

Реализация Киотского протокола в России

Владимир Бердин
Москва, 29 сентября 2009 г.

Конференция
«Реализация Киотского протокола в Росси: точка зрения бизнеса»

Обязательные требования Киотского протокола

- **Учреждение национального установленного количества**
 - в Секретариат РКИК/КП представлен соответствующий доклад, прошедший международную проверку
- **Учреждение национального Реестра углеродных единиц**
 - учрежден приказом Минэкономразвития и МПР 7 мая 2007 года, прошел международную проверку, функционирует

Общие требования РКИК

- 4-е Национальное сообщение
- Доклад об очевидном прогрессе
- Национальные инвентаризации ПГ, национальные отчеты по инвентаризации

www.unfccc.int

- Инициативы, например, Оценочный доклад об изменениях климата и их последствиях на территории Российской Федерации, 2008 г.

Проекты совместного осуществления по Статье 6 КП (инициативы российского бизнеса)

История

- 1994 г. - первый проект совместного осуществления по посадкам леса в Саратовской области
- 1995-1998 гг. - 10 проектов в рамках Деятельности, осуществляемой совместно
- 2003-2005 гг. – первые проекты, поданные в программу Нидерландов ERUPT
- Ноябрь 2006 г. - Первый проект подан в JISC

Проекты совместного осуществления по Статье 6 КП

- **104** проектных предложения в 35 регионах на **224 млн.** тонн CO₂-экв.
- Включая:
- CH₄ - **44** проекта на **132 млн.** тонн CO₂-экв.
- CO₂ – **48** проектов на **43 млн.** тонн CO₂-экв.
- N₂O – **7** проектов на **40 млн.** тонн CO₂-экв.
- HFCs, PFCs, SF₆ – **3** проекта на **9 млн.** тонн CO₂-экв.

Проекты по сокращению выбросов метана (CH₄)

- Проекты в газораспределительных сетях – 24 проекта, 85 млн. тонн CO₂-экв.
- Шахтный метан – 2 проекта, 21 млн тонн CO₂-экв.
- Попутный нефтяной газ – 9 проектов, 16 млн. тонн CO₂-экв.
- Свалочный газ – 7 проектов, 9 млн. тонн CO₂-экв.
- С/отходы и сжигание сточных отходов – 2 проекта, 1 млн. тонн CO₂-экв.

Проекты по сокращению выбросов CO₂

- Смена топлива и энергоэффективность – 21 проект, 25 млн. тонн CO₂
- Системы теплоснабжения – 6 проектов, 1.5 млн. тонн CO₂
- Промышленные процессы – 9 проектов, 8 млн. тонн CO₂
- Биоэнергетика – 11 проектов, 6 млн. тонн CO₂
- Гидроэнергетика – 2 проекта, 2.5 млн тонн CO₂

Проекты по сокращению выбросов N₂O, PFCs, SFCs и SF₆

- Производство кислот и удобрений (N₂O) - 7 проектов, 40 млн. тонн CO₂-экв.
- Алюминиевая промышленность, полимеры (PFCs, HFCs, SF₆) – 3 проекта, 9 млн. тонн CO₂-экв.

Что делать?

- Значительная часть проектов: инвестиции вложены, проекты технически полностью завершены, некоторые прошли не только детерминацию, но и первую верификацию результатов
- Значительная часть проектов: инвестиции вложены, проекты в стадии технической реализации
- Значительная часть проектов: готовы к принятию инвестиций

Подготовленность бизнеса к реализации проектов СО в России

- Возрастающий интерес к проектам СО со стороны российских компаний
- Наличие методологической базы и профессиональных разработчиков проектной документации
- Установившееся взаимодействие с независимыми организациями, проводящими детерминацию и верификацию
- Многие уже существующие проекты могут быть тиражированы (не только на основе российского опыта, но и на базе успешно реализованных проектов СО в других странах и проектов Механизма чистого развития в развивающихся странах)
- Перспектива проектной деятельности в еще не охваченных экономических секторах и регионах
- Наличие заинтересованных покупателей/инвесторов/партнеров

