



**От Таможенного союза к Единому
экономическому пространству:
совершенствование таможенного
администрирования
(комплайнса), приоритеты и
перспективы для производственных
компаний**

*Круглый стол
“Вопросы таможенного законодательства,
транспорта и логистики”
в рамках Форума Российского
и Европейского Бизнеса*

23 сентября 2011 года

- § Таможенный Союз ЕврАзЭС
- § Единое экономическое пространство ЕврАзЭС
- § Институциональная система Таможенного союза ЕврАзЭС, суд ЕврАзЭС
- § Ввоз оборудования
- § Таможенная процедура "Переработка для внутреннего потребления"
- § Статус уполномоченного экономического оператора
- § Исключение из рисков

Таможенный Союз ЕврАзЭС и ЕЭП

Цели и задачи Таможенного союза

Цель: свободное перемещение товаров во взаимной торговле и благоприятные условия торговли Таможенного союза с третьими странами, а также развитие экономической интеграции Сторон.

Задача: установление и применение:

- § единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;
- § в отношениях с третьими странами единого торгового режима;
- § порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;
- § единых правил определения страны происхождения товаров;
- § единых правил определения таможенной стоимости товаров;
- § единой методологии статистики внешней и взаимной торговли;
- § унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы;
- § учреждение и функционирование органов Таможенного союза, осуществляющих свою деятельность в пределах полномочий, наделенных Сторонами.



Концепция развития интеграции ЕврАзЭС



ЕврАзЭС



Режим свободной торговли

- Отмена таможенных пошлин и других ограничительных мер в торговле товарами, произведенными на территории стран-участников

Таможенный Союз

- Создание единой таможенной территории, в пределах которой обеспечивается свободное движение товаров, как произведенных на данной территории, так и ввезенных из третьих стран

Единое экономическое пространство

- Свободное перемещение:
- Услуг
 - Капиталов
 - Рабочей силы

рассматривают возможность вступления

Соглашения, формирующие Единое экономическое пространство (1)



§ 1. Экономическая политика

1. Соглашение о согласованной макроэкономической политике
2. Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий
3. Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции
4. Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий
5. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства
6. Соглашение о государственных закупках
7. Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах – членах ЕЭП
8. Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности

§ 2. Свобода движения капитала, валютная политика

9. Соглашение о создании условий на финансовых рынках для свободного движения капитала
10. Соглашение о согласованных принципах валютной политики

§ 3. Свобода передвижения рабочей силы

11. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств
12. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей

§ 4. Энергетика, транспорт, связь

13. Соглашение о порядке организации, управления, функционировании и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации
14. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики
15. Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики
16. Соглашение о регулировании доступа к услугам естественных монополий в сфере железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики

§ 5. Техническое регулирование

17. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации

Ратификация странами - членами ЕЭП:

§ **Республика Беларусь** - 22 декабря 2010

§ **Республика Казахстан** - 23 июня 2011
(Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования - 2 июня 2011)

§ **Российская Федерация** - 11 июля 2011
(Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования - 27 июня 2011)

1 января 2012 - вступление соглашений в силу (Решение Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав государств № 65 от 9.12.2010 г.)

§ Суть: Подача ТД - на основе принципа резидентства п. 1 ст. 368 ТК ТС:

До вступления в силу международного договора государств - членов Таможенного союза, допускающего подачу декларации на товары любому таможенному органу на таможенной территории Таможенного союза: декларация на товары подается таможенному органу государства - члена Таможенного союза, в соответствии с законодательством которого создано, зарегистрировано, либо на территории которого постоянно проживает лицо, являющееся декларантом товаров.

§ Соответствующий международный договор **не** принят.

