



ОТРАСЛЕВЫЕ КОМИТЕТЫ

# КОМИТЕТ ПО МАШИНОСТРОЕНИЮ И ИНЖИНИРИНГУ



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:**

ФИЛИПП ПЕГОРЬЕ,  
KESAREV

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ:**

МАРИЯ КУЛАХМЕТОВА,  
DASSAULT SYSTEMS LLC

**ПРОИЗВОДСТВО И ПРИВЛЕЧЕНИЕ  
ИНВЕСТИЦИЙ**

Ассоциация европейского бизнеса уделяет особое внимание такой экономической категории, как локализация процессов инжиниринга, производства и последующего сервисного обслуживания продукции отраслей машиностроения на территории России, и содействию включения российской продукции машиностроения в глобальные цепочки поставок. Рост доли прибавочной стоимости, создаваемой иностранным хозяйствующим субъектом на российском рынке, способствует экономическому росту регионов, развитию национальной отрасли поставщиков, технологий, производства, управления и повышения российских производственных компетенций.

Рост уровня локализации во многом обеспечивается целенаправленной государственной политикой в сфере привлечения зарубежных инвестиций и компетенций в строительство локальных мощностей по производству как финальной продукции машиностроения, так и компонентов различных уровней, а также материалов, необходимых для ее производства. Данного рода механизмы включают в себя как меры прямого, краткосрочного воздействия — создание ОЭЗ, налоговые и таможенные преференции, государственные субсидии и прочее, так и меры, имеющие долгосрочное, опосредованное влияние — стимулирование развития малого и среднего бизнеса, выступающего в роли поставщиков, совершенствование образовательной базы для подготовки конкурентоспособных кадров, упрощение бюрократических процессов.

Комитет активно занимается вопросом развития локализации в России, регулярно проводя встречи и консультации по этому вопросу.

**ПРОБЛЕМЫ**

Комитет выделяет три блока проблем в сфере развития предприятий зарубежных компаний в России.

**ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ БЛОК**

Стремление к замене закупок локальными продуктами государственными и муниципальными компаниями, которые часто являются аналогами, уступающими в ряде характеристик импортным оригиналам, может повлечь ухудшение качества продукции, создаваемой внутри России. Незрелость системы производства локальных компонентов и материалов влияет негативно на качество финальной продукции из-за недостатков на предыдущих стадиях производства. В итоге они приносят большие издержки в конечном продукте как для компаний, так и для государства.

Экономическая база под стратегию и программу локализации не вполне подготовлена. Реализация программы напоминает больше ручное управление. При этом ее осуществление противоречит экономическим законам и общемировым тенденциям по разделению труда. Так, в мире существует тенденция к концентрации производств ключевых компонентов в одном месте. Развитие же локальных производств идет для сокращения логистических издержек и использования произведенной продукции, в первую очередь на локальных рынках, в связи с чем объем рынка, а также потенциал экспорта локализованного товара на экспортные рынки имеет определяющее значение при принятии решения об инвестициях в проекты по локализации. Недооценка подобных общемировых тенденций в России при развитии местного производства со-

здает проблему, которая приводит к тому, что международные компании не могут обосновать экономическую целесообразность проектов по организации производства в России.

Слишком низкая емкость внутреннего рынка РФ, вызванная крайне ограниченным платежеспособным спросом, для обоснования экономической целесообразности организации локального производства, особенно в случаях производства компонентов автоматизации производства, тогда как в России слабо развит пул инжиниринговых компаний и производителей комплексных решений, а мотивация для развития экспорта из России недостаточная.

Весьма высокая стоимость кредитов, необходимых для развития технологической базы предприятий, что сдерживает их модернизацию.

Высокие административно-бюрократические барьеры, сложность и постоянные изменения российского законодательства в части организации производства приводят к высокому уровню административных расходов. Международные компании вынуждены иметь в своем штате значительное количество специалистов исключительно для подготовки документов и отслеживания необходимых изменений в процессах, тогда как большинство поставщиков технологий и готовых продуктов — это небольшие компании, которые не могут себе этого позволить. Также и для получения государственных субсидий требуется подготовка большого количества документов, а также участие в конкурсе, что требует значительного отвлечения времени сотрудников без гарантии на успех.

## ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ БЛОК

Низкий уровень автоматизации и изношенность оборудования на многих предприятиях, потенциально подходящих на роль поставщиков, что приводит к низкому качеству и высокой стоимости продукции таких предприятий.

Несоответствие организации производственных процессов и качества компонентов и материалов, производимых локальными поставщиками, международным стандартам и требованиям систем менеджмента качества, предъявляемым к поставщикам международными компаниями, что затрудняет процесс включения российских производителей в глобальные цепочки поставок.

