

КОМИТЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕМЯН



Председатель:
Владимир Дружина, KWS

Заместитель председателя:
Денис Журавский, Syngenta

Директор по взаимодействию с органами государственной власти:
Татьяна Белоусович (tatiana.belousovich@aebrus.ru)

Комитет производителей семян, созданный в 2014 году как Подкомитет, получил статус Комитета в соответствии с решением Правления АЕБ в марте 2015 года. В настоящее время он объединяет 7 ведущих международных компаний – производителей и импортеров семян.

Усилия Комитета сосредоточены на формировании консолидированной позиции компаний-членов по ключевым вопросам селекции и семеноводства и ее представлении путем взаимодействия с органами государственной власти, общественными организациями, отраслевыми союзами и ассоциациями с целью формирования и поддержания благоприятного климата для развития бизнеса.

Специалисты компаний-членов Комитета входят вместе с коллегами из Комитета производителей средств защиты растений в состав двух межведомственных Рабочих групп: по противодействию контрафактным семенам и пестицидам на российском рынке и по коммуникациям и информационной поддержке. Кроме того, в Комитете сформирована рабочая группа по биотехнологиям.

ВВЕДЕНИЕ

По данным профессиональных маркетинговых исследований, мировой рынок семян продолжает демонстрировать стабильный, пусть и небольшой, рост. Поддержание тенденции стабильного роста производства необходимого количества высококачественных семян полевых и овощных культур – основа надежного обеспечения продовольствием увеличивающегося населения планеты.

Сегодня для продолжения поступательного развития сельского хозяйства России принципиальное значение имеют инновационные агротехнологии, позволяющие развивать эффективность и рост сельскохозяйственного производства и оптимизировать себестоимость сельскохозяйственной продукции.

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ЛОКАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА СЕМЯН В РОССИИ

ПРОБЛЕМА

Правительство Российской Федерации продолжает выражать озабоченность зависимостью российских аграриев от поставок импортных семян по ряду значимых сельскохозяйственных

культур. В качестве одного из путей решения этой проблемы рассматривается локализация международными компаниями производства семян на территории России. Продолжается активное обсуждение критериев локализации в сфере семеноводства. Приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» устанавливает требования к промышленной продукции в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, применительно к различным индустриям. Для продукции семеноводства подобные требования пока отсутствуют.

В ряде нормативно-правовых актов содержится требование о ведении на территории Российской Федерации первичного семеноводства (производства родительских форм гибридов либо суперэлиты сортов), а также научно-исследовательской селекционной деятельности по выведению новых сортов и родительских линий гибридов. Вряд ли можно считать подобное требование экономически и профессионально обоснованным, особенно на начальном этапе локализации. Прежде всего, ведение первичного семеноводства возможно только при соблюдении особых условий, включая наличие специальных изолированных зон размножения, специальной дорогостоящей технологии, техники и оборудования для поддержания и сохранения генетической чистоты, сортовых и посевных качеств родительских форм, а также гарантированную защиту прав интеллектуальной собственности. Оно может быть реализовано скорее как финальный этап локализации производства семян при наличии экономической целесообразности. Кроме того, в других индустриях (станкостроении, автомобилестроении, специальном машиностроении и др., представленных в Приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719) подобное требование – ведение в Российской Федерации научно-исследовательских разработок и производства высокотехнологичных компонентов – отсутствует.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Члены Комитета выражают готовность инвестировать средства для производства семян на территории Российской Федерации и строительства производственных мощностей. До 40% семян, продаваемых компаниями-членами Комитета в России, уже

производятся на ее территории. Компании имеют или запланировали к открытию свои научно-исследовательские и селекционные станции, занимаются производством семян гибридов и сортов основных полевых культур, ими созданы лаборатории по определению качества семян. Кроме того, положено начало строительству собственных заводов: компания KWS – завода по производству семян сахарной свеклы на территории ОЭЗ «Липецк», компания Euralis Semences, объединившаяся с компанией Caussade Semences Group в Lidea, – завода по производству семян полевых культур в Павловском районе Воронежской области.

Однако требование переноса на территорию Российской Федерации производства родительских форм гибридов в настоящее время представляется необоснованным и никоим образом не стимулирует компании к дальнейшему развитию собственного производства в Российской Федерации.