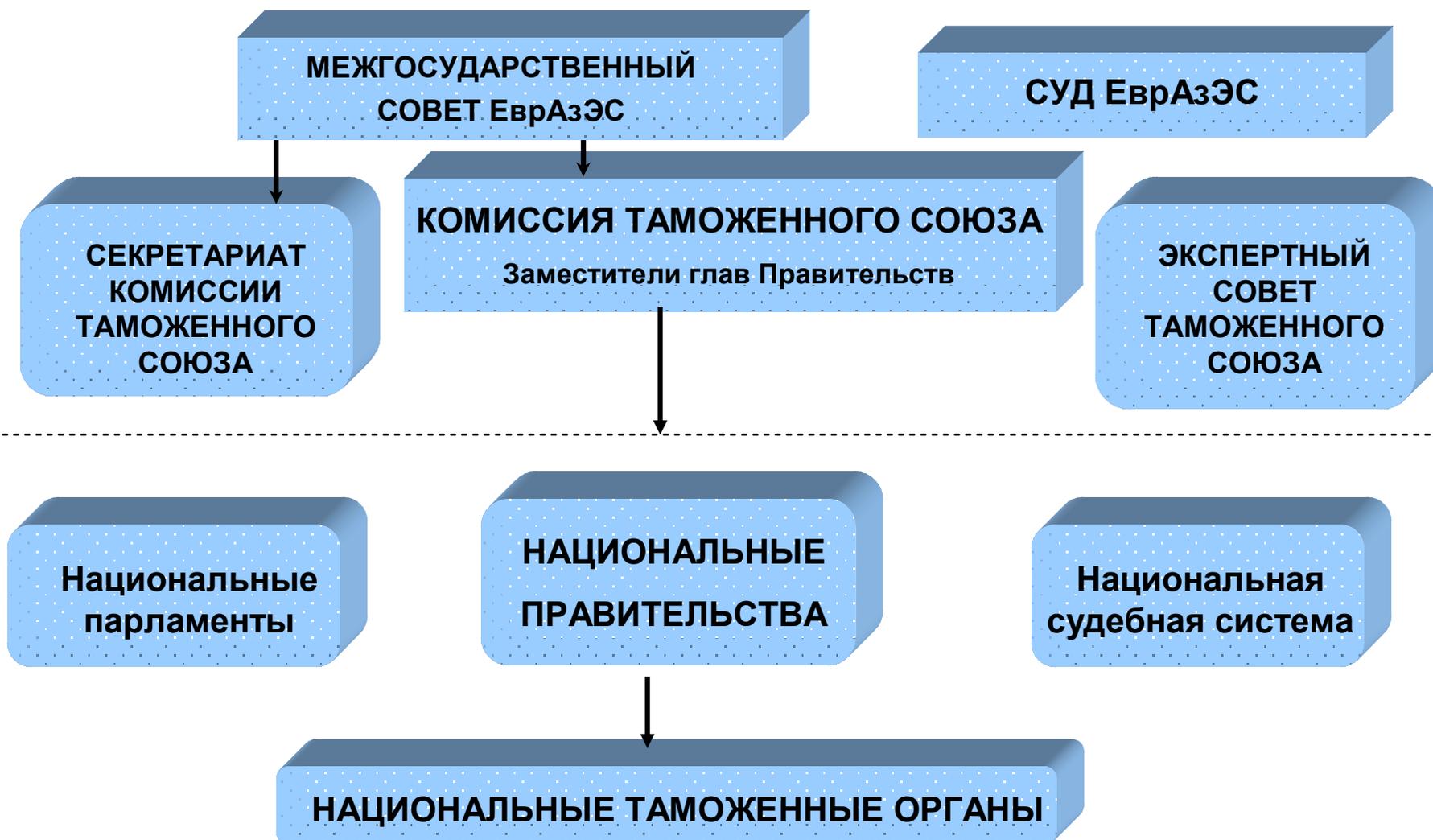
Преимущества от ЕЭП для производителей



- § Возможность привлечения квалифицированной рабочей силы из стран участниц ЕЭП, минуя бюрократические барьеры миграционного оформления;
- § Получение равных условий конкуренции на товарных рынках ЕЭП;
- § Получение производственных субсидий на равных условиях с конкурирующими хозяйственными субъектами стран участниц ЕЭП;
- § Использование единых правил для защиты инвестиций;
- § Обеспечение беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики;
- § Получение равного доступа к услугам железнодорожного транспорта.

Институциональная основа Таможенного союза

Институциональная основа Таможенного союза



Межгосударственный Совет – высший орган ЕврАзЭС.

