены существенным антимонопольным рискам, поскольку высокие барьеры входа на рынок⁵ (необходимость масштабных инвестиций, вычислительных и энергетических мощностей, оборудования и доступа к big data⁶) создают прямые предпосылки для признания таких компаний доминантами⁷.

В особенности это касается разработчиков суверенных и национальных моделей ввиду предоставляемых им мер государственной поддержки и возможности определения Правительством РФ сфер, в которых применяются исключительно такие модели.

Как следствие, их действия потенциально могут рассматриваться антимонопольным органом на предмет соответствия ст. 10 Закона о защите конкуренции, предусматривающей запрет на злоупотребление доминирующим положением, в частности, в формах необоснованного отказа в доступе к «большим данным», установления дискриминационных условий и создания препятствий доступа на рынок.

²Порядок учета и присвоения статуса суверенных и национальных БФМ ИИ установит Правительство РФ.

³Под **российским юридическим лицом** понимается юридическое лицо, находящееся под контролем РФ, и (или) субъекта РФ, и (или) муниципального образования, и (или) гражданина РФ, не имеющего гражданства другого государства, и (или) контролируемых ими совместно или по отдельности лиц. При этом **контроль** понимается в качестве возможности определять решения, принимаемые российским юридическим лицом, в силу наличия права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал данного юридического лица.

⁴Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие разработку, в том числе проектирование и обучение, или модификацию БФМ ИИ.

⁵Продуктовые и географические границы рынка будут определяться антимонопольным органом.

⁶«Большим данным».

⁷В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (**Закон о защите конкуренции**).

Обязанности разработчиков суверенных/национальных БФМ ИИ

Согласно Закону об ИИ, разработчик суверенной и(или) национальной БФМ ИИ обязан:

- принимать организационные и технические меры по обеспечению безопасности БФМ ИИ;
- определять правила эксплуатации БФМ ИИ, устанавливающие ограничения, условия ее применения, обновления и вывода из эксплуатации;
- вести техническую документацию с описанием ключевых параметров и ограничений БФМ ИИ в объеме, необходимом для оценки безопасности ее применения.

Маркировка материалов, созданных с применением БФМ ИИ

В целях обеспечения прав граждан Закон об ИИ предусматривает предоставление **пользователям** модели **возможности размещения маркировки** информационных материалов в аудио- и (или) визуальной форме, созданных с использованием БФМ ИИ. Формат, содержание и порядок размещения такого предупреждения, устанавливаются **соглашением** между пользователем модели и лицом, предоставляющим возможность ее применения. В свою очередь на владельцев **площадок**, которые предназначены (используются) для распространения информации⁸, с аудиторией более 500 000 пользователей в сутки возлагается **обязанность предоставить** пользователям **техническую возможность маркировать** контент, созданный с помощью ИИ.

Использование результатов интеллектуальной деятельности (РИД)

Закон об ИИ также затрагивает вопросы авторских прав на созданный при помощи ИИ материал. Так, владельцы ИИ-сервисов, будут **обязаны** уведомлять пользователей о принадлежности прав на РИД, полученных с помощью БФМ ИИ, а также об условиях обеспечения пользователю доступа, использования и сохранения РИД, созданных с помощью БФМ ИИ.

При этом использование объектов авторского права для обучения суверенной/национальной БФМ ИИ (или же для сравнения, классификации и анализа закономерностей, в рамках компьютерной обработки) **не будет являться** нарушением авторских и смежных прав, если доступ к таким материалам получен разработчиком **правомерно**, либо если РИД был доведен до **всеобщего сведения** и доступен для анализа **без ограничения техническими средствами**.

О чем подумать

Полагаем, что принятый Закон об ИИ необходимо анализировать в системной связи с проектом⁹ поправок в Закон о стратегических инвестициях¹⁰, предлагающим признать стратегической деятельностью «разработку, создание, внедрение, реализацию или оборот технологий ИИ». Поскольку Закон об ИИ не раскрывает понятия «внедрение», «реализация» и «оборот» технологий ИИ, при принятии поправок в текущей редакции (апеллирующей к указанным понятиям) согласование сделок с иностранными инвесторами потребует не только разработчикам суверенных и национальных БФМ ИИ, но и широкому кругу лиц, лишь использующих ИИ-компоненты в своих продуктах или бизнес-процессах. При таких обстоятельствах создается регуляторная неопределенность относительно круга лиц и операций, подпадающих под стратегический периметр, а также нивелируется стимулирующий потенциал Закона об ИИ, ориентированного на развитие отечественных ИИ-технологий.