Создание соответствующих экономических и правовых условий для локализации производства семян в России позволит, с одной стороны, уменьшить зависимость российских сельхозпроизводителей от импорта семян и связанных с ним рисков, с другой стороны, сохранить высокий потенциал урожайности.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА СЕМЯН

ПРОБЛЕМА

В последние годы активизировалась разработка проекта Федерального закона «О семеноводстве» (далее – Проект), продолжающаяся более 10 лет. АЕБ всецело поддерживает усилия Минсельхоза России сформировать для одной из ведущих отраслей сельского хозяйства надлежащую нормативно-правовую базу, отвечающую взаимным интересам государства и бизнеса, и участвует в обсуждении законопроекта в соответствии с установленными процедурами.

Текущая версия Проекта вызывает у компаний-производителей семян как международных, так и отечественных, обеспокоенность прежде всего своими бюрократическими барьерами. Вводится целый ряд новых требований, выражающихся в усилении контроля, который касается не только качества семян, что корректно и логично, но и мест производства, хранения и реализации семян. Создаются препятствия для развития бизнеса, в том числе для локализации производства семян в России. Данные требования распространяются и на семена, производимые в России, и на импортируемые семена, что подразумевает контроль за местами производства, хранения и реализации семян на территории иностранных государств. Последнее должно быть увязано с законодательством стран-импортеров. Кроме того, Международной организацией экономического сотрудничества и развития (OECD), членом которой является Россия, разработаны правила и схемы, устанавливающие требования к выращиванию, проведению полевой инспекции, сертификации и маркировке семян по семи группам сельскохозяйственных растений. В качестве инспекторов могут

выступать как представители органов государственной власти, так и представители компаний – оригинаторов семян. Семена, прошедшие процедуру сертификации по схемам OECD, получают статус семян гарантированного сортового качества. Таким образом, контроль за всем процессом производства семян, начиная с высева и заканчивая реализацией, отсутствует, не говоря уже о контроле мест производства, хранения и реализации семян на территории иностранных государств-импортеров.

АЕБ был направлен ряд обращений в Минсельхоз и Минэкономразвития с просьбой устранения избыточных требований и приведения положений Проекта в соответствие с нормами Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с правом Евразийского экономического союза и Европейского союза.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Комитет нацелен на продолжение конструктивного взаимодействия с органами государственной власти, включая Администрацию Президента Российской Федерации, с целью разъяснения негативных последствий избыточных требований Проекта для развития отечественного семеноводства и их исключения.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОССОРТОИСПЫТАНИЙ

ПРОБЛЕМА

Государственные испытания сортов и гибридов являются одним из ключевых инструментов формирования государственной политики в сфере селекции и семеноводства.

Для получения объективных результатов государственных испытаний необходимо выполнение следующих условий:

- соблюдение методики закладки госсортопытов: обязательное наличие стандартов для сравнения, соблюдение принципа рандомизации, взятие проб для учета урожайности;
- соблюдение агротехнических мероприятий для обеспечения роста и развития растений: соответствующая подготовка почвы, внесение удобрений, использование средств защиты растений.

В договор на оказание услуг на проведение госсортоиспытаний между компанией-заявителем и госсортоучастком (ГСУ) включены соответствующие пункты: 2.1.1 Методика государственного испытания и 2.1.2 Агротехнические мероприятия. Однако есть ГСУ, которые не выполняют взятые на себя обязательства, нарушая условия договора. В таком случае при недостаточном питании почвы и при отсутствии или недостаточной защите от болезней и вредителей сорта и гибриды проходят «естественный отбор», что является нарушением принципа объективности госсортоиспытаний.

Приказом № 143 от 31.08.2018 г. «Об утверждении положения об оказании ФГБУ «Госсорткомиссия» услуг, относящихся к его основным видам деятельности, за плату» была значительно повышена стоимость госсортоиспытаний. Однако качество их проведения далеко не всегда остается на заявленном в договорах с компаниями уровне.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Повышению уровня проведения госсортоиспытаний и объективности оценки их результатов в значительной степени способствует конструктивный диалог между Госсорткомиссией и компаниями-заявителями. Комитет начал взаимодействие с Госсорткомиссией с момента своего учреждения и продолжает его на регулярной основе. Проводятся рабочие встречи по обсуждению актуальных вопросов проведения госсортоиспытаний, эксперты компаний-членов Комитета принимали участие в работе по обновлению методик госсортоиспытаний на хозяйственную полезность кукурузы и подсолнечника.

Позиция Комитета по вопросу совершенствования системы госсортоиспытаний предусматривает решение следующих задач:

- Обеспечение четкого выполнения процедуры оформления разнарядок на поставку образцов семян сортов и гибридов для проведения госсортоиспытаний: своевременное информирование компаний-заявителей о текущих изменениях, касающихся наименования или адреса местонахождения испытательной станции; соблюдение сроков выдачи разнарядок и др.
- Совершенствование процедуры проведения госсортоиспытаний: обеспечение ГСУ специализированной техникой для закладки госсортоиспытаний, соблюдение методики закладки госсортоиспытаний и выполнение агротехнических мероприятий для обеспечения роста и развития растений, своевременное информирование компаний-заявителей об исключении (снятии) с испытаний сорта/гибрида в связи с недостаточной информацией (в частности отсутствием результатов тестов на отличимость, однородность, стабильность (ООС) от стран-членов ЕС), некорректным оформлением документации и другими техническими причинами; предоставление возможности компаниям-заявителям полноценного посещения ГСУ.

- Предоставление компаниям обоснований, лежащих в основе критериев принятия решения о включении сорта/гибрида в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации. Влияние на принятие решения дополнительных критериев: технологическая выравненность, выход товарной продукции, транспортабельность и др.
- Оптимизация ведения Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации: разработка порядка перерегистрации сорта/гибрида по истечении 10 лет после включения их в Государственный реестр с последующим продлением регистрации по просьбе заявителя без проведения повторных испытаний.
- Предоставление возможности представителю Комитета присутствовать на заседаниях Экспертной комиссии в качестве наблюдателя.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ


Обладая значительным потенциалом, Комитет видит свое развитие как в привлечении новых членов, так и в укреплении и расширении взаимодействия с органами государственной власти, отраслевыми союзами и ассоциациями, общественными организациями. Приоритетными задачами являются:

- Оптимизация процедуры регистрации новых сортов и гибридов.
- Создание условий для локализации производства семян в России:
 - наличие благоприятной нормативно-правовой среды для развития селекции и семеноводства;
 - обеспечение охраны прав интеллектуальной собственности в сфере селекции и семеноводства;
 - формирование условий для ведения международными компаниями научной деятельности в сфере селекции;
 - установление четких правил и критериев локализации производства семян с целью признания их семенами российского производства.

ЧЛЕНЫ КОМИТЕТА

BASF • Bayer • Corteva Agriscience • Euralis Semences Rus • KWS RUS • Limagrain • Syngenta.

SEED COMMITTEE



Chairman:
Vladimir Druzhina, KWS

Deputy Chairman:
Denis Zhuravskiy, Syngenta

GR Manager:
Tatiana Belousovich (tatiana.belousovich@aebrus.ru)

The Seed Committee was set up in 2014 as a Subcommittee, but it became a full Committee by the decision of the AEB Board in March 2015. Currently, it unites seven leading international seed-producing and importing companies.

The aim of the Committee is to represent and lobby for its members' interests based on a consolidated position on the key issues of selection and seed growing through interaction with government bodies, public organizations, branch associations and unions to create and support a favourable climate for business development.

Specialists from the Committee member companies, together with the Crop Protection Committee member companies, are members of two inter-committee Working Groups: Anti-Counterfeiting Activity and Communications and Information Support. Moreover, the Committee has formed a Working Group on Biotechnologies.

INTRODUCTION

According to professional marketing research data, the global seed market has continued to grow steadily, though modestly. Maintaining the trend of stable growth in the production of the required amount of high-quality seeds of field and vegetable crops is the basis for a reliable food supply for the increasing population of the planet.

Today, the further progressive development of agriculture in Russia requires innovative agricultural technology which would ensure the efficiency and growth of agricultural production and optimize the net cost of agricultural products.