Межгоссовет ЕврАзЭС*:

- § рассматривает принципиальные вопросы, связанные с общими интересами государств-членов ЕврАзЭС;
- § определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию задач ЕврАзЭС;
- § при принятии решений в ЕврАзЭС разные страны имеют неравные права, согласно различиям их вклада в бюджет: Россия – 40% голосов, Беларусь и Казахстан – по 20%, Кыргызстан и Таджикистан – по 10%

("Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества", подписан в г.Астане 10.10.2000).

* *В его состав входят главы государств и главы правительств Договаривающихся Сторон*

Суд ЕврАзЭС в обеспечение прав и интересов ВЭД



- § Суд ЕврАзЭС образован в целях обеспечения единообразного применения Договора об учреждении ЕврАзЭС и других действующих в рамках ЕврАзЭС договоров и принимаемых решений*.
- § **Основная функция:** рассмотрение споров экономического характера, возникающих между членами ЕврАзЭС по вопросам исполнения решений органов ЕврАзЭС и положений договоров, действующих в рамках ЕврАзЭС (публичные споры)**.
- § **Текущий статус:** в настоящее время функции Суда ЕврАзЭС исполняет *Экономический Суд СНГ*.

3 марта 2004 г. - Соглашение между ЕврАзЭС и СНГ о выполнении Экономическим Судом СНГ функций Суда ЕврАзЭС.

17 января 2011 г. - поправки, наделяющие Суд дополнительными полномочиями (рассмотрение **обращений хозяйствующих субъектов** в Суд для оспаривания актов (их отдельных положений) или действий (бездействия) Комиссии ТС.

* *Формируется из представителей Договаривающихся Сторон в количестве не более двух представителей от каждой Договаривающейся Стороны. Судьи назначаются Межпарламентской Ассамблеей по представлению Межгосударственного Совета сроком на шесть лет*

** *"Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества" (Подписан в г.Астане 10.10.2000)*

Публично-правовая компетенция	По заявлениям хозяйствующих субъектов
<p>§ дела о соответствии актов органов ТС международным договорам ТС;</p> <p>§ дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов ТС;</p> <p>§ толкование международных договоров ТС, актов, принятых органами ТС;</p> <p>§ споры между Комиссией ТС и государствами, входящими в ТС, а также между государствами - членами ТС по выполнению ими обязательств, принятых в рамках ТС;</p> <p>§ иные споры, разрешение которых предусмотрено международными договорами в рамках ЕврАзЭС и ТС.</p>	<p>§ дела об оспаривании актов Комиссии Таможенного союза или их отдельных положений;</p> <p>§ дела об оспаривании действий (бездействия) Комиссии Таможенного союза</p> <p>(Договор от 09.12.2010 "Об обращении в Суд Евразийского Экономического Сообщества хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним" - утвержден решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 9 декабря 2010 г. № 534).</p>

Функции КТС в области таможенного регулирования*:

- § Установление форм актов, заполняемых по результатам проведения таможенного контроля
- § Определение порядка осуществления контроля таможенной стоимости
- § Утверждение Товарной номенклатуры ВЭД, принятие решений о внесении в нее изменений
- § Подготовка разъяснения по классификации отдельных видов товаров
- § Утверждение формы таможенных документов и правила их заполнения
- § Формирование общих реестров и их публикация
- § Определение порядка и условий помещения товаров под отдельные таможенные процедуры
- § Иные функции

* *"Договор о Комиссии таможенного союза" (подписан в г. Душанбе 06.10.2007) (ред. от 09.12.2010)*

- § В Комиссию входят по одному представителю от каждой Стороны, являющемуся заместителем главы Правительства или членом Правительства, наделенным необходимыми полномочиями. Представители Сторон работают в Комиссии на постоянной основе.
- § Состав Комиссии утверждается высшим органом Таможенного союза*.

