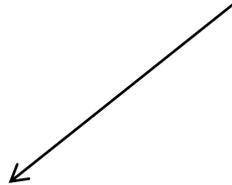


# **КРАТКИЙ ОБЗОР ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ (СИМПОРТЕРА)**

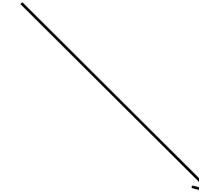
*Фильченкова Ольга Александровна  
Начальник отдела  
Министерства природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации  
29.09.2016*

# Расширенная ответственность

**Производитель, импортер товаров**



**обеспечивает  
утилизацию отходов  
от использования  
товаров по  
установленным  
Правительством РФ  
нормативам  
утилизации**



**при невыполнении  
нормативов  
утилизации  
уплачивает в  
федеральный  
бюджет  
экологический сбор**



# Распоряжения Правительства РФ

- от 24.09.2015 № 1886-р  
Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;
- от 04.12.2015 № 2491-р  
Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров



# Постановления Правительства РФ

- от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора»;
- от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров»;
- от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки»;
- от 09.04.2016 N 284 «Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров»;
- проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в государственную программу РФ «Охрана окружающей среды» на 2012 – 2020 годы», предусматривающий дополнение указанной государственной программы правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов РФ в области обращения с отходами

# Ведомственные акты

Приказы Росприроднадзора:

- «Об утверждении форм акта совместной сверки расчетов суммы экологического сбора, заявления о проведении совместной сверки расчетов по экологическому сбору, заявления о зачете излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в счет предстоящих платежей, решения о зачете суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, заявления о возврате излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, решения об отказе в возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора, решения о возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора» (приказ от 22.08.2016 № 489, зарегистрирован в Минюсте России 12.09.2016 № 43630);
- «Об утверждении типовой формы расчета суммы экологического сбора» (на гос.регистрации в Минюсте России)

# Представление производителями, импортерами товаров отчетных документов



Выполнение нормативов утилизации отходов от использованя товаров в отчетном году



Представляемые документы (сроки их представления)

Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов (до 1 апреля)

Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов (до 1 апреля)

Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов (до 1 апреля)

Декларация о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (до 1 апреля)

Декларация о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (до 1 апреля)

Декларация о количестве выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки таких товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (до 1 апреля)

Расчет суммы экологического сбора (до 15 апреля)

Расчет суммы экологического сбора (до 15 апреля)

# Сфера распространения расширенной ответственности

Механизм расширенной ответственности производителя, импортера товаров, распространяется на 483 товарных позиции, объединенных в 36 групп товаров, включая:

- изделия из бумаги и картона;
- изделия из стекла;
- шины и др. изделия из резины;
- изделия из пластмассы;
- масла нефтяные смазочные;
- изделия из металлов;
- изделия из древесины;
- текстильные изделия;
- электронную и электробытовую технику;
- осветительное оборудование (лампы);
- свинцовые аккумуляторы;
- батарейки.



# Нормативы утилизации и ставки экосбора на 2016 год

Группы товаров	Норматив утилизации на 2016 г., %	Ставка сбора, руб./т
Мешки бумажные, газеты, журналы канцтовары из бумаги, санитарно-гигиенические изделия из бумаги и т.п.	5	2378
Упаковка из пластмассы	5	3844
Алюминиевые банки, бочки, барабаны, ящики	5	2423
Бумага и картон гофрированные	10	2378
Пластмассовые бутылки, флаконы и т.п.	10	3844
Нефтепродукты	10	3431
Стеклянные бутылки, банки, кувшины, флаконы, горшки и т.п.	10	2564
Стекло листовое безопасное	10	2858
Аккумуляторы	10	2025
Батарейки	10	33476
Шины, покрышки, камеры резиновые	15	7109
Эбонит и прочие изделия из резины	15	8965
Металлические консервные банки	20	2423



# Итоги правоприменительной практики (1)

Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № 1886-р и от 4 декабря 2015 г. № 2491-р

Проблемные аспекты:

- необходимость объединения товаров по аналогичному назначению таких товаров и (или) аналогичному способу обработки отходов от их использования для обеспечения реализации пункта 4.1 статьи 24.2 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

*Норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров в соответствии с перечнем, предусмотренным пунктом 2 настоящей статьи, при условии аналогичного назначения таких товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования.*

- Необходимость выделения отдельного раздела в Перечне готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств

# Итоги правоприменительной практики (2)

Постановление Правительства Российской Федерации  
от 24.12.2015 № 1417 «Об утверждении Положения о декларировании ..»

