

Новое в энергетическом законодательстве РФ

Каковы тенденции?

Ольга Аникина, юрист
«Бейкер и Макензи», Санкт-Петербург

V Форум «Северное измерение»
3 апреля 2014 г.



В каких областях появились изменения?

- энергоэффективность
- электроэнергетика
- газоснабжение
- теплоснабжение
- безопасность энергетических объектов



Комплексные изменения

- цель - выравнивание тарифов, устранение перекрестного субсидирования, повышение прозрачности тарифного регулирования, установление долгосрочного и устойчивого экономического регулирования проектов. Возможно, для инвестиций этого еще будет недостаточно;
- другая цель - унификация регулирования разных сфер энергетики, но унификация еще не полная;
- кроме изменений по существу, есть изменения, направленные на более четкое определений компетенций государственных органов в сфере регулирования энергетики, в т. ч. уточнение и расширение полномочий Правительства РФ. При этом, в числе проблем отрасли называется отсутствие единого регулятора вопросов энергетики (несостыковка компетенций).

Энергетическая
эффективность

Общие изменения

- уточнены полномочия органов власти;
- нормы об энергетическом обследовании, в т.ч. обязанность проводить его при превышении определенного уровня затрат на энергоресурсы;
- действующая Программа РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики» утверждена Распоряжением Правительства РФ №512-р от 3 апреля 2013 года.



Возобновляемые источники энергии

- механизм стимулирования использования ВИЭ на оптовом рынке электроэнергии (цена на мощность);
- правила предоставления субсидий для компенсации стоимости технологического присоединения к квалифицированным объектам на ВИЭ;
- арендная плата за земельные участки под генерирующими объектами на ВИЭ.



Проект государственной программы РФ «ЭЭ и развитие энергетики»

- разработан Минэнерго в 2014 году;
- оперирует известными в мировой практике инструментами энергоэффективности (белые сертификаты, система бенчмаркинга);
- белые сертификаты: норма энергоэффективности, покупка избыточного энергосбережения у других субъектов;
- бенчмаркинг операционных затрат: сравнение с лидерами отрасли;
- интеллектуальная система учета электроэнергии.

Электроэнергетика

Какие проблемы пытались решить?

- прозрачность формирования тарифов;
- создание условий для привлечения инвестиций в отрасль: долгосрочное регулирование тарифов.

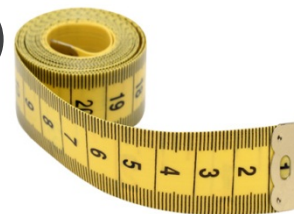


Устранение «последней мили»

- практика перекрестного субсидирования платы за электроэнергию для населения путем ее увеличения для коммерческих потребителей - путем передачи в аренду сетей ФСК ЕЭС территориальным сетевым организациям (МРСК) и оказания последними услуг по передаче электроэнергии по повышенным тарифам;
- с 1 января 2014 года – запрет на такую передачу в аренду, но за определенными исключениями:
 - заключения предварительного соглашения с потребителем;
 - до 1 июля 2017 года: в определенных субъектах РФ (включая Республику Карелия), если сети были арендованы на 1 сентября 2013 года, это обязательно для ФСК ЕЭС по ранее арендованным сетям,
 - до 1 июля 2029 года в определенных субъектах РФ, для объектов, присоединенных до 1 января 2007 года, это обязательно для ФСК ЕЭС по ранее арендованным сетям

Ставка перекрестного субсидирования

- если тарифы формируются на началах прозрачности, то их обоснование понятно, и потребитель должен вносить плату более охотно;
- введено понятие «величина перекрестного субсидирования», определена необходимость ее учета при установлении тарифов, а также постепенного снижения;
- предполагается, что выравнивание тарифов (финансирование недополученных доходов) осуществляется за счет средств бюджета



Подход к регулированию тарифов

- долгосрочное регулирование: min 12 месяцев, от 3 до 5 лет — в изолированных энергорайонах;
- в случае изменения долгосрочных тарифов или НВВ на основе долгосрочных параметров регулирования, а также в случае установления долгосрочных тарифов не в соответствии с концессионным соглашением — возмещение недополученных доходов из бюджета (если корректировка цен не связана с передачей сетей в аренду, когда это допускается);
- существенное изменение экономической конъюнктуры — особый порядок

Подход к регулированию тарифов (2)

- принцип установления льготных тарифов для отдельных категорий потребителей: это не должно влечь повышения тарифов для других категорий;
- субсидирование тарифов для населения и приравненных категорий путем возмещения субъекту электроэнергетики экономически обоснованных затрат.



