

Уголовная и административная ответственность руководителя компании в период борьбы с пандемией

Андрей Тузов, старший юрист, адвокат

22 мая 2020 года

Новое регулирование ответственности

В рамках борьбы с инфекцией COVID-19 законодателем внесены изменения в КоАП РФ и УК РФ

Административная ответственность

Изменены статьи 6.3 и 20.6.1 КоАП РФ. Ответственность за совершение данных правонарушений заметно ужесточена.

Уголовная ответственность

Обновленный состав статьи 236 УК РФ, Добавлены новые квалифицированные составы, ужесточена ответственность.

Административная ответственность

Статья 6.3 КоАП РФ. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в виде нарушения санитарных правил и гигиенических нормативов, в том числе если они совершены в период карантина. Предусмотрена также ответственность за невыполнение в установленный срок выданного предписания (постановления) или требования уполномоченного органа. Наказание в виде штрафа до 1 млн. руб. и приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Предприятие общественного питания не ограничило доступ посетителей в свое помещение и продолжило функционировать.

Правонарушение выявлено сотрудниками уполномоченного органа, составлен протокол

Суд отметил, что предприятие не предприняло должных мер по борьбе с распространением инфекции и **приостановило его деятельность на 60 суток.**

Примеры дел по ст. 6.3 КоАП РФ

Регион	Зафиксированное нарушение	Наказание
Московская обл.	нет средств СИЗ и дезинфекции на рабочих местах, условий социального дистанцирования, измерения температуры, бактерицидных облучателей	Приостановка деятельности
Саратовская обл.	директор не обеспечила контроль за использованием сотрудниками магазина СИЗ	Штраф 25 тыс. руб.
Приморский край	нет профессиональных дезинфицирующих средств, графика дезинфекции помещений, соответствующего оборудования	Приостановка деятельности
Свердловская обл.	нет СИЗ, разметки, измерений температуры работников, бактерицидных облучателей	Приостановка деятельности
СПб	Оказание услуг учреждениями, деятельность которых была ограничена постановлением ГСВ	Приостановка деятельности

Административная ответственность

Ст. 20.6.1 КоАП РФ. Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения. В соответствии с данной статьей устанавливается административная ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации. Наказание в виде штрафа до 1 млн. руб. и приостановления деятельности на срок до 90 суток.

Гражданин вопреки установленному запрету на посещение общественных пространств совершил прогулку в парке.

→
Был задержан должностными лицами соответствующего органа власти, после чего был составлен протокол.

→
Суд рассмотрев данное дело назначил наказание в виде **штрафа в сумме 15 тыс. рублей.**

Примеры дел по ст. 20.6.1 КоАП РФ

Регион	Зафиксированное нарушение	Наказание
Нижегородская обл.	Не обеспечили социальное дистанцирование на КПП	300 тыс. руб.
Нижегородская обл.	Не обеспечили социальное дистанцирование на КПП, не нанесли разметку на территории перед КПП	250 тыс. руб.
Нижегородская обл.	Должностные лица не обеспечили условия для социального дистанцирования работников	300 тыс. руб.
Москва	Не обеспечено социальное дистанцирование в месте выдачи заказов со склада	300 тыс. руб.
Москва	Реализация покупателям непродовольственных товаров, не включенных в перечень товаров первой необходимости	300 тыс. руб.

Статья 6.3 КоАП РФ

- Нарушение законодательства, санитарных правил, гигиенических нормативов, СанПиН'ов, постановлений Главного санитарного врача РФ и других федеральных нормативных правовых актов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, в том числе Указов Президента РФ.
- Судебная практика идет по пути переквалификации деяния на ст. 20.6.1 КоАП РФ, если отсутствует нарушение вышеперечисленных норм.

Статья 20.6.1 КоАП РФ

- Нарушение Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (утв. **Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 417**).
- Например, нарушение «режима самоизоляции» в период действия режима повышенной готовности (подп. «б» п. 4 указанных Правил).

Статья 1.3.1 КоАП РФ

- Позволяет субъектам Российской Федерации устанавливать административную ответственность за нарушение региональных законов.

Статья 3.18.1 КоАП г. Москвы vs Статьи 6.3 и 20.6.1 КоАП РФ

- Статья 3.18.1 КоАП г. Москвы предусматривает ответственность за нарушение региональных требований и запретов, имеет более мягкие санкции, чем ст. 6.3 и ст. 20.6.1 КоАП РФ.
- Предусматривает меры ответственности за нарушение региональных требований, однако содержит оговорки, если указанные нарушения не образуют состава административного правонарушения по КоАП РФ.

- Статья 236 УК РФ устанавливает ответственность за те же действия, что и ст. 6.3 КоАП РФ, но при условии наступления последствий, указанных в законе:

массовые заражение или отравление людей
по неосторожности либо создание угрозы
наступления таких последствий

причинение смерти по неосторожности
одному лицу либо двум и более лицам

Для квалификации по ст. 236 УК РФ необходимо устанавливать прямую причинную связь между действием лица (нарушение санитарных норм) и наступившими последствиями.

- Угроза наступления последствий, указанных в ч. 1 ст. 236 УК РФ, **должна быть реальной**, а не предполагаемой или абстрактной (состав реальной опасности).
- В доктрине и судебной практике отсутствует единое толкование понятий «массовое заражение» и «массовое отравление». Это **оценочные понятия**; их признаки устанавливаются правоприменителем с учетом обстоятельств конкретного уголовного дела.

Чья ответственность?

- ┌ По всем пандемическим составам могут быть привлечены к ответственности:
 - ┌ административная – юридические лица и/или должностные лица
 - ┌ уголовная – только должностные лица организаций

- ┌ Должностное лицо:
 - ┌ генеральный директор компании или
 - ┌ уполномоченное лицо
 - ┌ специальное, индивидуально-определенное делегирование полномочий и ответственности
 - ┌ наделение обязанностями по обеспечению соблюдения санитарно-противоэпидемических требований, а также требований, вытекающих из законодательства о противодействии ЧС.

Рекомендации при работе в условии повышенной готовности

Иметь локальные нормативные акты, а также ввести стандарты безопасной деятельности организации.

Иметь доказательства реального исполнения собственных локальных нормативных актов и федеральных санитарных противозидемиологических требований.

Следить за изменениями применяемых мер в Вашем регионе и своевременно на них реагировать (например, сообщать органам власти о продолжении деятельности, предоставлять списки сотрудников и т.д.).

По возможности оставаться дома.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Напишите нам, если Вам интересно получить:

- Авторский обзор судебной практики по теме вебинара
- свежий выпуск **Q&A-алерта «COVID-2019: правовые риски и рекомендации для ведения бизнеса»**
- информационный буклет **«COVID-19: чем можно помочь»**

Андрей Тузов,

старший юрист, адвокат

Andrey_Tuzov@epam.ru

Тел.: +7 (812) 332 96 81

www.epam.ru

© Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры