

Melling Voitishkin & Partners

Углеродные рынки: регулирование и проектные возможности

Ассоциация европейского бизнеса | Зеленая инициатива | 20 октября 2023 г.

Роман Ишмухаметов, старший юрист, «Меллинг, Войтишкин и Партнеры»

Глобальные события

Точечные наблюдения

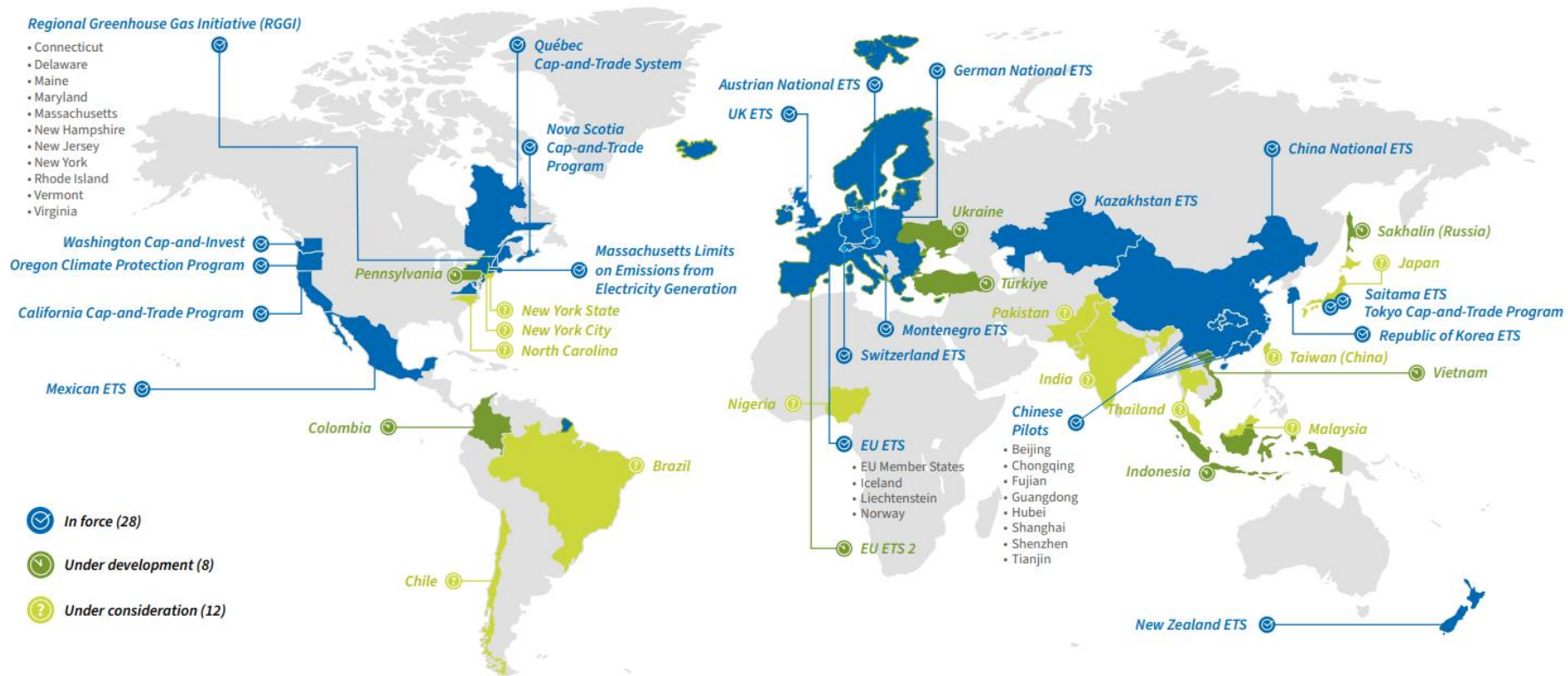
- В 2022 г. было запущено **три новых ETS** (Австрия, Черногория, Вашингтон), ещё 20 находятся в разработке (в т.ч. Бразилия, Индия, Нигерия)*
- **Тренд на двусторонние договоры по ст. 6.2 Парижского соглашения:** Швейцария, Сингапур, Швеция, Австралия и Южная Корея – инициаторы
- **Ожидания COP 28** – в том числе, водород. Правило 1-10-20-30**
- **Увеличение спроса и объема инвестиций в ресурсы энергоперехода:** литий, никель, графит, кобальт, неодим и медь
- **США** – продолжение ВИЭ эйфории, рост инвестиций в накопители, незаметное развитие малой атомной энергетики, в т.ч. через PPA