⁸На русском языке, государственных языках республик в составе РФ или иных языках народов РФ, на которых может распространяться реклама.

⁹Законопроект (ID 168601) доступен по ссылке: <https://regulation.gov.ru/projects/168601/> (Законопроект по 57-ФЗ)

¹⁰Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» от 29.04.2008 № 57-ФЗ (Закон о стратегических инвестициях).

Также необходимо учитывать, что правовое регулирование сферы ИИ находится в стадии активного формирования, а принятие Закона об ИИ выступает лишь фундаментом, задающим дальнейшие ориентиры. Так, в настоящее время ведется масштабная разработка подзаконных актов, а также продолжается работа над иными федеральными законами, призванными детализировать правила использования ИИ. В частности, речь идет о вопросах обеспечения безопасного использования систем ИИ и определения сфер применения ИИ-технологий на территории РФ¹¹.

Что необходимо сделать бизнесу

- **Разработчикам БФМ ИИ** провести предварительную оценку своей рыночной позиции на предмет наличия (либо отсутствия) статуса доминирующего хозяйствующего субъекта. В случае выявления предпосылок для признания доминирования — проверить текущую деятельность на предмет соответствия запретам, установленным ст. 10 Закона о защите конкуренции, разработать и внедрить систему антимонопольного комплаенса в соответствии со ст. 9.1 Закона о защите конкуренции, включающую разработку политик и иных локальных документов для обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства разработчиками БФМ ИИ в отношении создаваемых ими ИИ-продуктов, а также при их взаимодействии с иными игроками рынка в части предоставления доступа на рынок и при определении условий такого взаимодействия.
- **Разработчикам БФМ ИИ и иным лицам, использующим ИИ-компоненты в своих продуктах или бизнес-процессах**, отслеживать принятие поправок в Закон о стратегических инвестициях и учитывать их в своей деятельности (в случае их принятия), в частности необходимость согласования сделок иностранными инвесторами с Правительственной комиссией.

Помощь юристов Firm.One

Специалисты Firm.One в режиме непрерывного мониторинга отслеживают движение Закона об ИИ и Законопроекта по 57-ФЗ, участвуют в разработке проектов новых федеральных законов, нормативных правовых актов и будут готовы оперативно проконсультировать по всем правовым аспектам, возникающим в связи с принятием нового законодательства.

Наши специалисты обладают значительным опытом представления интересов клиентов в антимонопольном органе и судах, в том числе, по делам, связанным со злоупотреблением доминирующим положением, разработки и внедрения систем антимонопольного комплаенса, включающих разработку политик и иных локальных документов для обеспечения соблюдения требований антимонопольного законодательства, а также правового сопровождения согласования сделок с ФАС России и Правительственной комиссией и готовы оказать всю необходимую юридическую помощь по данным и иным вопросам.

Информация об опыте, исследованиях и знаниях команды Firm.One в сфере ИИ и робототехнике может быть предоставлена дополнительно.

¹¹См. например, Законопроект «Об основах государственного регулирования сфер применения технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» (ID 02/04/03-26/00166424), доступен по ссылке <https://regulation.gov.ru/projects/166424/>.

Контакты



По вопросам
регулирувания ИИ:

Виктор Наумов

Партнер, д.ю.н.

Victor.Naumov@firm.one

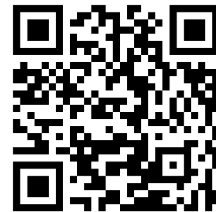


По вопросам антимонопольного
регулирувания:

Елена Соколовская

Партнер, адвокат

Elena.Sokolovskaya@firm.one



Telegram-канал
Antitrust Pulse