Проблемные аспекты:

- необходимость уточнения состава субъектов, обязанных в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» осуществлять декларирование количества выпущенных товаров (упаковки), в целях исключения возможных случаев дублирования декларирования в отношении одного и того же товара, одной и той же упаковки;
- необходимость определения случаев, при которых товар считается выпущенным в обращение во избежание возможных разночтений;
- необходимость уточнения перечня документов, являющихся основанием для декларирования импортерами товаров количества товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации;
- недопущение возможных случаев предоставления экономических преференций путем исключения из декларируемых объемов количества товаров (упаковки в составе таких товаров), являющихся комплектующими, сырьем, материалами для производства другой продукции.

# Что является выпуском в обращение?

11

- выпуск продукции в обращение – поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Евразийского экономического союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе

*Пункт 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (Приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе)*

- выпуск в обращение – момент (в том числе первая оферта), начиная с которого продукция предназначается изготовителем или продавцом (импортером) для продажи или передачи иным способом потребителям на территории государств - членов Таможенного союза

*Статья 3 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 009/2011 «О безопасности парфюмерно-косметической продукции», утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 799*

- выпуск в обращение – первичный переход продукции от изготовителя (импортера) к продавцу и (или) потребителю

*Статья 2 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 59*

# Итоги правоприменительной практики (3)

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2015 № 1342 «Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров»

Проблемные аспекты:

- необходимость уточнения состава субъектов, обязанных в соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» отчитаться о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (упаковки), подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;
- необходимость дополнительных разъяснений по заполнению отчетности в отношении упаковки готовых товаров;
- необходимость учета принципа взаимозаменяемости, согласно которому норматив утилизации отходов от использования товаров может быть выполнен за счет утилизации любых отходов от использования товаров, входящих в одну или несколько групп товаров;
- разночтения в понимании базового года для расчета объема ответственности производителей за утилизацию отходов от использования товаров.

# Разночтения в понимании базового года для расчета объема ответственности за утилизацию отходов

13

Статья 24.2 ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

«12. Нормативы утилизации устанавливаются для каждой группы товаров, подлежащих утилизации, в процентах от общего количества выпущенных производителями, импортерами товаров для внутреннего потребления на территории РФ **за истекший календарный год** в зависимости от массы или числа единиц готовых товаров или массы упаковки, использованной для производства таких товаров.».

«17. Отчетность о выполнении нормативов утилизации **за истекший календарный год** представляется в срок до 1 апреля в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.».

# Разночтения в понимании базового года для расчета объема ответственности за утилизацию отходов

Пункты 9, 11 Правил представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов, утв. ПП РФ от 8.12.2015 № 1342:

«Отчетным периодом для представления отчетности признается **календарный год**. Отчетность представляется до 1 апреля **года, следующего за отчетным**.».

Сноска 10 к форме отчетности, установленной Правилами представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов, утв. ПП РФ от 8.12.2015 № 1342:

«*Итоговое количество отходов от использования товаров, включая упаковку, **переданных на утилизацию в отчетный период**, определяется путем суммирования количества отходов от использования товаров, переданных на утилизацию **в отчетный период**, и количества отходов от использования товаров, переданных на утилизацию **в предыдущий отчетный период** сверх норматива утилизации.*».

## Возможные пути решения:

Внесение изменений в ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Уточнение положений постановления Правительства РФ от 08.12.2015 № 1342

# Спасибо за внимание



**Координаты для связи:  
(499) 254-69 -61  
[olfi@mnr.gov.ru](mailto:olfi@mnr.gov.ru)**