* Согласно отчету ICAP, март 2023: <<https://icapcarbonaction.com/en/publications/emissions-trading-worldwide-2023-icap-status-report>>

** Производство 1 млн тонн зеленого водорода требует 10 ГВт мощности электролизеров, 20 ГВт ВИЭ генерации и \$ 30 млрд инвестиций

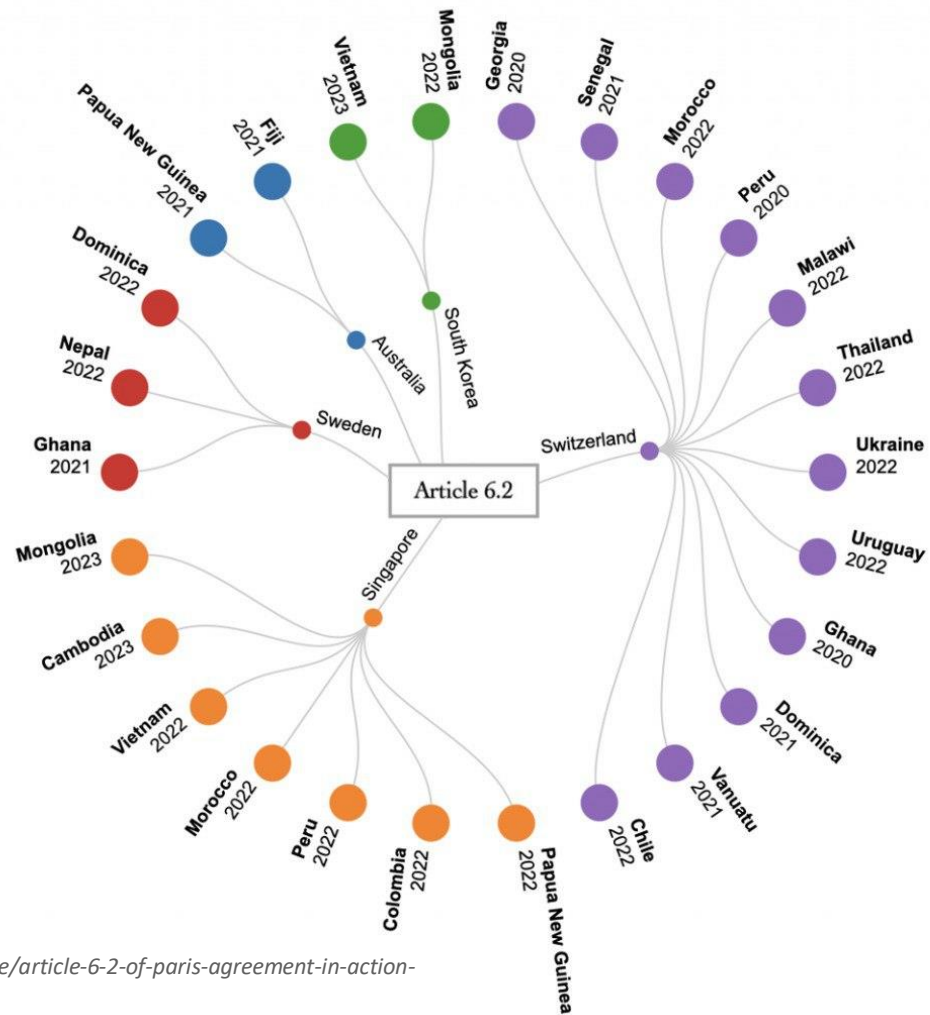
Рост регулируемых углеродных рынков

Согласно отчету ICAP*



* Emissions Trading Worldwide: 2023 ICAP Status Report: <<https://icapcarbonaction.com/en/publications/emissions-trading-worldwide-2023-icap-status-report>>

Двусторонние договоры - ст. 6.2 ПС*



* DownToEarth, 7 июля 2023 г.: <<https://www.downtoearth.org.in/blog/climate-change/article-6-2-of-paris-agreement-in-action-a-growing-number-of-countries-are-entering-carbon-market-partnerships-90455>>

Архитектура углеродного регулирования в России

НПА, мягкое право и гос. программы

Архитектура углеродного регулирования РФ

Необязывающие документы: методологии климатических проектов, письма ЦБ, ГОСТы

Подзаконные акты к 296-ФЗ и 34-ФЗ

296-ФЗ об ограничении ПГ | 34-ФЗ о региональных СТВ

Документы стратегического планирования и гос. программы:
Стратегия социально-экономического развития РФ с низким уровнем выбросов ПГ 2050, ФП «Политика низкоуглеродного развития», Национальный план адаптации, Карбоновые полигоны и фермы

