

# Утилизация отходов: вопросы минимизации экологического сбора при утилизации отходов в рамках нового законодательства

Круглый стол «Новое регулирование в области обращения с отходами и его последствия для бизнеса»

Ассоциация Европейского Бизнеса  
19 марта 2015 года  
Москва



# Содержание

- Изменения в законодательстве об отходах
- Коммерческие способы уменьшения количества отходов, подлежащих утилизации
- Коммерческие способы уменьшения сбора за не-утилизацию
- Планирование утилизации через утилизацию отходов от товаров других производителей
- Резервирование объемов для утилизации
- Планирование экспорта в ЕЭС
- Планирование утилизации через региональных операторов
- Соотношение упаковки и товара
- Желания и прогнозы

# Изменения в законодательстве об отходах

- Закон устанавливает обязанность утилизировать «отходы от использования товаров», включающие:
  - товары
  - упаковку
- Объем утилизации определяется в соответствии с нормативами, установленными Правительством
- Выполнение нормативов утилизации отражается в отчетности производителей, создается Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров
- В случае недостижения нормативов производитель (импортер) обязан уплатить экологический сбор
- Обязанность по утилизации / уплате экологического сбора предусмотрена с 2015 г. Но обсуждается установление норматива 0 % в переходном периоде – до 2017/2018 года
- Расширение перечня лицензируемых видов деятельности в области обращения с отходами I-IV классов опасности

## Коммерческие способы уменьшения количества отходов, подлежащих утилизации (1/2)

- Формула определения количества отходов, подлежащих утилизации:

$$\begin{array}{c} \text{Масса /} \\ \text{количество товара} \\ \text{/ упаковки} \end{array} \times \begin{array}{c} \text{Норматив} \\ \text{утилизации} \end{array} = \begin{array}{c} \text{Количество} \\ \text{отходов,} \\ \text{подлежащее} \\ \text{утилизации} \end{array}$$

- Увеличение массы / количества материалов позволит снизить общий размер неутилизированной массы отходов, если возможно утилизировать дополнительный материал
- Корректировка объемов производства в зависимости от возможностей последующей утилизации

Пример: Производитель имеет возможность утилизировать 170 кг отходов от товара А

200 кг товара x 80 % = 160 кг должно быть утилизировано, дефицит 10 кг  
250 кг товара x 80% = 200 кг товаров должно быть утилизировано, если 170 + 50 могут быть утилизированы, остаются на продаже 20 кг

## Коммерческие способы уменьшения количества отходов, подлежащих утилизации (2/2)

- Целесообразно увеличить массу производимых товаров за счёт использования легкоутилизируемого сырья, поскольку базой для расчета экологического сбора является не масса сырья, а масса товара
- Вероятно, выгодно предложить: «Цена холодильника снижается на ... %, если Вы приобретаете модель, произведенную с использованием уникального металлолома, которую мы примем в любое время (в качестве отхода) с выплатой вознаграждения в размере... рублей»
- Разумно предположить, что
  - базой для расчета объема утилизации станет состав используемого сырья
  - различный (комбинированный) состав сырья будет в будущем учтен в целях выполнения норматива, например:
    - товары разных конкурирующих производителей, производителей запчастей
    - отходы одной группы (однородные с точки зрения утилизации)

# Коммерческие способы уменьшения сбора за не-утилизацию (1/2)



Ставка Взноса = % от себестоимости X

Если у не утилизируемого материала сравнительно низкая стоимость, целесообразно разделить товар

## Коммерческие способы уменьшения сбора за не-утилизацию (2/2)

	Стоимость	Норма Утилизации	Нехватка утилизации	СБ x 1,5 x Нехватка
Вариант 1	200	80%	50	180
Вариант 2				
Часть 1	180	80%	0	0
Часть 2	20	80%	100%	24

- Более логично рассчитывать сбор, исходя из веса, а не себестоимости

# Планирование утилизации через утилизацию отходов от товаров других производителей

- Не установлена обязанность утилизировать отходы только от «своих» товаров
- Если выполнение норматива зависит от массы утилизируемых отходов (вне зависимости от производителя товара), утилизация отходов от товаров другого производителя может использоваться для уменьшения размера сбора
- Потенциал для торговли отходами (утилизированными объемами) между производителями: Если производитель 1 собрал/утилизировал больше отходов, чем ему необходимо для выполнения норматива, он может передать часть объема производителю 2, который не собрал/утилизировал достаточное количество
- Изменение данного регулирования является нецелесообразным, так как определить производителя по отходу во многих случаях невозможно

# Резервирование материалов для утилизации

- Производителям, товары которых не подпадут под сбор, рекомендуется собирать и резервировать объемы для утилизации / информировать дилеров о возможном возникновении обязанности по сбору и утилизации отходов
- Возможно, обязательство по утилизации будет возникать у каждого производителя, участвующего в производстве товара (кроме упаковки) – многократный сбор:
  - Утилизационный сбор за КТС vs. Экологический сбор за автозапчасти (шины)
  - Уплата сбора за комплектующие / сырье и изготовленный из них товар

## Планирование экспорта в ЕЭС

- Доказательство утилизации в других странах является обременительным
- Объем экспорта товаров в страны ЕЭС не учтен в проектах документов

# Планирование утилизации через региональных операторов

- Очевидно, что у региональных операторов есть:
  - преимущественный доступ к твердым коммунальным отходам из жилых помещений
  - инфраструктура, на базе которой возможна более эффективная утилизация
- У региональных операторов нет монополии, поскольку:
  - Хотя предусмотрена передача отходов региональному оператору своего субъекта, и передача региональному оператору другого субъекта требует соглашения между субъектами, выбор регионального оператора, который будет осуществлять утилизацию, особенно промышленных отходов, возможен, поскольку место будущих отходов не определено и, наверное, неопределяемо.
  - Доступ других операторов к коммунальным отходам жилых помещений (потенциальному вторичному сырью) не запрещается законом, и соответствующие услуги могут быть предоставлены операторами, которые не ограничены монополией

# Соотношение упаковки и товара

- Производителю товара целесообразно договориться с производителем упаковки для уменьшения сбора за упаковку?

# Желания и прогнозы

- Будет установлен единый уровень производства для того, чтобы не возникало двойного бремени сбора - ?
- Тип сырья, а не масса или себестоимость будет являться базой для расчета сбора
- Экспортируемые в ЕЭС товары не будут подпадать под требования утилизации
- Либо будет внедряться регулирование (установление или раскрытие тарифов, введение правил о равном (недискриминационном) доступе к услугам региональных операторов для утилизации), либо начнется многоуровневая и непредсказуемая конкуренция между региональными операторами
- Чем раньше появится ясность в правовом регулировании, тем раньше рыночные механизмы будут работать в пользу экологии

# Спасибо за внимание!

## Ваши вопросы?



BAKER & MCKENZIE

**Денис Лим**  
Юрист

**Baker & McKenzie**

+ 7 495 787 27 00

Denis.Lim@bakermckenzie.com



BAKER & MCKENZIE

**Макс Гутброд**  
Партнер

**Baker & McKenzie**

+ 7 495 787 27 00

Max.Gutbrod@bakermckenzie.com