

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Председатель:
Анна Трунина, Dow Europe GmbH Representative office

Заместитель председателя:
Екатерина Сучалко, Merck

Координатор Рабочей группы:
Ольга Киричинская (olga.kirichinskaya@aebrus.ru)

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА «О БЕЗОПАСНОСТИ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ» (ТР ЕАЭС 041/2017)

Рабочая группа по регулированию химической продукции основана в 2017 году для обсуждения принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 19 от 3 марта 2017 г. Технического регламента «О безопасности химической продукции», который вызывает ряд вопросов у широкого круга представителей бизнеса, например, следующих отраслей: производство химического сырья, шинная индустрия, производство средств защиты растений, производство лакокрасочных материалов, бытовой химии и т. д. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) (далее – Технический регламент) предусматривает разработку порядка формирования и ведения реестра, нотификации и регистрации веществ до 1 декабря 2018 г.

ПРОБЛЕМА

Рабочая группа АЕБ по регулированию химической продукции хотела бы выразить обеспокоенность компаний-импортеров и крупнейших инвесторов в российскую экономику сложившейся ситуацией с Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017), принятым 03.03.2017 г. Сейчас любые организации, производящие и (или) импортирующие химические вещества и смеси, будь то сырье, материалы, готовая продукция и даже отходы (за редкими исключениями, установленными Техническим регламентом 041/2017), вне зависимости от тоннажа, входят в область деятельности, на которую распространяется проект решения ЕЭК. Установленные проектами документов сроки формирования Реестров химических веществ и смесей не позволят провести формирование Реестров в указанный период. Тысячи химических веществ на сегодняшний день не подлежат оценке соответствия в странах ЕАЭС, данных о них нет в информационных источниках стран Союза, либо они выпускаются в объеме менее одной тонны в год и не подлежат регистрации в других странах мира. Соответственно, найти данные об этих веществах в открытых источниках не представляется возможным. Также тысячи химических

смесей не подлежат оценке соответствия в странах ЕАЭС и не требуют регистрации в других странах мира. Таким образом, чтобы сформировать Реестр смесей, для начала необходимо сформировать реестр веществ. В странах Союза отсутствует достаточное количество квалифицированных специалистов и оснащенных лабораторий, способных провести в установленные сроки экспертизу такой продукции и, в случае необходимости, ее испытания. Указанные в проектах правила повлекут значительные затраты (финансовые, временные, трудозатраты и пр.), которые во многом являются избыточными и необоснованными. Неприменение принципа поэтапности (в зависимости от годового тоннажа производимой и (или) импортируемой химической продукции) при введении нотификации и регистрации вместе с избыточными требованиями по предоставлению информации значительно усложнят деятельность крупных предприятий и могут оказаться невыполнимыми для средних и особенно малых предприятий (малотоннажное производство и импорт), а также с большой долей вероятности приведут к возникновению технических барьеров в торговле для инновационных химических веществ/смесей, которые являются прогрессивными инновационными разработками, но еще не успели завоевать рынки. Подход в целом согласуется с лучшими мировыми практиками, однако упущение отдельных существенных деталей делает его менее эффективным, а главное, необоснованно усложняет деятельность компаний. Наиболее оптимальный вариант — использовать опыт разработки, внедрения и функционирования существующих систем. Целесообразно внимательнее изучить европейский опыт и использовать лучшие из его особенностей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Принимая во внимание вышеизложенное, предлагаем:

- Внедрить пороговые значения (диапазоны тоннажа) для требований к предоставлению данных, то есть объем данных, запрашиваемых для нотификации и регистрации новых химических веществ, должен зависеть от тоннажа, изготовленного или импортированного и размещенного на рынке ЕАЭС. Это позволит избежать создания торговых барьеров, особенно в отношении малообъемных химических веществ, как это предусмотрено Регламентом (ЕС) № 1907/2006 (REACH).

- Отчет о химической безопасности должен запрашиваться только для нотификации новых химических веществ, произведенных или импортированных, при условии, что объем на рынке ЕАЭС превышает 1 тонну в год для каждого заявителя (в соответствии с EU REACH). Без установления

порога для малотоннажной продукции потребуется слишком много данных/затрат для подготовки Отчета о химической безопасности и предоставления сведений в соответствии с требованиями о предоставлении документов для ведения национальной части реестра.

ЧЛЕНЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

Akzo Nobel Coatings LLC • Allnex Belgorod LLC • Avon Beauty Products Company LLC • BASF • Bayer • British American Tobacco Russia • Brother LLC • Caterpillar Eurasia LLC • Continental Tires RUS OOO • Dow Europe GmbH Representation office • Electrolux • GE • Hempel AO • Henkel Rus OOO • John Deere Rus, LLC • Johnson Matthey PLC • JTI Russia • Kaercher • Knauf Group CIS (OOO Knauf Gips) • LANXESS LLC • Merck LLC • Michelin • Philip Morris Sales and Marketing • Procter & Gamble • Renault Russia • Rockwool • SERVIER • Shell Exploration and Production Services (RF) B.V. • Solvay S.A. • Wacker Chemie Rus.