Отклик Правительства России: Существующая правовая база для ПСО в России

- Федеральный Закон РФ «О ратификации Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата», 2004 г.
- Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. №332 «О порядке утверждения и проверки хода реализации проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
- Приказ Министерства природных ресурсов РФ, Министерства экономического развития и торговли РФ «Об утверждении Порядка формирования и ведения российского реестра углеродных единиц» от 5 сентября 2007 г.
- Приказ Министерства экономического развития и торговли РФ от 30 ноября 2007 г. №422 «Об утверждении величины лимитов сокращения выбросов парниковых газов»
- Приказ Министерства экономического развития и торговли РФ от 30 ноября 2007 г. №424 «Об утверждении Положения о Комиссии по рассмотрению заявок об утверждении проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
- Приказ Министерства экономического развития и торговли РФ от 20 декабря 2007 г. №444 «Об утверждении Положения о Комиссии по рассмотрению заявок об утверждении проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
- Приказ Министерства экономического развития и торговли РФ от 1 февраля 2007 г. №21 «Об утверждении состава Комиссии по рассмотрению заявок об утверждении проектов, осуществляемых в соответствии со статьей 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»
- Приказ Министерства экономического развития и торговли РФ от 14 марта 2007 г. №70 «Об утверждении перечня независимых экспертных организаций»

Отклик Правительства России (2)

- Новое распоряжение Председателя Правительства В.В.Путина от 27 июня 2009 года, в том числе об уточнении постановления Правительства 332.
- Хотелось бы ожидать упрощения процедур

Действующие лимиты для ПСО в России

- На общую величину ЕСВ в течение 2008-2012 гг., установлен лимит в **300 млн. тонн** CO₂-экв.
- Лимит распределен по категориям источников (секторам) следующим образом:
 - энергетика – **205 млн. тонн CO₂-экв.**,
 - промышленные процессы – **25 млн. тн CO₂-экв.**,
 - использование растворителей и других продуктов – **5 млн. тонн CO₂-экв.**,
 - сельское хозяйство – **30 млн. тонн CO₂-экв.**,
 - отходы – **15 млн. тонн CO₂-экв.**,
 - земле- и лесопользование – **20 млн. тонн CO₂-экв.**
- Законодательство в принципе позволяет перераспределять между секторами и увеличивать установленные лимиты при необходимости.

Если лимиты будут сокращены до **50** млн.тонн CO₂-экв.

Что делать с уже реализованными проектами?

Что делать с уже заявленными в JISC проектами?

Что делать с уже представленными на рассмотрение в Минэкономразвития России проектами?

Что делать с новыми перспективными проектами?

Риски для проектов СО в России и особые условия

Риски:

- Международные и национальные риски, связанные с утверждением (одобрением) проектов
- Национальные риски, связанные с выполнением Россией в будущем критериев соответствия (eligibility criteria)
- Риски, связанные с технической реализацией проектов

Особые условия:

- Ранние сокращения (до 2008 г.) по национальным процедурам не учитываются, могут быть проданы как добровольные сокращения
- Национальное ограничение сроков углеродного кредитования на период не более 5 лет (с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2012 года) может вызвать у компаний постепенный спад интереса к проектам СО

Что хотелось бы многим...

- Не устанавливать никаких лимитов для ПСО – угрозы невыполнения количественных обязательств по Киотскому протоколу для России не существует
- Процедур утверждения проектов, при которых существовали бы лишь четкие национальные критерии для отклонения проектов (все проекты, соответствующие критериям JISC имеют право существовать)
- Не устанавливать, что важнее: Схема зеленых инвестиций по Статье 17 КП или ПСО по Статье 6 КП – применение обоих механизмов одинаково важно

Спасибо за внимание!

Владимир Бердин

Эксперт, Национальный метановый центр,
Россия

vberdin@gmail.com