CREATION OF CONDITIONS FOR LOCALIZATION OF SEED PRODUCTION IN RUSSIA

ISSUE

The Russian government continues to worry about the dependence of Russian farmers on imported seeds for a range of important agricultural crops. Localization of seed production in Russia by international companies is considered one of the ways to solve this problem. The active discussion of seed production localization criteria is ongoing. The Annex to Decree of the Government of the Russian Federation No. 719 of 17 July 2015 'On the Confirmation of Industrial Production on the Territory of the Russian Federation' establishes the requirements for industrial products to be considered products produced on

the territory of the Russian Federation with regard to various industries. Such requirements are not available for seed products yet.

A number of regulatory acts contain a requirement to perform primary seed production on the territory of the Russian Federation (production of parent lines of hybrids or super-elite varieties), as well as research and selection activities for the cultivation of new varieties and parent lines of hybrids. Such a requirement can hardly be considered economically and professionally reasonable, especially at the initial phase of localization. First of all, primary seed production is possible only under special conditions, including the availability of special isolated breeding zones and special expensive technology, apparatus and equipment to maintain and preserve genetic purity and the varietal and sowing features of parental forms, as well as guaranteed protection of intellectual property rights. Rather, it can be implemented as the final stage of seed production localization if it is economically feasible. Moreover, in other industries (machine tools, automotive, special machinery, etc., represented in the Annex to Decree of the Government of the Russian Federation No. 719 of 17 July 2015), such a requirement to conduct research and development and the production of high-tech components in the Russian Federation is not present.

RECOMMENDATIONS

Members of the Committee have expressed their willingness to invest in seed production in the Russian Federation and the construction of production facilities. Up to 40% of the seeds sold by the Seed Committee member companies in Russia are already produced in Russia. Companies already have or are planning to launch their own R&D and breeding stations; they are engaged in production of hybrids and varieties of the main field crops and have created laboratories for seed quality testing. In addition, some companies have started the construction of their own factories: the KWS company is building a plant for the production of sugar beet seeds in the Lipetsk Special Economic Zone, and the Euralis Semences company, merged with the Caussade Semences Group in Lidea, is building a plant for the production of field crop seeds in the Pavlovsky district of the Voronezh region.

However, the requirement to transfer production of parent lines of hybrids to the territory of the Russian Federation is currently unreasonable, and in no way encourages companies to further develop their own production in the Russian Federation.

The creation of the economic and legal conditions for the localization of the production of seeds bred in Russia will allow, on the one hand, a decrease in the dependence of Russian agricultural producers on the import of seeds and the related risks, and, on the other hand, it will preserve the potential for large harvests.

REGULATION OF SEED TURNOVER

ISSUE

In recent years, the development of the draft Federal Law 'On Seed Production' (hereinafter referred to as the Draft) has intensified, which has been going on for over 10 years. The AEB fully supports the efforts of the Ministry of Agriculture of Russia to form an appropriate regulatory and legal framework for one of the leading sectors of agriculture that meets the mutual interests of the state and business, and participates in the discussion of the draft law in accordance with the established procedures.

The current version of the Draft raises concerns among both international and local seed producers, primarily regarding bureaucratic barriers. A number of new requirements are being introduced, expressed in strengthening control, which concerns not only the quality of seeds, which is correct and logical, but also the places of production, storage and sale of seeds. Obstacles to business development, including to the localization of seed production in Russia, are being created. These requirements apply both to seeds produced in Russia and to imported seeds, which involves control over the production sites, storage and sale of seeds on the territory of foreign states. The latter should be linked to the legislation of the importing countries. In addition, the International Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), of which Russia is a member, has developed rules and schemes that establish requirements for the cultivation, field inspection, certification and labelling of seeds for seven groups of agricultural plants. The inspectors can be both representatives of state authorities and representatives of seed originator companies. Seeds that have passed the certification procedure under the OECD schemes receive the status of seeds of guaranteed varietal quality. Thus, there is no control over the entire process of seed production, from sowing to sale, not to mention control over the places of production, storage and sale of seeds on the territory of importing foreign states.

The AEB has submitted a number of requests to the Ministry of Agriculture and the Ministry of Economic Development asking to remove the excessive requirements and bring the provisions of the Draft into line with the provisions of the Federal Law No. 184-FZ of 27 December 2002 'On Technical Regulation' and the Federal Law No. 248-FZ of 31 July 2020 'On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation', as well as with the law of the Eurasian Economic Union and the European Union.