По результатам своей деятельности КТС принимает:**

- § Решения (носят обязательный характер, принимаются большинством в 2/3 голосов, а по процедурным вопросам - простым большинством голосов)
- § Рекомендации (не носящие обязательного характера)

* *"Договор о Комиссии таможенного союза" (подписан в г. Душанбе 06.10.2007) (ред. от 09.12.2010)*

** *Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 15 (ред. от 09.12.2010) "О вопросах организации деятельности Комиссии таможенного союза"*

Функции:

- § Рассмотрение обращений юридических и физических лиц по вопросу соответствия решений КТС договорно-правовой базе ТС:
 - § по единичному заявлению хозяйствующих субъектов;
 - § по обращению неопределенного круга субъектов.

Вынесение решения:

О соответствии / несоответствии решения КТС договорно-правовой базе Таможенного союза с изложением обстоятельств заявления, мотивировочной части по каждому вопросу, рекомендации о пересмотре КТС решения.

Заключение направляется субъекту и в КТС в течение 3 дней с даты заседания, на котором заключение было принято.

(!) Экспертный совет не выносит решения о возмещении ущерба.

* Не менее 5 экспертов от каждого члена ТС сроком на 3 года.

("Положение об Экспертном совете в рамках Таможенного союза", утвержденное решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. N 16)

Ввоз оборудования

Традиционные варианты структурирования комплексных поставок оборудования (по договорам купли-продажи):

- § прямые контракты с производителем и компаниями, оказывающими соответствующие услуги;
- § заключение контракта через закупочную компанию группы.

Основные вопросы:

- § вопросы кодирования оборудования;
- § применимые ставки пошлин и НДС при ввозе оборудования;
- § применение тарифных льгот при многокомпонентной поставке;
- § применение льготы по импортному НДС;
- § структурирование и правовая проработка внешнеторговых контрактов с поставщиками и договоров с таможенным представителем (брокером);
- § определение таможенной стоимости.

Ввоз оборудования: аспекты кодирования



Практические вопросы:

- § правильность определения таможенных кодов;
- § возможность импорта оборудования отдельными компонентами (частями);
- § повышенный контроль со стороны таможенных органов в отношении поставок многокомпонентного оборудования;

Возможные опции:

- § получение **предварительного решения** о классификации товара на уровне Федеральной таможенной службы России (ФТС России) и / или регионального таможенного управления (РТУ);
(!) Предварительное решение обязательно для локальных таможенных органов и действует в течение 3 лет с момента его выдачи компании.
- § получение **классификационного решения ФТС**
(!) Классификационное решение дает компании возможность импорта оборудования отдельными частями в течение периода, превышающего 15 дней и заявлению кода ТН ВЭД ТС, применимого к целому оборудованию;
- § проведение **предварительных переговоров** в отношении вопросов кодирования на уровне локальной таможни.

Тарифное регулирование ввоза оборудования (1)



Льготы по уплате таможенной пошлины:

Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 378 (ред. от 07.04.2011) устанавливает **освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины** в отношении:

- § оборудования, включая машины, механизмы, материалы, входящие в комплект поставки соответствующего оборудования, и комплектующих изделий (за исключением подакцизных), ввозимых в счет кредитов, предоставленных иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
- § моторных транспортных средств товарных позиций 8701 - 8705 ТН ВЭД ТС, произведенных хозяйствующими субъектами государств-членов ТС с применением понятия «промышленная сборка», при выполнении установленных условий и критериев;
- § товаров, ввозимых из третьих стран в качестве вклада учредителя **в уставный капитал организаций.**

Тарифное регулирование ввоза оборудования (2)



Ввоз оборудования в уставный капитал

Плюсы	Недостатки
<p>Новелла: через 5 лет после выпуска товаров, ввезенных в УК, прекращается обязанность по уплате таможенных платежей в отношении товаров, ввезенных с предоставлением льгот => возникает возможность свободного пользования и распоряжения такими товарами*.</p>	<p>Определение порядка предоставления льготы при вкладе в уставный капитал – прерогатива национальных законодательств (в России контроль правильности предоставления льгот отнесен на уровень региональных таможенных управлений, которые уполномочены отменять решения таможен о предоставлении льгот в порядке ведомственного контроля).</p>

* По отношению к ранее ввезенному оборудованию пятилетний срок исчисляется со дня вступления в силу ТК ТС - с 01.07.2010 г. (позиция ФТС).