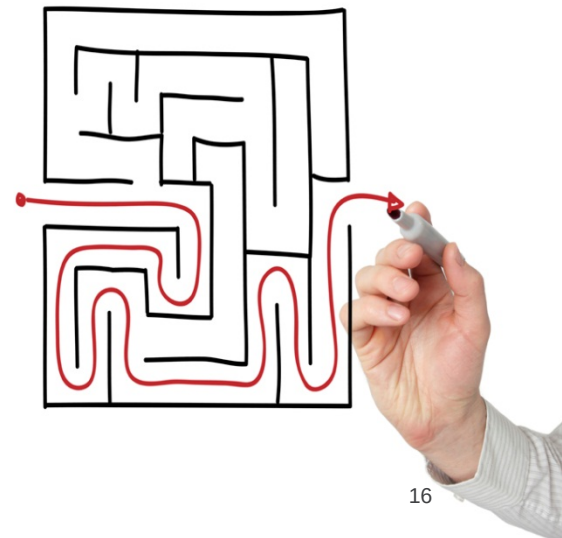
Иные изменения

- контроль РФ над организацией по управлению ЕНЭС – 50% + 1 акция;
- ограничение на объем финансирования инвестиционных программ укрупненными нормативами строительства;
- присоединение к сетям ЕНЭС – не применяется
запрет на инвестиционную составляющую на развитие инфраструктуры в составе платы за присоединение, допускается присоединение только устройств с уровнем напряжения 110 кВ и более;
- показатели надежности и качества услуг.

Газоснабжение

Какие проблемы пытались решить?

- урегулирование процедуры и стоимости технологического присоединения;
- прозрачность и предсказуемость регулирования тарифов.



Регулирование тарифов

- тарифы на услуги по транспортировке газа – на срок 3-5 лет;
- упоминание о порядке отмены тарифов;
- порядок установления регулируемой платы за технологическое присоединение. Затраты на присоединение включаются либо в плату за присоединение, либо в тарифы за транспортировку газа.



Иные изменения

- первоочередной доступ к свободным мощностям – поставщикам для транспортировки отбензиненного сухого газа, получаемого в результате переработки попутного газа;
- новое определение потребителя газа (без ссылки на абонента / субабонента).



Теплоснабжение

Какие проблемы пытались решить?

Внесены достаточно существенные изменения, направленные на привлечение частных инвестиций в отрасль. Установлены механизмы, позволяющие в большей степени рассчитывать на предсказуемость возврата инвестиций.



Передача объектов в публичной собственности

- только на основании договоров аренды (на срок до 10 лет) или концессионных соглашений;
- для (предположительно) долгосрочных проектов (по сроку строительства/ реконструкции) — только концессионное соглашение;
- заключение договора аренды — на конкурсе, установлены требования к конкурсной документации, критерии;
- модель аренды на методе RAB или индексации тарифов;
- требования к договору аренды.

Определенность как средство привлечения инвестиций

- показатели надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, в т.ч. для концессионных соглашений;
- в случае изменения долгосрочных тарифов или НВВ на основе долгосрочных параметров регулирования, или самих параметров, а также в случае установления долгосрочных тарифов не в соответствии с концессионным соглашением – возмещение недополученных доходов из бюджета (кроме случаев существенного ухудшения экономической конъюнктуры, где особый порядок).

Требования к инвестиционным программам

- включают показатели надежности и энергетической эффективности;
- объем финансирования – по утвержденным укрупненным нормативам;
- инвестиционная программа организаций, действующих на основе концессионного соглашения, определяется соглашением. Объем финансирования определяется величиной, определенной по укрупнённым нормативам, или максимумом расходов по концессионному соглашению (наименьшей из этих двух величин).

Тарифное регулирование

- до 1 января 2016 года – переход к регулированию тарифов на основе долгосрочных параметров, в исключительных случаях – по методу экономически обоснованных расходов;
- тарифы в т.ч. в виде формул;
- экономия снабжающей / сетевой организации вследствие повышения эффективности деятельности остается в распоряжении организации в течение 5 лет и не является основанием для пересмотра тарифов;
- предельные уровни тарифов. На тепловую энергию (мощность) потребителям – до 1 января 2016.

Концессионное соглашение / аренда и тарифы

- если долгосрочные параметры утверждены договором, они должны далее использоваться при формировании тарифов;
- установление / изменение / корректировка тарифов арендатора – по правилам на момент заключения договора аренды, если иное не установлено соглашением сторон;
- тарифы подлежат уменьшению при недостижении параметров надежности и энергетической эффективности (и не только при аренде/концессии).

Промышленная
безопасность

Основные изменения

- техническое обследование объектов теплоснабжения;
- изменения в общий закон «О промышленной безопасности»: введена классификация объектов, правила обеспечения безопасности упрощены для менее опасных объектов. Из сферы действия закона исключены объекты электросетевого хозяйства.



Спасибо за внимание! Вопросы?

Ольга Аникина, юрист

olga.anikina@bakermckenzie.com

«Бейкер и Макензи – Си-Ай-Эс, Лимитед»
Деловой комплекс BolloevCenter, 2 этаж
переулок Гривцова, д. 4А,
Санкт-Петербург, 190000, Россия

Тел: + 7 812 303 9000

Тел: + 7 812 325 8308

Факс: + 7 812 325 6013



«Бейкер и Макензи – Си-Ай-Эс, Лимитед» входит в состав Baker & McKenzie International, организации, созданной в форме швейцарского объединения (Swiss Verein). В соответствии с общепринятой терминологией, используемой компаниями в сфере профессиональных услуг, термин «партнер» означает лицо, имеющее статус партнера в такой юридической фирме, или занимающее аналогичную должность. Термин «офис» или «представительство» означает, соответственно, офис такой юридической фирмы.