Парижское соглашение и ОНУВ

Подзаконные акты

Федеральная система [1]

Перечень регулируемых ПГ [2] и Методика определения количественного объема выбросов ПГ [3]

Порядок подготовки кадастра антропогенных выбросов [4]

Порядок отнесения лиц к регулируемым организациям [5] и Порядок предоставления отчетов о выбросах [6]

Правила верификации [7] и Критерии и порядок отнесения проектов к климатическим [8]

Обработка информации в реестре ПГ [9]

Реестр УЕ и определение платы за услуги по ведению, оператор УЕ и типовая форма оказания услуг по ведению реестра [10]

Региональные СТВ [1]

Методика определения квот [2]

Правила исчисления и установление платы за превышение квоты [3]

Порядок отнесения лиц к регулируемым организациям [4] и Порядок предоставления отчетов о выбросах [5]

Перечень регулируемых организаций и индивидуальные квоты [6]

Мониторинг хода эксперимента:

- Определение периода инвентаризации выбросов ПГ для определения баланса выбросов и поглощений [7]
- Порядок предоставления уполномоченным органом отчета о результатах мониторинга эксперимента [8]
- Определение координатора эксперимента [9]

[1] ФЗ от 02.07.2021 N 296-ФЗ

[2] Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2021 N 2979-р

[3] Приказ Минприроды России от 27.05.2022 N 371

[4] Приказ Минприроды России от 25.04.2022 N 298

[5] Постановление Правительства РФ от 14.03.2022 N 355

[6] Постановление Правительства РФ от 20.04.2022 N 707

[7] Постановление Правительства РФ от 24.03.2022 N 455

[8] Приказ Минэкономразвития России от 11.05.2022 N 248

[9] Приказ Минэкономразвития России от 21.11.2022 № 637

[10] Постановления Правительства РФ от 30.04.2022 N 790; от 30.03.2022 N 518; от 20.05.2022 N 905; от 01.03.2022 N 367-р

[1] ФЗ от 06.03.2022 N 34-ФЗ

[2] Приказ Минэкономразвития России от 24.08.2022 N 452

[3] Постановления Правительства РФ от 05.08.2022 N 1390 и от 18.08.2022 N 1441

[4] Приказ Минэкономразвития России от 06.05.2022 N 247

[5] Постановление Правительства РФ от 29.10.2022 N 1924

[6] Распоряжения правительства Сахалинской области от 27.11.2022 №660-р и от 27.09.2023 №265-р

[7] Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 N 678

[8] Приказ Минэка России от 29.06.2022 N 340

[9] Постановление Правительства РФ от 20.04.2022 N 708

Национальные методологии климатических проектов

Меры по повышению энергоэффективности и переходу на другое топливо для зданий

Обнаружение и устранение утечек в системах добычи, переработки, транспортировки, хранения и распределения газа и на нефтеперерабатывающих предприятиях

Улучшение управления лесным хозяйством, в том числе снижение воздействия лесозаготовок

Перевод действующих электростанций с угля/ нефти на газообразное топливо

Извлечение газа из нефтяных скважин и его утилизация для генерации тепло- и/или электроэнергии

Сокращение сжигания на факелах попутного нефтяного газа из скважин и использование в качестве сырья

Лесовосстановление

Переход на энергоэффективные технологии и/или низкоуглеродные виды топлива в новых и существующих зданиях

Улучшение управления лесным хозяйством, в том числе охрана лесов от пожаров

Руководство по обоснованию дополнительной проектной деятельности

Изменение запасов органического углерода в почве на пахотных землях

Перевод промышленных установок с угля/ нефтяного топлива на газообразное топливо

Извлечение и утилизация газа из нефтяных скважин, который в ином случае отводился в атмосферу или сжигался на факельных установках

**Углеродная
имплементация**

Отчетность и рынки

Имплементация климатического регулирования

Обязательная отчетность о выбросах ПГ

С 1 января 2023 г.:

компании с выбросами ПГ от 150 тыс. тонн в год

С 1 января 2025 г.:

компании с выбросами ПГ от 50 тыс. тонн в год

Ст. 19.7.16 КоАП: штраф за непредоставление отчетности до **₽ 500 000** для ЮЛ

1023

подано отчетов
о выбросах ПГ*

Более 1000

компаний
отчитались о
выбросах ПГ*

25%

отчетов были
поданы
добровольно*

2,5 млн

углеродных
единиц
планируется к
выпуску в
ближайшее
время*

48

компаний
Сахалина
отчитались

* Согласно информации, представленной заместителем Минэкономразвития И. Торосовым на ВЭФ

Имплементация климатического регулирования

Климатические проекты

- Должны соответствовать стандартам РФ*
- Должны приводить к сокращению или увеличению поглощения выбросов ПГ
- Мероприятия проекта должны быть **дополнительными** к текущим требованиям закона

ООО «ВЦЛ»

Увеличение поглощения ПГ – лесной климатический проект

Срок реализации:

01.09.2023 -
01.09.2102

УЕ к выпуску:
1,5 млн

АО «НАК «АЗОТ»

Строительство установки по производству сжиженной углекислоты

Срок реализации:

01.09.2022 -
31.08.2042

УЕ к выпуску:
0,5 млн

АО «СИБУР-ХИМПРОМ»

Изменение технологии производства диоктилтерефталата

Срок реализации:

04.05.2022 -
31.03.2026

УЕ к выпуску:
14 тыс

ПАО «ТАТНЕФТЬ»

Строительство общезаводской факельной системы

Срок реализации:

01.01.2021 -
31.12.2030

УЕ к выпуску:
15 тыс

ПАО «ТАТНЕФТЬ»

Подключение трубопровода к газопроводу

Срок реализации:

01.01.2021 -
31.12.2030

УЕ к выпуску:
4,6 тыс

ПАО «РУСГИДРО»

Модернизация ТЭЦ с заменой угольных котлоагрегатов

Срок реализации:

01.01.2022 -
31.12.2027

УЕ к выпуску:
381 тыс

ООО «ДАЛЬ-ЭНЕРГОИНВЕСТ»

Внедрение объекта СЭС

Срок реализации:

01.01.2022 -
31.12.2031

УЕ к выпуску:
1,8 тыс

Углеродные сделки

В российском реестре и вне

- **БерезкаГаз – Кофемания:** в результате покупки углеродных единиц, выданных в рамках Clean Development Mechanism, «Кофемания» компенсировала углеродный след за период с **декабря 2021 по август 2022**
- **Сибур - Qiwi:** в результате покупки единиц сокращения выбросов на блокчейн-платформе GDP Digital Platform QIWI полностью компенсировала свой углеродный след (Score 1 и 2) за 2022 год - **3,121 тыс. т CO₂-эквивалента**
- **РусГидро – Удоканская медь:** «Удоканская медь» приобрела **1 тыс. углеродных единиц**, выпущенных в рамках ФЗ «Об ограничении выбросов ПГ»

Что важно для бизнеса

1 – выбирать подходящие
инструменты углеродного
менеджмента

Механизмы декарбоназации

- **EACs, GOs, RECs** – удостоверяют 1 МВт генерации ВИЭ / гидроэнергии:
 - Регулируемые гарантии (сертификаты) происхождения
 - Добровольные – Carbon Zero, I-REC и другие
- **Углеродные кредиты (офсеты)** – удостоверяют предотвращение, сокращение или удаление ПГ в рамках:
 - Российского регулируемого реестра углеродных единиц
 - В негосударственных реестрах (например, GCC)
- **Региональная (Сахалинская) СТВ** – часть Сахалина и в последующем другие региональные СТВ:
 - Квота выбросов ПГ – совокупный индивидуальный объем квот на выбросы ПГ регулируемых ЮЛ
 - Единица выполнения квот – положительная разница выбросов и квоты, может быть зачтена для соблюдения последующих квот или отчуждена
- **Инструменты Парижского соглашения** – инструменты для сотрудничества в достижении нац вклада:
 - ITMOs – межгосударственная торговля (бизнес может участвовать в лежащей в основе деятельности)
 - 6.4ERs – частная торговля
- **Зеленые/ ESG финансы** – инструменты финансирования под различные "зеленые" / ESG-проекты:
 - Кредиты и облигации
 - Зеленые и с привязкой к целям устойчивого развития

Что важно для бизнеса

2 – использовать некоторые из этих инструментов для повышения банкабильности проектов

Перспектива проекта:

Входящий поток
Исходящий поток

Разрешения

Регуляторы

Преференции

Налоговые, таможенные, ПНВОС,
иные фискальные льготы >
высвобождение ликвидности

Послабления в сроках и процедурах >
скорость реализации > сроки
окупаемости



Налоговые, таможенные, иные фискальные платежи



СЭПК, СПИК, СИП, ПИП, ОЗИП, МИП
ОЭЗ, ТОР, АЗРФ, Сколково / ИНТЦ
ИНВ, ИНК, > амортизация, < ПНВОС

Заемный капитал

Банк / покупатель
облигаций 1

Банк / покупатель
облигаций 2

Банк / покупатель
облигаций 3

Институт развития (ВЭБ)

Государственный фонд
(ФРП)

> кредиторов > размер финансирования
> масштаб проекта

Вторичный рынок

Акционер 1 -
корпорация

Акционер 2 -
корпорация

Собственный /
акционерный капитал

Акционер 3 -
институт развития

Акционер 5 -
корпорация

Акционер 4 - фонд

Поставщики и
подрядчики

Технологии, сотрудники,
инфраструктура и сырье



> контрагентов
> доступ к
технологиям, товарам
и талантам

Вклад в УК /
имущество,
внутригрупповой
заем

> участников проекта >
размер финансирования >
масштаб проекта

Прибыль /
погашение
займа

Гриниум

Кредит/покупка
облигаций
Гриниум
Тело и проценты

Проектная компания

Зеленые атрибуты

Погашение
атрибутами



Продукт



Премия за зеленость /
социальность / ESG

> покупателей > выручка > сроки окупаемости

Первичный
покупатель 1

Первичный
покупатель 2

Вторичный рынок

Что еще важно учитывать?

1. Рассматривать климатический проект как комплексный инвестиционный проект с финансовым «плечом» (углеродные единицы), а не просто механизм компенсации
2. Предусматривать в ДКП и иных моделях передачи сертификатов / УЕ защитные механизмы – например, заверения, не допускающие двойной учет; штрафы и право на расторжение в случае их нарушения; и др.
3. Предлагать рынку и регулятору и субъектам углеродной "инфраструктуры" свои инициативы:
 - методологии проектов – соответствующие бизнесу
 - расширение и трансформация регуляторных и налоговых мер поддержки
 - партнерства и альянсы

Дополнительная информация

Доступно онлайн

1. Инвестиции и инновации в России: правовые режимы и стимулы, Справочное издание Ассоциации европейского бизнеса «Business Quarterly», Зима 2022-2023 (стр. 16 по [ссылке](#))
2. Сахалин - лидер российской климатической политики, Справочное издание Ассоциации европейского бизнеса «Как инвестировать в Россию 2021» (стр. 24 по [ссылке](#))
3. Эковестник Российского экологического общества № 02/2021 (стр. 24 по [ссылке](#))
4. Россия: стартовый рынок для развития национальной электротранспортной индустрии, Baker McKenzie Insightplus, сентябрь 2021 (по [ссылке](#))
5. ДПМ ВИЭ 2.0: возможности второго раунда поддержки возобновляемых источников энергии (ВИЭ), Baker McKenzie Insightplus, июль 2021 (по [ссылке](#))
6. В России принят закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» - центральный документ в российском климатическом пакете, Baker McKenzie Insightplus, июль 2021 (по [ссылке](#))
7. Россия включается в глобальную водородную гонку, Baker McKenzie Insightplus, февраль 2021 (по [ссылке](#))
8. Ведение бизнеса в России 2021: изменение климата, чистые технологии и экологическое регулирование (по [ссылке](#))
9. Российская зеленая модернизация: механизмы структурирования и реализации бизнес проектов, Экспертно-аналитическая платформа «Инфраструктура и финансы устойчивого развития» INFRAGREEN, декабрь 2020 (по [ссылке](#))

По запросу

1. Энергопереход и зеленая трансформация: топ событий, важных для российского бизнеса и юристов, LEGAL INSIGHT № 10 (106) 2021
2. Экономика замкнутого цикла: как государство реформирует рынок отходов, и почему это открывает голубой океан бизнес-возможностей, LEGAL INSIGHT № 9 (105) 2021
3. Электротранспорт в России: стартовый рывок в глобальной гонке, Legal Insight № 8 (104) 2021
4. Наилучшие доступные технологии: разбирая механику, Legal Insight № 5 (101) 2021
5. Водородная экономика. Стратегия России, региональные кластеры и проектные механизмы, Legal Insight № 4 (100) 2021
6. Возобновляемые источники энергии и корпоративный спрос на них, Legal Insight № 3 (99) 2021, Legal Insight № 3 (99) 2021
7. Климатическая политика и углеродные проекты, Legal Insight № 2 (98) 2021, Legal Insight № 2 (98) 2021
8. Устойчивое развитие глобально и в России: must-know для юристов, Legal Insight № 1 (97) 2021

Melling Voitishkin & Partners

Роман Ишмухаметов

Старший юрист, LL.M.
M&A / корпоративное право
Устойчивое развитие и ESG

roman.ishmukhametov@mv.legal

<https://mv.legal>

T.: +7 812 303 9000

M.: +7 965 016 9541

M.: +7 963 247 0394

Деловой комплекс VolloevCenter, 2 этаж
переулок Гривцова, д. 4А
Санкт-Петербург, 190031, Россия

mv.legal