Тарифное регулирование ввоза оборудования (3)

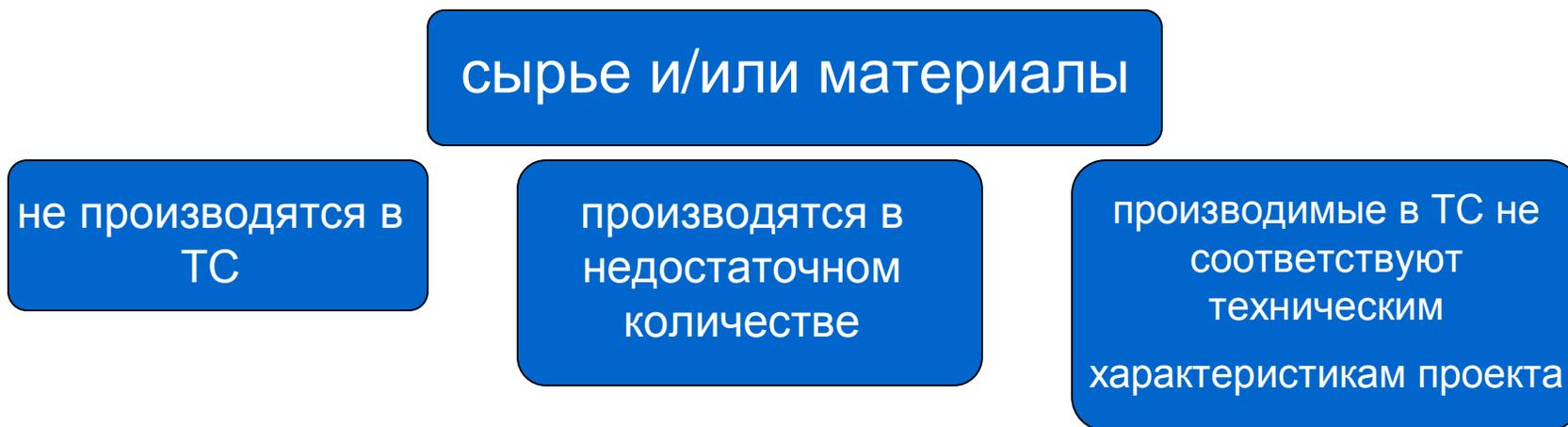


§ Для реализации приоритетных инвестиционных проектов

От ввозной таможенной пошлины освобождаются:

§ **Технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, сырье и материалы**, ввозимые для исключительного использования на территории государства - участника ТС в рамках реализации инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) государства - участника ТС в соответствии с законодательством этого государства - участника ТС.

§ **Особое требование в отношении сырья и/или материалов**



§ Комиссия ТС составляет и обновляет на основании предложений государства - участника Таможенного союза **перечень инвестиционных проектов**;

§ Государства - обеспечивают контроль за **целевым использованием** сырья и материалов.

Освобождение от уплаты НДС при ввозе товаров на таможенную территорию России



§ Ввоз на таможенную территорию Российской Федерации технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, **освобождается от налогообложения**

§ Перечень утверждается Правительством Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 30.04.2009 № 372 (в последней редакции от 31.08.2011 N 726) «Об утверждении перечня технологического оборудования.....»

Перечень - 183 кода ТН ВЭД (является открытым)

*с 2009г. до настоящего времени: - 33 новые позиции введены
- 20 позиций исключено*

Предпосылки для получения нулевой ставки НДС:

§ соблюдение критерия отнесения оборудования к категории **«не имеющего отечественных аналогов»**

На оборудование в Таможенном тарифе установлен нулевой уровень ставок ввозных таможенных пошлин (необходимо предоставить аналитические данные, свидетельствующие об отсутствии отечественных аналогов)

§ соблюдение критерия отнесения оборудования к категории **«технологического»**

Переработка для внутреннего потребления

Таможенная процедура «Переработка для внутреннего потребления»



Цель таможенной процедуры – переработка иностранного сырья на территории России с последующим выпуском продуктов переработки в свободное обращение.