Низкая производительность труда (в среднем по РФ — меньше трети от уровня США).

Нехватка подготовленного персонала («голубых воротничков» и инженеров), способного работать с новейшим оборудованием и технологиями. Хотя ситуация с этим в последнее время улучшается, она по-прежнему остается довольно острой.

## ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ БЛОК

Недостаточная развитость инфраструктуры (за исключением нескольких регионов), а также высокие административно-бюрократические барьеры в ряде регионов.

Высокие накладные расходы.

Слабый уровень развитости малого и среднего бизнеса, который во всем мире является основой компонентной отрасли.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Комитет предлагает следующие принципы, с помощью которых государство могло бы стимулировать иностранные инвестиции в российские производственные мощности.

- ▶ Разработать эффективные механизмы защиты объектов собственности и иностранных инвестиций, а также снизить административную нагрузку на инвесторов, ограничив проверочную и надзорную функцию госорганов.
- ▶ Обеспечить льготный период для инвестиционных промышленных проектов, в зависимости от их типа и сроков окупаемости, тем самым разделив риски.
- ▶ Продолжить создание технопарков с полной инфраструктурой, включающей производственные помещения, используя положительный опыт некоторых регионов.
- ▶ Применить к компаниям, имеющим более 40% иностранного капитала и экспортирующим более 30% своей продукции за пределы Таможенного союза, специальный налоговый режим.
- ▶ Освободить резидентов технопарков от арендной платы на 5–8 лет, а также от ряда налогов по аналогии с ОЭЗ. Развитие технопарков в части приглашения резидентов должно происходить с прицелом на установление связей между ними и построение технологических цепочек. В первую очередь в такие технопарки необходимо приглашать компании, производящие компоненты, считающиеся обязательными для локализации. Оценка успешности технопарков должна производиться не по количеству/объемам привлеченных инвестиций, а по количеству и сложности реализованных на их территории производственных цепочек.
- ▶ Обеспечить финансовую поддержку локальному среднему бизнесу при его соответствии (или четко обозначенном намерении соответствовать) требованиям иностранных инвесторов по качеству продукции (или при наличии согласованной программы изменений по достижению соответствия в ближайший год).



- › Изменить подход к локализации производства в РФ, сделав упор на развитие направлений, по которым у российских производителей имеются наибольшие компетенции, с учетом возможности их встраивания в мировые цепочки поставок. Обеспечить льготный режим импорта продукции, в которой применяются российские комплектующие.
- › В целях стимулирования платежеспособного спроса обеспечить возможность получения кредитов с низкой процентной ставкой как для производителей продукции, так и для ее покупателей.
- › Обеспечить поддержку экспорта продукции путем предоставления экспортных кредитов, государственных гарантий, страхования рисков участников экспортных сделок, субсидирования стоимости транспортировки по территории Российской Федерации.
- › Улучшить инфраструктуру и привлекательность регионов, где планируется развивать производство с целью привлечения высококвалифицированных специалистов.
- › Создание и развитие кадрового потенциала в стране с современными компетенциями посредством организации образовательных программ в учебных заведениях по мировым стандартам с программами обмена студентами между учебными заведениями России и зарубежных стран, а также с привлечением зарубежных специалистов или людей с зарубежным опытом. Данные программы не должны ограничиваться вузами в центральных регионах страны.
- › Упрощение режима для посещения РФ высококвалифицированными зарубежными специалистами по рабочим визам.

#### ПРОБЛЕМА

Политика импортозамещения продукции российского государства была реализована в Постановлении Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтвержде-

нии производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», в котором в качестве основного критерия признания российского происхождения продукции принят принцип выполнения обязательных технологических операций на территории страны. Данное требование коснулось практически всех основных отраслей промышленности, причем как перечень обязательных операций, так и список регулируемых отраслей продолжают постоянно расширяться.

Перечни производственных операций разрабатывались на основе действующего производственного процесса предприятий, которые уже являются монополистами в своей отрасли, поэтому данный принцип только усиливает их монопольное положение и полностью исключает их из конкурентной борьбы, устраняет стимулы для технологического развития производства и совершенствования технического уровня продукции, снижения ее себестоимости и повышения экономической эффективности и конкурентоспособности. Кроме того, покупатели такой продукции обречены на использование технически отсталой техники по завышенным ценам.

В качестве альтернативы принципу обязательных производственных операций в автомобильной промышленности был введен принцип выбора производственных операций и существенного расширения их перечня, а также присвоения каждой операции определенного количества баллов. В зависимости от суммы баллов, присвоенных продукции, производитель получает доступ к тем или иным формам государственной поддержки. Несмотря на прогрессивность нового метода, призванного предоставить больше свободы производителям в выборе операций, в нем имеется ряд недостатков.



**Больше информации  
на странице комитета**