RECOMMENDATIONS

Cooperation with the state authorities, including the RF Presidential Administration, will continue in order to explain and prevent the adverse effects of Rosselkhozadzor's excessive requirements for Rus-

sian agriculture, in particular, for the 2020 sowing campaign, due to the impossibility of the timely import of seeds.

The Committee aims to continue constructive interaction with the state authorities, including the RF Presidential Administration in order to explain the adverse effects of the Draft's excessive requirements for the development of local seed production and to exclude such effects.

IMPROVING THE STATE CROP VARIETY TRIAL SYSTEM

ISSUE

State trials of seed varieties and hybrids are one of the key tools for the development of state policy in the field of seed selection and production.

The following requirements must be met in order to obtain objective results:

- compliance with the state seed variety trial methodology: mandatory availability of reference standards for comparison, compliance with the randomization principle, and taking samples for recording crop yields;
- compliance with agrotechnical measures to ensure the growth and development of crops: appropriate preparation of soil, fertilization, and usage of crop protection products.

The following clauses are included in the contract between the applicant company and the regional trial station for the services of conducting state seed variety trials: 2.1.1 State trial methodology and 2.1.2 Agrotechnical measures. However, some regional trial stations fail to perform their obligations, thus violating the terms of the contract. In this case, with poor soil nutrition and in the absence or insufficiency of protection from diseases and pests, seed varieties and hybrids undergo 'natural selection', which violates the principle of objective state seed variety trials.

Order of the Federal State Budgetary Institution 'The Russian State Commission on Testing and Protection of Selection Achievements' (hereinafter, the State Commission) No. 143 of 31 August 2018, related to its key activities on a paid basis, significantly increased the cost of state variety tests. However, the quality of the tests does not always remain at the level stated in contracts with companies.

RECOMMENDATIONS

Constructive dialogue between the State Commission and the applicant companies greatly contributes to an increase in the level of state tests and the objectivity of assessment of their results. The Committee began cooperating with the State Commission from the moment it was set up. Working meetings are held to discuss key issues of the state crop variety trials, and experts of the Committee member companies take part in updating the methods of the state crop variety trials for the value cultivate utility of corn and sunflower.

The Committee's position on the issue of improving the state seed variety trial system provides for accomplishing the following objectives:

- Ensuring accurate fulfilment of the procedure for issuing orders for the supply of seed samples of varieties and hybrids for carrying out state crop variety trials; informing applicant companies in a timely manner about current changes to the name or address of the testing station; and compliance with deadlines for seed order issuance, etc.
- Improvement of the procedure for state seed variety trials: provision of regional trial stations with specialized machinery for launching seed variety trials; compliance with the methodology of state seed variety trials and implementation of agrotechnical measures for the growth and development of crops; timely notification of applicant companies about the exclusion (removal) of a seed variety/hybrid from trials because of insufficient information (in particular, because of the absence of distinctness, uniformity and stability (DUS) test results from EU states), incorrect execution of documents, or other technical reasons; and provision of an opportunity for applicant companies to visit regional trial stations.
- Provision of substantiating criteria for decision-making on the inclusion of a variety/hybrid in the State Register of Selection Achievements Permitted for Use on the Territory of Russia to the companies involved; influencing additional criteria on decision-making: technological uniformity, commercial yield, transportability, etc.
- Optimization of maintenance of the State Register of Selection Achievements Permitted for Use on the Territory of Russia: develop-

ment of a procedure for variety/hybrid reregistration after 10 years of its inclusion in the State Register, with subsequent renewal of registration upon the request of the applicant without further trials.

- Provision of the opportunity to a Committee representative to attend the meetings of the Expert Commission as an observer.

CONCLUSION

With its great potential, the Committee sees its development both in the attraction of new members and in strengthening and widening cooperation with government bodies, industry associations, and public organizations. The top priorities are:

- optimizing the registration procedure for new seed varieties and hybrids;
- creating conditions for the localization of seed production in Russia:
 - ensuring a favourable regulatory environment for the development of selection and seed production;
 - ensuring the protection of intellectual property rights in crop selection and seed production;
 - creating conditions for the conduct of scientific research in crop selection by international companies;
 - establishing clear rules and criteria for the localization of the production of seeds in order to recognize them as seeds produced in Russia.

COMMITTEE MEMBERS

BASF • Bayer • Corteva Agriscience • Euralis Semences Rus • KWS RUS • Limagrain • Syngenta.