Условия применения режима:

- § наличие разрешения таможни, в регионе деятельности которой компания-декларант зарегистрирована как налогоплательщик
- § ввозимое сырье включено в Перечень, разработанный Правительством РФ;
- § возможность идентификации иностранного сырья в продуктах переработки;
- § ставки пошлин на сырье выше ставок таможенных пошлин, установленных в отношении продуктов переработки.

Перечень сырьевых материалов



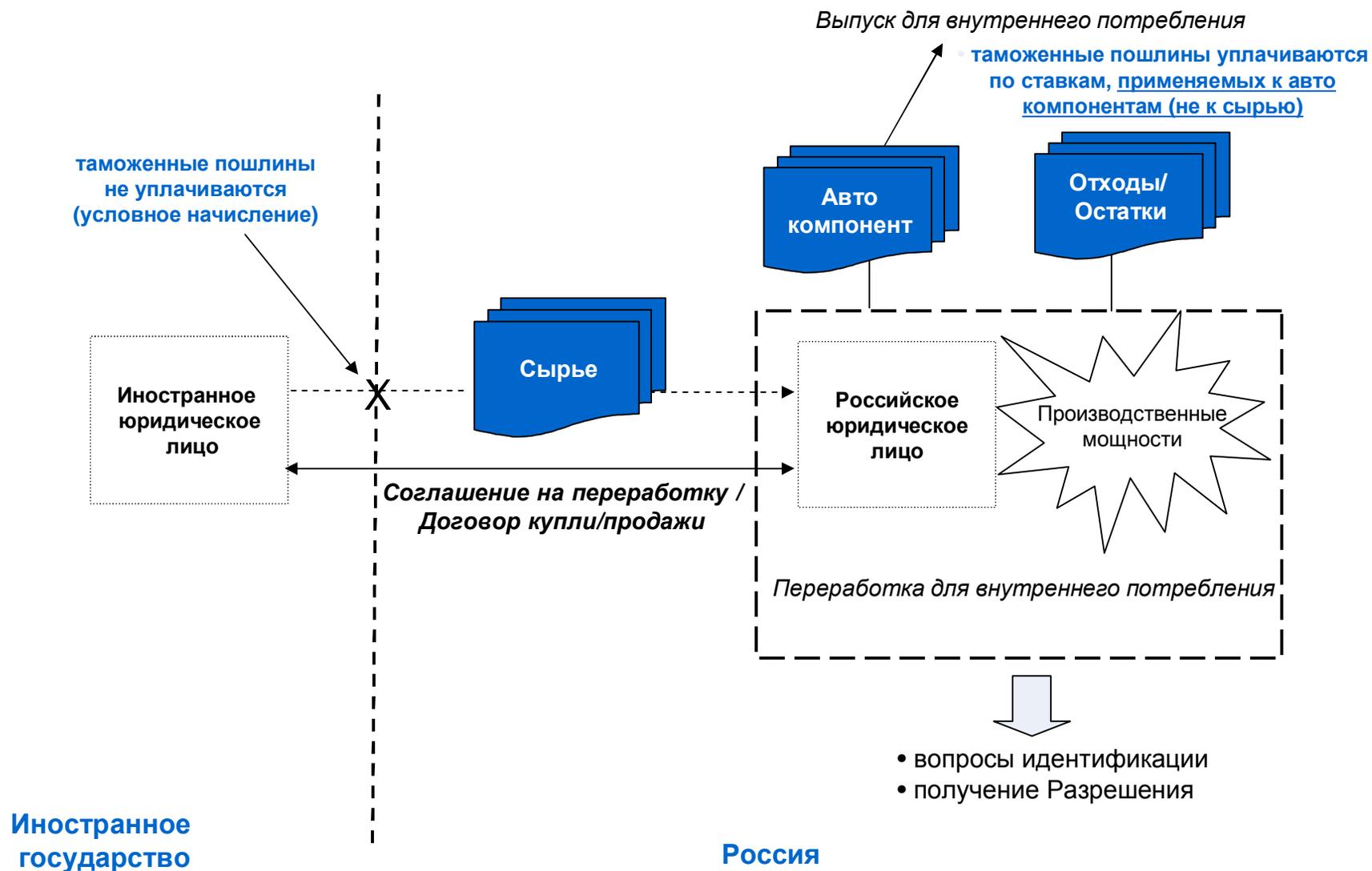
Постановление Правительства РФ от 12.07.2011 № 565 "Об утверждении перечня товаров, в отношении которых допускается переработка для внутреннего потребления"

