

**Расширенная ответственность  
производителей за утилизацию  
изношенных шин:  
первые шаги по реализации и барьеры на  
пути исполнения обязанности**

**Елена Тимохина**

**ООО «Нокиан Шина»/ООО «Нокиан Тайерс»**

**Менеджер по корпоративным вопросам**

**Москва ,**

**30 ноября 2017**

# Расширенная Ответственность производителя (РОП)

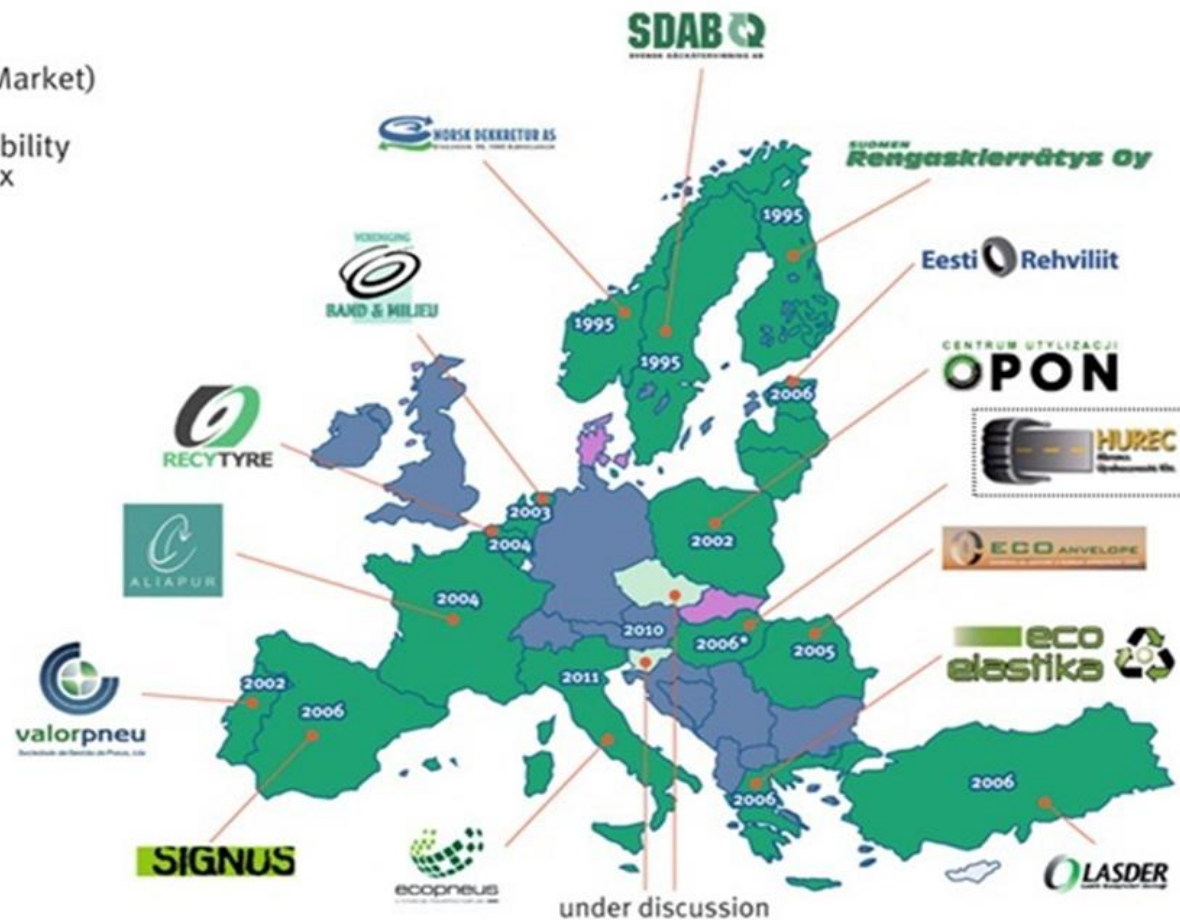
*Производители и импортеры товаров потребления отвечают за утилизацию выведенной на рынок продукции после утраты потребительских свойств.*

- Нормативы утилизации: 15% в 2016 г., 20% в 2017 г., X (?) в 2018 г.
- Перечень включает все типы шин (лег., л/г, груз., спец. шины, КГШ).
- **Способы исполнения ответственности:**
  - Самостоятельное исполнение:
    - ✓ Создание собственной инфраструктуры;
    - ✓ заключение договоров с переработчиками напрямую;
    - ✓ заключение договоров с переработчиками через **специально созданный отраслевой союз** производителей.
  - Уплата экосбора по ставке 7109 рублей за тонну.