WORKING GROUP ON THE REGULATION OF CHEMICAL PRODUCTS



Chairperson:
Anna Trunina, Dow Europe GmbH Representative office

Deputy Chairperson:
Ekaterina Suchalko, Merck

Working Group Coordinator:
Olga Kirichinskaya (olga.kirichinskaya@aebrus.ru)

TECHNICAL REGULATIONS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION ON THE SAFETY OF CHEMICAL PRODUCTS (TR EAEU 041/2017)

The Working Group on the Regulation of Chemical Products was founded in 2017 to discuss the Technical Regulations 'On the Safety of Chemical Products', approved by Decision of the Eurasian Economic Commission No. 19 dated 3 March 2017, which raises a number of questions from a wide range of industry sectors, including chemical raw materials and manufacturing of tyres, crop protection agents, paint materials, household chemical products, etc. The Technical Regulations of the Eurasian Economic Union 'On the Safety of Chemical Products' (TR EAEU 041/2017) (the 'Technical Regulations') provide for the development of a procedure for the creation and maintenance of a register, notification, and registration of substances by 1 December 2018.

ISSUE

The AEB Working Group on the Regulation of Chemical Products would like to express the concern of importing companies and major investors in the Russian economy regarding the current situation with the Technical Regulations of the Eurasian Economic Union 'On the Safety of Chemical Products' (TR EAEU 041/2017) approved on 3 March 2017.

At present, any organization producing and/or importing chemical substances and mixtures – whether they be raw materials, materials, finished products, or even waste (with rare exceptions established by Technical Regulations 041/2017), regardless of their tonnage – are included in the field of activity covered by the draft EEC decision.

The time frames established by the draft documents for creating registers for chemical substances and mixtures do not make the creation of the registers possible within the given time frames.

Today, thousands of chemical substances are not subject to compliance assessment in EAEU countries, and there is no data on them in the information sources of these countries; they are produced in amounts less than one tonne per year and are not subject to registration in other countries around the world. As a result, data on these substances cannot be found in open sources. In addition, thousands of chemical mixtures are also not subject

to compliance assessment in EAEU countries and do not require registration in other countries around the world. Therefore, to create a register of chemical mixtures, it is necessary to first create a register of chemical substances.

Countries within the EAEU lack a sufficient number of qualified specialists and equipped laboratories capable of conducting expert examination and, where necessary, testing of such products within the given time frames.

The rules specified in the drafts will lead to significant costs (financial, time, labour and other costs) that are largely excessive and unjustified.

The lack of a graduated approach (based on the annual tonnage of chemical products produced and/or imported) in the introduction of notification and registration, along with excessive information provision requirements, will significantly complicate the activity of large enterprises and may not always be feasible for medium-sized and especially small enterprises (low-tonnage production and import). It is also likely that this will lead to the establishment of technical trade barriers for innovative chemical substances/mixtures in the form of progressive innovations that have not entered the markets yet.

In general, the approach corresponds with global best practices. However, the omission of certain essential details makes it less effective and, more importantly, unreasonably complicates the operations of companies. The best approach is to use the development, implementation, and operation experience of existing systems. It makes sense to look more closely into Europe's experience and employ the best aspects of it.

RECOMMENDATIONS

Taking the above into account, we propose the following:

- To implement thresholds (tonnage ranges) for data requirements, i.e. the amount of data requested for notification regarding new chemical substances should depend on the tonnage manufactured or imported and placed on the EAEU market. This will avoid creating trade barriers, especially as regards low-volume chemical substances.
- A Chemical Safety Report (CSR) should only be requested for notification regarding new chemical substances manufactured or imported and placed on the EAEU market above a certain thresh-

old. This could be 1 tonne/year and per notifier as under the EU's REACH. Without a tonnage threshold and a CSR requirement only

for high-volume substances, far too much data/costs will be required for low-volume substances.

WORKING GROUP MEMBERS

Akzo Nobel Coatings LLC • Allnex Belgorod LLC • Avon Beauty Products Company LLC • BASF • Bayer • British American Tobacco Russia • Brother LLC • Caterpillar Eurasia LLC • Continental Tires RUS OOO • Dow Europe GmbH Representation office • Electrolux • GE • Hempel AO • Henkel Rus OOO • John Deere Rus, LLC • Johnson Matthey PLC • JTI Russia • Kaercher • Knauf Group CIS (OOO Knauf Gips) • LANXESS LLC • Merck LLC • Michelin • Philip Morris Sales and Marketing • Procter & Gamble • Renault Russia • Rockwool • SERVIER • Shell Exploration and Production Services (RF) B.V. • Solvay S.A. • Wacker Chemie Rus.