Перечень содержит около 45 товарных позиций:

- § красящие вещества
- § полиэтилен
- § изделия из пластмасс
- § каучук
- § полиамиды
- § нетканые материалы
- § химические препараты
- § сополимеры
- § поликарбонаты
- § пористые плиты, пленка
- § изделия из пластмасс
- § минеральная вата
- § изделия (плиты, листы, полосы) из алюминиевых сплавов

**(?) Существует
потенциальная
возможность
расширения
Перечня**

Технология применения таможенной процедуры



§ Письмо ФТС России от 01.08.2011 № 01-11/36528

Позиция ФТС России: «Перечень сформирован в целях организации на территории РФ производства автокомпонентов».

Вопрос: разрешения на переработку будут выдаваться только компаниям, работающим в рамках так называемого режима "промышленной сборки", при котором ставки пошлин на производимые автокомпоненты ниже ставок пошлин на ввозимое сырье.

§ Приказ ФТС России от 13.04.2011 № 778 – утверждение форм отчетности, предоставляемой компаниями в рамках процедуры переработки для внутреннего потребления.

§ Приказ ФТС России от 15.06.2011 № 1243 – порядок выдачи разрешений на переработку.

V.



Уполномоченный экономический оператор

Институт уполномоченного экономического оператора: упрощения



**Не применяется
в отношении
подакцизных
товаров!**

- § завершение доставки товаров в местах нахождения (складах, площадках) уполномоченного экономического оператора (УЭО)
- § временное хранение товаров на складах УЭО без необходимости включения в Реестр владельцев складов временного хранения (СВХ)
- § таможенное оформление товаров в местах нахождения (складах, помещениях) УЭО
- § выпуск товаров до подачи таможенной декларации
- § не применение ограничений в отношении мест таможенного оформления товаров

Условия получения статуса УЭО



- § Осуществление внешнеторговой деятельности не менее 1 года.
- § Внесение обеспечения в размере от 150 тысяч Евро до 1 млн. Евро.
- § Отсутствие фактов привлечения компании к административной ответственности в течение 1 года до момента получения статуса УЭО.
- § Отсутствие фактов привлечения к уголовной ответственности руководителей и сотрудников компании.
- § Нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде помещений, площадок и иных территорий для временного хранения грузов.
- § Ведение системы учета товаров, позволяющей таможенным органам осуществлять таможенный контроль.
- § Иные.

Исключение из рисков

Исключение из рисков: перспективы



ФТС России разработала проект **Временного порядка формирования перечня лиц, осуществляющих производственную деятельность, в отношении которых не применяются**:

- § таможенный досмотр товаров;
- § согласование / принятие решений по отдельным вопросам структурными подразделениями таможни при проверке таможенной декларации.

Условия включения компаний в Перечень:

- § нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении. аренде помещений, открытых площадок для производственных целей;
- § стоимость активов – не менее 5 млн. рублей;
- § численность сотрудников в производстве – не менее 50;
- § осуществление внешнеторговой деятельности – не менее 1 года;
- § количество выпущенных деклараций в течение года – более 100;
- § неприменение упрощенной системы налогообложения;
- § отсутствие задолженности по уплате таможенных платежей /пеней;
- § отсутствие фактов неоднократного привлечения к административной ответственности (совокупный размер штрафов 500 000 и более).

Спасибо за внимание!
Вопросы?



ВИЛЬГЕЛЬМИНА ШАВШИНА

Советник, руководитель практики внешнеторгового регулирования, к.ю.н.

E: wilhelmina.shavshina@dlapiper.com

DLA Piper в Москве

T: +7 495 221 4400

Ф: +7 495 221 4401

DLA Piper в Санкт-Петербурге

T: +7 812 448 7200

Ф: +7 812 448 7201

www.dlapiper.com

DLA Piper - ведущая компания в области налогового и таможенного права в России (Who's Who Legal CIS 2011)

WHO'S WHO LEGAL