# Опыт Европы

## Country specific implementation and ELT management companies

- Liberal system (Free Market)
- Government responsibility financed through a tax
- Producer Responsibility (PR)



## Статус исполнения РОП

- ❖ В 2016 г. (15%) – прямые контракты с переработчиками.
  - Отчетная компания показала нацеленность контролирующих органов на уплату сбора.
- ❖ 17 января 2017 года создан ЭкоШинСоюз (Bridgestone, Continental, Hankook, Michelin, Nokian Tyres, Pirelli, Yokohama), операционная деятельность началась в июля 2017.
- ❖ В 2017 г. (20%) – частичное исполнение норматива через прямой контракт, через ЭкоШинСоюз .
- ❖ Начиная с 2018 г. – все объемы будут утилизироваться только через ЭкоШинСоюз .

# Общая схема взаимодействия в рамках отраслевого Союза



# Порядок Работы Отраслевого Союза

- Проведение ежегодного конкурса среди переработчиков изношенных шин для размещения объёмов выполнения нормативов
  - Критерии отбора
    - ✓ Наличие оригиналов экологической разрешительной документации
    - ✓ Наличие всего требуемого пакета учредительных документов
    - ✓ Наличие внутренних локально-нормативных актов, относящихся к регулированию действий в части работы с отходами, соответствующие системы менеджмента, внедрённые и поддерживаемые на предприятии
    - ✓ Наличие производственных объектов, строений, оборудования
    - ✓ Наличие договоров с привлеченными подрядчиками (сбор, транспортировка)
  - Решение принимается комиссией, состоящей из представителей каждой компании-члена Союза
- Проведение текущего контроля непосредственной работы контрагентов в течение срока действия договора

# Конкурс 2017

- Количество компаний изначально в обработке: 93
  - Количество участников, извещённых о конкурсе: 56
  - Количество респондентов: 19
  - Количество отобранных компаний: 7 компаний
  - Географический охват: от Санкт-Петербурга до Сочи, от Смоленской области до Приморского Края
  - Технологии:
    - ✓ Механическое дробление
    - ✓ Пиролиз
- ❖ Конкурс 2018 уже объявлен, процесс начался.**

# Проблемные зоны участников отрасли

- ✓ Отсутствие полного пакета разрешительной экологической документации
- ✓ Несоответствие записей в реестрах
- ✓ Неполнота комплекта учредительной документации
- ✓ Несоответствие производственных мощностей заявленным объёмам
- ✓ Необходимость совершенствования документооборота
  - В соответствии с требованиями надзорного органа



# Нюансы рынка переработки отработанных шин

- ❖ Незнание/непонимание сути программы РОП многими участниками рынка
  - ❑ Ожидание поступления отходов от производителей шин, субъектов РОП
  - ❑ Отсутствие понимания различия между отходами производства и отходами потребления
- ❖ Сбор шин
  - ❑ Сбор от физических лиц практически отсутствует
    - Мешает несовершенство законодательной базы в данном аспекте деятельности

# Проблема 1: база расчета

	Ответственность 2016 г.	Ответственность 2017 г.
Объемы выпуска шин в обращение (данные декларации)	<b>2016 г. (не 2015 г.)</b>	<b>2017 г. (не 2016 г.)</b>
Нормативы	2016 г. (15%)	2017 г. (20%)
Отчетность о выполнении нормативов	к 1 апреля 2017 г.	к 1 апреля 2018 г.
Уплата экосбора	к 15 апреля 2017 г.	к 15 апреля 2018 г.

- Приступая к исполнению обязанности в начале года, производитель не имеет четкого представления об объемах ответственности, т.е. сколько он должен собрать и утилизировать.
- Это неудобно ни производителям, ни переработчикам.
- Поправки, устраняющие данное несоответствие находятся в ГосДуме.

## Проблема 2: сбор у физических лиц

- Сейчас основные поставщики изношенных шин – коммерческие организации (транспортные компании).
- Сбор изношенных шин у физические лиц практически отсутствовал в стране. Но с 2016 г. совместно с переработчиками начат пилотный проект по организованному сбору изношенных шин в точках образования.
- Ключевые поставщики изношенных шин физлиц – шиномонтажные центры (ШЦ) и дилерские центры по продаже шин, которые оказывают услуги по шиномонтажу.
- С 1 июля 2016 г. сбор подлежит лицензированию, хотя, в отличие от переработчиков отходов, для шиномонтажных центров обращение с отходами – не основной вид деятельности. Некоторые ШЦ отказываются принимать шины на утилизацию.

# Проблема 3: резиновая крошка

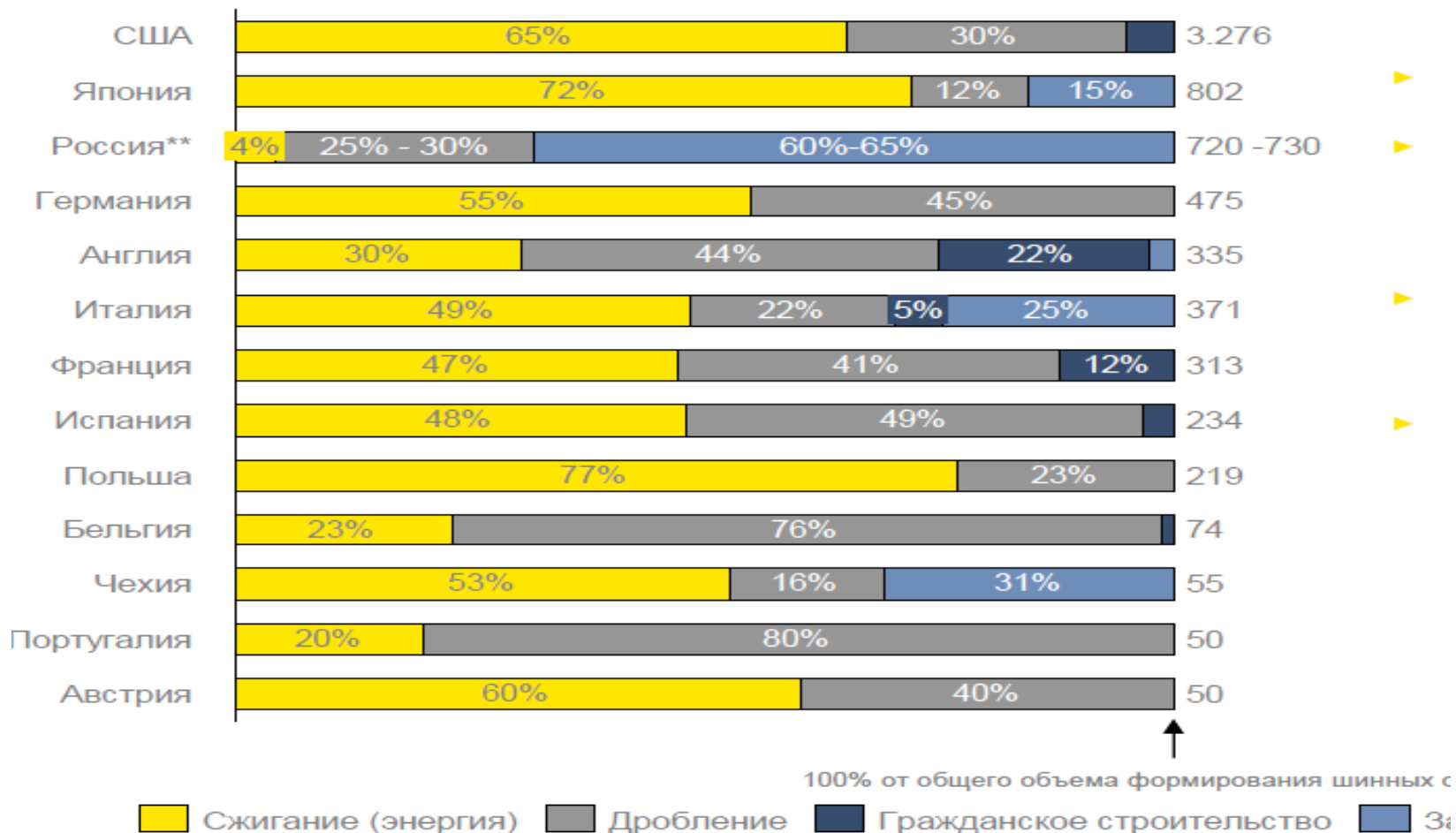
- Большинство специализированных заводов по переработке изношенных шин применяют механический способ дробления шинных отходов: продукт – резиновая крошка.
- Существующие проблемы с реализацией резиновой крошки будут ухудшаться по мере роста нормативов утилизации.
- **Необходимо принятие мер по стимулированию вовлечения вторичных ресурсов в хозяйственный оборот, например:**
  - Установление процента гос.закупок товаров, произведенных из вторичных ресурсов (покрытия для детских площадок);
  - Предоставление льгот предприятиям, которые производят товары из вторичных ресурсов;
  - Увеличение % дорог, которые строятся с использованием резиновой крошки.

## Проблема 4: диверсификация технологий

- Проект Приказа Минприроды «О требованиях при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности» относит использование изношенных шин в целях получения энергии к **обезвреживанию, а не утилизации**.
- Использование изношенных шин цементной промышленностью в качестве альтернативного источника энергии – признанный способ утилизации за рубежом, т.е. производители шин заключают договоры с цементными заводами в рамках исполнения РОП.
- Росприроднадзор отказывается принимать акты об утилизации шин методом пиролиза.

# Диверсификация технологий в разных странах мира

**Структура переработки шинных отходов по технологиям и странам**



# Резюме

- За базу расчета ответственности в текущем году должны браться объемы выпуска товаров предыдущего года: нормативы 2017 г. (20%) x объемы выпуска шин 2016 г.
- Необходимо закрепить особый статус шиномонтажных центров как ключевых поставщиков изношенных шин, образующихся у физических лиц (это не сбор, который подлежит лицензированию).
- Необходимо принятие мер по стимулированию вовлечения в хозяйственный оборот резиновой крошки.
- Использование шинных отходов в качестве альтернативного источника энергии должно быть признано утилизацией.
- Несмотря на давление Росприроднадзора мы продолжим заниматься утилизацией, а не уплатой экосбора.

**noKIAN**  
**TYRES**

**Спасибо за внимание!**